

REFERENCES

1. Konovalov O. E. The Reconstruction of the energy system of the Kola Peninsula, as the basis of the smart grid (SMART-GRID). Proceedings of the scientific session Fersmanovskie GI KSC RAS, 2017, no. 14, pp. 366—369. (In Russ.).
2. Ostrovsky N. V. Territorial schemes as a means of waste management. Issues of management, 2015, no. 5, pp. 186—191. (In Russ.).
3. Mizin I. A. Modern problems of solid waste removal from hard-to-reach areas of the Russian Arctic. Handbook of ecologist, 2014, no. 8, pp. 85—96. (In Russ.).
4. Ulanova Z. A. System of solid household waste management in the Russian North. National interests: priorities and safety, 2012, no. 47, pp. 62—65. (In Russ.).
5. Makarov I. A., Stepanov I. A. Ecological factor of economic development of the Russian Arctic. ECO, 2015, no. 11, pp. 120—138. (In Russ.).
6. Shevchuk A. V. Issues of Arctic development and environmental safety. Modern productive forces. Business expert, 2015. Pp. 59—73. (In Russ.).
7. Shchegolev P. Radiance of the pure North. Engineering protection, 2015, no. 9, pp. 37—42. (In Russ.).
8. Danilov P. P., Boeskorov V. S., Pesterev A. P., Petrov A. A., Alekseev G. A. Assessment of the impact of tailings on the state of permafrost sod-carbonate soils of Western Yakutia. Problems of regional ecology, 2008, no. 2, pp. 20—23. (In Russ.).
9. Didenko N., Skripnuk D., Rudenko D. Environmental security issues in the Russian Arctic. International multidisciplinary Scientific Geoconference Surveying Geology and Mining Ecology Management, SGEM, 2015, pp. 267—274. (In Russ.).
10. Didenko N. I., Skripnyuk D. F. Modeling of sustainable socio-economic development of the regions of the Arctic space of the Russian Federation using a system of econometric equations. Strategic priorities of the development of the Russian Arctic. Moscow, Nauka Publ., 2015. Pp. 63—77. С. 63—77
11. Krasulina O. Yu. Characteristics of human life environments in the Arctic geo-economic space. Restructuring of economics and engineering education: problems and prospects of development. Saint Petersburg, 2015. Pp. 380—386. С. 63—77.

Как цитировать статью: Тишков С. В., Щербак А. П., Пахомова А. А., Козловский В. В., Волков А. Д., Недосека Е. В. Современное состояние и прогнозирование развития Арктической зоны России: эколого-экономический аспект // Бизнес. Образование. Право. 2020. № 1 (50). С. 65–69. DOI: 10.25683/VOLBI.2020.50.135.

For citation: Tishkov S. V., Shcherbak A. P., Pakhomova A. A., Kozlovskiy V. V., Volkov A. D., Nedoseka E. V. Current state and forecast of development of the Arctic zone of Russia: ecological and economic aspect. *Business. Education. Law*, 2020, no. 1, pp. 65–69. DOI: 10.25683/VOLBI.2020.50.135.

УДК 364.017
ББК 65.49

DOI: 10.25683/VOLBI.2020.50.167

Oleinikova Elena Gennadevna,
Doctor of History, Professor,
Professor of the Department of Public Administration
and Political Science,
Volgograd Institute of Management — branch
of the Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration,
Russian Federation, Volgograd,
e-mail: gattogatto@mail.ru

Олейникова Елена Геннадьевна,
д-р истор. наук, профессор,
профессор кафедры государственного управления
и политологии,
Волгоградский институт управления — филиал
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ,
Российская Федерация, г. Волгоград,
e-mail: gattogatto@mail.ru

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ 2019—2024 ГГ. И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

NATIONAL PROJECTS 2019—2024 AND PRIORITIES OF SOCIAL POLICY IN MODERN RUSSIA

08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством

08.00.05 — Economics and National Economy Management

Статья посвящена исследованию приоритетов социальной политики в условиях реализации национальных проектов 2019—2024 гг. и становления в РФ социального государства. В центре внимания автора — политика улучшения демографической ситуации, заложенная в национальных проектах «Демография», «Жилье и городская среда», «Здравоохранение». По мнению автора, с первых лет XXI в. в России происходит расширение государственных социаль-

