

фликтов. Ведь замещающая миграция, когда естественная убыль компенсируется иммиграцией, ведет не к сохранению популяции, а к ее изменению со всеми этнокультурными и социальными последствиями. В этом случае через определенное время кардинально меняется этнический и генетический облик населения страны. В любом случае

миграционные потоки – это всегда определенный риск для экономической безопасности страны, но не всегда угроза, и лишь в отдельных случаях миграционные проявления могут носить катастрофический характер. Это значит, что регулируемые потоки миграции могут и не представлять собой угрозу экономической безопасности страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бобков Д. Мексиканская иммиграция в США: исторические предпосылки и современные тенденции // Международная экономика. 2007. № 6. С. 33–39.
2. Кокшаров А. Понаехали тут // Эксперт. 2013. № 7. С. 60–63.
3. Официальный сайт «Российской газеты» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2012/11/08/migracia.html> (дата обращения: 23.02.2013).
4. Рязанцев С., Сивков А. Трудовая миграция российских граждан в страны Южной Европы // Международная экономика. 2007. № 6. С. 29–31.

REFERENCES

1. Bobkov D. The Mexican immigration in the USA: historical preconditions and current trends // International economy. 2007. # 6. P. 33–39.
2. Koksharov A. Came in great amounts // Expert. 2013. # 7. P. 60–63.
3. Official site of «Rossiyskaya gazeta» [Electronic resource]. URL: <http://www.rg.ru/2012/11/08/migracia.html> (date of viewing: 23.02.2013).
4. Ryazantsev S., Sivkov A. Labor migration of the Russian citizens to the countries of Southern Europe // International economy. 2007. # 6. P. 29–31.

УДК 338.2
ББК 65.050.11

Цоллер Станислав Владимирович,
адъюнкт кафедры экономической
безопасности и экономики
Московского университета МВД России,
г. Москва,
e-mail: zoller87@yandex.ru

Tsoller Stanislav Vladimirovitch,
Post-graduate student of the department
of the economic safety and economics
of Moscow university of Russia Ministry of Internal Affairs,
Moscow,
e-mail: zoller87@yandex.ru

ИССЛЕДОВАНИЕ ВОПРОСА ЭФФЕКТИВНОСТИ БОРЬБЫ С НИЩЕТОЙ В КИТАЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ОБЩЕСТВЕННОГО АУДИТА; ПРИМЕНЕНИЕ КИТАЙСКОЙ МЕТОДИКИ К СУБЪЕКТАМ РФ

STUDY OF THE ISSUE OF EFFECTIVENESS OF ATRUGGLE AGAINST POVERTY IN CHINA USING PUBLIC AUDIT; APPLICATION OF CHINESE METHOD FOR THE RF ENTITIES

Одной из наиболее важных частей государственной программы «Средства для жизни» в Китае является проект борьбы с нищетой, в который вкладываются огромные средства и усилия правительства Китая, начиная с 1980 года. В процессе реализации данной программы выявляется множество проблем, наиболее серьезными из них является неэффективность использования средств из государственного бюджета в результате недостаточно проработанной системы оценки эффективности использования выделенных фондов. В настоящее время в Китае используются количественные показатели для оценки текущей эффективности программы. Система оценивает использование средств правительством в проекции на запланированные результаты, также оценивается эффективность управления выделенными фондами, в том числе

эксплуатация зданий и сооружений, движимого имущества, задействованных в проекте. На основании полученных данных оценивается работа правительства. Анализируя имеющиеся на сегодняшний день данные, можно сделать вывод, что такие оценки не показывают истинную картину событий, предоставляют недостоверные результаты, а имеющимся индексам не хватает актуальности.

One of the most important parts of the state program «Tools for Life» in China is the project for struggle against poverty, in which the great resources and efforts of the Government of China have been invested since 1980. Numerous problems have been revealed during implementation of the program, the most serious of which is the inefficient use of funds from the state budget as a result of insufficiently developed system of evaluation of the effectiveness of use of the allocated funds. Currently China

uses quantitative indicators to assess the current effectiveness of the program. The system evaluates the use of funds by the Government in the projection to the planned results, as well as assesses the effectiveness of management of the allocated funds, including the use of buildings and structures, mobile property involved in the project. The work of the Government is evaluated on the basis of the obtained results. Analyzing the currently available data, we can conclude that such evaluations do not demonstrate the actual picture of events, provide inaccurate results, and the available indices lack actuality.

