

УДК 330.322

ББК 65.263

Korda Nadiya Ivanovna,
candidate of economic sciences,
associate professor, dean of the faculty of economics
of the International Institute of Computer Technologies,
Voronezh,
e-mail: nikorda@rambler.ru

Корда Надия Ивановна,
канд. экон. наук, доцент,
декан экономического факультета
Международного института компьютерных технологий,
г. Воронеж,
e-mail: nikorda@rambler.ru

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА К УПРАВЛЕНИЮ ИНВЕСТИЦИЯМИ В РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

RETROSPECTIVE ANALYSIS OF THE PROGRAM-TARGETED APPROACH TO MANAGEMENT OF INVESTMENTS IN THE RUSSIAN ECONOMY

В статье автор предлагает исследование программно-целевого управления в ретроспективе, рассмотрение его в процессе образования и последующего количественного и качественного развития, что позволяет определить не только историко-логические этапы его эволюции, но и детерминанту условий его становления как необходимой подсистемы государственного регулирования экономики. Программно-целевое управление инвестициями выступает реакцией на необходимость решения государственно значимых, системных проблем в социально-экономическом развитии страны, эффективным инструментом научного обоснования плановых решений, имеющих стратегический, межотраслевой, межрегиональный характер, организации их практической реализации. Автором также доказана необходимость применения ретроспективного анализа программно-целевого управления инвестициями в российской экономике.

The author proposes a study of the program-targeted management in retrospect, its consideration in the process of formation and subsequent quantitative and qualitative development that allows determining the historical-logical stages of its evolution, as well as the determinant of the conditions of its establishing as a necessary subsystem of public regulation of the economics. The program-targeted investments management serves as a response to the need of addressing the state's significant, systemic problems in the socio-economic development of the country, an effective tool of scientific substantiation of the planned decisions that have strategic, inter-industrial, and inter-regional nature, arrangement of their implementation. The author proves the necessity of application of retrospective analysis of the program-targeted management of investments in the Russian economics.

Ключевые слова: российская экономика, инвестиции, управление инвестициями, программно-целевое управление, государственное регулирование экономики, инструмент государственного управления, ретроспективный анализ, ретроспектива программно-целевого управления, периодизация, историко-логические этапы.

Keywords: Russian economics, investment, investment management, program and targeted management, government regulation of economics, instrument of the government administration, historical analysis, retrospective of the program-targeted management, division into periods, historical and logical stages.

Современные условия развития рыночной экономики, наличие многих нерешенных проблем в управлении инвестиционным процессом демонстрируют наличие пробелов в теории и методологии государственного управления инвестициями, в том числе региональными инвестициями, что обуславливает необходимость теоретико-методологического обоснования более совершенных, чем существующие сегодня, управленческих технологий. В связи с этим особую актуальность приобретает совершенствование инструментария программно-целевого управления инвестициями, исторически доказавшего свою значимость и эффективность в переломные периоды российской экономики. Действительность инвестиционного процесса в России такова, что без усиления роли государства и повышения качества управления инвестициями обеспечение роста эффективности российской экономики невозможно.

Диалектика формирования эффективного программно-целевого управления инвестициями предполагает рассмотрение данного явления в ретроспективе, в обзоре истории развития государственного регулирования экономики, в том числе программно-целевого управления инвестициями, рассмотрение его с момента происхождения в становлении и развитии, рассмотрение его как «непрерывного, постепенного количественного изменения» [1], результатом которого является определенное состояние изучаемого объекта. Исследуя программно-целевое управление инвестициями в ретроспективе, можно установить историко-логические этапы зарождения этого экономического феномена, основные периоды его становления и, самое главное, влияние факторов, определивших формирование программно-целевого управления инвестициями как необходимой подсистемы системы государственного регулирования современной рыночной экономики.

