

4. Kratenko M. V. Misuse of the agreement freedom: private-legal and public-legal aspects. M.: Walters-Cooper, 2010. 121 p.
5. Abramov E. N., Averchenko N. N., Baigusheva Yu. V. (et al.). Comments to the Civil Code of the Russian Federation. Part one: study-practical comments / edited by A. P. Sergeyev. M.: Prospect, 2010. 1008 p.
6. Court-arbitrary practice of application of the RF Civil Code. Part one. Based on materials of the Federal arbitrary court of the North-Caucasus district for 2000–2006 / edited by Yu. V. Romanets. M.: Norma, 2007. 340 p.
7. Definition of the Supreme Arbitrary Court of the RF dated January 12, 2010 # VAS-17741/09 on the rejection of submission of the case to the Presidium of the Supreme Arbitrary Court of the Russian Federation // SPS «Garant».
8. Decree of the appeal authority of the Arbitrary Court of Volgograd region dated February 18, 2005 for checking legality and validity of decisions of the arbitrary court not put in power. Case # A12-31899/2004-C16-V/C23 (abstract) // SPS «Garant».
9. Definition of the RF Supreme Arbitrary Court dated February 2, 2009 # 574/ 09 on rejection of submission the case to the Presidium of the RF Supreme Arbitrary Court // SPS «Garant».
10. On incorporation of changes into parts one, two, three and four of the RF Civil Code, as well as in the several legal enactments of the Russian Federation: Federal Law. Draft # 47538-6 introduced by the President of the Russian Federation [Electronic resource]. URL: www.duma.gov.ru (date of viewing: 06.03.2013).

УДК 346.56
ББК 67.404.91

Гончаров Александр Иванович,
д-р юрид. наук, д-р экон. наук, профессор кафедры
гражданско-правовых дисциплин Волгоградского
филиала Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ,
г. Волгоград,
e-mail: goncharova.sofia@gmail.com

Goncharov Alexander Invanovitch,
doctor of economics, doctor of law, professor
of the department of Civil-legal disciplines of Volgograd branch
of the Russian academy of economy and state services the guide
of the President of the Russian Federation,
Volgograd,
e-mail: goncharova.sofia@gmail.com

Гончарова Марина Вячеславовна,
д-р экон. наук, профессор кафедры банков
и банковских технологий Волгоградского филиала
Финансового университета при Правительстве РФ,
г. Волгоград,
e-mail: goncharova.sofia@gmail.com

Goncharova Marina Vyacheslavovna,
doctor of economics, professor of the department
of banks and bank technologies of Volgograd branch
of Financial university at the RF Government,
Volgograd,
e-mail: goncharova.sofia@gmail.com

ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАКОПЛЕНИЙ РОССИИ: ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

FINANCIAL-LAWFUL REGIME OF THE USE OF PUBLIC SAVINGS OF RUSSIA: THE CURRENT STATE AND THE PROSPECTS

В статье анализируется состояние и потенциал развития финансовых накоплений, формируемых Российской Федерацией в форме международных резервов и суверенных фондов. Финансовые активы страны рассматриваются в сравнении с динамикой и объемами государственного внутреннего и внешнего долга. Исследуется финансово-правовой режим управления денежными накоплениями, сконцентрированными в Резервном фонде и Фонде национального благосостояния Российской Федерации. Обосновывается вывод о нецелесообразности создания Росфинангентства при наличии действующей альтернативы – Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

The article has analyzed the state and potential of development of the financial accumulations formed by the Russian Federation in the form of international reserves and sovereign funds. The financial assets of the country are examined in the comparison

with the dynamics and the volumes of the state internal and foreign debt. The financial-lawful control mode of the accumulated liquid assets concentrated in the Reserve fund and the Fund for the national welfare of the Russian Federation has been investigated. The conclusion regarding the inexpediency of the creation of Rosfinagentsstvo (Russian financial agency) with the availability of the current alternative, the State corporation «Bank for development and foreign economic activity (Vneshekonombank)».

Ключевые слова: Конституция, народ, общественные накопления, государственный долг, резервный фонд, фонд национального благосостояния, управление.

Keywords: Constitution, people, public savings, national debt, reserve fund, fund for national welfare, management.

Конституция нашей страны в ст. 3 устанавливает, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный

народ. Все движимое и недвижимое имущество, юридическим собственником которого является государство, по существу принадлежит именно народу, включая все финансовые активы страны. В этой связи мы будем их исследовать, применяя термин «общественные накопления».

Финансовое состояние Российской Федерации в начале 2013 года представляется вполне удовлетворительным. Если в рамках классического подхода представить балансовую схему финансов нашей страны как у стандартного хозяйствующего субъекта, следует начать с пассивов – государственного долга, затем оценить имеющиеся активы. Изначально примем за основу величину официального ВВП России за 2012 год, который, как мы полагаем, в текущих ценах составил не менее 62 трлн рублей.

Государственный долг включает все долговые обязательства Российской Федерации перед гражданами и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права (в том числе обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией).

Согласно ст. 97 Бюджетного кодекса Российской Федерации [1] (далее – БК РФ) в состав государственного долга включаются:

– кредитные соглашения и договоры, заключенные от имени Российской Федерации как заемщика, с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями;

– государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;

– договоры и соглашения о получении Российской Федерацией бюджетных ссуд и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;

– договоры о предоставлении Российской Федерацией государственных гарантий;

– соглашения и договоры, в том числе международные, заключенные от имени Российской Федерации, о продлении и реструктуризации долговых обязательств Российской Федерации прошлых лет.

Внутренний долг объединяет обязательства, возникающие в валюте Российской Федерации, а также обязательства субъектов Российской Федерации и муниципальных образований перед Российской Федерацией, возникающие в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (табл. 1).

Как видно из табл. 1, на 1 февраля 2013 года объем государственного внутреннего долга Российской Федерации превышает **4 трлн 901 млрд рублей**, в эту сумму входят обязательства – государственные гарантии, которые Российская Федерация дала в рублях тем или иным заемщикам внутри страны по определенным причинам. Однако, если такой заемщик вовремя не расплатится с кредиторами, Российская Федерация как гарант будет отвечать за него именно в денежной форме.