Ключевые слова: государственные финансовые фонды, борьба с нищетой, аудит эффективности, уровень безработицы, бедность, государственная политика, злоупотребления чиновников, благосостояние граждан, бюджетные средства, качество жизни населения.

Keywords: public financial funds, struggle against poverty, effectiveness audit, unemployment level, poverty, state policy, officials abuses, citizens well-being, budget expenses, population life quality.

Актуальность выбранной темы обусловлена остротой проблемы уменьшения уровня безработных (бедных, как правило) людей, с одной стороны, и злоупотреблениями чиновников на местах в расходовании выделенных федеральным бюджетом средств на обеспечение благосостояния граждан – с другой. Целесообразность разработки темы заключается в необходимости решения проблемы бедности в нашей стране. Цель статьи – рассмотреть опыт стремительно развивающейся экономики КНР в решении проблемы бедности и предложить пути его применения в российских реалиях.

Эта статья стремится к улучшению существующей системы оценки принципа экономичности, эффективности и результативности. Принципы, предложенные автором Фэнг Гао в Китае, можно применить с некоторыми оговорками и к российской экономике, поэтому целью статьи является изучение международного опыта с проекцией его применения на Россию.

В Китае правительство уделяет огромное значение снижению уровня бедности [1], для этих целей существуют фонды общественной финансовой борьбы с нищетой.

Проект борьбы с нищетой является долгосрочной и трудноразрешимой задачей. В фонды общественной финансовой борьбы с нищетой из центрального бюджета на местные уровни поступило колоссальное количество средств. В период с 2001-го по 2010 год финансирование возросло с 12750 млн юаней (\$ 2052,75 млн) до 34930 млн юаней (\$ 5623,73 млн) в 2010 году. Общая сумма выделенных средств за последние десять лет составила 204380 млн юаней (\$ 32905,18 млн) [Там же]. В пересчете на 592 ключевых округа, участвующих в национальной борьбе с нищетой, и опытно-конструкторские работы доход на душу населения в проживающих в округах семьях – участниках национальной программы борьбы с нищетой стал выше, чем в среднем по стране. С 1 декабря 2011 года правительством КНР провозглашена «Национальная программа по борьбе с бедностью в сельской местности», которая стала продолжением программы «Борьба с нищетой (2001–2010)», выступающей в качестве руководящего указания для развития сельского хозяйства страны и борьбы с нищетой в будущем.

Таким образом, власти КНР так же, как и российские власти, отдают себе отчет в том, что сельское хозяйство страны необходимо поддерживать, иначе ему сложно су-

ществовать. Власти КНР называют вещи своими именами: с учетом сложившихся в Китае традиций люди не переезжают с территории, на которой проживали их предки, а соответственно продолжают работать и зарабатывать там же, зачастую при этом в силу невозможности развития производства становятся нищими. То есть для фермеров, проживающих на не слишком экономически развитой территории, порой становится тяжело конкурировать с современными крупными предприятиями, а средств на качественную модернизацию производства нет. Значит, такие фермеры без государственной поддержки разорятся, представители таких районов пополнят ряды многомиллионной армии людей, находящихся за чертой прожиточного минимума.

В Китае для эффективной борьбы с нищетой разработан аудит эффективности общественной финансовой борьбы.