Периодизация программно-целевого управления инвестициями в России предлагается на фоне экономической ситуации и основных характеристик экономической политики того времени, что позволяет выявить логику развития государственного регулирования экономики, программно-целевого управления во взаимосвязи с изменениями политической системы, государственного устройства и социально-экономических процессов. Кроме того, периодизация развития программно-целевого управления осуществляется в соответствии с качественной характеристикой формирования его основных составляющих и с влиянием основных факторов, активизировавших генезис программно-целевого управления инвестициями в России (см. табл. [2, с. 178—192].

Ретроспектива программно-целевого управления инвестициями в России

Временные вехи периода развития программно-целевого управления инвестициями	Краткая характеристика периода
1	2
XV—XVII вв.	1. Формирование предпосылок зарождения прообраза государственного регулирования экономики — программно-целевого управления инвестициями.
Земская реформа Ивана IV, утверждение Стоглавым Собором «Уставной земской грамоты»	Образование Русского централизованного государства и формирование двухзвенной бюджетной системы, расходная часть которой направлена на решение общегосударственных (административных и судебных) нужд. Выделение средств из государевой казны на содержание земских изб, финансирование местных мероприятий, стрельцов.
1631 г.	Создание предпосылок для формирования металлургической базы страны — на Урале начал действовать первый металлургический завод.
1645 г.	Составление первого в России бюджета — сметы государственных доходов и расходов [3].
XVIII — первая четверть XIX в.	2. Становление и реализация программно-целевого управления инвестициями на интуитивном уровне.
Эпоха преобразований Петра I	Период активного вмешательства государства в экономику. Активное инвестирование в масштабные проекты осуществлялось исходя из замыслов Петра I, без глубокого экономического обоснования. К таким крупным казенным (государственным) программам можно отнести строительство железодельных мануфактур на Урале и в Олонецком крае; водно-транспортной системы (Вышневолоцкий канал, Мариинская водная система и др.), кораблей в Воронеже и Архангельске.
1767 г. — Наказ Екатерины II как руководство для составления нового Уложения	В Наказе излагались основные принципы нового Уложения (Свода законов) Российской империи. Текст Наказа состоял из 22 глав, каждая из которых была посвящена той или иной проблеме общественного устройства. Екатерина II отстаивала необходимость развития торговой и промышленной деятельности, строительства новых городов, внесения порядка в вопросы земледелия.
1782 г. — Манифест Екатерины II	Императрица Екатерина II своим Манифестом даровала всем землевладельцам свободу распоряжения своими землями и право на полезные ископаемые, заключенные в их недрах: при постройке плотины Кизеловского металлургического завода обнаружены первые залежи каменного угля на Урале и с 1797 г. начата промышленная разработка Кизеловского угольного бассейна. В 1789 г. начата промышленная добыча торфа (близ р. Невы) — целевая направленность формирования территориальной промышленности.
Вторая четверть XIX — середина XX в.	3. Становление и развитие профессионального управления целевыми программами инвестиций.
Вторая четверть XIX — 1890 г.	3.1. Разработка первых государственных программных документов социально-экономического развития Российской империи.
1809—1810 гг. План государственных реформ, «План финансов», подготовленные по поручению Александра I М. М. Сперанским	План создания законодательной Государственной Думы, Государственного совета (высшего совещательного органа при императоре), активно участвующих в регулировании экономики Российской империи. Реформа финансовой политики М. М. Сперанского была направлена на «строгое согласование доходов и расходов государства. <...> Расходы делились на три части: необходимые, полезные, излишние. К первым относились военные расходы, а также расходы, отсрочка которых могла нанести ущерб казне и без которых было невозможно управление страной; вторые предполагалось отложить; третьи — устранить» [4].
1810 г. — план индустриализации	Целевая программа индустриализации страны: финансирование за счет государства создания и развития российского машиностроения (Александровский казенный завод, производивший паровые машины, пароходы, паровозы и др.; Сормовский завод в Нижнем Новгороде по производству речных судов; развитие сельскохозяйственного машиностроения в Прибалтике, на Украине). Строительство шоссейных и железных дорог на государственные средства (например, железные дороги, соединившие Москву и Петербург, Москву и Курск, Москву и Воронеж; новые морские линии в Балтийском и Черном морях). Появление и развитие новых отраслей за счет госзаказов (угольная, нефтедобыча и нефтепереработка, машиностроение, химическое производство, металлургия и др.).

