

08.00.14. – МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 338.45
ББК 65.305.14

Куркова Ирина Анатольевна,
канд. экон. наук, доцент кафедры
международных экономических отношений
Мурманского государственного технического
университета,
г. Мурманск,
e-mail: kurkovaia@mstu.edu.ru

Kurkova Irina Anatolyevna,
candidate of economics, assistant professor of the department
of international economic relations
of Murmansk state technical university,
Murmansk,
e-mail: kurkovaia@mstu.edu.ru

ИНТЕГРАЦИЯ РОССИИ В МИРОВУЮ ЭНЕРГЕТИЧЕСКУЮ СИСТЕМУ**INTEGRATION OF RUSSIA IN THE GLOBAL POWER SYSTEM**

В статье раскрываются основные направления энергетической политики России на международном рынке. В частности, развитие инновационных проектов, расширение взаимовыгодного сотрудничества с зарубежными странами, энергосбережение и повышение эффективности использования топлива и энергии, диверсификация видов используемой энергии и структуры энергоисточников в целях демонизации энергопроизводства. Дается обоснование значимости энергетической стратегии, которая является серьезной частью политики России в целом. Автор также доказывает необходимость разработки долгосрочной стратегии власти с обновлением каждые пять лет, чтобы Россия имела возможность не только создавать конкурентную среду в сфере производства и потребления, но и интегрировать в мировую энергетическую систему.

This article describes the main directions of the energy policy of Russia at the world market. In particular, the attention is paid to the development of innovation projects, expansion of mutually beneficial cooperation with foreign countries, energy-saving and increase of efficiency of the fuel and energy use, and the diversification of the used types of energy and the structure of the energy sources for de-monopolization of the energy production. The justification of the importance of the energy strategy, which is the significant part of the entire policy of Russia, is provided. The author also proves the need of development of the long-term strategy of the authorities that is renewed every five years, so that Russia is able not only to create the competitive environment of production and consumption, but also to be integrated into the world energy system.

Ключевые слова: энергетические ресурсы, инфраструктурные проекты, транзитные проекты, энергетическая политика, мировой энергетический рынок, государственная энергетическая политика, экспорт, энергетический потенциал страны, мировой рынок, диверсификация.

Keywords: energy resources, infrastructure projects, transit projects, energy policy, global energy market, state energy policy, export, energy potential of the country, the world market, diversification.

Россия обладает значительными запасами энергетических ресурсов. Стремительно развивается топливно-энергетический комплекс страны, который является основой развития экономики, инструментом проведения внутренней и внешней политики. В настоящее время Россия сохраняет одну из лидирующих позиций на мировом рынке

по росту добычи газа, нефти, угля, производства электроэнергии, что свидетельствует об энергетической независимости государства.

Тем не менее российское руководство отдает себе отчет в том, что в XXI веке полноценная реализация энергетического потенциала страны зависит от эффективного решения комплекса основополагающих международных задач.

Одной из таких задач является диверсификация направлений экспорта российских энергоносителей. Решая эту задачу, Россия должна стремиться, с одной стороны, снизить транзитную значимость европейских стран СНГ, особенно Украины и Белоруссии, с другой – увеличить экспорт своих энергоносителей в страны АТР и других регионов, тем самым сократив свою зависимость от европейских потребителей. В случае успешного решения этой задачи Россия получит не только дополнительные экономические, но и геополитические возможности.

Начиная с конца 1990-х гг. Россия реализовала ряд крупных инфраструктурных проектов, существенно диверсифицировавших экспорт ее энергоносителей как на европейском направлении, так и в целом. Здесь следует упомянуть запуск Балтийской трубопроводной системы с конечным пунктом в Приморске (Ленинградская область), строительство нефтепровода Восточная Сибирь – Тихий океан с ответвлением в КНР, введение в строй газопроводов «Ямал – Европа», «Голубой поток» и терминала по экспорту СПГ на Сахалине, сооружение нефтеэкспортных терминалов на побережье Печорского (Варандей) и Охотского морей (Де-Кастри), а также увеличение экспорта нефти и нефтепродуктов через порты Черного и Баренцева морей (Новороссийск, Туапсе, Мурманск) [1].

