

ДК 332.1  
ББК 65.042

**Kabanov Vadim Nikolayevich,**  
doctor of economics, professor of the department  
of economics and management  
of Volgograd Business Institute,  
Volgograd,  
e-mail: kabanovvn@yandex.ru

**Кабанов Вадим Николаевич,**  
д-р экон. наук, профессор кафедры  
экономики и управления  
Волгоградского института бизнеса,  
г. Волгоград,  
e-mail: kabanovvn@yandex.ru

## ПОТЕНЦИАЛ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОЛГОГРАДА POTENTIAL FOR THE STRATEGIC DEVELOPMENT OF VOLGOGRAD

*В работе рассматриваются потенциальные возможности для сохранения существующего положения и роста экономики города-героя Волгограда. Предложения, сформулированные автором, опираются на материалы официальной государственной статистики, а также на результаты собственных многолетних исследований. Выводы, сформулированные в работе, основываются на статистических зависимостях, отражающих динамику изменения занятых в реальном секторе экономики и сфере услуг. На основании полученных зависимостей обосновывается вывод о неминуемом изменении соотношения занятых в сфере производства товаров по отношению к занятым в сфере производства услуг. Приводится авторская точка зрения о существующем потенциале экономического роста Волгограда как общественно-территориального объединения населения.*

*The paper describes the potential for keeping the status quo and economic growth of the hero city of Volgograd. The proposals made by the author are based on the official statistics and other key government data, as well as on the results of his own long-term researches. This report presents the findings based on statistical dependences reflecting the dynamics of employment changes in the real economics and the service sector. Based on the obtained dependencies, the author makes conclusion about inevitable change in the ratio between the people employed in the goods-producing industries and the people employed in the services production. The author presents his idea about the current potential of the economic growth of Volgograd as a social and territorial association of population.*

*Ключевые слова: стратегическое развитие, комплексный частный индикатор, уровень целевой функции, индекс человеческого развития, стратегический потенциал города, экономика города, сфера производства товаров, сфера производства услуг, занятость экономики, инвестиционный потенциал города.*

*Keywords: strategic potential, complex particular indicator, target function level, human development index, city strategic potential, city economics, branch of goods production, branch of services rendering, employment of economics, city investment potential.*

Мировая и отечественная практика разработки долгосрочных программ социально-экономического развития наиболее часто в качестве целевой функции предлагает ис-

пользовать показатель качества жизни населения. Формально проблемы развития человека в планировании процессов развития социально-экономических систем зафиксированы во Всеобщей декларации прав человека<sup>1</sup>. Современный этап измерения качества жизни человека характеризуется применением «Индекса развития человеческого потенциала» (ИРЧП), используемого Организацией Объединенных Наций с конца прошлого века. За это время порядок вычисления количественного значения ИРЧП претерпел существенные изменения, однако принципы измерения остались неизменными.

В настоящей работе целевая функция стратегического развития Волгограда рассматривается с точки зрения подходов, нашедших широкое применение в международной и отечественной практике. Основу такой практики составляет применение интегрального индекса развития человеческого потенциала для измерения качества жизни населения, который состоит из трех укрупненных частных индикаторов: уровень доходов, доступность образования и продолжительность жизни.

Аналитические материалы, ежегодно публикуемые ООН, а также целый ряд отечественных исследователей не настаивают на единственно возможном варианте измерения укрупненных частных индикаторов и в целом ИРЧП. Это дает право каждому исследователю обоснованно вносить собственные коррективы в процедуры измерения качества жизни населения. Используя это право и на основании более чем 10-летних исследований вопросов долгосрочного развития Волгограда дальнейшее изложение предложений отражает авторский взгляд на перспективы развития города.

Необходимость и возможность применения ИРЧП для описания качества жизни жителей Волгограда была обоснована автором в 1998 году [1]. Дальнейшее развитие технология измерения качества жизни городского населения при помощи ИРЧП получила в начале XXI века [2]. В это время появилась необходимость рассматривать укрупненные частные индикаторы, составляющие ИРЧП, в системе координат, отражающей экономическое развитие города, уровень антропогенной и техногенной нагрузки (охрана окружающей среды), а также комфортность среды проживания (проблемы градостроительного развития). Такая конфигурация в целом сохранилась до сегодняшнего дня и представляет структуру, принятую автором для описания стратегического потенциала Волгограда.

Необходимо обратить внимание, что вопросы совершен-

<sup>1</sup> Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 года.

ствования местного самоуправления, в том числе напрямую связанные с управлением градостроительным развитием, включая проект создания агломерации «Большой Волгоград», были предложены несколько позже [3]. Именно к этому периоду времени относится обоснование замены показателя «Уровень доходов» на показатель, описываемый отечественной статистикой как «Среднедушевые доходы населения», а также «Уровень образования» на показатель «Доступность образования». Кроме того, для измерения показателей, используемых для описания существующего социально-экономического положения города, предложено применение системы статистических наблюдений, действующей в Российской Федерации [4].

Таким образом, сформировалась иерархическая структура измерения качества жизни населения города Волгограда, которая представляет собой три уровня.