Временные вехи периода развития программно-целевого управления инвестициями	Краткая характеристика периода
1	2
1881 г. — объединение Международного и Русского банка внешней торговли; 1882 г. — «Союз рельсовых фабрикантов» и другие объединения	Государственное вмешательство в экономическую жизнь привело к раннему возникновению в России государственно-монополистических тенденций, к прямому сращиванию банковских монополий с Кредитной канцелярией Министерства финансов и Госбанком и к государственному контролю через эти учреждения частных предприятий и банков.
1891—1913 гг.	3.2. Развитие профессионального управления на основе целевых программ.
1892 г. — активизация развития индустриализации — программа развития С. Ю. Витте	Программа развития С. Ю. Витте предусматривала активную индустриализацию страны при неограниченном вмешательстве государства в экономику и при стабильной самодержавной власти.
1906 г. — Аграрная реформа П. А. Столыпина	Программа освоения окраин Российской империи — целинных земель, программа переселения крестьян П. А. Столыпина. Государственное финансирование строительства в новых районах дорог, колодезев и водохранилищ.
1914—1918 гг.	3.3. Адаптация программно-целевого управления к Первой мировой войне. Государственная программа мероприятий по переводу экономики на военный лад. Перед и в ходе Первой мировой войны в России возникло множество государственно-монополистических объединений в результате слияния крупного частного и казенного капиталов, прежде всего на железнодорожном транспорте и в военной промышленности.
1915 г.	Экономическая политика Временного правительства — организация Особых Совещаний, Особого Совещания по обороне. Введение централизованного государственного управления по единому «общеимперскому» плану. Особые Совещания координируют отрасли военно-промышленного комплекса, транспорта, электростанций, снабжение действующей армии всем необходимым. Введение казенного управления на отдельных предприятиях, выполняющих оборонные заказы.
1916 г.	Создание военно-промышленных комитетов (в том числе решение вопросов распределения госзаказов), введение продрозверстки — принудительное изъятие государством продовольствия (и прежде всего зерна) у крестьян по твердым ценам, чтобы обеспечить им армию и городское население.
Октябрь 1917 г. — 1918 г.	3.4. Поиск и развитие механизмов управления экономикой (инвестициями) в условиях становления централизованной, директивной экономики, повсеместного распространения государственной собственности.
Октябрь 1917 г. — создание Экономического совета	Разработка общегосударственного экономического плана. Период становления социалистической экономической системы хозяйства как государственного капитализма со значительной долей государственного хозяйства под контролем пролетариата.
Декабрь 1917 г. — образование при Совнаркоме Высшего совета народного хозяйства (ВСНХ)	ВСНХ управляет государственным сектором российской экономики в качестве единого центра, разрабатывает общие нормы регулирования экономической жизни страны, объединяет деятельность центральных и местных экономических учреждений и др.
1918—1955 гг.	3.5. Становление и развитие практических основ профессионального программно-целевого управления — разработка и реализация планов, программ.
1918—1920 гг.	Политика «военного коммунизма»: национализация промышленности, введение продрозверстки; государственное централизованное распределение продуктов питания и товаров по карточкам и классовому принципу и другие меры. Продолжение политики «военного коммунизма»: формирование жестко централизованной социально-экономической системы, характеризующейся концентрацией у государства большей части трудовых, финансовых и материальных ресурсов, используемых на принципах военного подчинения. Придание абсолютных полномочий главным управлениям (главкам) ВСНХ. Формирование теоретического фундамента программно-целевого управления инвестициями. Научные дискуссии советских ученых по вопросам управления социалистической экономикой, научной организации труда.
1920 г. — IX съезд РКП(б)	Разработан и принят первый план страны — Государственный план по электрификации России (ГОЭЛРО): восстановление и реконструкция предприятий довоенной электроэнергетики, строительство новых электростанций, развитие транспорта и различных отраслей промышленности. Планом ГОЭЛРО заложены методические основы программности.