В будущем экспортная зависимость России от транзитных стран СНГ и одновременно европейских потребителей станет еще меньше. Это произойдет благодаря вводу Балтийской трубопроводной системы-2 с конечным пунктом в городе Усть-Луга (Ленинградская область), а также газовых магистралей из России в КНР, строительству новых терминалов по экспорту СПГ и ряду других инфраструктурных проектов.

По мнению автора, другой задачей для России остается сохранение роли основного покупателя и транзитера энергоресурсов государств Южного Кавказа и Центральной Азии.

В настоящее время Россия – основной покупатель и транзитер углеводородов, добываемых в центрально-азиатских странах СНГ. Этот статус Россия намерена со-

хранить и в будущем. Для этого она совместно с Казахстаном и Туркменистаном инициирует проекты по расширению газопроводной сети «Средняя Азия – Центр», а также строительству нового Прикаспийского газопровода, который пройдет вдоль Каспийского моря из Туркменистана в Казахстан и далее в Россию. Реализовав эти планы, Россия не только сможет увеличить закупку центральноазиатского газа, но и заполнить планируемый газопровод «Южный поток».

Расширение нефтепровода Каспийского трубопроводного консорциума (КТК-2, Тенгиз – Новороссийск) вместе со строительством нефтепроводов Самсун – Джейхан и Бургас – Александруполис позволят России перекачивать еще большие объемы казахской нефти, в том числе минуя перегруженные турецкие проливы Босфор и Дарданеллы.

В частности, до настоящего времени Россия не стала основным транзитным звеном на пути экспорта азербайджанских энергоносителей. Лишь небольшая часть нефти Азербайджана сегодня направляется на мировые рынки по маршруту Баку – Новороссийск. Основная – по нефтепроводу Баку – Тбилиси – Джейхан и Баку – Супса.

В настоящее время России удалось договориться с Баку о закупках газа республики, однако данные договоренности могут стать дополнительным препятствием на пути реализации проекта строительства газопровода Nabucco.

Также очевидно, что Россия может сохранить статус ведущего транзитного звена для углеводородов центральноазиатских стран и отчасти Азербайджана только в том случае, если она будет предлагать этим странам оптимальные рыночные условия. В противном случае приоритет будет отдаваться альтернативным проектам без российского участия.

Исходя из вышесказанного, можно заключить, что перед Россией сегодня стоит задача обеспечить оптимальное присутствие национальных энергетических компаний на зарубежных рынках.

Кроме того, немаловажным является выделение основных векторов энергетической политики России [2, с. 134]:

- переход на путь инновационного и энергоэффективного развития;
- изменение структуры и масштабов производства энергоносителей;
- создание конкурентной рыночной среды;
- интеграция в мировую энергетическую систему.

Естественно, что международное сотрудничество в сфере энергоэффективности – одно из важных направлений в деятельности Минэнерго России. В реализации ряда проектов энергосбережения и энергоэффективности уже используется передовой опыт развитых стран, а достижения в области энергоэффективности учитываются при формировании основополагающих документов в этой сфере.

При этом энергодиалог Россия – ЕС ведется с октября 2000 года и предусматривает сотрудничество в том числе в области энергоэффективности. Ключевую роль для определения важнейших направлений деятельности в рамках энергодиалога должна сыграть Дорожная карта в области энергетики до 2050 года, о начале реализации которой были сформированы договоренности в Москве в апреле 2010 года. В 2009 году был подписан Меморандум о механизме раннего предупреждения, задача которого – заблаговременно определить проблемы и риски, связанные с поставками и спросом на энергоносители, и минимизировать последствия возможных перебоев, связанных с поставкой в Европу. Этот механизм уже доказал свою эффективность.

Для снижения этих рисков Россия совместно с Европой успешно реализует два крупных инвестиционных проекта – «Северный» и «Южный поток».