Таблица 1

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации [2]

	Долг в млрд рублей по состоянию на					
	01.12.2009 г.	01.12.2010 г.	01.12.2011 г.	01.12.2012 г.	01.01.2013 г.	01.02.2013 г.
Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации – всего	1962,410	2579,128	4003,322	4647,755	4980,398	4901,567
в том числе:						
государственные гарантии Российской Федерации в валюте РФ	139,840	280,640	459,358	663,605	909,138	909,138

Сравнив данные на 1 февраля 2013 года из табл. 1 и табл. 2, можно увидеть, что практически весь денежный внутренний долг Российской Федерации сложился в результате государственных заимствований, осуществляемых путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации. Министерство финансов РФ размещает на финансовом рынке: облигации федерального займа с постоянным купонным доходом

(ОФЗ-ПД); облигации федерального займа с амортизацией долга – с периодическим погашением основной суммы долга (ОФЗ-АД); государственные сберегательные облигации с постоянной процентной ставкой купонного дохода (ГСО-ППС); государственные сберегательные облигации с фиксированной процентной ставкой купонного дохода (ГСО-ФПС); облигации внешних облигационных займов (ОВОЗ).

Таблица 2

Структура и динамика государственного внутреннего долга (в части государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинал которых указан в валюте Российской Федерации) [2]

Виды государственных ценных бумаг	По состоянию на 01.12.12 г. в млрд руб.	Изменение госдолга с 01.12.12 г. по 31.12.12 г.	По состоянию на 01.01.13 г. в млрд руб.	Изменение госдолга с 01.01.13 г. по 31.01.13 г.	По состоянию на 01.02.13 г. в млрд руб.
ОФЗ-ПД	2161,07	+87,082	2248,154	-78,740	2169,414
ОФЗ-АД	1048,584		1048,584		1048,584
ГСО-ППС	545,550		545,550		545,550
ГСО-ФПС	132,000		132,000		132,000
ОВОЗ	90,000		90,000		90,000
Итого	3977,206	+87,082	4064,288	-78,740	3985,548

В соответствии со ст. 6 БК РФ внешним долгом являются обязательства, возникающие в иностранной валюте. В табл. 3 представлена структура государственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на 1 декабря 2012 года. В сравнительно-аналитических целях в табл. 3 рассчитан объем государственного внешнего дол-

га Российской Федерации в евро, исходя из соотношения доллар/евро по курсу Банка России на последний день месяца перед отчетной датой. Также в табл. 3 показана коммерческая задолженность бывшего СССР – это обязательства, не урегулированные по завершении реформирования коммерческой задолженности бывшего СССР и расчетов

с Лондонским клубом кредиторов. В целом, как видно из табл. 3, внешний долг Российской Федерации зарубежным кредиторам не превышает 41 млрд долларов США,

что по обменному курсу рубля к доллару США (хотя это и не вполне корректно) можно представить как **1 трлн 230 млрд рублей**.

Таблица 3

Структура государственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на 1 декабря 2012 года [2]

Категория долга	млн долларов США	эквивалент млн евро
Государственный внешний долг Российской Федерации (включая обязательства бывшего Союза ССР, принятые Российской Федерацией)	40872,9	31571,9
Задолженность перед официальными кредиторами – членами Парижского клуба, не являвшаяся предметом реструктуризации	345,5	266,9
Задолженность перед официальными кредиторами – не членами Парижского клуба	1131,1	873,7
Задолженность перед официальными кредиторами – бывшими странами СЭВ	983,7	759,8
Коммерческая задолженность бывшего СССР	56,0	43,3
Задолженность перед международными финансовыми организациями	2034,8	1571,8
Задолженность по внешним облигационным займам	34910,4	26966,2
внешний облигационный заем с погашением в 2015 г.	2000,0	1544,9
внешний облигационный заем с погашением в 2017 г.	2000,0	1544,9
внешний облигационный заем с погашением в 2018 г.	3466,4	2677,6
внешний облигационный заем с погашением в 2020 г.	3500,0	2703,5
внешний облигационный заем с погашением в 2022 г.	2000,0	1544,9
внешний облигационный заем с погашением в 2028 г.	2499,9	1931,0
внешний облигационный заем с погашением в 2030 г.	16444,1	12702,1
внешний облигационный заем с погашением в 2042 г.	3000,0	2317,3
Задолженность по ОВГВЗ	10,7	8,2
Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	1400,7	1082,0

Необходимо уточнить, что в силу федеративного устройства в России формируется и существует еще и государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований. Согласно данным табл. 4, субъекты Российской Федерации, входящие, например, в Центральный федеральный округ, должны более 441 млрд

рублей, при этом из российских муниципальных образований опережают другие – муниципальные образования Поволжского федерального округа – они должны кредиторам более 64 млрд рублей. Всего на 1 декабря 2012 года государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований **1 трлн 377 млрд рублей**.

Таблица 4

Объем государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований на 01.12.2012 года [2]

Субъект Российской Федерации	Объем государственного долга субъектов Российской Федерации в тыс. рублей			Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, в тыс. рублей
	внутренний	внешний	Итого	
Центральный федеральный округ	425304183,3	16 363 719,9	441 667 903,2	46 073 254,1
Северо-Западный федеральный округ	97 403 740,4	—	97 403 740,4	17 309 264,7
Южный федеральный округ	109 483 157,8	—	109 483 157,8	23 659 345,8
Северо-Кавказский федеральный округ	30 688 676,1	—	30 688 676,1	3 468 511,3
Приволжский федеральный округ	293 873 995,7	776 412,5	294 650 408,2	64 679 132,8
Уральский федеральный округ	40 406 098,4	—	40 406 098,4	12 953 333,2
Сибирский федеральный округ	108 354 040,8	—	108 354 040,8	31 891 353,9
Дальневосточный федеральный округ	41 596 054,6	—	41 596 054,6	13 596 979,4
Итого	1 147 109 947,1	17 140 132,4	1 164 250 079,5	213 631 175,2

Предположим, что Федеральный центр не откажется погасить долги за своих субъектов Российской Федерации и долги за российские муниципальные образования, если такая необходимость возникнет, гипотетически допуская их неплатежеспособность всех вместе. Тогда консолидированный внутренний долг составит: **4 трлн 901 млрд + 1 трлн 377 млрд = 6 трлн 278 млрд рублей**.

Внутренний долг мы считаем наиболее приоритетным, поскольку это обязательства государства и муниципальных образований, в конечном счете, перед своим народом. Вместе с тем очевидно, что суммарно этот долг не превышает 10% ВВП России за 2012 год и никакой угрозы для стабильности финансового состояния Российской Федерации не представляет. При этом и внешний долг стра-

ны нам не представляется критически крупным – **1 трлн 230 млрд рублей** – это всего лишь около 2% ВВП России за 2012 год.

