

УДК 342.55(417)
ББК 67.400.7(4Ирл)

Shtokalo Victor Aleksandrovich,
candidate of law, associate professor,
associate professor of the department of state law
of North-Ossetian State
University named after K. L. Khetagurov,
Vladikavkaz,
e-mail: v-shtokalo@yandex.ru

Shtokalo Svetlana Victorovna,
candidate of law, senior lecturer of the department
of theory and history of the state and law
of the North-Ossetian State
University named after K. L. Khetagurov,
Vladikavkaz,
e-mail: s-shtokalo@mail.ru

Штокало Виктор Александрович,
канд. юрид. наук, доцент,
доцент кафедры государственного права
Северо-Осетинского государственного
университета им. К. Л. Хетагурова,
г. Владикавказ,
e-mail: v-shtokalo@yandex.ru

Штокало Светлана Викторовна,
канд. юрид. наук, ст. преподаватель кафедры
теории и истории государства и права
Северо-Осетинского государственного
университета им. К. Л. Хетагурова,
г. Владикавказ,
e-mail: s-shtokalo@mail.ru

ПРАВОВОЙ СТАТУС АДМИНИСТРАТОРА ЗАСЕДАНИЙ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ИРЛАНДИЯ

THE LEGAL STATUS OF MEETINGS ADMINISTRATOR OF THE LOCAL GOVERNMENT AUTHORITY IN THE REPUBLIC OF IRELAND

12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право
12.00.02 – Constitutional law; constitutional litigation; municipal law

В данной статье анализируются положения ряда законодательных и муниципальных правовых актов Республики Ирландии, касающиеся правового статуса администратора заседаний органа местного самоуправления. В результате проведенного исследования выявлен неизвестный ранее институт ирландского муниципального права — институт администратора заседаний. Рассмотрены особенности правового регулирования данного института, которое преследует цель унифицировать организацию деятельности органов местного самоуправления Республики Ирландии. Выводы авторов могут быть полезны с теоретической и практической точки зрения.

The article analyzes the provisions of the number of legislative and municipal legal acts of the Republic of Ireland concerning the legal status of meetings administrator of the local government authority. As a result of the study the institution of the meeting administrator, previously unknown institution of the Irish municipal law was identified. The article examines the features of the legal regulation of this institution, which aims at unifying the organization of the activity of the local government authorities of the Republic of Ireland. The conclusions of the authors can be useful from theoretical and practical point of view.

Ключевые слова: Республика Ирландия, местное самоуправление, Закон о местном самоуправлении 2001 г., реформа местного самоуправления, органы местного самоуправления, постоянные правила, администратор заседаний, город и графство Лимерик, графство Южный Дублин, Совет города и графства Лимерик, Совет графства Южный Дублин.

Keywords: the Republic of Ireland, local government, Local Government Act of 2001, local government reform, local authorities, standing orders, meetings administrator, Limerick City and County, South Dublin County, Limerick City and County Council, South Dublin County Council.

В настоящее время совершенствование системы местного самоуправления является одной из важных государственных задач. Отечественные исследователи обращаются к достаточно широкому кругу вопросов местного самоуправления, в том числе его реформированию и модернизации, оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления [1; 2] и др., а также изучению позитивного опыта зарубежных стран [3; 4].

Изучение процедуры деятельности муниципальных органов и практических вопросов местного самоуправления зарубежных стран является **актуальной** проблемой российской юридической науки и, в частности, науки муниципального права [5, с. 16].

Целью данного исследования является определение правового статуса администратора заседаний местного органа (далее — администратор заседаний), основной **задачей** — выявление особенностей правового регулирования данного института. Для достижения поставленной цели анализируются положения законодательных и муниципальных правовых актов Республики Ирландии. **Научная новизна** работы заключается в том, что в ней впервые в отечественной литературе изучается правовой статус администратора заседаний — одного из нововведений модели организации деятельности органов местного самоуправления Республики Ирландии.

В Республике Ирландии основным законом (англ. principal law), регулирующим ключевые вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления является консолидированный Закон о местном самоуправлении 2001 года [6] (далее — Закон 2001 г.), который состоит из 24 частей и 15 приложений. Ст. 46 Закона 2001 г. (в редакции приложения первого, части первой, ссылки 46 Закона о реформе местного самоуправления 2014 г. [7]) устанавливает: «Глава исполнительной ветви должен время от времени при необходимости поручать выполнение обязанностей администратора заседаний служащему местного органа

(на которого этот закон ссылается как на «администратора заседаний»). Наряду с этой нормой в Законе 2001 г. и муниципальных правовых актах имеются и другие материальные и процедурные нормы, которые определяют правовой статус и порядок деятельности администратора заседаний.