Сотрудничество в сфере улучшения рационального использования энергии во всех секторах экономики и рост использования возобновляемых энергоресурсов представляют общий интерес для России и ЕС в подходе к повышению конкурентоспособности экономики России и ЕС, наличия доступных по цене энергоресурсов, включая удаленные районы, и содействия обеспечению экологической устойчивости в России и ЕС [3, с. 59].

Исходя из вышесказанного, можно заключить, что стратегической целью энергетической политики России на международной арене является интеграция России в мировой энергетический рынок, расширение сферы влияния на нем и извлечение максимальной выгоды для экономики страны, так как:

- реализованы масштабные проекты по строительству экспортной энергетической структуры для повышения надежности поставок и транзита энергоресурсов в Европу (газопровод «Голубой поток», первая очередь Балтийской трубопроводной системы, газопровод Ямал – Европа, первая очередь нефтепродуктопровода «Север»);
- приняты решения о строительстве второй очереди Балтийской трубопроводной системы;
- подписаны соглашения о строительстве газопровода «Южный поток», Прикаспийского газопровода, нефтепровода Бургас – Александруполис;
- в связи с необходимостью диверсификации экспортных поставок российских энергоресурсов начата реализация проектов газопровод «Северный поток», нефтепровод Восточная Сибирь – Тихий океан.

Как следствие, ведутся активные переговоры с крупными странами – потребителями и производителями энергоносителей и международными организациями.

В частности, государственную энергетическую политику планируется реализовать в три этапа [4].

Первый этап – это этап выхода из кризиса и формирования основ новой экономики. Достижение устойчивых темпов экономического и энергетического развития.

Для минимизации тяжелых последствий кризиса на первом этапе должны быть созданы необходимые условия и сняты основные барьеры (как на внутреннем рынке, так и на внешнем), препятствующие продвижению государственной энергетической политики. В этот период планируется осуществить работы по развитию и обновлению основных производственных фондов и инфраструктуры энергетического сектора, выделить регионы, в которых необходимо обеспечить ускоренное развитие энергетической инфраструктуры, стабильной и эффективной нормативно-правовой базы и системы государственного регулирования в энергетике.

Внешними условиями для развития российского энергетического сектора может послужить посткризисный рост мировой экономики. В этих условиях возрастет роль государственного участия в развитии российского энергетического сектора, в том числе в обеспечении необходимыми ресурсами для строительства и модернизации энергетической инфраструктуры, предоставлении бизнесу государственных гарантий под реализацию приоритетных долгосрочных инвестиционных проектов, поддержке финансово-экономической устойчивости системообразующих компаний энергетического сектора.

Временные рамки окончания первого этапа (ориентировочно 2013–2015 годы) будут определяться масштабами

последствий кризиса и скоростью их преодоления экономикой и энергетическим сектором.

Второй этап – это этап перехода к инновационному развитию и формирования инфраструктуры новой экономики. Повышение энергоэффективности в отраслях топливно-энергетического комплекса и экономике в целом будет основой данного этапа, а также реализации инновационных и новых капиталоемких энергетических проектов в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, на континентальном шельфе арктических морей и полуострове Ямал.

На этом этапе должно быть развернуто широкое инновационное обновление отраслей топливно-энергетического комплекса за счет отечественных технологий, материалов и оборудования, полученных в результате активного взаимодействия топливно-энергетического комплекса и промышленности на первом этапе, а также международного сотрудничества.

Внешними условиями развития российского энергетического сектора в этот период будет стабилизация мирового энергетического рынка, а также общее уменьшение зависимости российской экономики и бюджета от деятельности топливно-энергетического комплекса страны. В этих условиях прямое государственное участие в развитии энергетического сектора будет постепенно ослабевать и заменяться на различные формы частно-государственного партнерства, особенно в части строительства и модернизации энергетической инфраструктуры, развития инноваций.

Третий этап – это этап развития инновационной экономики. Основным содержанием этого этапа станет постепенный переход к энергетике будущего с принципиально иными технологическими возможностями дальнейшего развития, с опорой на высокоэффективное использование традиционных энергоресурсов и новых нетрадиционных источников энергии и технологий ее получения.