Обратим внимание, что у ряда экономически развитых стран государственный долг имеет огромные размеры, в их числе крупнейшая мировая держава – США. Государственный долг США (The United States government debt), национальный долг США (national debt) – это деньги, которые федеральное правительство США должно кредиторам. К государственному долгу США не относятся долги отдельных штатов, корпораций или физических лиц, даже гарантированные государством, а также деньги, принадлежащие получателям социальной помощи в будущем. В 2011 году публичный государственный долг, по данным справочника ЦРУ, занимал 35-е место в мире по отношению к ВВП. Структура госдолга США – **16 трлн 487 млрд долларов** – по состоянию на 7 февраля 2013 года была следующей: долги перед частными юридическими и физическими лицами – 11 трлн 629 млрд долларов (72% от общего объема) и долги перед иностранными государствами – 4 трлн 858 млрд долларов (28% от общего объема) [3]. Компания *Durst Organization*, владеющая табло в центре Нью-Йорка, еще в 1989 году стала высвечивать счетчик государственно-го долга США, составлявший тогда 2,7 трлн долларов. Но в 2008 году счетчик зашкалило, на 13-значные цифры он не был рассчитан [4]. По итогам 2012 года относительно ВВП государственный долг США превышает 100% [3]. Разовое погашение такого долга теоретически возможно, если все, что произведено и продано США в 2012 году, отдать кредиторам, но это абсолютно никогда неосуществимо.

Что касается «краткосрочных пассивов» Российской Федерации, следует отметить устойчивую достаточность получаемых доходов для ведения бюджетных расходов. В течение ряда лет доходы перекрывали расходы, в частности, в 2011 году профицит федерального бюджета РФ

составил 442 млрд рублей. В оперативном отчете о ходе исполнения федерального бюджета за 2012 год, утвержденном Счетной палатой Российской Федерации, указано, что федеральный бюджет РФ за 2012 год исполнен с дефицитом в размере 27 млрд рублей, или 0,04% ВВП. Доходы федерального бюджета исполнены в сумме 12,84 трлн. рублей, что на 1,5 трлн рублей, или на 13%, превышает уровень 2011 года. Бюджетные расходы за 2012 год составили 12,87 трлн рублей, или 99,3% законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, превысив аналогичный показатель за последние три года [5].

Рассмотрим применительно к Российской Федерации средства, которые стандартный хозяйствующий субъект имеет в качестве ликвидных активов (резервов). При этом намеренно выведем за рамки нашего анализа внеоборотные активы – зарубежную недвижимость, собственником которой является наша страна, поскольку данный засекреченный вопрос – тема отдельного, очень масштабного и сложного исследования.

Во-первых, наша страна накапливает официальные международные (золотовалютные) резервы, к которым относятся только высококачественные внешние активы, доступные и подконтрольные органам денежно-кредитного регулирования в целях удовлетворения потребностей в финансировании дефицита платежного баланса, проведения интервенций на валютных рынках для оказания воздействия на обменный курс валюты. Резервные активы должны быть активами в иностранной валюте и реально существующими. Международные (золотовалютные) резервы Российской Федерации представляют собой высоколиквидные иностранные активы, имеющиеся в распоряжении Банка России и Правительства Российской Федерации, они состоят из средств в иностранной валюте, специальных прав заимствования (СДР), резервной позиции в МВФ и монетарного золота (табл. 5).

Таблица 5

Международные резервы Российской Федерации в январе 1993-го – марте 2013 года (млн долларов США) [6]

Дата	Международные резервы	в том числе:				монетарное золото
		валютные резервы	в том числе:			
			иностранная валюта	счет в СДР	резервная позиция в МВФ	
01.01.1993 г.	4532	1954	1953	1	1	2578
01.02.2003 г.	49274	45534	45531	1	2	3740
01.02.2004 г.	83990	80226	80224	0	2	3763
01.02.2005 г.	124927	121199	121166	30	3	3728
01.02.2006 г.	188451	181401	181197	6	198	7050
01.02.2007 г.	303886	295562	295274	7	281	8325
01.02.2008 г.	488368	475072	474694	1	377	13296
01.02.2009 г.	386892	371426	370407	1	1018	15466
01.02.2010 г.	436267	413514	402778	8826	1911	22753
01.02.2011 г.	484158	450766	439969	8876	1920	33393
01.02.2012 г.	505391	456550	443627	8820	4104	48841
01.02.2013 г.	532155	480195	466598	8767	4831	51960
01.03.2013 г.	537618	486578	473110	8741	4727	51039

Накопления в иностранной валюте включают наличную иностранную валюту; остатки средств на корреспондентских счетах, включая обезличенные металлические счета в золоте; депозиты с первоначальным сроком погашения до 1 года включительно (в том числе депозиты в золоте) в иностранных центральных банках, в Банке международных расчетов (БМР) и кредитных организациях-нерезидентах; долговые ценные бумаги, выпущенные нерезидента-

ми; кредиты, предоставленные в рамках сделок обратного РЕПО, и прочие финансовые требования к нерезидентам с первоначальным сроком погашения до 1 года включительно. Валютная структура международных резервов РФ в январе 2013 года была представлена следующим образом: 46% – доллары США, 40,5% – евро, около 9% – фунты стерлингов, 3% – канадский доллар, 2% – австралийский доллар [6].

Специальные права заимствования (СДР) представляют собой международные резервные активы, эмитированные Международным валютным фондом и находящиеся на счете Российской Федерации в Департаменте СДР Фонда. Резервная позиция в МВФ – это сумма валютной квоты Российской Федерации в МВФ и требований нашей страны к МВФ в рамках Новых соглашений о заимствованиях.

По данным World Gold Council, доля золота в золотовалютных резервах России составляет **9,9%** от общего объема резервов. Однако из табл. 5 видно, что эта доля, по данным Банка России, составляет **10,24%** от общего объема международных резервов. На первом месте в мире по объему золота в золотовалютных резервах (ЗВР), по данным на январь 2013 года, находятся США с резервом в 8133,5 тонны золота (76,3% от ЗВР), далее следует Германия – 3391,3 тонны (73,5%), Италия – 2451,8 тонны (72,8%), Франция – 2435,4 тонны (71,2%), Китай – 1054,1 тонны (1,7%) и Швейцария – 1040,1 тонны (11%). Замыкают десятку стран Япония (765,2 тонны – 3,3%), Нидерланды (612,5 тонны – 60,6%), Индия (557,7 тонны – 10,3%). Всего в мире, по данным на январь 2013 года, в золотовалютных резервах разных стран находится 31575,1 тонны золота [7].

Монетарное золото определяется как принадлежащие Банку России и Правительству Российской Федерации стандартные золотые слитки и монеты, изготовленные из золота с пробой металла не ниже 995/1000. В эту категорию включается как золото в хранилище, так и находящееся в пути и на ответственном хранении, в том числе за границей [6].