Продолжение табл.

Временные вехи периода развития программно-целевого управления инвестициями	Краткая характеристика периода
1	2
1921 г. — X съезд РКП(б) — «Новая экономическая политика» («НЭП»); 9 августа 1921 г. — СНК о переходе к хозрасчету	Становление рыночной системы с сильным государственным управлением, значительной долей государственной собственности и механизмом социальной защиты. Реструктуризация ВСНХ: вместо множества главков созданы Главное экономическое управление и Центральное управление государственной промышленности, основной формой управления производством в государственном секторе стали тресты, то есть объединения однородных или взаимосвязанных между собой предприятий. «За 1923—1924 гг. в советской России было создано 28 и принято 19 отраслевых программ развития экономики» [5].
Декабрь 1925 г. — XIV съезд РКП(б); 1927 г. — XV съезд РКП(б) — курс на коллективизацию сельского хозяйства Май 1929 г.	Утвержден курс на индустриализацию страны, целенаправленный отказ от НЭПа. Ускорение индустриального развития на основе создания социалистической промышленности: подготовка пятилетних планов развития народного хозяйства (Транссибирская магистраль, ДнепроГЭС). Утверждение 1-го пятилетнего плана (1928—1932 гг.): превращение СССР из страны аграрно-индустриальной в страну индустриальную (активный рост металлургических, авиа-, авто- и машиностроительных предприятий). Разработка и создание Н. Д. Кондратьевым макроэкономической теории планирования и прогнозирования, его предложение о сочетании генетического и телеологического подходов в планировании.
1930—1940 гг.	Создание угольно-металлургической базы на востоке страны — целевая направленность по созданию территориальной базы добывающей промышленности (Урало-Кузнецкий комплекс).
1930 г.	Принятие Устава о массовой добровольной коллективизации — создание колхозов и совхозов.
30 июня 1941 г.	Образование Государственного комитета обороны (ГКО) — реализация сверхцентрализованной директивной системы управления, полностью регулирующей экономику под военные нужды: эвакуация заводов и фабрик, перевод гражданского сектора экономики на военные рельсы.
Середина 1942 г.	Полный запуск эвакуированного оборудования и обеспечение роста производства в отраслях тяжелой промышленности. Подготовка книги Л. В. Канторовича «Экономический расчет наилучшего использования ресурсов», где было продолжено развитие математического подхода в определении планов, программ, предложена новая система измерения в экономике, в том числе инвестиций, ориентированная на учет ограниченности ресурсов.
1945—1952 гг.	Восстановление послевоенной экономики. Принятие «Сталинского плана преобразований», направленного на повышение эффективности сельского хозяйства: создание в южных и юго-восточных районах европейской части СССР полейзащитных лесных полос для задержания влаги на полях и уменьшения пагубного воздействия суховея на сельскохозяйственные угодья; строительство оросительной системы в Средней Азии — Большого Каракумского канала; сооружение «Великих строек коммунизма» (строительство Горьковской, Каховской, Куйбышевской, Саратовской, Сталинградской ГЭС). Строительство Волго-Донского канала, соединившего в единую систему пять морей: Белое, Балтийское, Каспийское, Азовское и Черное. Формирование военно-стратегических, космических программ. Подготовка работы И. В. Сталина «Экономические проблемы социализма в СССР» в рамках продолжающейся дискуссии 1951 г. по проблемам социалистической политэкономии и обоснование им закона о преимущественном росте производства средств производства, теоретической базы инвестиционной политики (приоритета капиталовложений в производственной сфере) государства на последующую перспективу.
1953—1954 гг.	Принятие программы поднятия целинных и залежных земель и массовое освоение земель, создание совхозов.
1956—1990 гг.	4. Развитие теоретического фундамента программно-целевого управления инвестициями и реализация его в практике государственного регулирования.
1956—1975 гг.	4.1. Формирование системной основы программно-целевого управления инвестициями.