Инновационное развитие российской энергетики будет при этом обеспечено заложенным на предыдущих этапах инвестиционным и инновационным фундаментом в виде новых технологий, оборудования и принципов функционирования топливно-энергетического комплекса России и смежных отраслей.

Внешними условиями развития энергетического сектора на третьем этапе будут значительное снижение доли энергетического сектора в экономике и активное развитие нетрадиционной энергетики в мире. Роль государственного участия в развитии энергетического сектора будет заключаться преимущественно в поддержке инновационных направлений развития энергетического сектора. Срок окончания третьего этапа – 2030 год.

Россия экспортирует в основном углеводородное сырье (нефть, газ, уголь) и нефтепродукты (табл.).

Как результат представленной таблицы можно определить, что приоритетной позицией экспорта энергоресурсов по-прежнему остается сырая нефть, которая отражает текущую ситуацию в нефтеперерабатывающей сфере. Инновации и современные технологии в нефтепереработке наступают слишком медленными темпами, это связано с отсутствием желания у инвесторов вкладываться в долгосрочные проекты, первопричиной этого служит нестабильная ситуация на мировом финансовом рынке.

Самым перспективным энергоресурсом является электроэнергия, единственный возобновляемый ресурс с минимальной транспортной составляющей в конечной стоимости. Устойчивое развитие и надежное функционирование отрасли во многом определяют энергетическую безопасность страны и являются важными факторами ее успешного экономического развития.

Стратегическими ориентирами долгосрочной государственной энергетической политики являются энергетическая и экологическая безопасность, а также энергетическая и бюджетная эффективность. Достижение указанных ориентиров, повышение управляемости процесса развития энергетики требуют формирования основных составляющих государственной энергетической политики. К числу таких составляющих относятся прежде всего недропользование и управление государственным фондом недр, развитие внутренних топливно-энергетических рынков, формирование рационального топливно-энергетического баланса, региональная и внешняя энергетическая политика, социальная, научно-техническая и инновационная политика в энергетическом секторе.

Отдельно хочется отметить твердую направленность к увеличению использования возобновляемых источников энергии. Перед государством стоит цель довести к 2020 году долю производства и потребления электрической энергии, вырабатываемой на основе использования технологий возобновляемых источников энергии, до 4,5 % от общего объема. Указанные политические сигналы сформировали весьма позитивные ожидания у потенциальных инвесторов в сфере возобновляемых источников энергии и международного сообщества, которое обеспокоено проблемой изменения климата. С другой стороны, конкретные меры поддержки разрабатываются очень медленно. Сегодня, спустя более двух лет после объявления целевых показателей, все еще отсутствует нормативно-правовая база, способная сделать инвестиции в возобновляемые источники энергии в России экономически эффективными.

К числу основных проблем в сфере энергетической политики относятся [6, с. 84]:

- сокращение спроса и снижение цен на энергоносители вследствие мирового экономического кризиса;
- слабая диверсифицированность рынков сбыта российских энергоресурсов и товарной структуры экспорта;
- сохранение зависимости российского экспорта от стран-транзитеров;
- политизация энергетических отношений России с зарубежными странами;
- низкий уровень присутствия российских энергетических компаний на зарубежных рынках.

Для достижения стратегической цели внешней энергетической политики необходимо решение следующих задач:

- отражение национальных интересов России в системе мировых энергетических рынков;
- диверсификация экспортных энергетических рынков и товарной структуры экспорта;

Таблица

Доходы от экспорта энергоресурсов за 2010 год [5]

Показатель	Природный газ	Нефть	Нефтепродукты	Электроэнергия	Уголь	Итого
Доход, млн долл.	47739,3	135800	70400	980	9800	264719,3
Доля, %	18,03	51,30	26,59	0,37	3,70	–

– обеспечение стабильных условий на энергетических рынках, включая гарантированность спроса и обоснованные цены на основные продукты российского экспорта энергоресурсов;

– укрепление позиций ведущих российских энергетических компаний за рубежом.

