

ЭКОНОМИКА ОРГАНИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОТРАСЛЯМИ, КОМПЛЕКСАМИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Воробьева Людмила Евгеньевна,

д. э. н., проф. кафедры экономики и менеджмента
Волгоградского государственного педагогического университета,
e-mail: olija555@yahoo.com

Воробьева Ольга Владимировна,

к. э. н., доц., зам. директора по научной и инновационной работе
Волгоградского колледжа газа и нефти ОАО «Газпром»,
e-mail: olija555@yahoo.com

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЛИБЕРАЛИЗАЦИОННЫХ МОДЕЛЕЙ ЕВРОПЕЙСКОГО, АМЕРИКАНСКОГО И РОССИЙСКОГО ГАЗОВЫХ РЫНКОВ

Comparative analysis of liberalization models of the European, American and Russian gas markets

В статье рассматриваются вопросы формирования единого энергетического рынка, европейского и международного, а также либерализационные процессы газового рынка.

Европейская модель либерализации газового рынка оказывает наибольшее воздействие на формирующуюся российскую, поскольку Россия интегрируется прежде всего в мировое экономическое пространство. Однако американская модель является старейшей в мире, и ее использование дает возможность сформировать модель, учитывающую интересы как потребителя, так и производителя природного газа.

В статье предлагается периодизация основных этапов европейской, американской и российской либерализационных моделей. Даются рекомендации по оптимизации российской модели либерализации. Анализируются экономические механизмы либерализации российского и европейского газовых рынков.

The article presents the questions of formation of a single energy market, European and international, and also liberalization processes of the gas market.

The European model of the liberalization of the gas market renders the greatest influence on the forming Russian model as Russia is integrated first of all into world economy. However, the American model is the oldest in the world and its use enables to generate the model considering interests of both the consumer and the manufacturer of natural gas.

The article deals with the periodization of the basic stages of European, American and Russian liberalization models. Recommendations for optimization of the Russian model of liberalization are made. Economic mechanisms of liberalization of the Russian and European gas markets are analyzed.

Ключевые слова: либерализация; либерализационная модель; структурные изменения; предлиберализационный период; постлиберализационный период; Европейская энергетическая хартия; естественная монополия; экономический механизм либерализации; доступ к газопроводам третьих лиц; интеграционные процессы реформирования.

Keywords: Liberalization; liberalization model; structural changes; pre-liberalization period; post-liberalization period; European power charter; natural monopoly; the economic mechanism of liberalization; access to gas pipelines of the third parties; integration processes of re-forming.

Процессы интеграции и глобализации ставят вопрос о формировании российской либерализационной модели газового рынка. И эти же процессы стимулировали формирование единого энергетического рынка. Либерализационные процессы газового рынка заслуживают особого внимания.

В настоящее время можно говорить, что каждая страна, каждый континент формируют свою либерализационную модель газового, нефтяного или другого рынка энергоносителей. Но все же наиболее известными являются европейская и американская модели. Можно еще выделить латиноамериканскую и ближневосточную модели либерализации газового рынка. Однако латиноамериканская модель испытывает сильное воздействие американской и, кроме того, отличается крайней непоследовательностью в своем развитии, что значительно затрудняет ее анализ. Ближневосточная модель либерализации газового и нефтяного рынков настолько своеобразна, что в формирующуюся российскую либерализационную модель возможно включение только ее отдельных элементов.

Европейская модель либерализации газового рынка оказывает наибольшее воздействие на формирующуюся российскую, поскольку Россия интегрируется прежде всего в мировое экономическое пространство, что обусловлено исторически и географически. Однако американская модель является старейшей в мире, и ее использование при формировании российской дает возможность сформировать модель, учитывающую интересы как потребителя, так и производителя природного газа и других энергоносителей. И поскольку американская модель либерализации является старейшей в мире, именно ее опыт дает возможность избежать в России многих либерализационных ошибок, которые на современном этапе формируются в европейской модели.

Инициатором либерализации европейского газового рынка и реструктуризации газового комплекса выступила организация ЕС в целях защиты интересов тех государств и газовых комплексов сообщества, которые не входили в число лидеров газового рынка, то есть в целях защиты их политической и экономической независимости. В результате возрастающей потребности в увеличении экспорта газа для различных секторов народного хозяйства эти государства могли попасть в экономическую и политическую зависимость от стран-лидеров газового рынка. ЕС поставило перед собой целью проведение либерализации газового рынка и реструктуризации газового комплекса для защиты интересов тех государств, чьи газовые ресурсы не достаточны для обеспечения развития своих стран. Следовательно, был взят курс на ослабление компаний-монополистов и усиление конкурентных позиций более слабых участников рынка. «Либерализационная» реструктуризация, предлагаемая ЕС, – это попытка решить дилемму «монополия-конкуренция». По нашему мнению, для успешного решения этой дилеммы необходимо объединить опыт европейской и американской «либерализацион-

ной» реструктуризации. Старейшая газовая отрасль США прошла этап искусственных ограничений на пути создания конкурентной среды и поддержки конкурентных позиций малых и средних участников газового комплекса. В настоящее время мы являемся свидетелями того, как американская «либерализационная» реструктуризация стихийно идет по пути создания олиго- и монополистических структур.

