

УДК 338.439.02  
ББК 65.32-21

**Simonova Svetlana Sergeevna**,  
candidate of legal sciences, senior lecturer  
of the department of criminal law  
of Volgograd branch of the Russian Presidential Academy  
of National Economy and Public Administration,  
Volgograd,  
e-mail: simonova.ss@mail.ru

**Симонова Светлана Сергеевна**,  
канд. юрид. наук, ст. преподаватель  
кафедры уголовно-правовых дисциплин  
Волгоградского филиала Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте РФ,  
г. Волгоград,  
e-mail: simonova.ss@mail.ru

## СОЦИАЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### SOCIAL FUNCTION OF THE STATE FOR PROVIDING THE FOOD SAFETY

*В современной России на рубеже XX—XXI веков продолжается процесс построения социального государства на основе принципов демократии и гражданского общества. Именно в социальном государстве признаются, гарантируются и защищаются права человека. Соблюдение прав человека обеспечивает государство путем выполнения своих функций. Не вызывает сомнения значимость в данном процессе социальной функции государства, которая регулирует уровень жизни и процессы реализации социально-экономических прав личности. Важная роль при этом отводится достижению и поддержанию национальной безопасности страны. Автор рассматривает продовольственную безопасность как часть национальной безопасности государства. При этом обеспечение продовольственной безопасности является также одним из элементов социальной функции государства.*

*In the modern Russia at the edge of XX—XXI centuries, the process of building a social state based on the principles of democracy and civil society is continued. It is precisely the social state that recognizes guarantees and protects the human rights. Observance of the human rights is secured by the state by means of performance of its functions. The value of the state social function in the process is beyond any doubt, as it regulates the life level and the processes of implementation of the social-economic rights of the individual. Achievement and keeping of the country national security plays an important role. The author examines the food safety as the part of the state national security. Providing of the food safety is one of the elements of the state social function.*

*Ключевые слова: функции государства, социальная функция государства, социальное государство, социальная политика, национальная безопасность, продовольственная безопасность, продовольственная проблема, продовольствие, правовое обеспечение безопасности, право на питание.*

*Keywords: functions of the state, social function of the state, social state, social policy, national security, food security, food problem, foodstuff, legal provision of security, right to food.*

Под функциями государства можно понимать направления его деятельности, складывающиеся, реализующиеся

и трансформирующиеся под влиянием комплекса условий: внешних и внутренних, политических, экономических, социальных.

Современная отечественная юридическая наука рассматривает функции государства как совокупность взаимодействующих между собой структурных элементов. Основными элементами структуры функции государства ученые называют объект государственной деятельности, субъект, нормативную основу деятельности, однородный характер самой государственной деятельности и цель деятельности [1, с. 18—19].

Среди внутренних функций государства особое значение в настоящее время приобретает социальная функция. Это связано с развитием во многих странах модели социального государства, государства «всеобщего благосостояния». Социальным может считаться правовое, демократическое государство, способное обеспечить достойный уровень жизни своих граждан на основе высокоразвитой социально ориентированной рыночной экономики [2, с. 44].

С позиций историко-правовой науки социальную функцию государства применительно к различным государственным типам можно определить как направление его правовой и организационно-практической деятельности, регулирующее уровень жизни и процессы реализации социально-экономических прав личности в объеме, адекватном конкретному этапу развития общества и государства.

Социальную функцию государства можно структурно представить как комплекс элементов, каждый из которых находит выражение в конкретном направлении социальной деятельности государства. Под элементом социальной функции государства можно понимать конкретное направление социальной деятельности государства, получившее нормативно-правовое обеспечение. Отправной точкой, начиная с которой отдельные социальные меры приобретают характер элемента социальной функции государства, следует считать законодательное закрепление политики государства по решению того или иного социального вопроса [3, с. 27—30].