Цели аудита эффективности общественной финансовой борьбы с нищетой

Установленная цель является первым шагом к проведению аудита деятельности правительства. Целью аудита, непосредственно влияющей на сферу аудита, является содержание и виды доказательств, методов аудита и технических средств проведения аудита. Конечной целью аудита эффективности является улучшение результативности работы соответствующих государственных ведомств и общественных институтов. Целью аудита, провозглашенной автором статьи, является принцип трех «Е», а именно – организации (структурности, бережливости), эффективности и результативности аудита (от англ. economy, efficiency and effectiveness). В разрезе качества использования ресурсов экономику можно рассматривать как деятельность по потреблению ресурсов, которую необходимо свести к минимуму, при этом получив большую отдачу на использованные ресурсы. Экономические цели общественной финансовой борьбы с нищетой заключаются в сотрудничестве с соответствующими государственными органами, стремящимися в полной мере использовать имеющиеся ресурсы для борьбы с нищетой.

Эффективностью можно считать высокую производительность при высоком уровне качества, определяемую как переработка ресурсов на максимальной мощности или достижение определенных показателей производительности. Эффективность работы китайского правительства в борьбе с нищетой в сельских районах, ее освещение рассматривается как ключевой показатель. В процессе аудита эффективности аудитор должен проверить статус платежа, сверить его с ранее намеченным размером операционного бюджета, учесть возможные отклонения от размера бюджета, а при серьезных расхождениях выяснить причины низкой (или, реже, высокой) эффективности использования фонда.

Эффективность определяется в основном с точки зрения двух позиций: осуществление задуманных программ и влияние предпринимательской деятельности, в которых подчеркивается, что необходимы устойчивые отношения между фактическими результатами и перспективными конструктивными целями. Основными показателями работы программы являются индексы темпов роста доходов фермеров на душу населения, уменьшения количества бедных людей, количество вновь появившихся бедных людей в результате применения новой стратегии и индекс возвращения уровня жизни к величине выше прожиточного минимума.

Улучшение показателей по искоренению бедности Принципы создания индекса уровня бедности

Оценочный индекс китайской финансовой бедности фокусируется на комбинации долгосрочных и краткосрочных

планов производительности, экономической и социальной эффективности. При правильной оценке показателей мы можем дать объективный ответ. Индексы, которые выбраны для совершенствования финансовой борьбы с бедностью, должны соответствовать критериям разумности, научности, сопоставимости, гибкости и так далее. На основе целей аудита эффективности мы можем выделить индексы в три разные группы: по степени их влияния на структуру, по эффективности и результату.

1. Индекс, который отражает структуру борьбы с нищетой

Индекс, отражающий структуру, организацию борьбы с бедностью, имеет своей задачей охват специальных финансовых показателей:

- среднее время поступления фондов в распоряжение менеджмента проектов (представителей органов власти, ответственных за реализацию проектов), затраты на менеджмент (доля расходов на управление) и т. д.;

- норма расхода = объем реально использованного фонда / общий объем средств, выделенных фондом по борьбе с нищетой [2]. Этот показатель отражает эффективность использования средств фонда в целях финансовой борьбы с нищетой;

- среднее время поступления фондов в распоряжение органов власти на местах (отражает время, необходимое для поступления средств фонда из централизованного бюджета в местные бюджеты с учетом прохождения всех бюрократических проволочек). Этот показатель обычно используется для измерения своевременности поступления финансовых средств по борьбе с бедностью в соответствующий местный бюджет. Соответственно, чем больше времени занимает такое движение средств, тем ниже эффективность работы фонда;

- доля расходов на управление = деньги, используемые в качестве управленческих расходов / общий объем средств, выделенных фондом по борьбе с нищетой. Этот показатель демонстрирует эффективность затрат на управление.

2. Индекс, который отражает эффективность

Показатели оценки эффективности являются очень сложными, потому что они используются для измерения уровня охвата и эффективности управления. Основной целью центрального правительства является выделение средств из фондов по преодолению бедности, то есть стимулирование роста экономики, обеспечивающее людей работой. Например, благодаря такой политике обеспечивается поддержка слаборазвитым областям, убыточным с точки зрения предпринимательства, осуществляется специальное дополнительное строительство в Западной Европе, осуществляется помощь бедным фермерам, чтобы они смогли разбогатеть за счет производства продукции, и т. д.