На верхнем (первом) уровне находится международный показатель, применяемый для оценки качества жизни, — индекс развития человеческого потенциала. Для его измерения применяются три укрупненных частных индикатора: среднедушевые доходы населения, доступность образования и продолжительность жизни.

На втором уровне расположены показатели, описывающие среду социально-экономической системы, в которой выполняются измерения. Эта среда представляет собой экономику города (состоящую из субъектов предпринимательской деятельности и органов управления), уровень антропогенного и техногенного воздействия на окружающую среду (систему природоохранных мероприятий), а также совокупность зданий, сооружений, транспортных и инженерных коммуникаций (градостроительную систему города).

Третий уровень содержит систему взаимодействия города с внешней средой, которое регулируется органами местного самоуправления, а основные принципы устанавливаются государственным управлением. Необходимо подчеркнуть, что, с точки зрения автора, результаты (позитивные или негативные) взаимодействия городской социально-экономической системы с внешней средой определяются готовностью и способностью органов местной власти к эффективному управлению. Целевой функцией такого управления является первый уровень рассмотренной иерархической системы — повышение качества жизни городского населения.

Описанная иерархия структуры управления качеством жизни населения — целевой функции стратегического развития — рассматривается как основа для оценки долгосрочного потенциала долгосрочного социально-экономического развития города Волгограда. По этой структуре выстроено описание потенциальных возможностей общественно-территориального объединения населения.

#### **Потенциал роста индекса человеческого развития населения**

Результаты исследования социально-экономического положения, сложившегося в Волгограде к концу 2013 года, позволяют сделать вывод о существующем потенциале роста качества жизни горожан. Такой потенциал представлен укрупненными частными индикаторами (среднедушевые доходы населения, доступность образования и творчества, продолжительность жизни).

Если сравнить значения укрупненных частных индикаторов, характеризующих страны с наиболее высокими показателями качества жизни и Российскую Федерацию, то наибольшее отставание наблюдается по показателю «Среднедушевые доходы населения» (в 4—4,5 раза). Ана-

лиз сравнения этого показателя для Волгограда в сравнении со среднероссийским значением также показывает на значительное отставание (в 2—2,5 раза) от ведущих городов и регионов.

Следовательно, наибольший потенциал роста (или наибольшее отставание Волгограда от ведущих городов России и мира) имеется для укрупненного частного индикатора «Среднедушевые доходы населения». Среднедушевые доходы населения включают [5]:

- заработную плату наемных работников;
- пенсионное обеспечение;
- социальные пособия и выплаты;
- доходы, полученные от предпринимательской деятельности (дивиденды, проценты по депозитам и т. д.).

Приведенная структура укрупненного частного индикатора «Среднедушевые доходы населения» является основанием для вывода о том, что наибольшее влияние на величину этого показателя оказывает значение заработной платы наемных работников. Действительно, заработная плата определяет размер пенсионного обеспечения работника, а также индивидуальный и суммарный объем социальных пособий и выплат из бюджетов всех уровней (федерального, регионального и особенно местного).

Рост заработной платы наемных работников напрямую связан с принадлежностью рабочих мест видам экономической деятельности, и в первую очередь тем, которые составляют группу реального сектора экономики [6] (производство товаров). Структура реального сектора городской экономики играет ключевую роль в развитии видов экономической деятельности, которые принято относить к сфере оказания услуг.

Размер пенсионного обеспечения является функцией среднего размера заработной платы. Органы местного самоуправления не могут оказывать влияние на этот показатель в текущий момент времени. Однако в стратегической перспективе, при реализации инвестиционных проектов, направленных на создание высокооплачиваемых рабочих мест, этот показатель следует учитывать в виде повышающего коэффициента к среднедушевому доходу населения.

Социальные пособия и выплаты, относящиеся к расходной части муниципального бюджета, не столько увеличивают спрос на рынке благ, сколько ограничивают возможности местного самоуправления по созданию бюджетов развития. В этой связи стратегический потенциал данного показателя следует связывать с уменьшением суммарного объема социальных выплат из местного бюджета по мере роста средней заработной платы в экономике города. Что же касается соответствующих выплат из регионального и федерального бюджетов, то перспективы объема поступлений будут зависеть от прогноза роста или снижения числа граждан, получающих социальные пособия и выплаты.

Доходы от предпринимательской деятельности и размещения свободных финансовых ресурсов на депозитах не оказывают существенного влияния на увеличение спроса на городском рынке благ [7] (доходы населения по депозитам весьма незначительно увеличивают объем городского рынка благ, а прибыль предприятия даже если и расходует на обновление основных фондов, то в большинстве за пределами территории города). Однако органы местного самоуправления и здесь обладают потенциалом для создания привлекательных (конкурентоспособных) финансовых инструментов для консолидации свободных денежных средств горожан, а также привлечения такого рода ресурсов с других территорий страны и из-за рубежа.

Переходя к рассмотрению показателя, характеризующего доступность образования, нельзя не отметить, что для населения Волгограда и Российской Федерации потенциал для роста невелик. Разрыв с величиной соответствующего укрупненного частного индикатора отсутствует. Однако, несмотря на такое положение, потенциал для долгосрочного роста в направлении доступности образования имеется. Этот потенциал связан с вовлечением в процесс получения знаний населением на протяжении всей жизни, а также с возможностью человека реализовать свои творческие потребности.

