

## **РАЗДЕЛ 7. РЕЦЕНЗИИ, ИНФОРМАЦИЯ О МЕРОПРИЯТИЯХ, ПРОВОДИМЫХ ВОЛГОГРАДСКИМ ИНСТИТУТОМ БИЗНЕСА**

### **SECTION 7. REVIEWS, INFORMATION ABOUT EVENTS CONDUCTED BY VOLGOGRAD BUSINESS INSTITUTE**



УДК 336.1  
ББК 65.261.3-18

**Васильева Светлана Ивановна,**  
канд. социол. наук, проректор по учебной работе  
и управлению качеством,  
доцент кафедры экономики и управления  
Волгоградского института бизнеса,  
г. Волгоград,  
e-mail: kuchmieva@mail.ru

**Vasilyeva Svetlana Ivanovna,**  
candidate of sociology, pro-rector in charge of educational  
activity and quality management, assistant professor  
of the department of economics and management  
of Volgograd Business Institute,  
Volgograd,  
e-mail: kuchmieva@mail.ru

**РЕЦЕНЗИЯ НА КОЛЛЕКТИВНУЮ МОНОГРАФИЮ  
«БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ  
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ)»  
(ПОД РЕД. Д-РА ЭКОН. НАУК, ПРОФЕССОРА А. Н. ВАЩЕНКО,  
Д-РА ЭКОН. НАУК, ПРОФЕССОРА С. П. САЗОНОВА.  
ВОЛГОГРАД: ПРИН-ТЕРРА-ДИЗАЙН, 2012)**

**REVIEW OF THE TEAM MONOGRAPH  
«BUDGET POLICY AND QUALITY OF LIFE OF THE POPULATION OF RUSSIA  
(REGIONAL LEVEL: ISSUES AND SOLUTIONS)» (EDITED BY THE DOCTOR  
OF ECONOMICS, PROFESSOR A.N. VASHCHENKO,  
DOCTOR OF ECONOMICS, PROFESSOR S.P. SAZONOV.  
VOLGOGRAD: PRIN-TERRA-DESIGN, 2012)**

Повышение уровня жизни населения является одной из наиболее важных задач выстраивания бюджетной политики в Российской Федерации. Эффективность бюджетных расходов может быть представлена как показатель перехода экономики на инновационный путь развития. Наличие теоретических и практических проблем реализации межбюджетных отношений в условиях финансово-бюджетной политики РФ приводит к необходимости исследования методологических и методических аспектов их дальнейшего развития для поиска адекватных механизмов в решении социально-экономических задач российского государства. Бюджетная система России активно трансформируется, межбюджетные отношения постоянно развиваются, что не может не приводить к значительным социально-экономическим эффектам, которые еще предстоит осознать и проанализировать.

В течение последних лет можно отметить значительный рост количества научных исследований в сфере бюджетных отношений, разработки эффективных методов оценки бюджетной устойчивости, особенно на региональном уровне,

Increase of the level of population life is one of the most important tasks of establishing the budget policy in the Russian Federation. Effectiveness of the budget expenses can be presented as the index of the economics transition for the innovation way of development. Availability of theoretical and practical issues of implementation of the inter-budget relations in the conditions of financial-budget policy of the RF leads to the necessity of investigation of methodological and methodical aspects of their further development for the search for adequate mechanisms in resolving social-economic tasks of Russia. Budget system of Russia is actively transformed; inter-budgetary relations are constantly developed, which can't help leading to significant social-economic effects that still have to be realized and analyzed.

Within the last years the significant growth of the amount of scientific researches of budget relations, development of effective methods of evaluation of the budget stability, especially at the regional level can be marked, which indicates considerable interest of the scientific community to the prospects and consequences of reforming the arrangement of the local self-

свидетельствующий о значительном интересе научного сообщества к перспективам и последствиям реформирования организации местного самоуправления в России. В связи с этим выход в свет коллективной монографии под редакцией д-ра экон. наук, профессора А. Н. Ващенко, д-ра экон. наук, профессора С. П. Сазонова является своевременным и актуальным. В данном научном труде системно исследуются современные вопросы бюджетной политики и перспективы ее модернизации с точки зрения повышения качества жизни населения России на субфедеральном уровне. На региональном (муниципальном) уровне рассматриваются вопросы дальнейшего совершенствования административной и экономической реформы в условиях кризисных явлений последних лет.

Существенным достоинством рецензируемого исследования является то, что редакторам удалось объединить усилия более 20 авторов из различных регионов России, органически внедряя различные исследовательские подходы и материалы в столь сложносоставную тематику. Новизна сопряжения двух магистральных направлений исследований в современной российской экономической науке дала свои положительные результаты и способна сыграть стимулирующую роль для дальнейшей более глубокой проработки.