Россия, интегрируясь в европейское экономическое пространство и формируя отечественный вариант либерализации газового рынка, а следовательно, и российский вариант «либерализационной» реструктуризации, должна учитывать опыт не только европейской, но и американской моделей.

Однако следует помнить, что никакой опыт, никакая модель либерализации или реструктуризации не могут быть механически перенесены в другие страны без учета их политической, экономической специфики, состояния ресурсной базы, уровня развития топливно-энергетического комплекса. Это в полной мере относится к России.

Охарактеризуем европейскую либерализационную модель (таблица 1).

Таблица 1

Динамика европейской модели либерализации

| Период структурных изменений | Способы и направления либерализации | Результаты |
|---|--|---|
| Середина 80-х – начало 90-х гг. Предлиберализационный период | Формулировка первых программных документов либерализации, направленных на реструктуризацию олигополии европейского рынка и монополий стран Европы: Европейская Энергетическая Хартия (ЕЭХ) 1991 г. (Гаага, 17 декабря 1991 г.)* | Снижение закупочных цен у производителей газа в 2,4 раза при увеличении маржи фирм-распределителей в 1,4 раза «Экономическое чудо» европейских стран-олигополистов – рост производства на 9-11 % в год за счет дешевой энергии Осознание необходимости либерализации в результате ущемления интересов стран ЕС, не вошедших в газовую олигополию Европы |
| 1991-1995 гг. Начальный период либерализации | Начало формирования конкурентной среды за счет реализации ЕЭХ и создания других программных документов либерализации: 1. Договор к ЕЭХ 1994 г.** 2. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны (о. Корфу, 24 июня 1994 г.)*** 2. Директива ЕС о внутреннем рынке 1995 г.**** Великобритания: - реструктуризация British Gas; - открытие газопроводов для третьих лиц; - установление тарифов на транспорт газа по трубопроводам третьих фирм; - закрепление спотовых рынков. | Либерализационная модель реализована в Великобритании. Цены на газ возросли. |
| 1996-2000 гг. Период активной либерализации | Директива ЕС по природному газу (1998 г.) – создана программа поэтапного открытия газового рынка в течение 10 лет (к 2008 г.): - свободный доступ к газопроводам; - свободное строительство газопроводов; - разделение финансовой отчетности за транспортировку, распределение и хранение газа; Директива Европейского Парламента и Совета ЕС за 2003/55/ЕС от 26 июня 2003 г. «Об общих правилах для внутреннего рынка природного газа и об отмене Директивы 98/30/ЕС»***** Соглашение о доступе к сетям в Германии (2000 г.):***** - плата за транспорт по газопроводам сторонних фирм; - свободный доступ к газопроводам третьих фирм; - разделение сфер деятельности комплексных компаний. | В Германии реализована либерализационная модель. На европейском газовом рынке создана конкурентная среда. |

* Текст хартии опубликован в сборнике «Действующее международное право», т. 3.

** Договор к Энергетической хартии : путь к инвестициям и торговле для Востока и Запада. – М. : Международные отношения, 2002.

*** Текст Соглашения опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 20 апреля 1998 г. № 16, ст. 1802, в Бюллетене международных договоров, август 1998 г. № 8.

**** Штилькинд Т. И. Договор к Энергетической Хартии и газовая промышленность России // Газовая промышленность. 2000. № 6. С. 4-7.

***** Текст перевода официально опубликован не был; текст Директивы на английском языке опубликован в Официальном журнале, № L 176, 15.07.2003 г., с. 57.

***** Albers Klaus (2001a) : Preisbildungs-mechanismus für die Albrechnung von Regelenergie und resultierende Marktreaktionen. Presented at: DVG/VDN-Fachtagung: Rege-lenergiemarkt in Deutschland. 6 November 2001. Berlin.

Динамика европейской модели либерализации

| | | |
|--|--|---|
| <p>2000-2008 гг. Итоговый период либерализации</p> | <p>Решение Совета ЕС об открытости рынков к 2005-2008 гг. (2002 г.)*****: - полное юридическое разделение процессов торговли и транспорта газом в компаниях; - создание газовых торговых центров; - упрощение условий транспортировки.</p> | <p>Либерализационная модель Европы сформирована и функционирует на основе экономического и юридического механизмов либерализации. Передел газового рынка Европы завершен.</p> |
| <p>2008 – по настоящее время</p> | <p>Начало осмысления результатов либерализации и их корректировка</p> | |

Источник: построено автором.

***** Штраль С. Международный газовый рынок // Менеджмент-Академия, 16-28 сентября 2002 г. – Кассель : Изд-во фирмы Wintershall AG, 2002. – 12 с.