Если следовать рекомендациям основных пользователей технологии вычисления ИРЧП (сотрудников ООН), то любой исследователь имеет право по своему усмотрению изменять частично или полностью порядок вычисления значения этого индекса. Реализация этого права представляется в виде корректировки названия и порядка вычисления комплексного частного индикатора «Доступность образования и творчества». Добавления и изменения, внесенные автором, сформулированы в результате несложного прогноза развития современной жизни под воздействием научно-технической революции.

Потенциал Волгограда для роста этого комплексного частного индикатора целесообразно разделить на две равноправные части: первая — доступность образования и вторая — доступность творчества. Такое разделение способствует более точной оценке существующих возможностей (потенциала) и более детальной формализации структуры этого индикатора.

Доступность образования традиционно связывается с оценкой возможностей молодежи в возрасте от 7 до 24 лет получать начальное, общее и профессиональное образование. К великому счастью, нам досталось от СССР прекрасное наследие в виде системы дополнительного образования для молодежи в возрасте от 7 до 24 лет. Потенциальные возможности Волгограда в этом направлении связаны если не с развитием, то с сохранением этого наследия. В этой связи предлагается показатель доступности образования оценивать с учетом доступности (например, число мест на 1000 человек молодежи в возрасте от 7 до 24 лет в системе дополнительного образования) системы учреждений дополнительного образования.

Необходимо особенно остановиться на существующем потенциале системы патриотического воспитания молодежи Волгограда, которое традиционно занимает ведущие позиции в стране. Накопленный в Волгограде опыт такого воспитания некоторым образом снижает потенциальные возможности, однако сохранение и приумножение традиций требует конкретных действий органов государственной власти и местного самоуправления в долгосрочной перспективе.

Важным слагаемым, обладающим высоким потенциалом развития, является дополнительное образование, включая систему повышения квалификации, обучения и переобучения в системе государственной поддержки трудоустройства, а также получение знаний в различных областях гражданами по собственной инициативе вне зависимости от возраста. Получение знаний в течение всей жизни человека относится к современным трендам развития человека. Это направление способно придать новый импульс развитию городской системы профессионального образования (начального, среднего, высшего и послевузовского).

Второй крупной составляющей комплексного частного индикатора «Доступность образования и творчества» яв-

ляется «Доступность творчества». Творчество здесь понимается в широком смысле слова и выходит за рамки привычного понимания этого слова. С точки зрения оценки потенциала Волгограда под творчеством понимается деятельность человека за пределами рабочего дня в традиционном понимании (то есть продолжительностью наемного труда). Это понятие наряду с традиционными представлениями (занятие искусством) включает в себя физическую культуру и спорт, выполнение инициативных поисковых научных исследований и проектно-конструкторских работ, участие в общественных объединениях и другие формы проведения досуга горожан.

Это направление напрямую влияет на качество жизни, способствует процессам самоидентификации горожан, их нравственному развитию (воспитанию). Реализация этого стратегического направления осуществляется посредством создания условий, стимулирующих объединение горожан по интересам, самоорганизации и консолидации институтов гражданского общества.

Для количественной оценки доступности творчества (самовыражения) горожанам предлагается использовать отношение числа жителей города, объединенных в творческие или общественные объединения, к общему числу жителей. Следует подчеркнуть, что структуру «свободы творчества» целесообразно рассматривать в виде трех составляющих: деятельность, традиционно относимая к культуре и искусству; занятие физической культурой и спортом для жителей всех возрастов; научные исследования и опытно-конструкторская деятельность.

Общественные объединения горожан, относящиеся к сфере культуры и искусства, давно существуют в Волгограде. Однако существование этих общественных объединений зачастую не находит должного внимания со стороны органов местного самоуправления. Кроме того, количество объединений и число занятых в них горожан не позволяет говорить об их существенном влиянии на культурную жизнь города в целом. В этой связи потенциал развития культурного потенциала населения города представляется в виде расширения и совершенствования накопленного опыта.

Популяризация здорового образа жизни и привлечение широкого круга граждан к постоянному занятию физкультурой и спортом не относится к новым направлениям деятельности. Существенной проблемой, сдерживающей рост потенциала в этом направлении, является недостаточное количество спортивных сооружений и соответствующих общественных объединений, которые могут и должны находить поддержку органов местного самоуправления. Используя имеющийся опыт организации горожан, выражающих готовность систематически заниматься физкультурой и спортом, рост потенциальных возможностей города целесообразно связывать с развитием сети объектов, приспособленных для занятий физкультурой и спортом.

Наконец, к числу весьма новых потенциалов, которыми может и должен обладать город как общественно-территориальное объединение населения, необходимо добавить центры научно-технической и опытно-конструкторской деятельности. Совершенно очевидно, что создание таких центров может обеспечить ожидаемый эффект (результат) при условии, что они будут оснащены необходимым оборудованием, приборами и инструментами для измерений. Такая возможность может быть обеспечена при условии привлечения к развитию этого потенциала учреждений профессионального образования.