В соответствии со ст. 44(1) Закона 2001 г., приложение 10 этого закона «применяется... в отношении заседаний и порядка деятельности местных органов и связанных вопросов». Непосредственные положения о правах и обязанностях администратора заседаний содержатся в параграфах 3(4), 4(1), 6(3), 6(4)(b), 6(5), 6(6)(b), 7(6), 7(8), 7(9), 11(2), 14(3), 15(4), 16(3) указанного приложения. Так, администратор заседаний на ежегодном заседании в год проведения местных выборов зачитывает фамилии избранных советников (что в других странах по своему значению соответствует докладу мандатной комиссии на учредительном заседании совета), подписывает уведомления о проведении заседаний совета, контролирует наличие кворума во время проведения заседаний, составляет протокол заседаний, дает советы председателю заседания в отношении рассматриваемых на заседании дел и др.

Вышеназванное приложение играет роль адаптивного закона, положения которого применяются органами местного самоуправления в качестве образцов для собственных регламентов, а точнее — постоянных правил, как их называют в Ирландии. В свою очередь, постоянные правила, разрабатываемые и принимаемые органами местного самоуправления, регулируют правовой статус администратора заседаний более детально, учитывая при этом местные особенности и предпочтения.

Таким образом, постоянные правила органов местного самоуправления в Республике Ирландии разрабатываются с учетом положений приложения 10 к Закону 2001 г. В контексте темы данной статьи отметим, что Постоянные правила Совета города и графства Лимерик [8] содержат четырнадцать постоянных правил, а именно: постоянные правила № 10, 22, 24, 29, 32, 37, 38, 43, 47, 50, 59, 85, 103 и 114, которые включают одну или несколько норм, касающихся правового статуса администратора заседаний. В качестве примера приведем два постоянных правила. Так, правило № 29 устанавливает: «Фамилии членов, присутствующих на заседании, записываются в алфавитном порядке. Все члены, участвующие в заседании Совета, подписывают список присутствующих, подготовленный для этой цели администратором заседаний» [8]. Согласно правилу № 32, «Если в любое время в процессе проведения заседания Совета кто-либо из членов Совета или администратор заседаний обратит внимание мэра на то, что кворум отсутствует, администратор заседаний должен провести переключку

и записать имена членов, присутствующих в настоящий момент. Если окажется, что число таких членов меньше количества, необходимого для образования кворума, мэр должен либо перенести заседание на более позднее время, но не больше чем на двадцать минут, либо перенести заседание на более позднюю дату, названную им. Оставшиеся дела будут рассматриваться на следующем заседании» [8].

В отличие от Постоянных правил Совета города и графства Лимерик, Постоянные правила Совета графства Южный Дублин [9] включают шесть постоянных правил в отношении правового статуса администратора заседаний (постоянные правила № 2, 8, 12, 14, 15 и 67). Как видим, во втором случае постоянных правил меньше и они, по нашим наблюдениям, охватывают менее широкий круг вопросов, чем Постоянные правила Совета города и графства Лимерик, но тем не менее отражают ключевые положения приложения 10, касающиеся статуса администратора заседаний.

В качестве итога можно сформулировать следующие **выводы**.

1. В Республике Ирландии администратор заседаний органа местного самоуправления является статутным институтом или, иными словами, институтом, предусмотренным непосредственно парламентским законом, и, следовательно, как минимум должен выполнять все полномочия и обязанности, возложенные на него статутом.

2. Установление правового института администратора заседаний органа местного самоуправления представляет особенность системы организации деятельности органов местного самоуправления в Республике Ирландии и свидетельствует о том, что ирландское законодательство и муниципальные акты предусматривают новые возможности по реформированию внутренней структуры органов местного самоуправления и унификации их деятельности.

3. Попутно проведенное в рамках исследования данной темы выборочное изучение документов органов местного самоуправления (в основном на примере учрежденного в 2014 г. [6, sect. 17] Совета города и графства Лимерик), в подготовке которых должен в соответствии с законом и постоянными правилами принимать участие администратор заседаний (уведомления о проведении заседаний [10; 11], протоколы ежегодных, бюджетных, обычных и специальных заседаний [12] и др.), свидетельствует о достаточно высоком уровне культуры составления и оформления юридически значимых документов, сопровождающих деятельность органов местного самоуправления Республики Ирландии.

4. Ирландский опыт функционирования института администратора заседаний может представлять интерес в контексте возможной рецепции данного института.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Лютцер В. Л. Основные проблемы развития муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 10. С. 42–49.
2. Щепачев В. А. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления как форма общественного контроля // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 2. С. 57–61.
3. Штокало С. В. Реформа местного самоуправления Республики Ирландия на современном этапе: планы, реализация и перспективы // Бизнес. Образование. Право. 2015. № 4 (33). С. 319–323.
4. Пешин Н. Л., Никитина В. М. Проблемы правового регулирования развития городов-мегаполисов в Италии и России // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 2. С. 50–56.
5. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. Л. Т. Чихладзе, Е. Н. Хазова. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. 559 с.