Временные вехи периода развития программно-целевого управления инвестициями	Краткая характеристика периода
1	2
1956—1970 гг.	<p>Продолжение научных дискуссий по проблемам управления.</p> <p>В 1963 г. в учебнике «Курс политической экономии» под редакцией Н. А. Цаголова на основе методологии марксизма была предпринята попытка реализации идеи экономической «клеточки» — планомерности как основы функционирования социалистической экономики [6].</p> <p>Создание многочисленных методик целеполагания, оценки вероятности достижения цели и другие научные изыскания по формированию системной основы программно-целевого управления инвестициями:</p> <ul style="list-style-type: none"> — создание специальных методов сетевого проектирования (системы типа PERT); — формирование комплексных коллективов, включающих специалистов различных профилей; — создание специальных методов сетевого проектирования (системы типа PERT); <p>Осознание советскими учеными необходимости объединения ряда методов управления в целевую программу и разработки затем способов ее реализации.</p> <p>Реализация космической программы по запуску первого в мире искусственного спутника Земли и человека.</p> <p>Формирование территориально-производственных комплексов в Западной Сибири, Курске, Братско-Илимского ТПК, Ямало-Ненецкого ТПК.</p> <p>Развитие нечерноземной зоны РСФСР, повышение эффективности сельскохозяйственного производства в центральных районах, Украине, Ставропольском крае.</p>
Сентябрь 1965 г. — Пленум ЦК КПСС	<p>Реформы А. Н. Косыгина: принятие новой системы планирования и экономического стимулирования, решение о возвращении к отраслевому принципу управления промышленностью, сокращение количества директивных плановых показателей и другие меры.</p>
1971—1975 гг.	<p>В девятой пятилетке (на основе директив XXIV съезда КПСС) определена программа значительного подъема уровня жизни советского народа на базе ускорения и подъема эффективности социалистического производства, повышения его эффективности и увеличения производительности труда. Пятилетний план экономического и социального развития народного хозяйства СССР «с девятой пятилетки официальное название государственных перспективных планов экономического и социального развития СССР» [7, с. 1084].</p>
1976—1980 гг.	<p>4.2. Окончательное оформление целевой программы как основы концепции программно-целевого управления инвестициями.</p>
1976 г. — XXV съезд КПСС	<p>Одно из первых заявлений о необходимости разработки и реализации конкретных программ народно-хозяйственного развития [8].</p>
1979 г.	<p>Принятие специального постановления о развитии программного управления. В частности, Госплану СССР предлагалось повысить качество планирования на базе программно-целевого метода [9]. ЦК КПСС, Правительство СССР приняли решение о формировании целевых комплексных программ, программ развития отдельных территорий, территориально-производственных комплексов как значимых блоков планов социально-экономического развития страны.</p>
1980—1990 гг.	<p>4.3. Переход от единичного применения целевых программ к массовому применению комплексных целевых программ.</p>
1980 г.	<p>Окончательно сформирована на базе системного подхода концепция программно-целевого управления с четкой целевой детерминацией всей системы управления. Сформулированы основные принципы программно-целевого управления, позволяющие качественно отличить этот вид управления от других.</p> <p>Переход от единичного применения целевых программ (создание новых моделей самолетов, строительства ВАЗа, БАМа и т. д.) к их массовому применению в государственном управлении.</p> <p>Готовятся и реализуются большое число комплексных целевых программ, ориентированных на взаимосвязь территориального, отраслевого и целевого принципов управления и направленных на разрешение государственных проблем.</p> <p>Программы выступали как способ решения комплексных межотраслевых проблем социального аспекта: проблема продовольствия, проблема преодоления социально-экономических различий между городом и селом и другие проблемы.</p> <p>Таким образом, в советской научной литературе «были сформированы научный инструментальный планирования, система его категорий, определены и апробированы соответствующие им формы и методы планирования» [10, с. 93], к числу которых относится и программно-целевой подход управления инвестициями.</p>

Продолжение табл.