Международные (золотовалютные) резервы Российской Федерации, составившие на 1 февраля 2013 года **532 млрд 155 млн долларов США**, по обменному курсу доллара США к рублю (хотя это и не вполне корректно) можно представить как **15 трлн 965 млрд рублей**. Такая внушительная сумма позволяет дважды погасить и внутренний, и внешний долг нашей страны: **2 (6 трлн 278 млрд + 1 трлн 230 млрд) = 15 трлн 16 млрд рублей**. Однако никакой социально-экономической необходимости одновременно расплачиваться и один раз, и тем более дважды нет, поскольку Российская Федерация является исправным должником, по своим обязательствам расплачивается своевременно и в полном объеме. Кроме того, Российская Федерация является квалифицированным заемщиком, знающим постулаты теории финансового менеджмента, в частности, что 1 рубль, имеющийся сегодня, ценнее 1 рубля, который будет получен завтра.

Как видно из табл. 5, из года в год Банк России, покупая иностранную валюту, золото в слитках, накапливает золотовалютные резервы. Если золото производят отечественные золотодобытчики внутри страны, то иностранную валюту получают организации-экспортеры, которые продают свои товары, работы и услуги за границу. Первое место в мире занимает Российская Федерация по добыче нефти и газа, весьма внушительен и российский экспорт вооружений. Организациям-экспортерам для расчетов внутри страны нужны рубли, поэтому они продают свою валютную выручку на Московской межбанковской валютной бирже Банку России.

Во-вторых, наша страна на уровне Федерального центра (Минфина России) формирует два специальных бюджетных фонда: Резервный фонд и Фонд национального благосостояния Российской Федерации. Часть средств указанных фондов, номинированная в иностранной валюте и размещенная Правительством Российской Федерации на

счетах в Банке России, которая инвестируется Банком России в иностранные финансовые активы, является составляющей международных резервов Российской Федерации.

Резервный фонд продолжает и развивает сберегательную идею ранее существовавшего Стабилизационного фонда Российской Федерации, в который зачислялись сверхдоходы федерального бюджета от добычи и экспорта нефти, однако в состав источников формирования Резервного фонда добавлены сверхдоходы федерального бюджета от добычи и экспорта газа. Глава 13.1. БК РФ «Стабилизационный фонд Российской Федерации» утратила силу с 1 января 2008 года [1].

Согласно ст. 96.9. БК РФ Резервный фонд представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету, управлению и использованию в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета. Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период устанавливается нормативная величина Резервного фонда в рублях, исходя из **7%** прогнозируемого на соответствующий финансовый год **объема ВВП**, указанного в этом федеральном законе.

Резервный фонд формируется за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в случае, если накопленный объем средств Резервного фонда не достигает его нормативной величины – указанных выше **7% ВВП**, а также доходов от управления средствами Резервного фонда. При этом до 1 февраля 2016 года все доходы от управления средствами Резервного фонда направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета. Следовательно, в текущий период 2013–2014 гг. дополнительные нефтегазовые доходы федерального бюджета должны поступать в Резервный фонд до достижения им размера – на примере 2012 года – **7%** от **62 трлн рублей = 4 трлн 34 млрд рублей**.

Согласно БК РФ дополнительные нефтегазовые доходы федерального бюджета, планируемые к зачислению в Резервный фонд, определяются как разница между нефтегазовыми доходами, рассчитанными исходя из прогнозируемой на соответствующий финансовый год цены на нефть, и нефтегазовыми доходами, рассчитанными исходя из базовой цены на нефть. В данной формуле уменьшаемая цена – это среднегодовая цена на нефть сырую марки «Юралс»; вычитаемая цена – это среднегодовая цена на нефть за один баррель (одну тонну) в сумме, эквивалентной долларам США, за пятилетний период, завершающийся текущим финансовым годом, с ежегодным увеличением указанного периода на один год до достижения им десяти лет. Если среднегодовая цена на нефть за один баррель (одну тонну) за трехлетний период, завершающийся текущим финансовым годом, не превышает базовую цену на нефть, рассчитанную на соответствующий финансовый год, базовая цена на нефть на соответствующий финансовый год принимается равной средней цене на нефть за указанный трехлетний период [Там же].

Фактически дополнительные нефтегазовые доходы федерального бюджета, подлежащие зачислению в Резервный фонд, – это ежемесячные суммы денег, поступающие в указанный бюджет в виде [Там же]:

– вывозной таможенной пошлины на нефть сырую в отчетном месяце, умноженной на отношение разности действующей в отчетном месяце ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и расчетной ставки указанной пошлины при базовой цене на нефть к действующей

в отчетном месяце ставке вывозной таможенной пошлины на нефть сырую;

– вывозной таможенной пошлины на газ природный в отчетном месяце, умноженные на отношение разности действующей в отчетном месяце ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и расчетной ставки указанной пошлины при базовой цене на нефть к действующей в отчетном месяце ставке вывозной таможенной пошлины на нефть сырую;

– вывозной таможенной пошлины на товары, выработанные из нефти, в отчетном месяце, умноженные на отношение разности действующей в отчетном месяце ставки вывозной таможенной пошлины на товары, выработанные из нефти, и расчетной ставки указанной пошлины при базовой цене на нефть к действующей в отчетном месяце ставке вывозной таможенной пошлины на товары, выработанные из нефти;

– налога на добычу полезных ископаемых (нефть) в отчетном месяце, умноженные на отношение разности действующей в отчетном месяце ставки налога на добычу полезных ископаемых (нефть) и расчетной ставки указанного налога при базовой цене на нефть к действующей в отчетном месяце ставке налога на добычу полезных ископаемых (нефть).

Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период может быть установлен конкретный объем использования средств Резервного фонда на покрытие дефицита федерального бюджета, а также на досрочное погашение государственного долга Российской Федерации.

Как видим, законодатель установил, что страна должна иметь семипроцентный относительно ежегодного ВВП финансовый запас (резерв). Почему была установлена именно цифра 7%, вразумительных объяснений мы нигде не нахо-

дим. Не исключено, что такое решение обусловлено таинствами нумерологии. Как бы то ни было, Резервный фонд является частью средств федерального бюджета и призван обеспечивать выполнение государством расходных обязательств в ситуации снижения поступлений нефтегазовых доходов в федеральный бюджет. Фонд должен способствовать стабильному экономическому развитию страны, снижать зависимость экономики России в периоды, когда валютные поступления от экспорта углеводородов и иных природных ресурсов резко снижаются из-за падения мировых цен.

Возникает закономерный вопрос: каков финансово-правовой режим общественных накоплений в ситуации, если нефтегазовые сверхдоходы Российской Федерации настолько велики, что Резервный фонд наполнился до 7% ВВП? Для таких финансовых излишков существует Фонд национального благосостояния, который может ими пополняться бессрочно. Причем по букве бюджетного закона данный фонд – это именно фонд общественных накоплений, откладываемых народом на будущее. Поскольку согласно ст. 96.10. БК РФ Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации [Там же].