Необходимо подчеркнуть, что существующее положение системы профессионального образования Волгограда характеризуется наличием высокоинтеллектуального потенциала. Однако реализация имеющегося потенциала невозможна без соответствующего оснащения современным лабораторным и экспериментальным оборудованием. Реализация этого потенциала, способного активизировать творческую деятельность волгоградцев, возможна в результате объединения усилий всех элементов существующей системы профессионального образования, бизнес-сообщества, представленного как отдельными предприятиями, так и объединениями предпринимателей, а также органов государственной власти и местного самоуправления.

Значение частного индикатора «Продолжительность жизни» для Российской Федерации меньше максимального значения, достигнутого другими странами (например, Японией), на 18—22%. Отставание Волгограда от максимальных значений других регионов России составляет около 15%. Значение приведенных отставаний следует расценивать как имеющийся потенциал роста. Если существуют территории, на которых значение продолжительности жизни выше, чем в Волгограде, то это свидетельствует о том, что у населения города существует потенциал для увеличения продолжительности жизни, в том числе с использованием опыта других территориальных образований.

Показатель «Продолжительность жизни» комплексно отражает не только состояние системы здравоохранения и последние достижения науки о жизни, но и зависит от уровня доходов человека, от ощущения индивидуумом прочности связей с современным обществом. Если исходить из факторов, оказывающих наиболее существенное влияние на продолжительность жизни, то большинство исследователей склонны рассматривать: во-первых, предупреждение наиболее часто встречающихся заболеваний, во-вторых, применение современных технологий диагностики и лечения.

Потенциал, накопленный городом Волгоградом, в этом направлении использован далеко не полностью. Здесь прежде всего следует упомянуть о неиспользованных возможностях, которые представляет Волгоградский государственный медицинский университет, обладающий признанным авторитетом не только в нашей стране, но и в мире. Представляется, что потенциальные возможности этого учебно-исследовательского центра способны обеспечить весьма высокие темпы роста качества жизни населения.

Необходимо подчеркнуть, что потенциал общественно-территориального объединения город Волгоград неразрывно связан с основными направлениями, задаваемыми действующим национальным проектом «Здоровье» и другими федеральными и региональными целевыми программами. Роль местного самоуправления состоит в подготовке предложений для включения Волгограда в число территорий, на которых будут строиться специализированные высокотехнологичные медицинские центры (аналоги Волгоградского кардиологического центра и центра микрохирургии глаза). Развитие этого направления сопряжено с консолидацией усилий не только с органами региональной государственной власти, но и с органами местного самоуправления городских округов, муниципальных районов и сельских поселений, расположенных в непосредственной близости от города.

#### Экономический потенциал Волгограда

Качество жизни городского населения напрямую зависит от размера среднедушевых доходов, которые формиру-

ют уровень потребительских требований к качеству и доступности систем образования и здравоохранения. Нельзя не сказать о том, что на показатель среднедушевых доходов оказывают влияние уровень образования и состояния здоровья населения. Однако создание условий, стимулирующих занятость трудоспособного населения на предприятиях, составляющих экономику города, автор относит к ведущим вопросам местного самоуправления.

Подтверждением справедливости такого решения являются, например, миграционные потоки населения, следующие за возможностью наемного работника продавать свой труд. Трудовую миграцию в Европе следует отнести к наиболее яркому свидетельству существования такого феномена. Не относится к исключению трудовая миграция в США. Пример трудовой миграции в отечественных мегаполисах (Москва и Санкт-Петербург) лишний раз подтверждает актуальность проблемы создания новых и сохранения существующих рабочих мест в экономике городов.

Авторская позиция состоит в рассмотрении развития городской экономики через призму занятости трудоспособного населения. В этой связи возникает вопрос: создание (сохранение) рабочих мест в каких видах экономической деятельности оказывает наиболее существенное влияние на темпы роста экономики города. Для доказательности состоятельности предложений, сформированных в настоящей работе, следует привести некоторые результаты исследований, выполненных для экономики Российской Федерации. Основные тенденции, характеризующие занятость в экономике России, характерны для крупных городов, поскольку складываются в большинстве случаев из показателей, описывающих городские экономики на территории РФ.

Для исследования занятости в РФ экономика страны представлялась в виде двух групп, составляющих виды экономической деятельности. Первая (группа А) представляет собой производство товаров и включает в себя виды экономической деятельности по разделам А — F. Вторая (группа Б) объединяет виды экономической деятельности, оказывающие услуги, и объединяет разделы G — O.

Статистические данные, приведенные Росстатом в Российском статистическом ежегоднике в период с 2001 по 2012 год, свидетельствуют об изменении соотношения численности занятых по рассматриваемым группам (А и Б). Отношение занятых в группе производств А к общей численности занятых и аналогичное отношение по группе производств Б приводятся на рис. а. На графике очевидно относительное уменьшение занятых в группе А и весьма существенный рост для занятых в группе Б (рис. а).