В представленной таблице 1 автор предлагает классификацию европейской либерализационной модели, состоящей из пяти этапов.

Анализ периодов структурных изменений позволяет выделить предлиберализационный период, длившийся около 15 лет, когда предпосылки либерализации и осознание ее необходимости в обществе только созревали. Следующие периоды структурных изменений: начальный период, активная либерализация и итоговый период либерализации. Критериями, на основании которых выделены данные периоды, являются способы, направления либерализации, то есть основные программные документы либерализации с выделением ключевых мероприятий и их реализация на практике.

Начальный период либерализации – это подписание и реализация ЕЭХ, а также подписание таких документов, как Договор к ЕСХ и Директивы ЕС о внутреннем рынке. В Европейской Энергетической Хартии (ЕЭХ) была сформулирована идея необходимости постепенного перехода от монопольных структур к конкурентной среде. Это идея, аналогов которой не было на европейском рынке, суть которой заключается в либерализации – открытии газопроводов для «третьих лиц», то есть

для всех участников газового рынка. Согласно либерализации фактически урезаются права собственности компаний – владельцев газопроводов и газохранилищ, что похоже на насильственную аренду. Безусловно, это программа демополизации европейского газового рынка. Впервые проект европейской либерализационной модели был реализован в Великобритании.

Так называемая активная либерализация определена двумя программными документами: Директива ЕС по природному газу и Соглашение о доступе к сетям в Германии. Первый документ определяет направления и способы либерализации в ЕС, а второй – их реализацию в Германии.

Итоговый период либерализации определен решением Совета ЕС об открытости рынков к 2005-2008 гг. На этом этапе европейская модель либерализации в целом реализована в ЕС и передел газового рынка осуществлен.

В настоящее время идет постлиберализационный период – время осмысления результатов либерализации и внесения корректировок.

Проанализируем модель либерализации американского газового рынка (таблица 2). США уже более 20 лет живут в условиях либерализованных отношений. Плюсы и минусы либерализации в Америке необходимо учитывать при формировании либерализационных моделей в России¹, что можно осуществить, поскольку Россия интенсивно интегрируется в газовый рынок США в последние пять лет, осуществляя поставки сжиженного газа.

Таблица 2

Динамика американской модели либерализации

| Периоды | Способы | Результаты |
|--|--|---|
| <p>Начало XX века – 1985 г. Предлиберализационный период</p> | <p>Государственная монополия на распределение газа 1984, № 389 Отмена положений договоров, в соответствии с которыми газораспределительные организации должны были платить газотранспортным компаниям за неотобраный газ</p> | <p>Кризис перепроизводства газа вследствие государственной монополии на распределение газа</p> |
| <p>1985-1987 гг. Начальный этап. «Принудительные поглощения»</p> | <p>1985, № 436 Предоставление газотранспортным компаниям так называемых «бланковых сертификатов» – возможности не согласовывать с FERC условия договоров с грузоотправителями при создании для грузоотправителей таких же условий, как для самой газотранспортной компании 1987, № 500 Модификация распоряжения № 436 с целью минимизации необоснованных расходов газотранспортных компаний (например, обязательств газотранспортных компаний платить за газ даже в том случае, если он им фактически не нужен – т. н. принцип «бери или плати»)</p> | <p>Демополизация рынка газа, создание вторичного рынка, конкурентного по отношению к традиционному рынку, занятому газотранспортными предприятиями, создание спотового рынка газа</p> |

¹ Беляев А. И. Сущность либерализационного механизма газового рынка ЕС / А. И. Беляев, Л. Е. Воробьева, О. В. Воробьева // Альманах Международной академии авторов изобретений и научных открытий. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2007.

Динамика американской модели либерализации

| Периоды | Способы | Результаты |
|--|--|--|
| 1987-1992 гг. Активная либерализация. «Дружественные поглощения» | 1988, № 490 Разрешение расторжения договоров на первичную реализацию газа газотранспортным компаниям 1988, № 491, № 509 Предоставление равных прав на транспортировку газа для владельцев природного газа и посредников при его реализации 1989, № 512 Ликвидация ограничений на приобретение импортного газа на основе долгосрочных соглашений (разрешение краткосрочных сделок). Цены на газ были полностью отпущены и стали формироваться на основе сделок 1989-1990, № 528, № 528А Внедрение новых способов покрытия вмененных издержек газотранспортных предприятий («бери или плати») посредством увеличения норм естественных потерь газа при его транспортировке 1991, № 537 Предоставление газотранспортным компаниям права осуществлять транспортировку газа по поручению региональных газотранспортных компаний | Развитие вторичного рынка, внедрение краткосрочных сделок на внешнем рынке Увеличение гибкости газотранспортной сети с целью развития спотового рынка Создание рыночных центров (в 1991 году их количество составляет 5) |
| 1992 – до настоящего времени Зрелая либерализация. Период крупных слияний. | 1992, № 636 Требование от газотранспортных компаний предоставления свободного доступа к газотранспортным системам (включая хранилища газа) и полного разделения деятельности по перепродаже газа и его транспортировке. Постановление обязывает газотранспортные компании реализовывать на аукционе свободные пропускные мощности в пределах максимального уровня регулируемых тарифов, а также размещать соответствующую информацию на «электронных досках объявлений» (BBS). 1997, № 888 Поощрение конкуренции при оптовой торговле газом посредством предоставления свободного доступа к мощностям газораспределительных организаций 1997, № 889 Утверждение свободного доступа и правил доступа к системе представления информации газотранспортных компаний в реальном времени 2000, № 637 Отмена регулирования предельного максимального уровня тарифов на транспортировку газа для краткосрочных сделок | Полное отделение газа как товара от услуг по его транспортировке Создание рынка услуг по транспортировке газа Развитие сети рыночных центров (к 1999 году количество рыночных центров достигло 38) Союзы, ассоциации и совместные предприятия компаний (товарищества) Развитие рынка услуг по транспортировке газа |