В результате анализа, проведенного в рамках анализируемой темы, было определено, что Россия стремится проводить гибкую и взвешенную энергетическую политику, рассчитанную на отдаленную перспективу. Однако Россия довольно четко заявила о своих правах на спорные районы Арктического

бассейна, которые потенциально содержат огромные запасы углеводородов, при этом показывая, что она не исключает грядущую острую борьбу за доступ к нефтегазовым и прочим дефицитным ресурсам. С другой стороны, Россия – в отличие от КНР, Индии и ряда других государств – не пытается дистанцироваться от усилий развитых стран, направленных на создание несырьевой экономики, хотя переход на альтернативные источники энергии сократит спрос на искомое топливо, которым Россия владеет в избытке. Поэтому она делает шаги по повышению энергоэффективности и конкурентоспособности национальной экономики.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Плаkitкин Ю. А. Закономерности развития мировой энергетики и их влияние на энергетику России. М.: ИД Энергия, 2006. 56 с.
2. ТЭК и экономика России: вчера, сегодня, завтра (1990–2010–2030) / Под ред. Ю. К. Шафраника. М.: ИЦ «Энергия», 2011. 488 с.
3. Энергетическая стратегия и политика Евросоюза до 2020 года / Пер. П. С. Архиповой. М.: ИД «Энергия», 2011. 96 с.
4. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года // Прил. к обществ.-дел. журн. «Энергетическая политика». М.: ГУ ИЭС, 2010. 184 с.
5. Бушуев В. В., Куричев Н. К., Тиматков В. В., Троицкий А. А. Российская электроэнергетика-2050 в контексте инновационного развития. М.: ЗАО «ГУ ИЭС», 2011. 76 с.
6. Чернегов Ю. А. Повышение эффективности использования минерального сырья: грани проблемы. М.: ИД «Энергия», 2009. 124 с.
7. Бушуев В. В., Голубев В. С., Коробейников А. А., Тарко А. М. Национальное богатство и качество жизни: мир и Россия // Прил. к обществ.-дел. журн. «Энергетическая политика». М.: ИАЦ «Энергия», 2010. 112 с.
8. Мировая энергетика: состояние, проблемы, перспективы. М.: ИД «Энергия», 2007. 654 с.
9. Харитонов А. С. Новая парадигма устойчивого развития. М.: ИЦ «Энергия», 2011. 56 с.
10. Энергетика России (1920–2020 гг.). Т. 2. Энергетическая политика на рубеже веков. М.: ИД «Энергия», 2008. 1032 с.

REFERENCES

1. Plakitkin Y. A. Patterns of global energy development and their impact on the energy of Russia. M.: Publishing House «Energy», 2006. 56 p.
2. Energy and Economy of Russia: Yesterday, Today and Tomorrow (1990–2010–2030) / Ed. by Yu. K. Shafranik. M.: Publishing House «Energy», 2011. 488 p.
3. Energy Strategy and the EU's policy to 2020 / Trans. by P. S. Arkhipova. M.: Publishing House «Energy», 2011. 96 p.
4. Russia's energy strategy for the period up to 2030 // Application to social and business journal «Energy Policy». M.: Institute of Energy Strategy, 2010. 184 p.
5. Bushuev V. V., Kurichev N. K., Timatkov V. V., Troitskiy A. A. Russian Power-2050 in the context of innovation. M.: JSC «Institute of Energy Strategy», 2011. 76 p.
6. Chernega Yu. A. More efficient use of mineral resources: Aspects of the problem. M.: Publishing House «Energy», 2009. 124 p.
7. Bushuev V. V., Golubev V. S., Korobeinikov A. A., Tarko A. M. National wealth and quality of life: the world and Russia // Application to social and business journal «Energy Policy». M.: Information and Analytical Center «Energy», 2010. 112 p.
8. World Energy: the problems and prospects. M.: Information Center «Energy», 2007. 654 p.
9. Kharitonov A. S. The new paradigm of sustainable development. M.: Information Center «Energy», 2011. 56 p.
10. Energy in Russia (1920–2020). Vol. 2. Energy policy at the turn of the centuries. M.: Publishing House «Energy», 2008. 1032 p.