Разнообразие природно-климатических условий и целей использования фондов в различных районах страны приводит к диверсификации направлений использования выделенных средств. Например, использование фондов на развитие инфраструктуры, производства, продвижения и обучения в области науки и технологии. Существующие индексы оценки эффективности в основном сосредоточены на оценке эффективности исходя из аспектов начала и завершения проекта в процентном отношении. Однако переоценка эффективности в конечном счете приводит к игнорированию народного спроса и снижает качество борьбы с облегчением бедности. Таким образом, гораздо важнее уточнить классификацию и дать оценку эффектив-

ности средств, используемых в каждом проекте по борьбе с бедностью.

Инфраструктура может быть улучшена путем укрепления системы общественного транспорта, ирригации и дренажа, проектов питьевой воды и энергетического строительства. Она может быть измерена по показателям как километраж вновь построенных мостов и дорог, процент выполнения проекта водного хозяйства и так далее.

Развитие растений, селекция, переработка в сельском хозяйстве, туризм, молодые насаждения, темпы роста доходов на душу населения за счет разведения растений и животных, добавленная стоимость от переработки сельскохозяйственной продукции – все эти показатели должны учитываться создаваемым индексом эффективности и входить в него.

Образовательная подготовка включает создание возможностей для получения дополнительного образования и профессиональной, и технологической подготовки в сельской местности, внедрение новых технологий обучения, сочетающих мощную теоретическую базу с практическими навыками, и многое другое. Они могут быть измерены индексами, такими как увеличение количества школ в сельской местности (где это необходимо), рост числа учеников в школах, процентная доля людей, имеющих начальное, среднее специальное и высшее образование, и т. д. [Там же].

3. Индекс, который отражает результат

Цели, которые отражают долгосрочный и краткосрочный эффект, главным образом включают индексы роста доходов фермеров на душу населения, изменение количества людей, находящихся за чертой бедности, и людей, ставших бедными в период действия проекта борьбы с бедностью.

Уровень роста дохода фермеров = прирост дохода фермера в текущем году / доход фермера в прошлом году [3]. Это отражает прирост дохода фермера в текущем году в процентах к прошлому году в период действия программы по борьбе с нищетой.

Изменение количества бедных людей = фактическое изменение количества бедных людей в текущем году / количество бедных людей в прошлом году [Там же]. Этот показатель может отражать ситуацию с бедностью в исследуемом районе и влиять на классификацию района по уровню бедности, что будет способствовать улучшению качества борьбы с бедностью.

Индекс бедности = количество людей, ставших бедными в период действия программы / количество людей, которые находятся в зоне выше прожиточного минимума [Там же]. Кроме индексов, отражающих количественные показатели, требуются индексы, отражающие качественные показатели, такие как удовлетворенность людей программой борьбы с нищетой, качество освоения средств фонда по борьбе с нищетой.

Критерии оценки

Аудит критерия финансовой борьбы с бедностью имеет большое значение в общем индексе системы. Критерии оценки могут быть классифицированы по количественным и качественным составляющим в соответствии с подотчетностью и могут быть также разделены на четыре типа: индустриальный, эмпирический, исторический и плановый критерии. Вряд ли возможно достичь идеального результата с использованием лишь одного критерия с учетом различных статистических методов, технологии и применения полученных результатов [4].

1. Промышленные критерии

Промышленные критерии базируются на относительных данных в определенной отрасли. Применяв статистические методы, мы в конечном итоге получим требуемый промышленный критерий. Он подходит для отраслей с сопоставимым размером финансирования и схожими целями.

Индустриальный критерий требует наличия большого количества статистической информации. Россия как раз владеет такой внушительной базой данных, позволяющей рассчитать промышленный критерий.

2. Исторический критерий

Исторический критерий базируется на сравнении (на схожих территориях) областей, департаментов, подразделений и проектов. В процессе статистической обработки данных можно получить средний исторический уровень. Это могут быть определенные данные из прошлого, такие как практические данные прошлого года. Исторический критерий может быть широко использован с той его основной гипотезой, что в различные исторические периоды времени цели общества в отношении собственного развития сопоставимы. Возможна разница в подходах к процессам борьбы с бедностью, но все это может укладываться в исторический критерий.