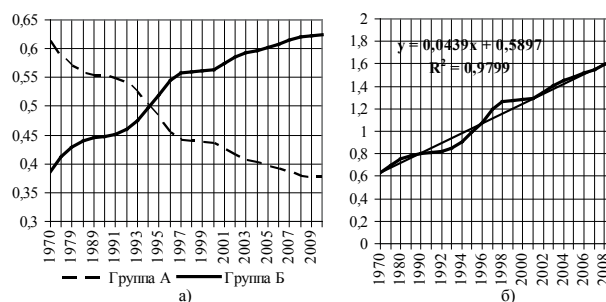


Рис. Соотношение населения, занятого экономической деятельностью в группах А и Б:

- а) отношение занятых в группах А и Б к общей численности занятого населения;  
б) численность населения, занятого в группе Б, отнесенная к численности населения, занятого в группе А

Изменение соотношения численности населения, занятого в реальном секторе экономики (группа А), по отношению к сфере услуг (группа Б) объясняется не только значительным сокращением действующих производственных мощностей, относящихся к группе А, но и ощутимым ростом производительности труда (не менее чем на 50% за 22 года по всем видам экономической деятельности, составляющим группу А). При этом производительность труда определялась как объем работ (выраженный в физических единицах), выполненный за календарный год одним работником. Следует заметить что изменение соотношения населения, занятого в группах А и Б, началось не в 90-е, а в 70-е годы прошлого века (рис. а).

При исследовании изменений в соотношении численности занятости по группам А и Б наибольший интерес вызывает рассмотрение отношения занятых в группе Б к занятым в группе А (рис. б). С точки зрения автора, такое отношение может составить основание для определения темпов внедрения достижений научно-технического прогресса на предприятиях реального сектора экономики.

Рост производительности труда может достигаться за счет увеличения интенсивности использования трудовых ресурсов (например, увеличения продолжительности рабочей недели), а также замены трудовых ресурсов на машины и механизмы. Увеличение интенсивности использования трудовых ресурсов, как правило, сталкивается с необходимостью нарушения Трудового кодекса РФ. Вряд ли можно предполагать, что сокращение численности занятых в группе А по отношению к группе Б происходит в результате массового и систематического нарушения действующего законодательства РФ. Тогда остается второй путь, который предполагает более широкое применение машин и механизмов, новых высокопроизводительных технологических решений. Совершенно очевидно, что новые машины, механизмы, ручной инструмент, а также новые высокопроизводительные технологии появляются в результате внедрения достижений научно-технического прогресса. Таким образом, скорость относительного сокращения занятых на производствах группы А (по отношению к занятым в группе Б) следует рассматривать как темпы практического использования достижений научно-технического прогресса.

Подтверждением вывода, сделанного в результате приведенных рассуждений, являются статистические характеристики прямой, полученной в результате аппроксимации значений отношения занятых в группе Б к занятым в группе А за 42 года (рис. б). Высокое значение среднеквадратичного отклонения лишней раз подтверждает высокую вероятность справедливости сделанных выводов. Необходимо обратить внимание, что зависимость, приведенная на рис. б, характеризует экономику России, однако маловероятно, что положение в крупных городах будет сколько-нибудь существенно отличаться от среднероссийских показателей.

В результате выполненных исследований получена зависимость, при помощи которой возможно сформировать структуру занятости в городе будущего. Для примера можно предположить, что для успешного экономического развития в городе будущего (например, в 2050 году) на одного занятого на предприятиях группы А будет приходиться не менее пяти занятых на предприятиях группы Б. С точки зрения автора, такое состояние не следует относить к критическому. Необходимо быть готовым к такому развитию событий и уже сегодня предпринимать усилия, направленные на обеспечение потребностей, которые могут возникнуть в недалеком будущем.

Приведенные результаты исследований могут использоваться для формирования экономического потенциала развития города. В качестве такого потенциала логично предложить приоритетное развитие следующих видов экономической деятельности:

- раздел А Сельское хозяйство;
- раздел В Рыболовство, рыбоводство;
- раздел С Добыча полезных ископаемых;
- раздел D Обрабатывающие производства;
- раздел E Производство и распределение электроэнергии, газа и воды;
- раздел F Строительство.

Сохранение существующих и создание новых рабочих мест в городской экономике напрямую зависит от эффективности технологий, применяемых для привлечения и размещения прямых инвестиций (капитальных вложений). Существенная нехватка теоретических представлений и практического опыта привлечения и освоения инвестиций в органах исполнительной и законодательной власти области и местного самоуправления Волгограда относит это направление к числу тех, которые обладают наибольшим потенциалом.

#### **Сохранение пригодной для жизни окружающей среды**

Традиционные представления о проблемах охраны окружающей среды ограничиваются, с измерением уровня антропогенной и техногенной нагрузки на воздух, воду и почву. По нашему мнению, такой подход должен быть расширен с точки зрения долгосрочных перспектив развития Волгограда. Предлагаемое расширение включает в себя рассмотрение природно-климатического и геологического потенциала территории города.

Принимая во внимание высокий уровень развития системы контроля состояния окружающей среды в нашей стране и в Волгограде, в качестве стратегического потенциала целесообразно предложить совершенствование измерений уровня загрязнений, а также усиление ответственности предпринимателей и населения за действия, увеличивающие уровень загрязнения воздуха, воды и почвы. Этот стратегический потенциал хорошо известен органам местного самоуправления, и деятельность местного самоуправления весьма полно регламентирована нормативными документами, действующими в Российской Федерации и Волгоградской области.