Источник: построено автором на основании следующих источников: Петров Д. Тарифное регулирование трубопроводного транспорта // Нефтегазовая вертикаль. 2002. № 3; Крюков В. А. Эволюционный переход к формированию системы государственного регулирования нефтегазового сектора экономики. – Новосибирск : ИЭиОПП СО РАН, 2002; Дроздов Т. А. Основные показатели работы газотранспортных компаний и корпораций США. – М. : ИРЦ «Газпром», 1998; Виноградова О. Атлантический рынок СПГ : США // Нефтегазовая вертикаль. 2006. № 3; Нестеров В. А. Газовая промышленность США // Газовая промышленность. 1998. № 5; Славинская Л. Газовый рынок США и его уроки // Нефтегазовая вертикаль. 2002. № 1.

Американская модель либерализации газового рынка, по мнению автора, состоит из четырех периодов структурных изменений:

1. Предлиберализационный период, суть которого, с одной стороны, в государственной монополии на распределение газа, а с другой – в жестких антимонопольных ограничениях, препятствующих объединению компаний и укрупнению бизнеса.

2. Начальный период либерализации – принудительные поглощения, когда предприятия газового бизнеса объединяются и более слабые поглощаются более крупными, распределение газа постепенно переходит в руки газовых предприятий от государственных структур и так формируется конкурентная среда.

3. Активная либерализация – объединение предприятий газового рынка продолжается, но уже на основе дружественных поглощений, условия функционирования свободного газового рынка оформляются юридическим и экономическим механизмами либерализации (цены на газ стали свободными).

4. Зрелая либерализация – это период крупных слияний транснациональных компаний и предоставления свободного доступа к газотранспортным системам.

Американская модель либерализации в целом реализована. В ближайшее время можно будет говорить о так называемом постлиберализационном периоде осмысления результатов реструктуризации и внесения корректировок на экономическом, управленческом и политическом уровнях.

Основное отличие американской либерализационной модели от европейской в том, что процесс формирования открытого газового рынка, конкурентной среды в США органически сочетается с укрупнением газового бизнеса и практически ведет к формированию олигополий. Предложенные автором этапы либерализации это демонстрируют. А в Европе либерализация направлена, прежде всего, против олигополистической структуры рынка.

А теперь охарактеризуем российские либерализационные модели, точнее модели, определившие этапы структурных преобразований ТЭК России.

Ключевая роль ТЭК в российской экономической политике обусловила необходимость разработки и выполнения среднесрочных и долгосрочных программ его развития.

В России с 1995 г. действовала Энергетическая стратегия России, представленная документами – «Основные направления энергетической политики и структурной перестройки ТЭК России на период до 2010 г.» и «Энергетическая стратегия России». Затем в 2003 г. была утверждена «Энергетическая стратегия России на период до 2020 г.». Эти программные документы определили содержание моделей структурных преобразований топливно-энергетического комплекса в целом и их особенности по отраслям.

Вышеназванные программные документы сформулировали курс на создание конкурентной среды на рынке ТЭК как между отдельными энергоносителями (газ-нефть-уголь и т. д.), так и внутри отраслей (газ-газ). Таким образом, реформирование естественных монополий в соответствии с требованиями европейской либерализационной модели – основное содержание моделей структурных преобразований ТЭК. Поскольку крупнейшие монополисты рынка ТЭК в сфере электроэнергетики – РАО ЕЭС и газовой промышленности – ОАО «Газпром», то необходимо уделить внимание и описать опыт структурных преобразований этих корпораций с выделением этапов, особенностей и результатов.

Реализация модели формирования конкурентной среды в нефтяной, угольной промышленности и других отраслях ТЭК, кроме газовой и электроэнергетической, осуществлялась на этапе изменения формы собственности, когда единая централизованная структура распалась и были созданы отдельные, конкурирующие между собой предприятия.