Монография адресуется работникам органов государственной власти и местного самоуправления, научным работникам, преподавателям, докторантам, аспирантам, магистрантам, а также широкому кругу читателей, интересующихся перспективами развития региональной экономики России.

Во введении монографии обуславливается необходимость дальнейшего развития социальной сферы как основной базы, определяющей качество жизни населения и создающей благоприятную среду для воспроизводства человеческих ресурсов и особой роли государства в этом процессе. Авторы отмечают особое значение совершенствования механизмов управления региональными финансами для повышения качества жизни населения России. Поскольку регулирование государства в наибольшей степени проявляется именно в бюджетной сфере, безусловно, целесообразно исследовать характер бюджетной политики как универсального инструмента воздействия на экономику и социальную сферу.

Структурно монография включает в себя пять глав, в которых авторы логически последовательно следуют от общих вопросов исследования бюджетной политики в России к анализу различных аспектов ее влияния на качество жизни населения в различных регионах. При этом авторы демонстрируют, как на региональном уровне не всегда эффективно применяются прогрессивные бюджетные инструменты, что количественно и качественно отражается на базовых показателях развития всей социальной сферы.

В первой главе монографии рассматриваются общие проблемы развития экономического потенциала России и его влияния на состояние региональных финансов. Авторы анализируют конъюнктурную зависимость экономики добывающих регионов, наиболее подверженных влиянию изменений мировой рыночной конъюнктуры, что непременно отражается на региональных финансах. Сравнивая показатели развития ряда регионов, авторы отмечают проблемы, с которыми сталкиваются различные субъекты РФ при управлении региональными финансами. Они отмечают, что существующая практика межбюджетных отношений не всегда учитывает необходимость реализации и соблюдение

government in Russia. Due to this fact the publication of the team monograph edited by A.N. Vashchenko, doctor of economics, professor, and S.P. Sazonov, doctor of economics, professor, is well-timed and actual. The present scientific work systematically examines the modern issues of the budget policy and prospects of its modernization from the point of view of increasing the population life quality in Russia at the sub-federal level. The issues of the further improvement of administrative and economic reform in the conditions of recent crisis have been reviewed at the regional (municipal) level.

The significant advantage of the reviewed research is the fact that the editors have managed to unite the efforts of 20 authors from different regions of Russia introducing different research approaches and materials in the complicated subject. The novelty of connection of two basic trends of researches in the modern Russian economic science has provided its positive results and is able to play the stimulating role for the further deeper investigation.

The monograph is addressed to the officials of the state authorities and the local self-government, scientists, teachers, persons working on the doctor's degree, post-graduate students, persons working on the master's degree, as well as the wide range of the readers interested in the prospects of development of the regional economics of Russia.

The introduction of the monograph has justified the necessity of the further development of the social area as the fundamental basis that determines the population life quality and establishes the favorable environment for reproduction of the human resources and the special role of the state in the process. The authors have underlined the special value of improvement of the mechanisms of management of the regional finances for increasing the population life quality in Russia. As the state regulation is mostly become apparent in the budget area, it is definitely reasonable to investigate the nature of the budget policy as the universal tool of impact on economics and social areas.

Structurally the monograph includes five chapters, in which the authors logically and consistently go from the general issues of researches of the budget policy in Russia to the analysis of different aspects of its impact on the population life quality in different regions. The authors demonstrate that progressive budget tools are not always effectively used at the regional level, which is qualitatively and quantitatively reflected on the basic indices of development of the entire social sphere.

Chapter one of the monograph has reviewed general issues of development of the economic potential of Russia and its impact on the regional finances state. The authors have analyzed the conjuncture dependence of economics of the mining regions that are mostly affected by the changes of the world market conjuncture, which is certainly reflected on the regional finances. Comparing the indices of development of some regions, the authors have mentioned the issues that different RF entities run into while managing regional finances. They have underlined that the current practice of the inter-budget relations does not often consider the necessity of implementation and observation of the principles of the budget federalism providing the independence of regional and local budgets. Making conclusion regarding the priority trends of development of inter-budget relations, where functional and optimization approaches dominate. The researchers have underlined the necessity of application of dynamic approach, specifying its potential possibilities for resolution of the mentioned issues.