Природно-климатические и геологические условия, с одной стороны, создают условия, благоприятные для развития города, а с другой — требуют вдумчивого, основанного на результатах научных исследований подхода к строительству инженерных сетей, транспортных коммуникаций, объектов гражданского и производственного назначения. К числу преимуществ традиционно принято относить близость Волго-Ахтубинской поймы, реки Волги, обеспечивающей компенсацию неблагоприятного воздействия резко континентального климата.

К числу основных негативных явлений, требующих фундаментальных исследований в долгосрочной перспективе, следует отнести два наиболее острых:

1. В области исследования влияния природно-климатических факторов:

- компенсацию резкого перепада температур в зимний и летний период за счет мер, направленных на сохранение комфортной температуры в жилых и общественных зданиях, предусматривающих применение новых теплоизоляционных конструкций, материалов и технологий;

— использование энергии ветра для выработки электроэнергии;

— развитие такого научного направления, как архитектурная аэродинамика, в целях использования конструктивных особенностей существующих и строящихся зданий для повышения эффективности естественной аэрации воздушного пространства города.

2. Принимая во внимание наличие тектонических разломов, находящихся в непосредственной близости от территории города, а в некоторых случаях пересекающих его территорию (например, при рассмотрении особенностей агломерации «Большой Волгоград»), необходимо использовать последние достижения современной науки в следующих направлениях:

— геологические исследования основания территории города с целью предотвращения сейсмической опасности, вызванной близостью тектонических разломов земной коры;

— моделирование напряженно-деформированного состояния основания города в целях размещения объектов с высокой статической (здания и сооружения) и динамической (транспортные сооружения) нагрузкой.

Необходимо подчеркнуть, что размещение на территории города широко распространенных в современной практике строительства зданий, а также уникальных сооружений (например, высотой свыше 50 метров и глубиной свыше 12 метров) должно сопровождаться традиционной экспертной оценкой уровня антропогенного и техногенного воздействия, а также предусматривать включение в такую оценку измерения влияния на естественную аэрацию и напряжение, создаваемое в основании территории города. Для реализации этой долгосрочной задачи должны быть разработаны методики и соответствующие измерительные приборы при непосредственном участии органов местного самоуправления и с обязательным привлечением ведущих научных центров Волгограда и Российской Федерации.

#### **Потенциал градостроительной системы Волгограда**

Геополитическое положение города во многом определяет его жизнеспособность в долгосрочной перспективе, что подтверждается множеством примеров исчезновения и процветания городов. Применительно к перспективам развития Волгограда в XXI веке необходимо обратить внимание на два наиболее существенных фактора, способных не только сохранить, но и повлиять на темпы развития города:

1. Волгоград в системе мировых коммуникативных отношений.

2. Волгоград в системе транспортных коммуникаций современной Европы и России.

Для сохранения и роста мирового значения Волгограда недостаточно использовать потенциал, заложенный победой в Сталинградской битве, положившей начало коренному перелому в Великой Отечественной войне. Современные требования к конкурентным преимуществам общественно-территориальных объединений населения (городов) к числу приоритетных направлений долгосрочного развития относят участие городов в решении проблем мирового значения. С учетом исторического потенциала, которым, несомненно, обладает Сталинград — Волгоград, необходима система действий органов местного самоуправления, направленная на превращение города в активного участника международного сотрудничества, в первую очередь связанного с урегулированием проблем, стоящих перед Организацией Объединенных Наций.

Амбициозность заявления о существовании такого потенциала не должна пугать руководителей города. Сама постановка задачи такого уровня может привести в действие скрытые механизмы, которые способны запустить инструменты саморазвития. Этот потенциал приобретает особое значение в рамках создания современной инфраструктуры, обеспечивающей мировые стандарты приема большого количества гостей (в том числе высокопоставленных) города. Экономическая эффективность капитальных вложений в транспортную систему (дороги, аэропорт, вокзал, гостиницы) может и должна быть повышена, например, в результате действий, направленных на размещение на территории Волгограда одного из структурных подразделений ООН.

2. Транспортный потенциал Волгограда, заложенный в период создания на территории города порта пяти морей, должен найти свое продолжение в рамках развития водных европейских транспортных коммуникаций, связывающих северные территории Европы с южными, образующих единую систему водного транспорта (Каспий — Волга — Черное и Балтийское моря — судоходные реки Европы). Проект, предусматривающий включение Волги в систему транспортных коммуникаций Европы, может привлечь в реализацию этого проекта много влиятельных союзников, в том числе из числа регионов, расположенных как севернее, так и южнее Волгограда.

Необходимо подчеркнуть, что город, расположенный в непосредственной близости от транспортных коммуникаций, имеющих государственное, а еще лучше международное значение, обладает весьма существенным потенциалом для всестороннего развития. Сохранение такого потенциала Волгограда связано с реконструкцией Волго-Донского судоходного канала. Развитие — со строительством судоходного канала Волго-Дон-2.