Временные вехи периода развития программно-целевого управления инвестициями	Краткая характеристика периода
1	2
1981—1985 гг.	<p>В практике управления предпринимались попытки расширения сферы применения целевых программ и соответственно методологии и технологии планирования.</p> <p>В соответствии с Постановлением № 159/484 от 4 декабря 1981 г. президиумом АН СССР и Госкомитетом СССР по науке и технике была создана Проблемная комиссия по совершенствованию планирования и управления народным хозяйством в составе. В декабре 1982 г. Проблемная комиссия представила проект предложений, предусматривающих усиление рыночных механизмов в экономике. Однако из-за разногласий вскоре этот проект был отклонен. Была открыта дискуссия по совершенствованию планирования и управления.</p> <p>Решения апрельского Пленума 1985 г. свидетельствовали о победе противников планового подхода в управлении.</p> <p>Принятие Энергетической программы, Продовольственной программы и Программы химизации производства.</p>
Июнь — июль 1987 г.	<p>05.06.1987 г. Пленум ЦК КПСС рассмотрел вопрос «О задачах партии по коренной перестройке управления экономикой» — отменено «директивное планирование» и плановое начало в работе вообще.</p> <p>Принятие Постановления ЦК КПСС, СМ СССР и ВЦСПС «Об усилении работы по реализации активной социальной политики и повышении роли Государственного комитета по труду и социальным вопросам» как программы по активизации социальной политики государства на 15 лет.</p> <p>Сформированы и утверждены Продовольственная программа, Программа сокращения применения ручного труда в отраслях народного хозяйства, программа «Жилище-2000» и другие программы.</p>
1990 г. — наст. время	<p>5. Отказ от государственного регулирования экономики и сложившейся системы программно-целевого управления инвестициями, формирование новой парадигмы программно-целевого управления инвестициями в условиях рыночной экономики.</p>
1990—2000 гг.	<p>5.1. Становление рыночной экономики — разрушение советской системы программно-целевого управления инвестициями и формирование основ новой парадигмы программно-целевого управления.</p>
1990—1991 гг.	<p>Распад системы государственного социализма, восстановление института частной собственности на все факторы производства, приватизация предприятий, резкое сокращение государственных расходов — отказ от строительства крупных промышленных объектов, сосредоточение государственных программ на решении остро стоящих или назревающих социальных конфликтов в жизненно важных сферах. Перестройка управления обусловила разрушение сложившейся системы народно-хозяйственного планирования и традиционных механизмов целеобоснования и целереализации, в результате возникли практические интерес и потребность к целевым комплексным народно-хозяйственным программам.</p> <p>Программы «500 дней», «Шоковая терапия». Уход государства из сферы управления инвестициями.</p>
1992 г. — «Программа углубления экономических реформ в Российской Федерации»	<p>Обозначение приоритетов государства в среднесрочной перспективе: помощь производству; обеспечение социально-политической стабильности и функционирования основных систем жизнеобеспечения производства и населения.</p>
1995 г. — программа «Реформы и развитие экономики в 1995—1997 гг.»	<p>Определена важность решения проблемы перехода от кризиса к стабилизации, обеспечения возобновления экономического роста и создания условий для повышения благосостояния граждан России.</p>
Июнь, июль 1995 г.	<p>Формирование правовой основы новой парадигмы программно-целевого управления инвестициями. Закрепление требований к подготовке программно-целевых актов. Порядок разработки, утверждения и реализации целевых программ. Закреплены на федеральном уровне Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ (постановление Правительства РФ от 26.06.1995 г. № 594). Принятие Федерального закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации»: ввод в систему управления двух типов целевых программ — комплексных программ развития и целевых программ по решению актуальных народно-хозяйственных проблем. Однако отсутствие механизма согласованности программной деятельности по мере перехода к рынку неизбежно привело к обострению проблем несбалансированности и дефицита ресурсов, параллелизму и дублированию решений и другим проблемам.</p>