ных функций, что связано с формированием модели социального государства. В этих условиях при реализации социальных мероприятий значительно возрастает роль проектного подхода. Отличительной чертой национального проекта является его ориентация на четко выраженный конечный результат, и это дает возможность более эффективно решать конкретные социальные проблемы. Автором использованы методы анализа, синтеза, сравнения. В статье

выработано авторское определение национального проекта как комплекса программ, разработанных для реализации одной из современных национальных целей развития РФ и достижения качественного прорыва, выраженного в цифровых показателях в конкретном направлении социально-экономической сферы. Доказано, что отличительной чертой национального проекта является лежащая в его основе цель, которая исходит из интересов всего населения или его значительной части. Выявлена специфика достижения устойчивого естественного роста численности населения РФ, которая заключается в необходимости применения комплексного подхода. Показаны примеры комплексного подхода в решении социальных проблем российских семей в рамках национальных проектов «Демография», «Жилье и городская среда», «Здравоохранение». Сформулированы выводы и рекомендации, направленные на совершенствование государственной политики в демографической сфере.

The paper examines the priorities of social policy in the context of implementation of the national projects 2019—2024 and establishment of a social state in the Russian Federation. The author focuses on the policy of improving the demographic situation laid down in the national projects “Demography”, “Housing and Urban Environment”, and “Health Care”. According to the author, from the first years of the XXI century in Russia there has been an expansion of the state social functions, which is associated with the formation of a model of the social state. Under these conditions, the implementation of social activities significantly increases the role of the project approach. A distinctive feature of the national project is its focus on a clearly defined end result, and this makes it possible to more effectively solve specific social problems. The author used the methods of analysis, synthesis, and comparison. The author developed the definition of a national project as a complex of programs designed to implement one of the modern national development goals of the Russian Federation and achieve a qualitative breakthrough, expressed in digital terms, in a specific direction of the socio-economic sphere. It is proved that a distinctive feature of the national project is the underlying goal, which proceeds from the interests of the entire population or its significant part. The specifics of achieving sustainable natural population growth in the Russian Federation, which is the need for an integrated approach, are revealed. Examples of an integrated approach to solving social problems of Russian families in the framework of the national projects “Demography”, “Housing and Urban Environment”, “Health Care” are shown. The conclusions and recommendations are formulated aimed at improving public policy in the demographic sphere.

Ключевые слова: социальное государство, социальная политика, национальные проекты, социальные программы, демографические проблемы, благосостояние населения, проектный подход, комплексный подход, социальный проект, социальные приоритеты.

Keywords: social state, social policy, national projects, social programs, demographic problems, welfare of the population, project approach, integrated approach, social project, social priorities.

Введение

Решение задачи сохранения и преумножения человеческого капитала зависит от успешности социальной политики, эффективности ее методов, результативности инноваций. Поэтому изучение процессов реализации национальных

проектов, направленных на достижение прорыва во многих отраслях социальной сферы, на наш взгляд, является актуальным и целесообразным. **Актуальность** исследования обусловлена и недостаточной изученностью темы. Общий обзор национальных проектов, объектом которых является социальная сфера, представлен в научно-аналитическом издании «Национальные проекты 2019—2024 гг.: анализ и ключевые риски их реализации» [1]. Ряд работ посвящен характеристике социальных составляющих отдельных национальных проектов [2]. Специальных работ, содержащих комплексный анализ путей решения демографических проблем в рамках национальных проектов «Демография», «Жилье и городская среда», «Здравоохранение», в настоящее время нет.

Научная новизна заключается в разработке автором научного определения национального проекта как инструмента социальной политики, выявлении концептуальных установок национальных проектов, ориентированных на решение задачи сохранения и приумножения человеческого капитала.

Целью статьи является изучение заложенных в национальных проектах комплексных подходов к решению демографических проблем в контексте приоритетов современной социальной политики. **Задачи:** проанализировать пути решения демографических проблем в рамках национальных проектов «Демография», «Жилье и городская среда», «Здравоохранение»; выявить специфику комплексного подхода в данной сфере социальной политики с учетом ценностей и приоритетов социального государства.

Теоретическая значимость работы заключается в обобщении концептуальных установок, положенных в основу национальных проектов 2019—2024 гг., в контексте процессов становления социального государства в РФ; **практическая значимость** — в возможности применения полученных результатов и выводов в ходе осуществления демографической политики региональных органов управления.

