

12. Конституція України: Закон України від 28. 06. 1996 // Відомості Верховної Ради України. 1996. № 30 (23.07.1996). Ст. 141.

REFERENCES

1. Vavzhenchuk S. Ya. Issues of constitutional protection and workers labor rights in Ukraine // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2013. # 1 (22). P. 27–30.
2. Komarov O. K., Kubantseva O. V. Improvement of the process of labor payment system establishing at the trade companies // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2012. # 3 (20). P. 183–187.
3. Gribanov V. P. Limits of exercising and protection of the civil rights // Implementation and protection of the civil rights. M., 2001.
4. Mordovets A. S Socio-legal mechanism for ensuring human and civil rights. Saratov, 1996.
5. On amending the Law of Ukraine ‘On restoring debtor’s solvency or declaring bankruptcy»: Law of Ukraine dated 22.12.2011 # 4212-VI // The Voice of Ukraine. 2012. # 8–9.
6. Labor Code of Ukraine: Law of Ukraine dated 10.12.1971 # 322-VIII // Bulletin of the Supreme Soviet. 1971. Addition to # 50. Art. 375
7. On the wages: Law of Ukraine as of March 24, 1995 # 108/95-VR // The Voice of Ukraine. 1995. # 94.
8. On restoring the debtor’s solvency or bankruptcy: Law of Ukraine dated 14.05.1992 # 2343-XII // The Voice of Ukraine. 1992. 06.06.1992. # 105.
9. Alekseyev S. S. General theory of law. V. 1. M., 1981.
10. Code of Ukraine on administrative offences: Law of Ukraine dated 07.12.1984 # 8073-X // Bulletin of the Supreme Soviet. 1984. Addition to the # 51. Art. 1122.
11. The Criminal Code of Ukraine: Law of Ukraine dated 05.04.2001 # 2341-III // Official bulletin of Ukraine. 2001. # 21 (08.06.2001). Art. 920.
12. The Constitution of Ukraine: Law of Ukraine dated 28.06.1996 // Supreme Council of Ukraine. 1996. # 30 (23.07.1996). Art. 141.

УДК 349.3:355.1

ББК 67.405.214:68.426

Saynetsky Oleg Pavlovich,
competitor of the East-Ukrainian National University
named after Vladymyr Dahl,
employee of Ukrainian Security Service,
Ukraine, Kiev,
e-mail: saynetskiy@mail.ru

Сайнецкий Олег Павлович,
соискатель Восточнoукраинского национального
университета им. Владимира Даля,
сотрудник Службы безопасности Украины,
Украина, г. Киев,
e-mail: saynetskiy@mail.ru

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

WAYS OF IMPROVEMENT THE LEGAL REGULATION OF THE SERVICEMEN SOCIAL SECURITY

Статья посвящена анализу путей совершенствования правового регулирования социального обеспечения военнослужащих. В процессе исследования рассмотрено содержание правового регулирования социального обеспечения военнослужащих; охарактеризованы предмет и признаки правового регулирования социального обеспечения военнослужащих; исследовано современное состояние правового регулирования социального обеспечения военнослужащих; определена эффективность специальных норм социального обеспечения военнослужащих; предложены пути совершенствования правового регулирования социального обеспечения военнослужащих в соответствии с комплексным анализом позиций ученых и законодательства по данному вопросу.

The article examines the ways of improving the legal regulation of social security of servicemen. The study defined the content of the legal regulation of social security of servicemen; characterized the object and features of the legal regulation of social security of servicemen; analyzed the current state of the legal regulation of social security of servicemen; determined the

effectiveness of special rules of the social security of servicemen; proposed the ways of improving the legal regulation of social security of servicemen in accordance with the comprehensive analysis of the positions of scientists and legislation on the issue.

Ключевые слова: правовое регулирование, социальное обеспечение, военнослужащие, пути, право, служба, вооруженные силы, закон, государство, правовые нормы.

Keywords: legal regulation, social security, servicemen, ways, right, service, the armed forces, law, state, legal norms.

Вооруженные силы – это важный политический институт любого государства, от которого зависит его безопасность, поэтому военная служба всегда считалась престижной, чем обусловлен и высокий социальный статус военнослужащего. Для эффективного осуществления возложенных на военнослужащих особых функций с целью создания благоприятных условий службы государством предоставляются особые виды социального обеспечения – специальные льготы и привилегии. Социальное обеспечение являет-

ся элементом правового статуса военнослужащих, поэтому предоставление государством прав военнослужащим на социальное обеспечение является основным инструментом социальной политики государства с целью повышения статуса военнослужащего, вооруженных сил и статуса правового государства. Вопросы совершенствования эффективности правового регулирования социального обеспечения военнослужащих, повышения правового статуса защитников отечества с четко прописанными формулировками прав военнослужащих и соответственно обязанностью и ответственностью уполномоченных субъектов являются актуальными вопросами повышения статуса правового государства и требуют системного подхода и единых действия со стороны государственных органов.