Обратим внимание на данные табл. 6, которые подтверждают, что на протяжении предыдущих 8 лет бюджет Пенсионного фонда РФ был профицитным и на следующие 3 года тоже сформирован с профицитом. Хотя, по данным Росстата, средний размер пенсии россиянина в 2012 году составил 9041 рубль и вырос на 838 рублей против 8203 рублей в 2011 году.

Таблица 6

Доходы, расходы, профицит бюджета Пенсионного фонда РФ, млрд рублей [2]

Показатель	2006 г.		2007 г.		2008 г.		2009 г.		2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено
Доходы	1566,44	1637,58	1914,13	1946,82	2621,08	2730,17	3282,95	3222,65	4680,04	4610,08	5137,38	5255,64	5696,86	5697,00	6343,33		6894,72		7787,42	
Расходы	1489,47	1537,26	1782,35	1786,46	2113,71	2357,79	3041,48	3008,66	4398,04	4249,23	4822,39	4922,11	5407,31	5497,00	6088,73		6722,39		7431,54	
Профицит	76,98	100,32	131,78	160,36	507,37	372,38	241,47	213,99	282,00	360,85	314,99	333,53	289,55	200,00	254,60		172,33		355,87	

Касаясь софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, можно отметить, что в 2012 году участники Программы государственного софинансирования пенсии внесли на свои пенсионные счета более 6,2 млрд рублей, что почти на 2,2 млрд превышает объем взносов участников за 2011 год. Не позднее мая 2013 года добровольные взносы участников Программы будут прософинансированы государством при условии, что годовая сумма взноса участника составила 2000 рублей и более. Фактически в 2012 году сумма среднего платежа участника Программы возросла до 11039 рублей против

5970 рублей в 2011 году. В начале 2013 года количество вступивших в Программу составляет 10,6 млн человек. За все время ее действия они внесли на накопительную часть своей будущей пенсии более 16,6 млрд рублей. Государственное софинансирование выделяется в течение 10 лет с момента внесения гражданином первого взноса в пределах от 2000 до 12000 рублей в год [8].

Фактически в Фонд национального благосостояния ежемесячно зачисляются суммы денег, поступающие в федеральный бюджет в виде дополнительных нефтегазовых доходов в случае, если накопленный объем средств Резер-

вного фонда достигает его нормативной величины, а также в виде доходов от управления средствами Фонда. До 1 февраля 2016 года доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета [1].

Совокупный объем Резервного фонда на 1 марта 2013 года составил **2 трлн 592,89 млрд рублей**, объем Фонда национального благосостояния — **2 трлн 682,58 млрд рублей** [2], что суммарно по двум фондам превышает **5 трлн 278 млрд рублей**.

Здесь вполне обоснованно возникает следующий закономерный вопрос: неужели эти денежные средства «лежат» на счетах в Банке России (в Казначействе России) и не приносят никакого, пусть небольшого, дохода? Если даже 3% по итогам 2013 года можно было бы прирастить к объему этих фондов, это составило бы 158 млрд рублей (сумма, полученная, например, от приватизации Сбербанка России в 2012 году)!

Управление средствами Резервного фонда осуществляется Минфином России, отдельные полномочия по управлению средствами Резервного фонда могут осуществляться Банком России [1] и по отдельности, и одновременно следующими способами [9]:

1) путем приобретения за счет средств Фонда иностранной валюты и ее размещения на счетах по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте (долларах США, евро, фунтах стерлингов) в Банке России. За пользование денежными средствами на указанных счетах Банк России уплачивает проценты, установленные договором банковского счета;

2) путем размещения средств Фонда в иностранную валюту и финансовые активы, номинированные в иностранной валюте, перечень которых определен законодательством.

Банк России уплачивает на денежные остатки на указанных счетах проценты, эквивалентные доходности индексов, сформированных из финансовых активов, в которые могут размещаться средства Резервного фонда, требования к которым утверждены Правительством Российской Федерации. Также Правительство РФ устанавливает предельные доли разрешенных финансовых активов в общем объеме размещенных средств Резервного фонда. Для повышения эффективности управления средствами Резервного фонда Минфин России уполномочен утверждать нормативные доли разрешенных финансовых активов в общем объеме размещенных средств Резервного фонда в пределах соответствующих долей, установленных Правительством РФ (табл. 7).

Таблица 7

Разрешенные финансовые активы для вложений средств Резервного фонда РФ и фактические доли вложений [2]

Разрешенные финансовые активы, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации	Предельные доли, установленные Правительством Российской Федерации [9]	Нормативные доли, утвержденные Минфином России [10]
Долговые обязательства иностранных государств	50–100%	100%
Долговые обязательства иностранных государственных агентств и центральных банков	0–30%	0%
Долговые обязательства международных финансовых организаций, в том числе оформленные ценными бумагами	0–15%	0%
Депозиты в иностранных банках и кредитных организациях	0–30%	0%

Согласно Постановлению № 955 [9] средства Резервного фонда могут размещаться в долговые обязательства в виде ценных бумаг иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков нескольких стран, в их числе Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Дания, Канада, Люксембург, Нидерланды, США, Финляндия, Франция, Швеция.

К международным финансовым организациям, в долговые обязательства которых могут размещаться средства Резервного фонда, относятся [2]:

- Азиатский банк развития (Asian Development Bank, ABD);
- Банк развития при Совете Европы (Council of Europe Development Bank, СЕВ);
- Европейский банк реконструкции и развития (European Bank for Reconstruction and Development, EBRD);
- Европейский инвестиционный банк (European Investment Bank, EIB);
- Межамериканский банк развития (Inter-American Development Bank, IADB);
- Международная финансовая корпорация (International Finance Corporation, IFC);
- Международный банк реконструкции и развития (International Bank for Reconstruction and Development, IBRD);
- Международный валютный фонд (International Monetary Fund, IMF);
- Северный инвестиционный банк (Nordic Investment Bank, NIB).

В соответствии с предоставленными Правительством РФ полномочиями Минфином России утверждена нормативная валютная структура средств Резервного фонда, а именно: доллар США – 45%; евро – 45%; фунт стерлингов – 10%. Помимо этого Минфином России издан отдельный приказ, ограничивающий номинальный объем приобретенных долговых обязательств одного выпуска не более 10% номинального объема этого выпуска.

Также Минфином России утверждены текущие сроки до погашения выпусков долговых обязательств иностранных государств, долговых обязательств, разрешенных для размещения средств Резервного фонда:

- для долговых обязательств, номинированных в долларах США и евро, минимальный срок до погашения – 3 месяца, максимальный срок до погашения – 3 года;
- для долговых обязательств, номинированных в фунтах стерлингов, минимальный срок до погашения – 3 месяца, максимальный срок до погашения – 5 лет.