Временные вехи периода развития программно-целевого управления инвестициями	Краткая характеристика периода
1	2
Июль 1995 г.; июнь 1996 г.	Развитие законодательной базы инвестиционной поддержки регионов: федеральные законы «О государственном прогнозировании в программах социально-экономического развития Российской Федерации», «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации», Указ Президента РФ № 803 «Об основных положениях региональной политики в РФ» и другие нормативные акты.
С конца 90-х гг. по наст. время	5.2. Активизация научного и практического интереса к формированию новой парадигмы программно-целевого управления инвестициями.
1997 г. — программа «Структурная перестройка экономики и экономический рост в 1997—2000 гг.»	Определена концепция реформирования российской экономики на основе структурной перестройки, в том числе упорядочения государственных расходов, увеличения накоплений и полной трансформации их в инвестиции, усиление функций государства как «стратегического» инвестора.
2001 г. — по наст. время	«Политика удвоения ВВП», формирование системы активного государственного участия в экономическом процессе, федеральной инвестиционной поддержки регионов: правительство пересмотрело перечень федеральных целевых программ; разработан ряд документов, касающихся федеральной социально-экономической политики в отношении отдельных регионов, и другие мероприятия.
Январь 2004 г.	Создание Стабилизационного фонда Российской Федерации.
Сентябрь 2005 г.	Определение курса на реализацию приоритетных проектов в национальном хозяйстве Российской Федерации — национальных проектов.
Октябрь 2005 г.	Образование Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов. Проработку национальных проектов осуществляла Комиссия по взаимодействию федерального центра и регионов. Формирование нормативно-правовых основ программно-целевого управления инвестициями: до настоящего времени основными документами, регламентирующими процесс формирования и реализации целевых программ на федеральном уровне, выступают Федеральный закон РФ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ» и «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация» [11, с. 86].

Таким образом, предлагаемый методический подход анализа программно-целевого управления инвестициями в ретроспективе (от формирования предпосылок зарождения прообраза государственного регулирования экономики — программно-целевого управления инвестициями до формирования государственной вертикали управления и механизма управления целевыми инвестиционными программами, а также соответствующей нормативно-правовой базы) позволяет установить историко-логические этапы зарождения этого экономического феномена, основные периоды его становления и, самое главное, влияние факторов, определивших формирование программно-целевого управления инвестициями как необходимой подсистемы системы государственного регулирования современной рыночной экономики. Повышение эффективности

управления инвестициями в регионах России вызывает необходимость изменения концептуального подхода к определению приоритетности роли целевых программ в системе стратегического управления социально-экономическим развитием, реализации значимых инвестиционных мероприятий, в «правовой форме конкретизирующих ориентиры и перспективы инновационного совершенствования России» [12, с. 194].

В связи с этим актуализируются и возрастают значимость и необходимость дальнейшего теоретического и практического развития программно-целевого управления инвестициями в российской экономике на основе его критического переосмысления, исторически сложившегося и вполне адекватного настоящему времени, как эффективного инструмента государственного управления.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Словарь иностранных слов: 18-е изд. М.: Русский язык, 1989. 582 с.
2. Корда Н. И. Программно-целевое управление инвестициями на региональном уровне: научно-теоретическая и методологи-

ческая концептосфера: монография. Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2014. 232 с.