Основным результатом структурных преобразований ТЭК стало его функционирование как механической суммы отдельных отраслей, не имеющих общей организационной платформы. Отрасли функционируют параллельно, мало стыкуясь при решении важнейших общепромышленных проблем развития народного хозяйства.

Моделью структурных преобразований рынка электроэнергии является «Концепция Стратегии ОАО «РАО ЕЭС России» на 2003-2008 гг. «5+5».

Можно выделить следующие этапы:

1998-2003 гг. – предреструктуризационный период. Подготовка к реструктуризации и реформированию компании.

2004-2005 гг. – выделение субъектов отрасли из состава РАО «ЕЭС России».

2006-2008 гг. – доформирование субъектов отрасли и завершение корпоративных процедур. Результатом является формирование целевой, то есть конкурентной структуры отрасли.

2009 г. – по настоящее время – этап осмысления результатов реструктуризации и внесения корректив.

Более детально этапы и механизмы реструктуризации РАО «ЕЭС России» представлены в таблице 3.

Таблица 3

Структурные преобразования ОАО РАО «ЕЭС России»

| Этап | Период | Результаты |
|---|---------------------------|---|
| Начальная фаза – формирование пилотных проектов | 2003 – начало 2005 г. | Запуск переходного оптового рынка электроэнергии на основе модели с добровольным участием потребителей (2003-2004 гг.) и модели с обязательным участием потребителей (2004 г.) Формирование структуры системного оператора Создание оптовых генерирующих компаний на базе имущества РАО «ЕЭС России» Создание и наполнение имуществом магистральных сетей АО-энерго межрегиональных магистральных сетевых компаний Реорганизация РАО по видам деятельности |
| Завершение создания инфраструктуры реструктуризации | 2005-2006 гг. | Создание Совета по надежности, основной задачей которого является эффективная координация субъектов, участвующих в реформировании отрасли Реорганизация остальных АО-энерго Формирование территориальных генерирующих компаний Формирование межрегиональных распределительных сетевых компаний Решение о реорганизации РАО «ЕЭС России» с образованием несформированных в результате первой реорганизации компаний Постановление Правительства о запуске рынка |
| Полностью либерализованный рынок | 2006-2008 гг. | Начало функционирования либерализованного оптового и розничного рынков Увеличение доли государства в компании – операторе Единой национальной электрической сети, в Системном операторе, снижение доли участия государства в оптовых и территориальных генерирующих компаниях |
| Постреструктуризационный период | 2008 – по настоящее время | Дальнейшее развитие либерализационного рынка, осмысление результатов реструктуризации |

Источник: построено автором.

В таблице 3 представлены запланированные государством этапы реструктуризации РАО «ЕЭС России». В настоящий момент следует признать, что планы в целом реализованы. Основы для функционирования либерализованного рынка электроэнергии с соответствующей инфраструктурой созданы.

Применительно к газовому комплексу России и ОАО «Газпром», а до середины 90-х гг. они практически равнозначны, можно, по нашему мнению, выделить следующие этапы (таблица 4).

Применительно к газовому комплексу России и ОАО «Газпром», а до середины 90-х гг. они практически равнозначны, можно, по нашему мнению, выделить следующие этапы (таблица 4).

Структурные преобразования газового комплекса России и ОАО «Газпром»

| Этап | Период | Результаты |
|---|---------------------------|---|
| Реформирование. Предреструктуризационный период | 1992-1993 гг. | Изменение формы собственности. Государственный газовый концерн (ГТК) «Газпром» становится Российским акционерным обществом. |
| Первый этап реструктуризации | 1993-1998 гг. | Формирование системы корпоративного менеджмента Выбор модели реструктуризации ОАО «Газпром» и либерализации газового рынка |
| Второй этап реструктуризации | 1998-2008 гг. | РАО «Газпром» становится открытым акционерным обществом (ОАО) в результате активизации интеграции в европейское и мировое экономическое пространство Реализация экономического механизма либерализационной реструктуризации Завершение организационно-экономической реструктуризации «Газпрома». Развитие конкурентной среды на основе функционирования модели двухсекторного газового рынка |
| Постреструктуризационный период | 2009 – по настоящее время | Дальнейшее развитие либерализованного газового рынка и осмысление результатов реструктуризации |

Источник: построено автором.

Как и во многих странах, в газовом комплексе России сложилась монополярная структура. С 1992 по 1993 гг. – Государственный газовый концерн (ГТК) «Газпром», в который вошел весь газовый комплекс России, прошел период изменения формы собственности и из государственной стал акционерной формой собственности. Это реформирование стало важной подготовительной базой к последующим этапам реструктуризации.

В 1992-1993 гг. ГТК «Газпром» был преобразован в Российское акционерное общество открытого типа.

Переход к аутсайдерской модели акционерного общества стало базой для всех последующих этапов реструктуризации компании и либерализации газового рынка.