Кроме того, Минфином России утвержден перечень иностранных государственных агентств, в долговые обязательства которых могут размещаться средства Резервного фонда (по согласованию Банком России):

- Австрийский экспортно-импортный банк (Oesterreichische Kontrollbank Aktiengesellschaft, ОКБ);
- Агентство государственного кредитования, Испания (Instituto de Credito Oficial, ICO);
- Агентство финансирования автомагистралей и автострад, Австрия (Autobahnen- und Schnellstrassen-Finanzierungs- Aktiengesellschaft, ASFINAG);

- Группа банков реконструкции и развития, Германия (Kreditanstalt für Wiederaufbau Bankengruppe);
- Канадское агентство развития экспорта (Export Development Canada, EDC);
- Коммунальный банк Нидерландов (Bank Nederlandse Gemeenten, BNG);
- Общество среднесрочного финансирования сети железных дорог, Великобритания (Network Rail MTN Finance CLG (Plc));
- Сельскохозяйственный рентный банк, Германия (Landwirtschaftliche Rentenbank);
- Федеральная корпорация по ипотечному кредитованию жилищного строительства, США (Federal Home Loan Mortgage Corporation, Freddie Mac);
- Федеральная национальная ипотечная ассоциация, США (Federal National Mortgage Association, Fannie Mae);
- Федеральные банки кредитования жилищного строительства, США (Federal Home Loan Banks, FHLBanks);
- Федеральные банки фермерского кредита, США (Federal Farm Credit Banks, FFCB);
- Фонд муниципального кредитования, Франция (Dexia Group);
- Фонд обслуживания долгов системы социального обеспечения, Франция (Caisse d'Amortissement de la Dette Sociale, CADES);

- Французский фонд ипотечного кредитования (Credit Foncier de France, CFF).

Аналогично управление средствами Фонда национального благосостояния осуществляется тоже Минфином России, отдельные полномочия по управлению средствами Фонда могут осуществляться Банком России [1] и по отдельности, и одновременно следующими способами [11]:

1) путем приобретения за счет средств Фонда иностранной валюты и ее размещения на счетах в иностранной валюте (долларах США, евро, фунтах стерлингов) в Банке России под проценты;

2) путем размещения средств Фонда в иностранную валюту и финансовые активы, номинированные в российских рублях и разрешенной иностранной валюте.

Правительство РФ устанавливает предельные доли разрешенных финансовых активов в общем объеме размещенных средств Фонда национального благосостояния. Как и при управлении средствами Резервного фонда, Минфин России уполномочен утверждать нормативные доли разрешенных финансовых активов в общем объеме размещенных средств Фонда национального благосостояния в пределах соответствующих долей, установленных Правительством РФ (табл. 8).

Таблица 8

Разрешенные финансовые активы для вложений средств Фонда национального благосостояния РФ и фактические доли вложений [2]

Разрешенные финансовые активы, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации	Предельные доли, установленные Правительством Российской Федерации [11]	Нормативные доли, утвержденные Минфином России	
		в иностранной валюте	в рублях
Долговые обязательства иностранных государств	0–100%	90%	0%
Долговые обязательства иностранных государственных агентств и центральных банков	0–30%	0%	0%
Долговые обязательства международных финансовых организаций, в том числе оформленных ценными бумагами	0–15%	0%	0%
Депозиты и остатки на банковских счетах в банках и кредитных организациях	0–40%	0%	0%
Депозиты в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»	0–40%	10%	100%
Депозиты и остатки на банковских счетах в Центральном банке Российской Федерации	0–100%		
Долговые обязательства юридических лиц	0–30%	0%	0%
Акции юридических лиц и паи (доли участия) инвестиционных фондов	0–50%	0%	0%

Согласно Постановлению № 18 [11] средства Фонда национального благосостояния могут размещаться в долговые обязательства в виде ценных бумаг иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков нескольких стран, в их числе те же 12 стран, что определены для вложений из Резервного фонда, но к ним почему-то еще добавлена Испания. К международным финансовым организациям, в долговые обязательства которых могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, относятся те же разрешенные организации, что и для Резервного фонда, кроме МВФ [2]. Минфином России издан отдельный приказ, ограничивающий номинальный объем приобретенных долговых обязательств одного выпуска не более 5% номинального объема этого выпуска (как видим, риск снижен в два раза относительно вложений из Резервного фонда).

Также согласно Постановлению № 18 [11] при размещении средств Фонда национального благосостояния на депозитах в Государственной корпорации «Банк развития и вне-

шнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее – ВЭБ) должны выполняться следующие требования:

а) средства могут размещаться на депозитах в российских рублях, долларах США, евро и фунтах стерлингов;

б) максимально допустимая совокупная сумма, в пределах которой средства могут размещаться на депозитах в российских рублях, составляет 955 млрд рублей, при этом:

- до 175 млрд рублей может быть размещено на депозитах, суммы, сроки и иные существенные условия по которым определяются Минфином России;

- до 410 млрд рублей может быть размещено на депозиты в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на следующих условиях: по ставке 6,25% годовых на срок до 31 декабря 2019 года; по ставке 7,25% годовых на срок до 31 декабря 2020 года;

- до 40 млрд рублей может быть размещено на депозиты по ставке 6,25% годовых сроком до 1 июня 2020 года в порядке, установленном Правительством РФ;

– до 30 млрд рублей может быть размещено на депозиты по ставке 6,25% годовых сроком до 31 декабря 2017 года в порядке, установленном Правительством РФ;

– до 300 млрд рублей может быть размещено не позднее 31 декабря 2012 года на депозиты по ставке 6,25% годовых сроком до 30 декабря 2022 года;

– уплата процентов от размещения средств в течение всего срока осуществляется ежеквартально;

– возможность досрочного возврата средств допускается с согласия государственной корпорации ВЭБ, при этом проценты от размещения средств уплачиваются за фактический срок нахождения средств на депозите.

Минфином России утвержден точно такой же перечень иностранных государственных агентств, в долговые обязательства которых могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, представленный выше для вложений из Резервного фонда.

Весьма печально, что, как видно из перечня разрешенных вложений в долговые обязательства иностранных государственных агентств как из средств Резервного фонда, так и из средств Фонда национального благосостояния, Правительство РФ стремится вкладывать общественные накопления россиян в развитие экспорта и импорта, автомагистралей и автострад Австрии, государственного кредитования в Испании, сельского хозяйства Германии, экспорта Канады, коммунального хозяйства Нидерландов, сети железных дорог Великобритании, ипотечного кредитования жилищного строительства и фермерского кредитования США, муниципального кредитования и даже обслуживания долгов системы социального обеспечения во Франции. Хотя внутри России жизненно необходимы совершенно те же вложения, систематически и в огромных масштабах.