Основная часть

Начало качественно нового этапа социальной политики было положено Указом Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Приоритеты, обозначенные в указе, предполагают стратегию социально-экономического развития, направленную на решение основной задачи социального государства — обеспечение достойного уровня жизни каждому члену общества [3]. Что такое национальный проект в современном понимании? На наш взгляд, это комплекс программ, разработанных для достижения качественного прорыва (выраженного в цифровых показателях) в конкретном направлении социально-экономической сферы. В основе концепции национальных проектов — комплексный подход к решению социальных проблем. Одна из таких проблем — демографическая. Проанализируем пути ее решения в рамках национальных проектов «Демография», «Жилье и городская среда», «Здравоохранение».

1990-е годы были отмечены резким сокращением суммарного коэффициента рождаемости — с 1,9 в 1990 г. до 1,2 в 2000 г. С начала 2000-х гг. улучшение социально-экономической ситуации, активизация государственных мер социальной поддержки населения дали положительный результат: в 2013 г. впервые за долгое время был зафиксирован естественный прирост населения, однако с 2016 г. стали проявляться негативные последствия демографического кризиса 1990-х гг. Естественный прирост населения, достигнутый в 2013—2015 гг., прекратился [4].

Демографическая ситуация зависит от многих социально-экономических факторов. Для ее эффективного регулирования нужны государственные меры в ряде направлений: борьба с бедностью, решение проблем занятости, расширение возможностей улучшения жилищных условий, совершенствование системы здравоохранения, стимулирование здорового образа жизни. В структуру национального проекта «Демография» включены пять федеральных проектов. С целью минимизации снижения уровня жизни семьи после рождения ребенка разработаны меры в рамках проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин — создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» [5].

Национальный проект «Жилье и городская среда» ставит задачу увеличения возводимого жилья до 120 млн м² год и постепенного снижения среднего уровня процентной ставки по ипотечным кредитам с 8,9 % в 2019 г. до 7,9 % в 2024 г. Планируется, что объем выдачи кредитов для приобретения жилья вырастет до 1,1 млн единиц в 2024 г. [6]. Таким образом, концепция нацпроекта ориентирована на рост доступности приобретения жилья за счет его массового возведения и удешевления стоимости, что в полной мере соответствует потребностям семей, воспитывающих детей.

Одной из задач национального проекта «Здравоохранение» является снижение младенческой смертности с 5,6 случаев на 1 тыс. родившихся детей (показатель 2017 г.) до 4,5 в 2024 г. Не меньшую важность для улучшения демографической ситуации имеет увеличение количества подростков 15—17 лет, подлежащих профилактическим медицинским осмотрам, с целью сохранения их репродуктивного здоровья [7].

Методология. Исходя из поставленных задач, нами были использованы методы анализа, синтеза, сравнения.

Результаты

Проведенное исследование позволяет утверждать, что основной реализацией национальных проектов 2019—2024 гг. и залогом их успешности является комплексный подход к решению социальных проблем. Рассмотренные нами национальные проекты ориентированы на повышение качества жизни населения по многим направлениям, что создает предпосылки для улучшения демографической ситуации в стране.

Однако ряд аспектов, на наш взгляд, требуют большего учета специфики социального положения различных категорий населения. Улучшение качества жизни многодетных семей является одной из самых острых демографических проблем, без решения которой заложенное в национальном проекте «Демография» увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 детей на 1 женщину к 2024 г. представляется проблематичным. По данным Росстат, более ¼ российских многодетных семей живут за чертой бедности [8]. Основная проблема эффективности мер, осуществляемых в данном направлении, по нашему мнению, заключается в соотношении федеральной и региональной составляющих. Большинство льгот предоставляются региональной властью, их объем значительно различается в зависимости от места проживания семьи. К примеру, в Ростовской

области все многодетные семьи полностью освобождаются от уплаты транспортного налога, в Алтайском, Краснодарском краях и Татарстане они имеют право на 50%-ю скидку, в Санкт-Петербурге данная льгота распространяется только на семьи, в которых воспитывается не менее четырех детей [9]. Поэтому необходимы изменения законодательства, направленные на увеличение федеральных льгот, фиксированный объем которых будет иметь каждая многодетная семья.

Однако не следует недооценивать и региональные меры. К примеру, в рамках проекта «Демография» изменены условия поддержки многодетных семей Волгоградской области: с 2019 г. право на пособия получили семьи, в которых проживают дети, рожденные в предыдущих браках родителей; размер ежемесячной целевой выплаты из средств областного бюджета семьям с тремя и более детьми на оплату коммунальных услуг увеличен с 1009 до 1514 руб. [10].