3. Бюджетная система дореволюционной России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.center-yf.ru/data/economy/Byudzhethnoe-ustroistvo-i-byudzhethnaya-sistema-Rossii> (дата обращения: 10.05.2014).

4. Тимошина Т. М. Экономическая история России: учеб. пособие [Электронный ресурс]. URL: http://www.hay-book.ru/load/ehkonomika/ehkonomicheskaia_istorija_rossii_timoshina_t_m/28-1-0-1323 (дата обращения: 10.06.2014).

5. Алесковский В. В., Янцен А. В. Российский опыт развития программно-целевого подхода [Электронный ресурс]. URL: www.gramota.net (дата обращения: 12.03.2011).

6. История экономических учений: учебник для бакалавров / под ред. И. Н. Шапкина, А. С. Квасова. М.: Юрайт, 2012. 355 с.

7. Советский энциклопедический словарь / гл. ред. А. М. Прохоров. 2-е изд. М.: Советская энциклопедия, 1983. 1600 с.

8. Материалы XXV съезда КПСС: стенографический отчет [Электронный ресурс]. URL: <http://www.nehudlit.ru/books/detail664071.html> (дата обращения: 15.06.2014).

9. Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы: Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 12.07.1979 г. № 695 [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=2832;frame=1> (дата обращения: 12.03.2012).

10. Морозова Н. И. Развитие территориального планирования и экономического районирования в России: компаративный анализ // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2011. № 2 (15). С. 93—97.

11. Максимова И. В. Направления совершенствования регионального социально-экономического планирования // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2010. № 3 (13). С. 84—89.

12. Боговиз А. В., Безлюдный Р. С. Меры государственного регулирования регионального развития в контексте реализации инновационной парадигмы // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2013. № 4 (25). С. 194—199.

REFERENCES

1. Dictionary of foreign words: 18th edition. M.: The Russian language, 1989. 582 p.

2. Korda N. I. Targeted investment management at the regional level: theoretical and methodological conceptual sphere: monograph. Voronezh: Publishing center Scientific book, 2014. 232 p.

3. Budget system of pre-revolutionary Russia [Electronic resource]. URL: <http://www.center-yf.ru/data/economy/Byudzhethnoe-ustroistvo-i-byudzhethnaya-sistema-Rossii> (date of viewing: 10.05.2014).

4. Timoshina T. M. Economic history of Russia: textbook. [Electronic resource]. URL: http://www.hay-book.ru/load/ehkonomika/ehkonomicheskaia_istorija_rossii_timoshina_t_m/28-1-0-1323 (date of viewing: 10.06.2014).

5. Aleskovskaya V. V., Janzen A. V. Russian experience in the development of the program-targeted approach [Electronic resource]. URL: www.gramota.net (date of viewing: 12.03.2011).

6. History of economic doctrines: textbook for undergraduate / edited by I. N. Shapkin, A. S. Kvasov. M.: Yurayt, 2012. 355 p.

7. The Soviet encyclopedic dictionary / edited by A. M. Prokhorov. 2nd edition. M.: Soviet encyclopedia, 1983. 1600 p.

8. Materials of the XXV Congress of the CPSU: verbatim report [Electronic resource]. URL: <http://www.nehudlit.ru/books/detail664071.html> (date of viewing: 15.06.2014).

9. On improvement of planning and strengthening the effect of economic mechanism on increasing efficiency of production and quality of work: decree of the CPSU Central Committee, the USSR Council of Ministers dated 12.07.1979 № 695 [Electronic resource]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=2832;frame=1> (date of viewing: 12.03.2012).

10. Morozova N. I. Development of territorial planning and economic zoning in Russia: comparative analysis // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2011. № 2 (15). P. 93—97.

11. Maksimova I. V. Directions of improvement of the regional socio-economic planning // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2010. № 3 (13). P. 84—89.

12. Bogoviz A. C., Bezlyudny R. C. Measures of state regulation of regional development in the context of implementation of the innovative paradigm // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2013. № 4 (25). P. 194—199.