По сведениям Минфина России на 1 марта 2013 года, остатки средств на отдельных счетах по учету средств Резервного фонда составили [2]:

- 38,08 млрд долларов США;
- 29,40 млрд евро;
- 5,40 млрд фунтов стерлингов.

Совокупная расчетная сумма дохода от размещения средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России, пересчитанного в доллары США, за период с 15 января по 28 февраля 2013 года составила 0,09 млрд долларов США, что эквивалентно 2,83 млрд рублей. Курсовая разница от переоценки остатков средств на указанных счетах за период с 1 января по 28 февраля 2013 года составила отрицательную величину –6,26 млрд рублей.

Фонд национального благосостояния на 1 марта 2013 года размещен [Там же]:

- 1) в Банке России:
 - 27,66 млрд долларов США;
 - 24,15 млрд евро;
 - 4,39 млрд фунтов стерлингов;

2) на депозитах в ВЭБ 474,02 млрд рублей и 6,25 млрд долларов США.

Совокупный доход от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты в ВЭБ с января по февраль 2013 года составил 6,87 млрд рублей. Совокупная расчетная сумма дохода от размещения средств Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России, пересчитанного в доллары США, за период с 15 января по 28 февраля 2013 года составила 0,07 млрд долларов США, что эквивалентно 2,15 млрд рублей. Курсовая разница от переоценки остатков средств на указанных счетах за период с 1 января по 28 февраля

2013 года составила отрицательную величину – 9,60 млрд рублей, а курсовая разница от переоценки средств фонда, размещенных на депозитах в долларах США во Внешэкономбанке, составила положительную величину 1,55 млрд рублей.

На наш взгляд, результаты управления средствами Фонда национального благосостояния путем их размещения на депозитах в ВЭБ следует признать вполне удовлетворительными. Начисления на денежные остатки по счетам Резервного фонда в Банке России очень малы при наличии реальной альтернативы в лице ВЭБ.

Следует обратить внимание, что ВЭБ в течение ряда лет управляет общественными накоплениями, в последние годы показывая впечатляющие положительные результаты. Так, доход от инвестирования пенсионных накоплений российских граждан, находящихся под управлением ВЭБ [8], в рамках расширенного инвестиционного портфеля в 2012 году составил 128,085 млрд рублей, в рамках портфеля государственных ценных бумаг – 536,081 млн рублей. Доход от инвестирования пенсионных накоплений в рамках расширенного инвестиционного портфеля в 2011 году был равен 55,122 млрд рублей, в рамках портфеля государственных ценных бумаг – 213,480 млн рублей.

Доходность инвестирования средств пенсионных накоплений ВЭБом составила на 31 декабря 2012 года по расширенному инвестиционному портфелю **9,21% годовых**, по портфелю государственных ценных бумаг – **8,47% годовых**. Таким образом, доходность инвестирования пенсионных средств ВЭБом превысила уровень инфляции за 2012 год (6,6%). По итогам 2011 года доходность по расширенному портфелю составляла 5,47% годовых, по портфелю государственных ценных бумаг – 5,9% годовых [Там же].

По нашему мнению, следует скорректировать действующие положения БК РФ в части разрешения ВЭБу управлять общественными накоплениями как из средств Резервного фонда, так и Фонда национального благосостояния. На переходный период 2013–2015 гг. под управление ВЭБа первоначально из фондов могут быть передано по 1 трлн рублей денежных средств.

Президент РФ В. В. Путин предлагает использовать часть средств Фонда национального благосостояния для инвестирования в российские ценные бумаги, связанные с реализацией инфраструктурных проектов, до 100 млрд рублей в 2013 году. В. В. Путин считает, что соответствующие инфраструктурные проекты должны быть окупаемыми и обеспечивать гарантированный доход. В январе 2013 года в Госдуме прошел первое чтение законопроект о создании в форме ОАО так называемого Росфинагентства для управления средствами указанных фондов. Комитет Госдумы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству обнародовал свои поправки ко второму чтению законопроекта о создании Росфинагентства. Парламентарии одумались и заявляют, что управление средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния должно осуществляться «уполномоченным органом исполнительной власти», а не ОАО, как первоначально предлагал Минфин. По мнению депутатов, именно так можно обеспечить сохранность общественных накоплений [12].

Метания депутатов Госдумы нам представляются непродуктивными, поскольку в итоге может получиться так, когда гора родила мышь. Зачем создавать какую-то управленческую структуру, которая, являясь, по существу, посредником, все равно будет вести операции с уже успешно

действующими институциональными структурами? На финансовом рынке денежные потоки движутся через банки, а также через инвестиционные компании, поступая на рынок ценных бумаг, иностранных валют и иных финансовых инструментов. Как в государственной корпорации (ВЭБ), так и в частной коммерческой организации (ОАО) доверительным управлением общественными накоплениями

должны заниматься прежде всего профессионалы наивысшей квалификации. Создание Росфинагентства приведет к тому, что в нем могут обосноваться семьи высшего должностного слоя современной отечественной элиты, связанные клановыми отношениями «замкнутого контура», что не всегда обеспечивает подбор профессионалов наивысшей квалификации, а также эффективность управления.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 25.12.2012 г.) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
2. Официальный интернет-сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minfin.ru> (дата обращения: 06.03.2013).
3. Официальный интернет-сайт ЦРУ США [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cia.gov> (дата обращения: 06.03.2013).
4. Официальный интернет-сайт ОАО «Росбизнесконсалтинг» [Электронный ресурс]. URL: <http://top.rbc.ru> (дата обращения: 06.03.2013).
5. Официальный интернет-сайт Счетной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ach.gov.ru> (дата обращения: 06.03.2013).
6. Официальный интернет-сайт Банка России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cbr.ru> (дата обращения: 06.03.2013).
7. Официальный интернет-сайт Всемирного совета по золоту [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gold.org> (дата обращения: 06.03.2013).
8. Официальный интернет-сайт Пенсионного фонда Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pfrf.ru> (дата обращения: 06.03.2013).
9. О порядке управления средствами Резервного фонда: Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 года № 955 // Собрание законодательства РФ. 2008. № 1. Ст. 13.
10. Приказ Минфина России от 16 января 2008 года № 3 (в редакции приказа Минфина России от 1 июня 2011 года № 204) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minfin.ru> (дата обращения: 06.03.2013).
11. О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния: Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18 // Собрание законодательства РФ. 2008. № 4. Ст. 270.
12. Официальный интернет-сайт газеты «РБК-дейли» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rbcdaily.ru> (дата обращения: 06.03.2013).
13. Гончарова М. В., Гончаров А. И. Население и банки: происхождение, сущность и функции кредитной организации // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2011. № 2 (15). С. 280–282.
14. Гончарова М. В., Гончаров А. И. Население и банки: классификация коммерческих банков и их организационная структура // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2011. № 3 (16). С. 284–287.
15. Гончарова М. В., Гончаров А. И. Население и банки: виды банковских операций // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2011. № 4 (17). С. 282–286.
16. Гончарова М. В., Гончаров А. И. Население и банки: государственные гарантии по вкладам населения // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2012. № 1 (18). С. 284–287.
17. Гончарова М. В., Гончаров А. И. Население и банки: розничный банковский бизнес в России // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2012. № 3 (20). С. 289–293.
18. Гончарова М. В., Гончаров А. И. Население и банки: кредитование физических лиц // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2012. № 4 (21). С. 283–287.
19. Гончарова М. В., Гончаров А. И. Население и банки: процент за кредит (понятие, взаимосвязи, функции) // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2013. № 1 (22). С. 296–302.