Вопросы совершенствования механизма социального обеспечения были детально изучены и рассмотрены такими учеными, как В. М. Андреев, В. С. Андреев, В. Б. Аверьянов, Я. И. Безуглая, Н. Б. Болотина, К. С. Батыгин, В. Я. Бурак, С. О. Винокуров, В. С. Венедиктов, В. Н. Дурденевский, Р. И. Иванова, Р. А. Калужный, И. Б. Колиушко, В. В. Копейчиков, А. Е. Мачульский, М. И. Полупанов, В. Ф. Погорилко, С. М. Прилипко, Д. М. Притыка, П. М. Рабинович, Е. Г. Тучкова, Н. М. Хуторян, Г. И. Чанышев, Ю. С. Шемшученко, В. Ш. Шайхатдинов и др. Но существующие проблемы правового регулирования социального обеспечения военнослужащих свидетельствуют, что указанный вопрос требует дальнейшего тщательного исследования и анализа.

Целью статьи является анализ путей совершенствования правового регулирования социального обеспечения военнослужащих. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: определить содержание правового регулирования социального обеспечения военнослужащих; охарактеризовать предмет и признаки правового регулирования социального обеспечения военнослужащих; исследовать современное состояние правового регулирования социального обеспечения военнослужащих, определить эффективность специальных норм социального обеспечения военнослужащих; предложить пути совершенствования правового регулирования социального обеспечения военнослужащих.

Приоритетом государственной социальной политики на современном этапе является повышение эффективности инвестиций в человеческий капитал, обеспечение качественного воспроизводства рабочей силы, безопасных условий труда и социальных гарантий различным группам населения [1, с. 29], и военнослужащие не исключение. Регулирование социально-трудовых отношений на современном этапе требует таких инструментов регулирования, которые были бы адекватны модернизационным и инновационным процессам в экономике [2, с. 130].

Анализируя нормы Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей» [3], который регулирует социальное обеспечение военнослужащих, можно сделать вывод, что социальная защита военнослужащих, и соответственно социальное обеспечение, является функцией государства (ст. 1), предусматривающей закрепление в законах и других нормативно-правовых актах прав, социальных гарантий и компенсаций военнослужащих, а также правовой механизм их реализации. Ст. 2 Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей» содержит запрет ограничения прав военнослужащих.

Согласно п. «б» ч. 3 ст. 2 Международного пакта о гражданских и политических правах [4] государство обязано

обеспечить право на правовую защиту для любого лица не только судебной, но и административной властью или любым компетентным органом. Реализация мероприятий правовой и социальной защиты военнослужащих возлагается на органы государственной власти, органы местного самоуправления, суды, правоохранительные органы, а также командиров (начальников) воинских формирований.

Предметом правового регулирования социального обеспечения военнослужащих являются: защита трудовых прав, медицинское обслуживание, предоставление жителям (служебного и постоянного) жилья, социальное обеспечение, выплата доплат и пособий, обязательное социальное страхование, социальная защита и другие виды обеспечений. Соответственно можно сделать вывод, что социальное обеспечение военнослужащих осуществляется на основании норм, относящихся к различным отраслям права, однако их объединяет специфика общественных отношений по социальной защите определенной группы лиц – военнослужащих, на регулирование которых они направлены.

Выделим общие признаки правового регулирования социального обеспечения военнослужащих:

1. Социальное обеспечение находится в правовом поле, зафиксировано в специальных нормативно-правовых актах.
2. Все предусмотренные нормативно-правовыми актами виды социального обеспечения являются правостимулирующими средствами, побуждающими военнослужащих к определенному поведению и обозначающими положительную правовую мотивацию.
3. Социальное обеспечение является гарантией осуществления тех или иных обязанностей со стороны государства.

4. Социальное обеспечение выступает формами проявления дифференциации юридического упорядочения социальных связей.