Выводы, заключение

Теоретические основы социального государства были заложены Л. фон Штейном, который считал неоспоримой государственной функцией заботу об общественном благополучии [11]. В современном мире проблемы функционирования социального государства приобретают новую актуальность в связи с процессами глобализации рынков, миграционными движениями, экономическими трудностями [12]. Даже в странах с уже сложившимися моделями социальных государств нестабильность рынков труда и несовершенство социальной поддержки в новых экономических условиях негативно влияют на уровень благосостояния населения [13]. Зарубежные авторы подчеркивают важность выработки универсальных подходов к формированию систем социальной защиты [14]. В то же время ученые констатируют значительные различия в механизмах оказания социальной помощи, существующих в разных странах. Одна из основных проблем — поиск соотношения экономической самостоятельности и социальной защищенности человека [15]. Исходя из задач социального государства расширение прав и возможностей индивида необходимо сочетать с совершенствованием защитных мер [16]. Их выбор во многом определяется базовой моделью государства благосостояния [17].

По нашему мнению, новый этап социальной политики в РФ, связанный с реализацией национальных проектов и характеризующийся совершенствованием государственных социальных функций, позволит, с одной стороны, решать острые социальные проблемы, продиктованные сложной экономической ситуацией, с другой стороны, осуществлять последовательные шаги к достижению главного приоритета социального государства — достойного уровня жизни для каждого члена общества.

Концепция национальных проектов предусматривает сочетание федеральных и региональных приоритетов. Поэтому при реализации региональных проектов следует более детально изучать специфику состояния социальных проблем в соответствии с конкретными показателями.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Национальные проекты 2019—2024 гг.: анализ и ключевые риски их реализации. Научно-аналитическое издание / под науч. рук. А. А. Шабуновой. Вологда : Вологодский научный центр Российской академии наук, 2019. 68 с.
2. Калачикова О. Н., Калашников К. Н., Груздева М. А. Управление отечественным здравоохранением: анализ национального проекта «Здравоохранение» 2019—2024 гг. // Журнал исследований по управлению. 2019. Т. 5. № 4. С. 3—12.

3. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения: 11.12.2019).
4. Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2024 года от 29 сентября 2018 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71965871/> (дата обращения: 10.12.2019).
5. Паспорт Национального проекта «Демография» [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/info/35559/> (дата обращения: 11.12.2019).
6. Паспорт Национального проекта «Жилье и городская среда» [Электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/files/i3AT3wjDNyEgFywnDrcrnK7Az55RyRuk.pdf> (дата обращения: 20.12.2019).
7. Паспорт Национального проекта «Здравоохранение» [Электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/files/gWYJ4OsAhPOweWaJk1prKDEpregEcduI.pdf> (дата обращения: 08.01.2020).
8. Росстат: более четверти многодетных семей в РФ живут за чертой бедности [Электронный ресурс]. URL: <https://news.ru/society/rosstat-bolee-chetverti-mnogodetnyh-semej-v-rf-zhivut-za-chertoj-bednosti/> (дата обращения: 08.01.2020).
9. Льготы для многодетных семей: практики применения в регионах [Электронный ресурс]. URL: <https://regnum.ru/news/society/2761050.html> (дата обращения: 08.01.2020).
10. Закон Волгоградской области от 25 марта 2019 г. № 20-ОД «О внесении изменения в статью 17 Социального кодекса Волгоградской области от 31 декабря 2015 г. N 246-ОД» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/volga/1266196/> (дата обращения: 20.11.2019).
11. Koslowski S. From the social state via the social state to the social powers of the welfare state // Archiv fur Rechts- und Sozialphilosophie. 2015. 101(2). Pp. 202—225.
12. Saraceno C. Retrenching, recalibrating, pre-distributing. The welfare state facing old and new inequalities // Structural Change and Economic Dynamics. 2019. Vol. 51. Pp. 35—41.
13. Hone T., Mirelman A. Effect of economic recession and impact of health and social protection expenditures on adult mortality: a longitudinal analysis of 5565 Brazilian municipalities // The Lancet Global Health. 2019. 7(11). Pp. e1575—e1583.
14. Hemerijck A. Social investment as a policy paradigm // Journal of European Public Policy. 2018. 25(6). Pp. 810—827.
15. Frericks P., Och R., Höppner J. The Family in Minimum Income Benefits in Europe: An Institutional Analysis // Social Politics: International Studies in Gender, State & Society. URL: <https://doi.org/10.1093/sp/jxz003>.
16. Joseph R. Poverty, Welfare, and Self-Sufficiency: Implications for the Social Work Profession // Journal of Poverty. 2019. Pp. 505—520.
17. Bothfeld S., Rouault S. Families Facing the Crisis: Is Social Investment a Sustainable Social Policy Strategy? // Social Politics: International Studies in Gender, State & Society. 2015. Vol. 22. Iss. 1. Pp. 60—85. URL: <https://doi.org/10.1093/sp/jxu014>.