Особенности территориального расположения Волгограда принято связывать с его протяженностью вдоль Волги на 80 км. Однако потенциал долгосрочного развития, связанный с расположением Волги, может включать новую конструкцию города. Например, к числу перспективных следует относить предложения о развитии нового города, центром которого является государственный заповедник. При этом площадь особо охраняемых земель может захватывать часть Волгоградской области и сливаться с существующей зоной Астраханского государственного заповедника.

Необходимо подчеркнуть имеющийся потенциал развития, заложенный в проект создания агломерации «Большой Волгоград». Мировая практика решения вопросов местного значения знает немало примеров объединения усилий муниципалитетов, которое приводит к их динамичному развитию. Проект создания агломерации «Большой Волгоград» — пример предложений, основанных на объединении усилий органов местного самоуправления (муниципалитетов) для достижения целей динамичного развития. Консолидация усилий в рамках этого проекта предусматривает современные подходы к организации городской среды, направленные на удовлетворение насущных потребностей жителей и создание условий для самореализации горожан.

#### **Потенциал взаимодействия города с внешней средой**

Долгосрочная перспектива развития местного самоуправления обладает существенным потенциалом, связанным с возможностями по объединению усилий муниципальных образований (общественно-территориальных

объединений населения) для решения совместных задач и реализации проектов. К сожалению, действующее законодательство РФ, зафиксировав возможность объединения сельских поселений в муниципальные районы, оставило открытым вопрос об объединении городских округов между собой, а также с муниципальными районами и сельскими поселениями. Такой пробел в действующем законодательстве тормозит объединение в первую очередь финансовых ресурсов муниципальных образований для решения вопросов местного значения на добровольной основе.

К числу неиспользуемых потенциальных возможностей местного самоуправления следует отнести:

— управление ценой земли сельского поселения или городского округа как ресурсом, обеспечивающим, с одной стороны, развитие эффективных форм предпринимательства, а с другой — возможность активизации инвестиционной деятельности, используя земельные ресурсы в виде залогового инструмента;

— расширение участия местного самоуправления в деятельности предпринимательских структур путем создания унитарных предприятий или вхождения в уставные капиталы действующих или создаваемых коммерческих предприятий;

— внедрение в практику деятельности местного самоуправления современных технологий, стимулирующих инвестиционную деятельность (например, связанных с увеличением объемов жилищного строительства), в том числе направленных на обеспечение конкурентных преимуществ, связанных с привлечением на территорию поселений и городов производственных мощностей (созданием новых или сохранением существующих рабочих мест);

— активизацию усилий, направленных на рост оплаты труда в действующих и строящихся производственных мощностях, используя с этой целью трехсторонние договоры (власть — бизнес — профессиональные объединения наемных работников).

К основным направлениям развития, обладающим стратегическим потенциалом, для которых требуется объединение усилий муниципалитетов в рамках проекта создания агломерации «Большой Волгоград», следует относить:

— создание рабочих мест в реальном секторе экономики (производство товаров) в рамках направления «Новая индустриализация Волгограда»;

— увеличение объемов строительства жилья из расчета 1 кв. м в год на одного жителя;

— создание условий для включения «Большого Волгограда» в систему транспортных коммуникаций Север — Юг и Восток — Запад;

— предоставление территории «Большого Волгограда» для размещения на ней институтов международного сотрудничества.

Важно обратить внимание на необходимость компенсаций негативных последствий, вызванных открытостью городской социально-экономической системы. Влияние крупных отечественных предпринимательских структур, а также международных институтов не должно привести к хаотичной застройке территории города объектами жилого и гражданского назначения, а также транспортными коммуникациями. В качестве основного потенциала, способного компенсировать такие последствия, предлагается рассмотреть изменение системы принятия решений о размещении объектов различного назначения на территории города. Такие изменения должны препятствовать принятию волевых решений. Единственным основанием для

такого рода решений должны стать научно обоснованные принципы градостроительного развития города.

Одним из таких принципов, предлагаемых к использованию органами местного самоуправления, может стать практическое применение балансовых моделей, комплексно отражающих соотношение необходимости и целесообразности. Если принцип необходимости связан с принятием решений, создающих благоприятные условия для развития бизнеса и размещения объектов производственного, жилого и гражданского назначения, то принцип целесообразности должен учитывать интересы жителей города. Под интересами жителей города здесь понимается уровень антропогенной и техногенной нагрузки на окружающую среду (интенсивность использования городской территории, инженерных и транспортных коммуникаций), транспортная доступность объектов социально-культурного назначения, сохранение объектов исторического наследия.

Рассмотрение стратегического потенциала Волгограда в разрезе трех иерархических уровней целевых функций долгосрочного управления позволило сформировать набор идей, которые можно разделить на традиционные и новые. К числу традиционных стратегических направлений развития отнесены направления, требующие длительного периода времени для реализации и ежегодно включаемые в прогноз и план социально-экономического развития Волгограда. Новые идеи развития, составляющие стратегический потенциал развития города, требуют детальной проработки органами местного самоуправления и согласования с институтами гражданского общества в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ.