REFERENCES

1. Budgetary Code of the Russian Federation from 31.07.1998 № of 145-FZ (ed. from 25.12.2012) (with chg. and by the add., effective with 01.01.2013) // Legislations of RF. 1998. # 31. Article 3823.
2. Official Internet site of the Ministry of Finance of the Russian Federation [Electronic resource]. URL: <http://www.minfin.ru> (date of viewing: 06.03.2013).
3. Official Internet site of CIA of the USA [Electronic resource]. URL: <http://www.cia.gov> (date of viewing: 06.03.2013).
4. Official Internet site joint stock company «RBC» [Electronic resource]. URL: <http://top.rbc.ru> (date of viewing: 06.03.2013).
5. Official Internet site of the State Auditing Chamber of the Russian Federation [Electronic resource]. URL: <http://www.ach.gov.ru> (date of viewing: 06.03.2013).
6. Official Internet site of Russia Bank [Electronic resource]. URL: <http://www.cbr.ru> (date of viewing: 06.03.2013).
7. Official Internet site of World council for gold [Electronic resource]. URL: <http://www.gold.org> (date of viewing: 06.03.2013).
8. Official Internet site of the Pension fund for the Russian Federation [Electronic resource]. URL: <http://www.pfrf.ru> (date of viewing: 06.03.2013).
9. About the order of control of the means of reserve fund: Decision of Government RF dated December 29, 2007. № 955 // Legislations of the Russian Federation. 2008. # 1. Article 13.
10. Order of the RF Ministry of Finances dated January 16, 2008. # 3 (edition of the order of the Ministry of Finances of the Russian Federation dated June 1, 2011, # 204) [Electronic resource]. URL: <http://www.minfin.ru> (date of viewing: 06.03.2013).
11. About the order of control of working capital for national welfare: Decision of the Government of the Russian Federation dated January 19, 2008. # 18 // Collection of the legislation of the Russian Federation. 2008. # 4. Article 270.

12. Official Internet site of the newspaper «RBC-Daily» [Electronic resource]. URL: <http://www.rbcdaily.ru> (date of viewing: 06.03.2013).
13. Goncharova M. V., Goncharov A. I. Population and banks: origin, essence and functions of credit institution // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2011. # 2 (15). P. 280–282.
14. Goncharova M. V., Goncharov A. I. Population and banks: classification of commercial banks and their organizational structure // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2011. # 3 (16). P. 284–287.
15. Goncharova M. V., Goncharov A. I. Population and banks: types of bank operations // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2011. # 4 (17). P. 282–286.
16. Goncharova M. V., Goncharov A. I. Population and banks: state guarantees for population deposits // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2012. # 1 (18). P. 284–287.
17. Goncharova M. V., Goncharov A. I. Population and banks: retail bank business in Russia // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2012. # 3 (20). P. 289–293.
18. Goncharova M. V., Goncharov A. I. Population and banks: the crediting of the physical persons // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2012. # 4 (21). P. 283–287.
19. Goncharova M. V., Goncharov A. I. Population and banks: percentage for the credit (concept, interrelations, functions) // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2013. # 1 (22). P. 296–302.

УДК 343.8
ББК 67.401.02

Фролов Сергей Валерьевич,
начальник отдела государственной службы и кадров
Управления Федеральной службы государственной
регистрации, кадастра и картографии
по Волгоградской области,
г. Волгоград,
e-mail: Frolov_Volgograd@mail.ru

Frolov Sergey Valeryevitch,
Head of department of the state service
and personnel of the Directorate
of the Federal state service of registration,
cadastre and cartography in Volgograd region,
Volgograd,
e-mail: Frolov_Volgograd@mail.ru

**ФОРМЫ И МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОРГАНЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ОРГАНА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
(НА ПРИМЕРЕ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УПРАВЛЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА
И КАРТОГРАФИИ ПО ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**FORMS AND METHODS OF COUNTERACTION TO CORRUPTION
IN THE TERRITORIAL BODY OF THE FEDERAL EXECUTIVE AUTHORITY
(ON THE EXAMPLE OF EXECUTION OF THE LEGISLATION IN MANAGEMENT
OF THE FEDERAL AGENCY FOR THE STATE REGISTRATION,
CADASTRE AND CARTOGRAPHY IN VOLGOGRAD REGION)**

Коррупция сегодня – одна из острейших социальных проблем в нашей стране, и целью Национальной стратегии противодействия коррупции является искоренение причин и условий, ее порождающих. Деятельность Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр) как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия в установленной сфере деятельности, в том числе по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, оценивается экспертами как связанная с коррупционными рисками. Мероприятия по противодействию коррупции в Росреестре осуществляются в соответствии с федеральным законодательством. Какими именно методами достигается сегодня предотвращение коррупционных рисков в территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра?

Currently corruption is one of the critical social problems in our country and the purpose of the National strategy of counteraction to corruption today is the eradication of the reasons

and conditions, which give rise to it. Activity of the Federal Agency of the state registration, cadastre and cartography (further – Russian register) as the federal executive authority that carries out the powers in the established field of activity, including the state registration of the rights to real estate and bargains with it, is evaluated by the experts as connected with corruption risks. Actions against corruption in the Russian register are carried out according to the federal legislation. What are the current methods of corruption risks prevention in the territorial authorities and in the dependent companies of the Russian register?

Ключевые слова: государственные услуги, коррупция, противодействие коррупции, офисное поведение, офисная проверка, дисциплинарное наказание, информация о доходах, близкие родственники, конфликт интересов, личная заинтересованность, потеря доверия.

Keywords: public service, corruption, corruption counteraction, office behavior, office checking, disciplinary punishment, data on incomes, close relatives, conflict of interests, personal interest, loss of trust.