Chapter two of the monograph has stated the task of examination of the life quality as the criterion of evaluation of the region development. The authors have analyzed the process

принципов бюджетного федерализма, обеспечивающих самостоятельность региональных и местных бюджетов. Приходя к выводу, что в качестве приоритетных направлений развития межбюджетных отношений доминируют функциональный и оптимизационный подходы. Исследователи правомерно подчеркивают необходимость применения динамического подхода, подчеркивая его потенциальные возможности для решения названных проблем.

Во второй главе монографии ставится задача исследования качества жизни как критерия оценки развития региона. Для этого авторы рассматривают процесс воспроизводства человеческих ресурсов региона через различные его составляющие, удачно, на наш взгляд, привлекая при этом такие нетрадиционные ракурсы рассмотрения данной темы, как мотивация и вознаграждение труда, механизмы осуществления национальных проектов, вопросы оценки целевых программ.

Третья и четвертая главы посвящены различным вопросам модернизации бюджетной политики России. Авторы уделяют внимание действующим методам и инструментам бюджетного регулирования, привлекая и раскрывая положительный опыт решения экономических и финансовых проблем местного самоуправления в различных регионах. Данные разделы могут быть весьма полезны читателям, интересующимся формами дополнительного стимулирования деятельности субъектов РФ по увеличению собственных доходов, расширением источников доходов местных бюджетов. Уделяя внимание направлениям повышения качества государственных и муниципальных услуг, авторы предлагают системы мероприятий по их оптимизации на основе межбюджетного регулирования.

В пятой главе рассмотрены основы реализации требований Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных муниципальных учреждений» и их роль в оптимизации бюджетных расходов в социально значимых отраслях. В связи с этим авторы комплексно раскрывают изменения в работе органов федерального казначейства и различных бюджетных организациях.

Стоит отметить, что в издании формулируется, анализируется и решается спектр других не названных выше, не менее актуальных вопросов реализации бюджетного федерализма, развития межбюджетных отношений, регулирования бюджетных отношений на региональном уровне, социальной ответственности предпринимателей.

Рецензируемую монографию отличает высокий уровень научности. Привлекательный аналитический аппарат опирается на исследования многих ученых и практических работников финансово-бюджетной сферы. Работа подкреплена обширными статистическими материалами, что дает возможность более глубокого и достоверного осмысления поднимаемых проблем.

На наш взгляд, монография содержит массу конкретных рекомендаций и предложений по совершенствованию бюджетно-налогового законодательства Российской Федерации, которые практически значимы для развития субъектов РФ и муниципальных образований для процесса совершенствования межбюджетных отношений и повышения эффективности и результативности их бюджетной политики; укрепления правовых основ разграничения бюджетных полномочий на субрегиональном уровне; совершенствования бюджетного законодательства в рамках бюджетной реформы местного самоуправления.

of reproduction of the human resources of the region through its different components, successfully involving such non-traditional points of view on the issue as labor motivation and remuneration, mechanisms of implementation of the national projects, issues of evaluation of the target programs.

Chapters four and five are devoted to different issues of modernization of the budget policy of Russia. The authors have paid attention to the current methods and tools of the budget regulation involving and revealing the positive experience of resolution of economic and financial issues of the local self-government in different regions. Such sections can be pretty useful to the readers interested in the forms of additional stimulation of the activity of the RF entities for increasing the own revenues, expansion of the sources of revenues of the local budgets. Paying attention to the trends of increasing the quality of the state and municipal services the authors have proposed the systems of measures for their optimization on the basis of the interbudget regulation.

Chapter five has analyzed the fundamentals of implementation of the requirements of the Federal law dated May 8, 2010 # 83-FZ «On incorporation of changes into several legislative enactments of the RF due to improvement of the legal status of the state municipal agencies» and their role in optimization of the budget expenses in the social-valuable branches. Due to this fact the authors reveal the changes in the activity of the authorities of the federal treasury and different budget agencies.

It should be noted that the publication formulates, analyzes and resolves the range of other actual issues not mentioned above for implementation of the budget federalism, development of inter-budget relations, regulation of the budget relations at the regional level, social responsibility of businessmen.

The reviewed monograph is marked by the high scientific level. The involved apparatus criticus is based on the researches of many scientists and practical workers of the finances and budget area. The work is supported by the wide range of statistical materials, which provides deeper and more accurate understanding of the raised issues.

To our point of view the monograph includes a lot of specific recommendations and proposes for improvement of the budget-taxation legislation of the Russian Federation, which have practical meaning for development of the RF legislation and municipal entities for the process of improvement of the inter-budgetary relations and increasing of effectiveness and results of their budget policy; strengthening of legal bases of distribution of the budget authorities at the sub-regional level; improvement of the budget legislation within the frame of the budget reform of the local self-government.