Предлагаемая группировка стратегического потенциала содержит по одному наиболее важному, с точки зрения автора, направлению. При формировании документов стратегического развития современного города число предлагаемых направлений развития может быть увеличено. В соответствии с предложенными принципами разделения группировка стратегического потенциала Волгограда может быть представлена в следующем виде:

1. Группа традиционных идей стратегического развития Волгограда:

1.1. Первый уровень целевой функции:

— рост среднедушевых доходов населения в результате увеличения объемов производства товаров и оказания услуг за счет увеличения производительности труда;

— увеличение уровня доступности начального, общего и профессионального образования;

— совершенствование деятельности по диспансеризации населения с целью выявления хронических заболеваний на ранних стадиях, а также оказание помощи определенным группам населения в обеспечении лекарственными препаратами и медицинской помощью.

1.2. Второй уровень целевой функции:

— увеличение объемов строительства в объеме до 1 кв. м на одного жителя в год;

— совершенствование измерений состояния воздуха, воды и почвы, а также системы денежных компенсаций физическими и юридическими лицами за нанесение ущерба окружающей среде (загрязнение);

— развитие городских транспортных и инженерных коммуникаций, а также неиспользуемых земельных участков.

1.3. Третий уровень целевой функции традиционно предполагает рост эффективности местного самоуправле-

ния, включая увеличение рентабельности муниципальных унитарных предприятий.

2. Группа новых потенциальных возможностей стратегического развития Волгограда:

2.1. Первый уровень целевой функции:

— создание новых высококвалифицированных и высокооплачиваемых рабочих мест в реальном секторе экономики (производство товаров);

— рост доступности образования и творческих способностей населения за счет расширения сферы услуг учреждений профессионального образования для населения независимо от возраста, а также поддержки общественных творческих объединений, в том числе физкультуры и спорта, науки и технического творчества (бизнес-инкубаторы и технопарки);

— развитие (строительство) системы высокотехнологичных специализированных медицинских учреждений в рамках реализации соответствующих федеральных, региональных и муниципальных программ.

2.2. Второй уровень целевой функции:

— создание конкурентных преимуществ, обеспечивающих привлечение прямых инвестиций (капитальных вложений) в создание производственных мощностей в реальном секторе экономики Волгограда (проект «Новая индустриализация Волгограда»);

— расширение площади существующего национально-природного парка за счет включения в него территории Волго-Ахтубинской поймы;

— развитие агломерации «Большой Волгоград» как единой градостроительной системы.

2.3. Третий уровень целевой функции предполагает рост эффективности местного самоуправления и консолидацию усилий институтов гражданского общества для реализации потенциала долгосрочного развития Волгограда в следующих направлениях:

— включение территории Волгограда в систему транспортных коммуникаций «Север — Юг» и «Восток — Запад» (в том числе в рамках создания единого европейского водного пути при строительстве второй очереди Волго-Донского канала);

— размещение на территории Волгограда подразделений международных институтов (например, ООН);

— объединение усилий местного самоуправления общественно-территориальных объединений населения, примыкающих к городу, для решения задач, связанных с развитием транспортной и инженерной инфраструктуры, размещением производственных мощностей, а также объектов жилого, культурного и гражданского назначения.

Описанный потенциал стратегического развития не является окончательным и открыт для обсуждения и критики. Вместе с тем, на наш взгляд, перечисленные идеи следует относить к локомотивам, способным обеспечить интенсивное развитие города и комфортность проживания его жителям и повысить уровень привлекательности среди городов России и мира.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Атопов В. И., Кабанов В. Н. Концепция устойчивого развития города Волгограда // Эра городов. 1998. № 3. С. 4.
2. Атопов В. И., Галушкин В. И., Кабанов В. Н. Волгоград: в новый век с новой стратегией. Волгоград: ВолГАСА, 2001. С. 35—41.
3. Россия: стратегия прорыва / В. И. Атопов, А. В. Антюфеев, Н. М. Галиярова, В. Н. Кабанов. Волгоград: Издатель, 2003. 520 с.
4. Кабанов В. Н. Оценка эффективности местного самоуправления // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2013. № 2. С. 123—132
5. Российский статистический ежегодник. 2012: стат. сб. / Росстат. М., 2012. 786 с.
6. Российский статистический ежегодник: стат. сб. / Госкомстат России. М., 2001. 679 с.
7. Кабанов В. Н. Теория моделирования экономики города. Волгоград: ВолГАСА, 2000. С. 72—84.

## REFERENCES

1. Atopov V. I., Kabanov V. N. Concept of Volgograd stable development // Era of cities. 1998. №3. P. 4.
2. Atopov V. I., Kabanov V. N. Volgograd: new strategy for the new century. Volgograd: VolGASA, 2001. P. 35—41.
3. Russia: strategy of break-through / V. I. Atopov, A. V. Antyufeyev, N. M. Galiyarova, V. N. Kabanov. Volgograd: Isdatel', 2003. 520 p.
4. Kabanov V. N. Assessment of the local self-government effectiveness // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2013. № 2. P. 123—132
5. Russian statistical annual book. 2012: Statistical bulletin / Rosstat. M., 2012. 786 p.
6. Russian statistical annual book. 2012: Statistical bulletin / State statistical committee (Goskomstat) of Russia. M., 2001. 679 p.
7. Kabanov V. N. Theory of modeling the city economics. Volgograd: VolGASA, 2000. P. 72—84.