6. Local Government Act 2001 [Электронный ресурс] // Electronic Irish Statute Book (eISB). Government of Ireland. Официальный сайт. URL: <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2001/act/37/enacted/en/html> (дата обращения: 12.12.2017).
7. Local Government Reform Act 2014 [Электронный ресурс] // Electronic Irish Statute Book (eISB). Government of Ireland. Официальный сайт. URL: <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2014/act/1/enacted/en/html> (дата обращения: 12.12.2017).
8. Limerick City and County Council Standing Orders July 2016 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.limerick.ie/sites/default/files/media/documents/2017-04/Limerick%20City%20and%20County%20Council%20Standing%20Orders%20July%202016.pdf> (дата обращения: 12.12.2017). Загл. с экрана.
9. Standing Orders for Full Council and Area Committees Meetings [Электронный ресурс] / South Dublin County Council. URL: <http://www.sdublincoco.ie/viewdocument.aspx?id=41ca4913-5341-46b2-825e-9fe50118f60d> (дата обращения: 12.12.2017).
10. Agenda — Special Meeting of Limerick City and County Council — 3rd February 2017 [Электронный ресурс]. URL: https://www.limerick.ie/sites/default/files/media/documents/2017-04/agenda_-_special_meeting_of_limerick_city_and_county_council_-_3rd_february_2017.pdf (дата обращения: 12.12.2017). Загл. с экрана.
11. Agenda — Special Meeting of the Municipal District of Adare-Rathkeale — 27th April 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.limerick.ie/sites/default/files/media/documents/2017-04/Agenda%20-%20Special%20Meeting%20of%20the%20Municipal%20District%20of%20Adare-Rathkeale%20-%2027th%20April%202017.pdf> (дата обращения: 12.12.2017). Загл. с экрана.
12. Minutes of proceedings at Meeting of Metropolitan District of Limerick — 15th May 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.limerick.ie/sites/default/files/media/documents/2017-06/Minutes%20-%20Meeting%20of%20Metropolitan%20District%20of%20Limerick%20-%2015th%20May%202017.pdf> (дата обращения: 12.12.2017). Загл. с экрана.

REFERENCES

1. Lyuttser V. L. Main issues of municipal law and local self-government development in the Russian Federation // Constitutional and municipal law. 2017. No. 10. P. 42–49.
2. Schepachev V. A. Evaluation of local government performance as a form of social control // Constitutional and municipal law. 2017. No. 2. P. 57–61.
3. Shtokalo S.V. Local government reform in the Republic of Ireland at the present stage: plans, implementation and prospects // Business. Education. Law. 2015. No. 4 (33). P. 319–323.
4. Peshin N. L., Nikitina V. M. Issues of Legal Regulation of Development of Megacities in Italy and Russia // Constitutional and municipal law. 2016. No. 2. P. 50–56.
5. Actual problems of municipal law: textbook for masters enrolled in the training program «Jurisprudence» / ed. L. T. Chikhladze, E. N. Hazov. M. : UNITY-DANA, 2016. 559 p.
6. Local Government Act 2001 [Electronic resource] // Electronic Irish Statute Book (eISB). Government of Ireland. Official site. URL: <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2001/act/37/enacted/en/html> (date of viewing: 12.12.2017).
7. Local Government Reform Act 2014 [Electronic resource] // Electronic Irish Statute Book (eISB). Government of Ireland. Official site. URL: <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2014/act/1/enacted/en/html> (date of viewing: 12.12.2017).
8. Limerick City and County Council Standing Orders July 2016 [Electronic resource]. URL: <https://www.limerick.ie/sites/default/files/media/documents/2017-04/Limerick%20City%20and%20County%20Council%20Standing%20Orders%20July%202016.pdf> (date of viewing: 12.12.2017). Screen title.
9. Standing Orders for Full Council and Area Committees Meetings [Electronic resource] / South Dublin County Council. URL: <http://www.sdublincoco.ie/viewdocument.aspx?id=41ca4913-5341-46b2-825e-9fe50118f60d> (date of viewing: 12.12.2017).
10. Agenda — Special Meeting of Limerick City and County Council — 3rd February 2017 [Electronic resource]. URL: https://www.limerick.ie/sites/default/files/media/documents/2017-04/agenda_-_special_meeting_of_limerick_city_and_county_council_-_3rd_february_2017.pdf (date of viewing: 12.12.2017). Screen title.
11. Agenda — Special Meeting of the Municipal District of Adare-Rathkeale — 27th April 2017 [Electronic resource]. URL: <https://www.limerick.ie/sites/default/files/media/documents/2017-04/Agenda%20-%20Special%20Meeting%20of%20the%20Municipal%20District%20of%20Adare-Rathkeale%20-%2027th%20April%202017.pdf> (date of viewing: 12.12.2017). Screen title.
12. Minutes of proceedings at the Meeting of Metropolitan District of Limerick – 15th May 2017 [Electronic resource]. URL: <https://www.limerick.ie/sites/default/files/media/documents/2017-06/Minutes%20-%20Meeting%20of%20Metropolitan%20District%20of%20Limerick%20-%2015th%20May%202017.pdf> (date of viewing: 12.12.2017). Screen title.

Как цитировать статью: Штокало В. А., Штокало С. В. Правовой статус администратора заседаний органа местного самоуправления в Республике Ирландия // Бизнес. Образование. Право. 2018. № 1 (42). С. 198–200.

For citation: Shtokalo V. A., Shtokalo S. V. The legal status of meetings administrator of the local government authority in the Republic of Ireland // Business. Education. Law. 2018. No. 1 (42). P. 198–200.