В процессе проведения реформирования в 1992-1993 гг. возникли существенные проблемы, в частности, наличие двух организационно-правовых форм предприятия в структуре «Газпрома» и отделение собственника от собственности как управленческое наследие, что и является основным препятствием в образовании холдинга.

После приватизации «Газпрома» и принятия его предприятиями статуса обществ с ограниченной ответственностью работники «Газпрома», являясь собственниками компании в целом, владея акциями фирмы, не стали собственниками предприятия, на котором они работают. Таким образом, не было реализовано одно из основных преимуществ акционерного общества – возможность привлечь работников фирмы к управлению предприятием. Такая структура не совместима со структурой холдинга.

Владение акциями ОАО «Газпром» не давало руководителям высшего и среднего уровней управления предприятий «Газпрома» возможности принимать участие в процессе разработки и принятия управленческих решений. Это означает нарушение одного из основных принципов менеджмента, в том числе и вопросов реструктуризации, что и привело к авторитарной модели проведения реструктуризации в «Газпроме». Из теории реструктуризации мы знаем, как важны привлечение персонала организации и учет региональных особенностей предприятий, проходящих реструктуризацию. Следовательно, авторитарные традиции российской реструктуризации газового комплекса противоречат и теории реструктуризации, и международному опыту.

Кроме того, один из основных принципов менеджмента гласит, что руководитель несет ответственность только за те решения, к разработке и принятию которых он причастен. То есть нарушается один из ключевых принципов современного менеджмента. В подобных условиях даже самые оптимальные управленческие модели, предлагаемые администрацией ОАО «Газпром», не могут достаточно результативно реализовываться на местах.

Однако, учитывая особенности российского управленческого наследия, то есть ярко выраженные авторитарные традиции в управлении, слабую рыночную ориентацию тех структурных подразделений «Газпрома», которые не связаны с реализацией продукции или услуг населению, а также уровень руководителей и специалистов, зачастую не соответствующий требованиям современного подхода к персоналу на основе оценки его профессиональных компетенций, реструктуризацию «Газпрома» провести современными демократичными методами невозможно, и единственный реальный путь – это разработка концепции реструктуризации «Газпрома» в центральном аппарате управления с последующей авторитарной реализацией «сверху вниз», при этом механизм горизонтальных связей между структурными подразделениями практически не используется. Все решается через централизованное управление центрального офиса. Таковы основные недостатки существующей системы менеджмента.

С 1993 по 1998 гг. – это функционирование РАО «Газпром», в рамках которого начинается первый этап реструктуризации. Рассматривается большое количество моделей реструктуризации компании, в результате чего происходит выбор новой организационно-экономической структуры «Газпрома». Параллельно формируется модель корпоративного управления, направленная на реализацию экономического и юридического механизмов «либерализационной реструктуризации», продиктованных требованиями ЕЭХ и сопутствующих ей документами и «Энергетической стратегией России».

В рассматриваемый период была сформулирована следующая модель реструктуризации: добыча и транспортировка газа должны быть разделены; транспортировка газа должна осуществляться единой компанией – естественной монополией – по регулируемым государством тарифам; добывающие компании должны

быть самостоятельными и конкурировать между собой; сбытовые организации должны быть выведены из состава «Газпрома».

Нормативные документы ОАО «Газпром» так определили приоритетные направления реструктуризации:

1. Освоение, разработка и реализация бизнес-планов предприятий на среднесрочную и долгосрочную перспективу.
2. Освоение и переход на международные стандарты бухгалтерского учета.
3. Систематическое обучение персонала.
4. Переход на оплату НДС и акцизов по мере отгрузки.
5. Существенное снижение неденежных форм расчетов, вплоть до полного отказа от бартера.
6. Разработка и фактическое формирование оптимального уровня уставного капитала обществ с ограни-

ченной ответственностью в системе ОАО «Газпром».

7. Разработка положения о прекращении деятельности ОАО «Газпром» в тех сферах, которые не соответствуют основному профилю, определяемому уставом предприятия².

По нашему мнению, задачам интеграции и глобализации, то есть проведению «либерализационной» реструктуризации, отвечают 2, 4, 5 и 7 пункты.

В настоящее время можно говорить о том, что российская либерализационная модель газового рынка сформирована и в целом реализована. Российская модель копирует многие элементы европейской либерализации.

Экономический механизм либерализации газового рынка стран ЕС может быть представлен в следующем виде как обобщающий результат начального, активного и итогового периодов либерализации (рис. 1).