Правовое регулирование социального обеспечения военнослужащих проявляется в специальных нормах Закона Украины, который регулирует социальное обеспечение военнослужащих, «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей», таких как:

1. Нормы-дополнения, которые предусматривают различные дополнительные гарантии для военнослужащих. Так, в соответствии с Законом Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей» предусмотрено предоставление военнослужащим права на служебное и постоянное жилье (ст. 12), предоставление права на бесплатное медицинское обслуживание в государственных или коммунальных учреждениях здравоохранения (ст. 11), скидки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (ст. 12).

2. Нормы-приспособления, предусматривающие право военнослужащего на правовую помощь (ст. 20).

3. Нормы-исключения, содержащие отступления от общего уровня гарантий (ограничения). Так, основные ограничения предусмотрены ст. 17 Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей»: военнослужащий не может принадлежать к политическим партиям и профсоюзам.

Законодатель еще на стадии правотворчества, регулируясь правовыми механизмами, должен решить две задачи на пути предотвращения появления пороков правовых норм: точно определить и учесть необходимые технико-юридические средства при создании соответствующих правовых норм. Законодатель обязан проанализировать определенные отношения и правильно выделить из них те, которые

должны быть подвергнуты правовому регулированию в настоящее время. Необходимо при формулировании и конструировании правовых норм учитывать также и все правила юридической техники. На этом техническом периоде образования нормы важно не допустить юридических коллизий норм права, которые выражаются в несоответствии или противоречии правовых норм одному или нескольким нормативным актам. В тексте нормативного акта законодателью необходимо также фиксировать все элементы правовой нормы, поскольку при отсутствии законодательно закрепленной гипотезы и диспозиции норма права часто становится фиктивной. Отсутствие санкции также зачастую приводит к фиктивности нормы.

Соответственно надлежащее качество правовых норм является необходимым, базовым и обязательным условием эффективности механизма правового регулирования [5, с. 5, 8, 20]. По справедливому определению В. М. Баранова, ценность нормы заключается в ее способности служить целью и средством для удовлетворения потребностей [6, с. 137], поэтому определим, что ценность имеет только эффективная норма права.

П. М. Рабинович эффективность нормы права ставил в зависимость от юридических последствий [7, с. 161]. Незавершенность правового регулирования тех или иных общественных отношений свидетельствует о неэффективности закона. Качество же и отсутствие дефектов в законе является главным условием эффективности осуществляемого законом правового регулирования. В свою очередь, эффективность правового регулирования напрямую зависит от качества законодательства.

Диспозиция норм Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей» не предусматривает активной деятельности по реализации юридических обязательств государства по реализации прав военнослужащих. Также нормы не предусматривают юридических последствий за невыполнение обязательств, о чем свидетельствует отсутствие обязанностей в правовых нормах и возможности использования мер государственной власти: запретов, разрешений или принуждений. Нормы Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей», устанавливающие отдельные виды гарантий и меры социального обеспечения военнослужащих, будучи первичными источниками, не предусматривают процедуры реализации отдельных мероприятий и гарантий, не содержат отсылки по этим вопросам к вторичным источникам права; не установлены меры юридической ответственности за невыполнение норм о социальном обеспечении военнослужащих в отношении органов государственной власти и должностных лиц, участвующих или способствующих реализации социально-правовых гарантий военнослужащих.

Ненадлежащее качество нормативно-правовых актов по социальному обеспечению военнослужащих проявляется: 1) в отсутствии системности законодательства, нарушении принципов внутренней согласованности, имеющих место в наличии пробелов; 2) в наличии декларативных, то есть не обеспеченных юридическими, экономическими и другими средствами, норм. Как следствие, некоторые правовые нормы Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей» основного назначения по реализации прав на социальное обеспечение не выполняются. Неэффективные нормы права социального обеспечения военнослужащих обусловлены различными дефектами законодательства.

Существенным дефектом законодательства является декларативность статей. Например, о предоставлении земельных участков военнослужащим, предоставлении медицинских услуг коммунальными учреждениями, право на бесплатную правовую помощь. Специфика декларативных статей закона заключается в том, что они не обеспечены механизмом их реализации. В декларативных статьях субъективные права военнослужащих не сопровождаются обязанностями уполномоченных лиц государством, отсутствуют санкции. Само понятие «право» указывает на то, что его действие не подтверждает государственно-принудительные средства, и уже по этому признаку ее нельзя включать в число нормативно-правовых предписаний [8, с. 161].

Рассматривая перспективные пути повышения качества законодательной базы, следует отметить важность упорядочения законодательства. Отсутствие четкого и единого нормативно закрепленного определения понятия «законодательство» создает значительные трудности в правотворческой и правоприменительной практике, а также в учете и систематизации нормативных актов.