3. Плановый критерий

Плановый критерий построен на наличии ранее существовавших планов, бюджетов; он показывает результат сравнения планируемых данных с практическими данными и выявляет разницу, которая подходит для оценки производительности отделов и проектов.

4. Эмпирический критерий

Эмпирический критерий базируется на долгосрочной деятельности и управленческой практике. Он является результатом деятельности и интеллектуального труда опытных профессионалов, экспертов в области финансов при тщательном изучении. Подходит к оценке без достаточных промышленных данных, необходимых для промышленного критерия.

На практике выбор критерия зависит от целей, задач и личных предпочтений управленцев.

С точки зрения борьбы с бедностью в КНР эволюционная система не является совершенной, имеет большое количество дефектов, которые возникали ввиду различных обстоятельств объективного и субъективного характера.

Опытные данные далеки от совершенства в исследуемых районах и отличаются от проекта к проекту. Плановый критерий гораздо более актуален, характеризуется большей целесообразностью и легче в управлении. И это позволяет дать объективную оценку проекта борьбы с бедностью. В процессе планирования действительно стоит уделить внимание разумности и рациональности расходования ресурсов.

Выбор метода в публичной финансовой борьбе с нищетой

Метод в области финансовой борьбы с нищетой подразумевает конкретный способ оценки процесса. Универсальность и комплексность фондов финансовой борьбы с нищетой приводит к использованию различных методов, наиболее часто встречающимися из которых являются следующие методы [Там же].

Просмотр

Просмотровый метод предполагает подбор релевантной информации с помощью рассмотрения внутренних и внешних источников. Просмотровый метод является одним из базовых подходов в области государственного

аудита эффективности и может быть применен ко всем этапам в процессе аудита. Рассмотрению соответствующих документов (например, финансово-бюджетных) может помочь глубокое понимание метода эффективности использования средств.

Обследование

Это способ сбора информации по конкретным формам обследования. Обследование является популярным подходом к получению данных в различных аспектах. Вообще есть много видов обследований, таких как полное обследование, выборочное обследование, анкетирование, обязательное обследование, интернет-опрос и другие. Что касается аудита средств в области борьбы с нищетой, анкетирование и выборочное обследование применяются наряду с преимуществами использования Интернета.

Статистический метод анализа

Это еще один обычный метод в аудите эффективности, в оценке «ЗЕ» – экономичности, эффективности и результативности. Статистический анализ отлично помогает в выявлении влияния различных факторов и позволяет установить, что и почему определяет различия между фактическим значением и ожиданиями. Это эффективный и точный метод, который интерпретирует данные по количественному анализу, собранные из отчетов правительства и индексированных в сети Интернет.

Полевой опрос

Полевой опрос – способ получения внешней информации, когда аудиторы не могут получить документы полностью или когда они нуждаются в дальнейшей проверке точности данных. Полевой опрос позволяет аудитору получить точную и надежную информацию из первых рук.

К недостаткам полевого опроса можно отнести то, что аудитору важно объективно оценить использование государственных фондов, а проект глубокого полевого опроса является непрерывным, новые данные поступают постоянно.

Эмпирический опыт борьбы с нищетой в КНР позволяет провести некоторые параллели. В России возможно применение практически всего того, что описано в статье. Для этого необходима заинтересованность исполнителей, выделяющих и получающих бюджетные средства. Органы власти должны ставить себе нормативно закреплённую задачу: проводимый ими официальный аудит эффективности призван улучшить ситуацию в регионе, он существует для реального коренного улучшения ситуации в области благосостояния населения в краткосрочной и долгосрочной перспективе, а не для бюрократических процедур и написания ежегодных отчетов-отговорок. Стоит отметить, что некоторые субъекты Федерации в лице своих правительств самостоятельно, без директивы с федерального уровня пришли ко многим схожим с приведенными в статье выводам и применяют новшества, как и их китайские коллеги. Соответственно органы государственной власти более высокого уровня (регионального и федерального) должны предоставлять местным властям пространство для маневра и поощрять поиск и исправление допущенных ими ошибок.