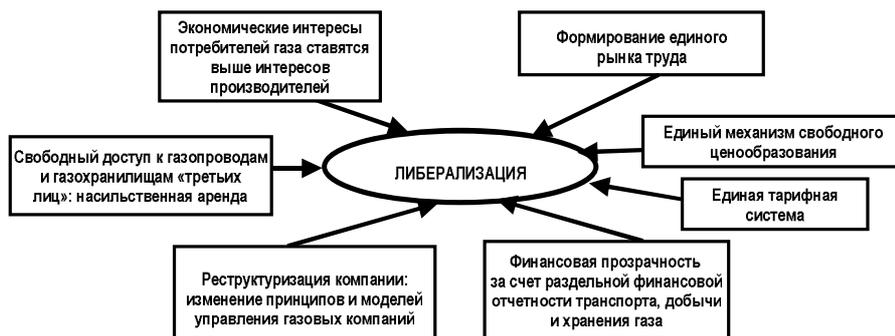


Рис. 1. Экономический механизм либерализации европейского газового рынка

Источник: построено автором

После вступления России в ЕС программные документы европейской либерализации будут ратифицированы, что будет означать принятие основных положений

юридического и экономического механизмов европейской либерализации. Однако внесение поправок возможно.

В настоящее время экономический механизм либерализации газового рынка России выглядит следующим образом (рис. 2).

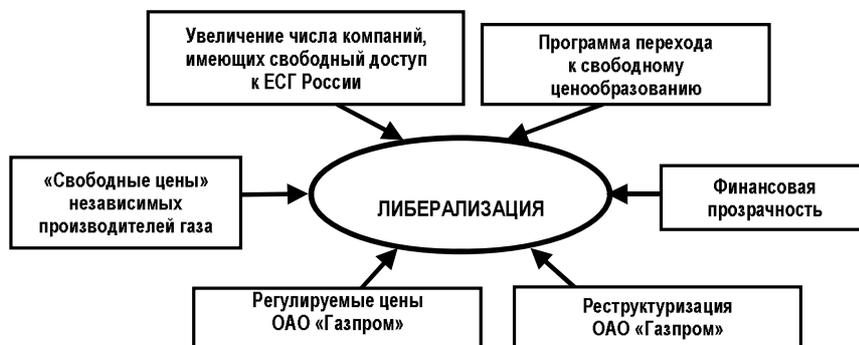


Рис. 2. Экономический механизм либерализации российского газового рынка

Источник: построено автором.

Россия перенимает такие элементы, как механизм свободного ценообразования, финансовая прозрачность, реструктуризация, создание условий для свободного доступа к газопроводам. И все это происходит до официальной ратификации либерализационных документов ЕС. Для эффективной защиты национальных интересов Россия должна включить в отечественный либерализационный механизм элементы, позволяющие уравнивать интересы производителей и потребителей газа.

В данном механизме важную роль играет свободный доступ к газопроводам и газохранилищам (рис. 1, 2).

Процесс либерализации газового рынка проходит во всех странах-членах Европейского союза (ЕС) с большей или меньшей степенью интенсивности. Но среди стран-членов ЕС нет ни одной, которая бы игнорировала этот процесс. Однако многие члены ЕС придерживаются достаточно осторожной тактики и сохраняют большую часть газопроводов и газохранилищ под полным контролем своих национальных компаний.

К числу стран, полностью поддерживавших концепцию либерализации газового рынка, относятся Великобритания и Германия (рис. 3). Газопроводы и газохранилища этих стран были открыты уже в конце 2000 года. На втором месте стоят Италия и Финляндия, которые либерализовали уже около 90 % своей газотранспортной системы и завершили этот процесс в 2008 году. Более 70 % газопроводов Испании и Ирландии либерализованы, 100 % либерализация осуществилась в 2008 году. В Финляндии, либерализовавшей около 80 % газопроводов, не планируют продолжение этого процесса. Более 50 % газопроводов стали открытыми в Швеции, Австрии, Бельгии, Нидерландах и Люксембурге, но они (кроме Люксембурга) завершили этот процесс в 2008 году. К числу наиболее осторожных в осуществлении либерализации стран можно отнести Францию (20 %) и Данию (30 %). Португалия и Греция открыли около 30 % своего газового рынка в 2008 году.

² Ларионова Е. К. Экономическая добавленная стоимость: [Электронный ресурс]. Информационный портал «Finanalisis.ru». – Режим доступа: <http://www.finanalisis.ru/litra/324/2293.html> (дата обращения 21.04.2010).