Каждый из элементов социальной функции государства должен способствовать социально-экономическому развитию страны. Как отмечают современные авторы, для дальнейшего успешного реформирования российского общества необходимо выработать стратегию социально-экономического развития и четко определить ценностные ори-

ентирь общественного развития. При разработке стратегии развития важно учитывать объективные закономерности развития общества, поскольку знание базовых тенденций развития позволит увидеть преемственность экономического развития, его основное направление, осуществлять не обратное, а прогрессивно-поступательное движение в русле общечивилизационного развития человечества [4, с. 65].

Одним из важнейших элементов социальной функции является обеспечение продовольственной безопасности государства. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года относит продовольственную безопасность к одним из основных аспектов повышения качества жизни российских граждан [5, с. 59—61].

Согласно указанной Стратегии продовольственная безопасность обеспечивается за счет развития биотехнологий и импортозамещения по основным продуктам питания, а также путем предотвращения истощения земельных ресурсов и сокращения сельскохозяйственных земель и пахотных угодий, захвата национального зернового рынка иностранными компаниями, бесконтрольного распространения пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов и микроорганизмов, имеющих генетически модифицированные аналоги [6].

Продовольственная проблема всегда была актуальной в нашей стране из-за климатической и природной специфики. В современных условиях государству крайне важно обеспечивать надлежащий уровень продовольственной безопасности в рамках индикаторов, определенных доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации [7, с. 100].

Следует отметить, что понятие «продовольственная безопасность» в первую очередь определяется состоянием экономики, при котором гарантируется экономическая и физическая доступность продовольствия для населения страны, при этом удовлетворение продовольственных потребностей достигается на основе самообеспечения, в разумной мере, с учетом природно-экономических условий страны дополняемого импортом дефицитных продуктов [8, с. 42].

Термин «продовольственная безопасность» был впервые введен в научный оборот в первой половине 1970-х в связи с зерновым кризисом 1972—1973 годов. Данный термин был позаимствован из рекомендаций Международ-

ной продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) [9, с. 5—6].

В России понятие «продовольственная безопасность» было впервые закреплено в Федеральной целевой «Программе стабилизации и развития агропромышленного производства Российской Федерации на 1996—2000 годы». В данной Программе продовольственная безопасность возводилась в ранг государственной политики в сфере производства и потребления продукции агропромышленного комплекса [10, с. 52].

В исследовании «Право на достаточное питание и на свободу от голода», которое было подготовлено Комиссией по правам человека Экономического и социального совета ООН, «продовольственная безопасность» трактуется как доступ всех людей в любое время к продовольствию, необходимому для здоровой и активной жизни [11, с. 44].

В настоящее время принято выделять такие составляющие продовольственной безопасности Российской Федерации, как:

1. Физическая доступность достаточной по количеству, безопасной и питательной пищи.
2. Экономическая доступность к продовольствию в должном объеме и качестве всех социальных групп населения.
3. Автономность и экономическая самостоятельность национальной продовольственной системы, то есть продовольственная независимость.
4. Надежность, то есть способность национальной продовольственной системы минимизировать влияние сезонных, погодных и иных колебаний на снабжение продовольствием населения страны.
5. Устойчивость, означающая, что национальная продовольственная система должна развиваться в режиме расширенного воспроизводства [10, с. 53].

Таким образом, продовольственная безопасность является важнейшим элементом социальной функции государства, поскольку гарантирует гражданам соблюдение права на достойное и достаточное питание. В то же время продовольственная безопасность — это важная часть национальной безопасности государства, которая обеспечивается различными способами. Особую роль в обеспечении продовольственной безопасности играет ее нормативно-правовая регламентация.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Вовленко Н. Н., Козлов А. В. К вопросу о структуре государственной функции // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 5. Юриспруденция. 2010. № 2 (13). С. 18—22.
2. Олейникова Е. Г. Социальная политика государства в современной России: проблемы научного анализа // Философия социальных коммуникаций. 2012. № 1 (18). С. 43—49.
3. Олейникова С. С. Теоретические и организационно-правовые основы становления социальной функции Российского государства в XVII — начале XX века: историко-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2012. 30 с.
4. Морозова Н. И. Эволюция общества в сторону накопления элементов социализации: ведущая тенденция современного общественно-экономического развития // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2011. № 1 (14). С. 64—69.
5. Власов В. А. Некоторые проблемные аспекты продовольственной безопасности // Российская юстиция. 2010. № 11. С. 59—61.
6. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 // Российская газета. Федеральный выпуск № 4912. 19 мая 2009 года.
7. Мазаева Т. И., Донскова О. А. Продовольственная безопасность зернового производства региона Волгоградской области // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2011. № 3. С. 100—103.
8. Шапкина Л. Н. Сущность и характеристики категории «Продовольственная безопасность» // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2012. № 2. С. 42—46.
9. Зеркалов Д. В. Продовольственная безопасность: монография. К.: Основа, 2009. 405 с.