Приведенные нами конкретные пробелы законодательства в сфере социального обеспечения военнослужащих требуют немедленного устранения. Известные теоретики права А. А. Зайчук и Н. М. Онищенко подчеркивают, что на современном этапе законодательство часто не успевает за развитием общественных отношений, результатом чего являются существующие противоречия принятого правового акта с правовыми актами, принятыми ранее. Следствием этого является наличие в законодательстве пробелов и несогласованных положений, актов и норм, которые формально не действуют [9]. Ю. А. Тихомиров совершенствование законодательных актов рассматривает как элемент правового механизма государственного управления [10, с. 66].

С целью решения существующих на сегодня проблем по социальному обеспечению военнослужащих необходимо: 1) разработать соответствующие методики реализации социального обеспечения военнослужащих (по оказанию медицинской помощи коммунальными учреждениями и порядок взаиморасчетов с Министерством обороны, предоставление земельных участков местными органами, оказание правовой помощи), в которых определить полномочия, поэтапные действия субъектов – участников правоотношений по социальному обеспечению военнослужащих, четкое разграничение сфер ответственности; 2) установить правовые гарантии, обеспечивающие защиту гарантий социального обеспечения военнослужащих; 3) предусмотреть в правовых нормах возможность использования мер государственной власти: запреты, разрешения или принуждения.

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что статьи Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей» подлежат мониторингу со стороны законодателя на предмет существования в законе следующих позиций: юридические основания социального обеспечения; четкий порядок предоставления социального обеспечения; сроки предоставления социального обеспечения; определение органов, ответственных за предоставление социального обеспечения; порядок прокурорского и судебного надзора за деятельностью органов, ответственных за предоставление социального обеспечения; юридические гарантии обеспечения прав военнослужащих, которые вступают в правоотношения с государством; меры воздействия на должностных лиц, которые будут нарушать установленные порядки предоставления любых видов социального обеспечения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бочкова Н. В. Механизм регулирования трудовых отношений на основе социального партнерства // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2010. № 2 (12). С. 29–31.
2. Казачева А. И. Социальное партнерство как инструмент регулирования социально-трудовых отношений на современном этапе // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2011. № 1 (14). С. 130–132.
3. Про соціальний та правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей: Закон України від 20 груд. 1991 р. № 2011-XII // Відомості Верховної Ради України. 1992. № 15. Ст. 190.
4. Международная защита прав и свобод человека: сб. документов. М., 1990. С. 32–53.
5. Абрамова А. А. Эффективность механизма правового регулирования : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Красноярск, 2006. 24 с.
6. Нормы советского права. Проблемы теории / Под ред. В. М. Байтина, В. К. Бабаева. Саратов, 1987.
7. Рабинович П. М. Основы загальної теорії держави і права. К.: Атіка, 2001. С. 158–161.
8. Козюбра Н. И. Социалистическое право и общественное сознание. Киев, 1979.
9. Програма правових ініціатив для країн Європи. Спільний проект по сприянню здійснення реформи кримінальної юстиції [Електронний ресурс]. URL: <http://www.agentura.ru/dossier/usa/sistema/> (дата звернення: 20.01.2014).
10. Тихомиров Ю. А. Курс административного права и процесса. М.: Юринформцентр, 1998.

REFERENCES

1. Bochkova N. V. Mechanism of regulation of labor relations based on social partnership // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2010. # 2 (12). P. 29–31.
2. Kazacheva A. I. Social partnership as an instrument of social and labor relations at the present stage // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2011. # 1 (14). P. 130–132.
3. On social and legal protection of servicemen and their families: the law of Ukraine as of December 20, 1991 # 2011-XII // Supreme Council of Ukraine. 1992. # 15. Article 190.
4. International protection of human rights and freedoms: collection of documents. M., 1990. P. 32–53.
5. Abramov A. A. Effectiveness of legal regulation: abstract of dissertation of the candidate of law. Krasnoyarsk, 2006. 24 p.
6. Norms of Soviet law. Problems of the theory / Edited by V. M. Baytin, V. K. Babaev. Saratov, 1987.
7. Rabinovich P. M. Fundamentals of the general theory of law. K.: Atika, 2001. P. 158–161.
8. Kozyubra N. I. Socialist law and social consciousness. K., 1979.
9. Program of legal initiatives for Europe. A joint project to promote the reform of criminal justice [Electronic resource]. URL: <http://www.agentura.ru/dossier/usa/sistema/> (date of viewing: 20.01.2014).
10. Tikhomirov Yu. A. Course of administrative law and process. M.: Yurinformtsentr, 1998.