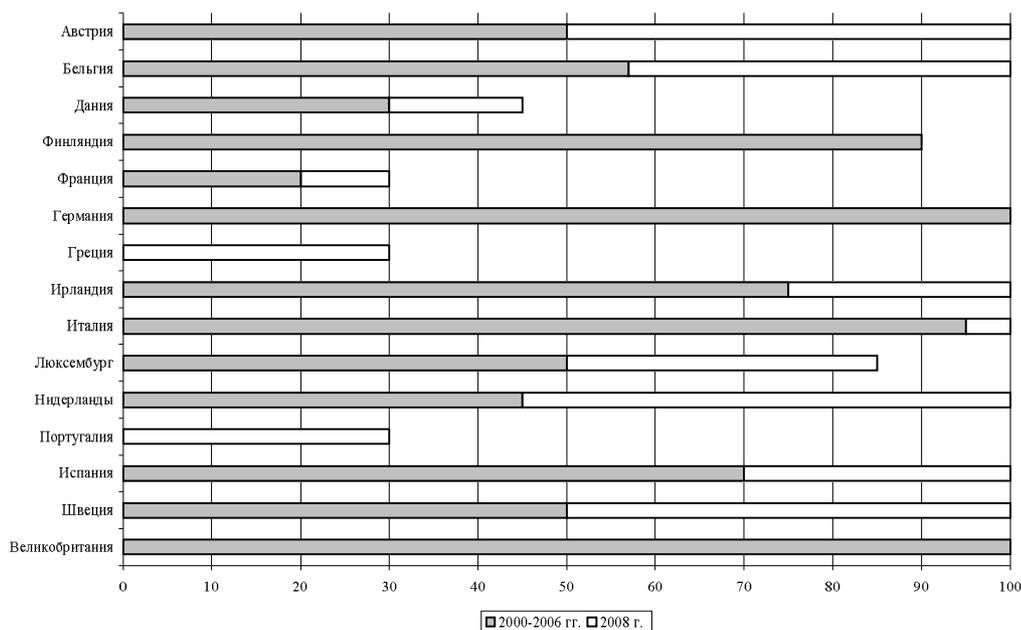


Рис. 3. Открытый доступ к национальным газовым рынкам
 Источник: по материалам аналитического центра «Wintershall» AG.

Таким образом, процесс либерализации газового рынка проходит во всех странах-членах Европейского сообщества с большей или меньшей степенью интенсивности. Среди стран-членов Европейского сообщества нет ни одной, которая игнорировала бы этот процесс. Однако многие члены ЕС придерживаются осторожной тактики и сохраняют большую часть газопроводов и га-

зохранилищ под полным контролем своих национальных компаний.

С каждым годом возрастает число компаний, допущенных к прокачке газа по газопроводам России (рис. 4). Однако говорить об отработанном механизме доступа свободных производителей газа к Единой системе газоснабжения России (ЕСГ) преждевременно.

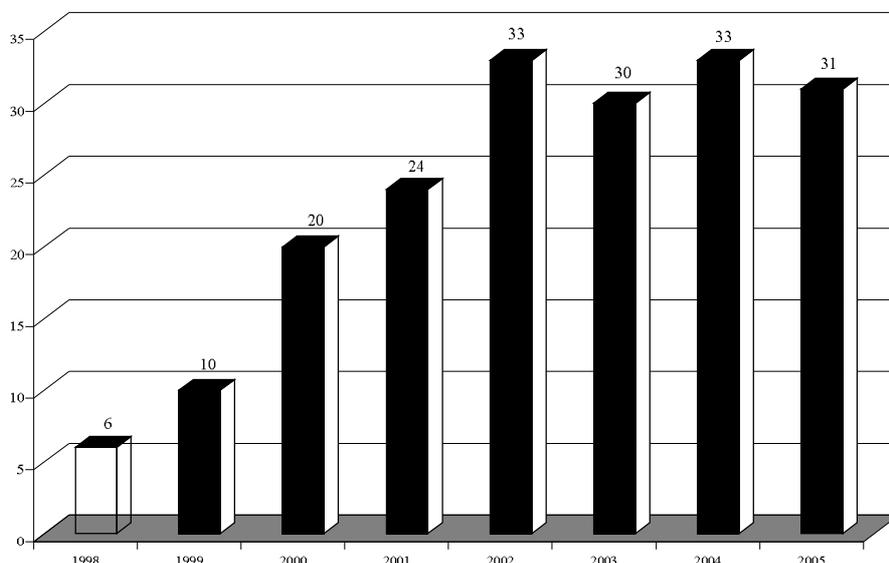


Рис. 4. Число независимых компаний, допущенных к прокачке газа по газопроводам «Газпрома»

Источник: построено автором по www.gazprom.ru/articles/articles23564/shtml

В целом можно отметить, что в России, Европе и США либерализационные модели газового рынка полностью реализованы.

В России сложилась модель либерализации, максимально приближенная к европейской.

На современном этапе осмысления результатов либерализации и внесения корректировок возможно использование элементов американской либерализационной модели, что больше соответствует российскому экономическому и управленческому наследию.

Для эффективного совершенствования модели либерализованного рынка энергоносителей в России в современном постструктуризационном периоде необходимо обратиться к опыту американской либерализацион-

ной модели, которая интересна как для производителя, так и для потребителя энергии и не ставит производителя в привилегированное положение, как европейская.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Беляев А. И. Сущность либерализационного механизма газового рынка ЕС / А. И. Беляев, Л. Е. Воробьева, О. В. Воробьева // Альманах Международной академии авторов изобретений и научных открытий. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2007.
2. Ларионова Е. К. Экономическая добавленная стоимость: [Электронный ресурс]. Информационный портал «Finanalysis.ru». – Режим доступа: <http://www.finanalysis.ru/litra/324/2293.html> (дата обращения 21.04.2010).