На сегодняшний день аудит внутренней и внешней эффективности деятельности органов власти проводится в России выборочно и в таком формате не способен дать необходимый результат.

Целесообразно повсеместное его применение – на всех уровнях власти. В России он также может быть основан на принципах «ЗЕ»: организации, эффективности и результа-

тивности. Наша страна обладает для этого всеми необходимыми ресурсами и данными: эмпирическими, историческими, административными, человеческими, финансовыми, географическими.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Киану Чжу Мульти-регрессионный анализ способов борьбы с бедностью в Китае. Денежные средства и их производительность // Журнал Центрального университета финансов и экономики. 2004. № 7. С. 1–11.
2. Шанпин Ванг, Жирен Шен Об аудиторском надзоре в вопросе финансовых средств борьбы с бедностью // Журнал Университета Ксиангтан (философии и социальных наук). 2010. № 7. С. 31–34.
3. Чианмин Шуай, Шанкунь Лян Эмпирический анализ работы по сокращению бедности на национальном уровне Китая. Ключевые округа // Экономические проблемы. 2008. № 6. С. 84–86.
4. Жиа Лю Ли Итоги программы борьбы с нищетой: обзор развивающихся стран // Экономические проблемы. 2008. № 4. С. 12–20.
5. Йонгшен Чу Участие в режиме борьбы с нищетой. Оперативный механизм анализа производительности (на примере провинции Ганьсу) // Институт китайского государственного управления. 2008. № 11. С. 48–51.

REFERENCES

1. Quiany Chzhu. Multi-regression analysis of the way for struggle against poverty in China. Monetary means and their productivity // Journal of the central university of finances and economics. 2004. # 7. С. 1–11.
2. Shanpin Vang, Zhiren Shen. On the audit supervision in the issue of finances for the struggle against poverty // Journal of Ksiangtan university (of philosophy and social sciences). 2010. # 7. P. 31–34.
3. Chianmin Shuay, Shankun Lyan. Empirical analysis of the activity for reduction of poverty at the national level in China. Key districts // Economic issues. 2008. # 6. P. 84–86.
4. Zhia Lyu Lee. Result of the program of struggle against poverty: review of developing countries // Economic issues. 2008. # 4. P. 12–20.
5. Yongshen Chu. Participation in the mode of struggle against poverty. Operative mechanism of productivity analysis (on the example of Gansu province) // Institute of Chinese state management. 2008. # 11. P. 48–51.

УДК 338.1
ББК 65.050.17

Плужник Марина Владимировна,
аспирант кафедры экономики
Томского политехнического университета,
г. Томск,
e-mail: pluzhnik@tpu.ru

Pluzhnik Marina Vladimirovna,
post-graduate student of the department of economics
of Tomsk Polytechnic University,
Tomsk,
e-mail: pluzhnik@tpu.ru

ВОЗРОЖДЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА В РОССИИ КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

RENEWAL OF MATERIAL PRODUCTION IN RUSSIA AS THE CONDITION OF THE ECONOMIC SAFETY ENSURING

В статье исследовано значение материального производства в современной экономике. Выявлен главный недостаток в существующей экономической системе России – отсутствие высокой добавленной стоимости, что приводит к системной проблеме накопления и расширения национального воспроизводства (наличие суженной воспроизводственной базы материального производства экономики). Проведен анализ машиностроения и электроэнергетики. Показано, что эти отрасли находятся в деиндустриализованном состоянии. Деиндустриализация материального производства привела к усилению импортозависимости в машиностроении, инфляции в электроэнергетике, технологической отсталости в целом. Деградация

материального производства на фоне усиления сырьевой зависимости сформировала угрозу экономической безопасности. Определены условия, способствующие обеспечению экономической безопасности России.

The importance of material production in the modern economy has been researched in the article. The main lack of existing Russian economic system has been revealed. The system problem of accumulation and expansion of national reproduction has been shown. The analysis of domestic industries such as mechanical engineering and power engineering has been carried out. It has been shown that these branches are deindustrialized. The deindustrialization of material production has led to strengthening of the import dependence in machine-