REFERENCES

1. Shabunova A.A. (ed.). National projects 2019—2024: analysis and key risks of their implementation. Scientific and analytical publication. Vologda, Vologda Scientific Center of the Russian Academy of Sciences, 2019. 68 p. (In Russ.).
2. Kalachikova O. N., Kalashnikov K. N., Gruzdeva M. A. Domestic Health Management: An Analysis of the National Healthcare Project 2019—2024. Journal of Management Studies, 2019, 5(4), pp. 3—12. (In Russ.).
3. Decree of the President of the Russian Federation of 05/07/2018, No. 204 “On the national goals and strategic objectives of development of the Russian Federation for the period until 2024”. (In Russ.). URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027>.
4. The main areas of activity of the Government of the Russian Federation for the period until 2024 dated September 29, 2018. (In Russ.). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71965871/>
5. Passport of the National project Demography. (In Russ.). URL: <http://government.ru/info/35559/>.
6. Passport of the National project Housing and urban environment. (In Russ.). URL: <http://static.government.ru/media/files/i3AT3wjDNyEgFywnDrcrnK7Az55RyRuk.pdf>.
7. Passport of the National Health Care Project. (In Russ.). URL: <http://static.government.ru/media/files/gWYJ4OsAhPOweWaJk1prKDEpregEcduI.pdf>.
8. Rosstat: over a quarter of large families in Russia live below the poverty line. (In Russ.). URL: <https://news.ru/society/rosstat-bolee-chetverti-mnogodetnyh-semej-v-rf-zhivut-za-chertoj-bednosti/>
9. Benefits for large families: practices in the regions — broadcast. (In Russ.). URL: <https://regnum.ru/news/society/2761050.html>.
10. Law of the Volgograd Region dated March 25, 2019 No. 20-OD “On Amending Article 17 of the Social Code of the Volgograd Region of December 31, 2015 N 246-OD”. (In Russ.). URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/volga/1266196/>.
11. Koslowski S. From the social state via the social state to the social powers of the welfare state. Archiv fur Rechts- und Sozialphilosophie, 2015, 101(2), pp. 202—225.
12. Saraceno C. Retrenching, recalibrating, pre-distributing. The welfare state facing old and new inequalities. Structural Change and Economic Dynamics, 2019, vol. 51, pp. 35—41.
13. Hone T., Mirelman A. Effect of economic recession and impact of health and social protection expenditures on adult mortality: a longitudinal analysis of 5565 Brazilian municipalities. The Lancet Global Health, 2019, 7(11), pp. e1575—e1583.
14. Hemerijck A. Social investment as a policy paradigm. Journal of European Public Policy, 2018, 25(6), pp. 810—827.
15. Frericks P., Och R., Höppner J. The Family in Minimum Income Benefits in Europe: An Institutional Analysis. Social Politics: International Studies in Gender, State & Society. URL: <https://doi.org/10.1093/sp/jxz003>.
16. Joseph R. Poverty, Welfare, and Self-Sufficiency: Implications for the Social Work Profession. Journal of Poverty, 2019, pp. 505—520.
17. Bothfeld S., Rouault S. Families Facing the Crisis: Is Social Investment a Sustainable Social Policy Strategy? Social Politics: International Studies in Gender, State & Society, 2015, 22(1), pp. 60—85. URL: <https://doi.org/10.1093/sp/jxu014>.

Как цитировать статью: Олейникова Е. Г. Национальные проекты 2019—2024 гг. и приоритеты социальной политики современной России // Бизнес. Образование. Право. 2020. № 1 (50). С. 69–72. DOI: 10.25683/VOLBI.2020.50.167.

For citation: Oleinikova E. G. National projects 2019—2024 and priorities of social policy in modern Russia. *Business. Education. Law*, 2020, no. 1, pp. 69–72. DOI: 10.25683/VOLBI.2020.50.167.