10. Горбатов А. В., Горбатова Ю. Н. Особенности продовольственной безопасности Российской Федерации // Проблемы современной экономики. 2009. № 3 (31). С. 50—56.
11. Чернова О. А., Степенко В. Е. «Продовольственная безопасность»: научно-теоретические подходы к определению терминологии // Юридический мир. 2006. № 10 (118). С. 51—56.

## REFERENCES

1. Voplenko N. N., Kozlov A. V. On the structure of the state function // Bulletin of the Volgograd State University. Series 5. Jurisprudence. 2010. № 2 (13). P. 18–22.
2. Oleinikova E. G. Social policy in modern Russia: problems of scientific analysis // Philosophy of social communications. 2012. № 1 (18). P. 43–49.
3. Oleinikova S. S. Theoretical and organizational and legal bases of formation of the social function of the Russian state in the XVII — beginning of XX centuries. Historical-legal aspect: abstract of the dissertation of the candidate of law. Volgograd, 2012. 30 p.
4. Morozova N. I. The evolution of society towards accumulation of elements of socialization: leading trend of modern socio-economic development // Business. Education. Law. Bulletin of the Volgograd Business Institute. 2011. № 1 (14). P. 64–69.
5. Vlasov V. A. Some problematic aspects of food security // Russian justice. 2010. № 11. P. 59–61.
6. On the national security strategy of the Russian Federation up to 2020: Presidential Decree dated May 12, 2009 No.537 // Rossiyskaya Gazeta. Federal Issue № 4912. May 19, 2009.
7. Mazaeva T. I., Donskova O. A. Food security in grain production in Volgograd region // Business. Education. Law. Bulletin of the Volgograd Business Institute. 2011. № 3. P. 100–103.
8. Shapkina L. N. The nature and characteristics of the category of «Food security» // Business. Education. Law. Bulletin of the Volgograd Business Institute. 2012. № 2. P. 42–46.
9. Zerkalov D. V. Food security: monograph. K.: Osnova, 2009. 405 p.
10. Gorbatov A. V., Gorbatova Yu. N. Features of food security of the Russian Federation // Problems of the modern economics. 2009. № 3 (31). P. 50–56.
11. Chernova O. A., Stepenko V. E. «Food security»: scientific and theoretical approaches to definition of terminology // Legal world. 2006. № 10 (118). P. 51–56.

**УДК 343.2**  
**ББК 67.408**

**Bohanov Alexander Vladislavovich,**  
post-graduate student of the department  
of criminal law and process  
of Astrakhan State Technical University,  
Astrakhan,  
e-mail: bohanov19@mail.ru

**Боханов Александр Владиславович,**  
аспирант кафедры уголовного права  
и уголовного процесса  
Астраханского государственного  
технического университета,  
г. Астрахань,  
e-mail: bohanov19@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ О НАКАЗАНИИ В ВИДЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ

### PROBLEMS OF IMPROVEMENT OF THE CRIMINAL LEGISLATION AND PRACTICE OF ITS APPLICATION BY THE PUNISHMENT IN THE FORM OF FREEDOM RESTRICTION

*Статья посвящена рассмотрению проблем уголовного законодательства и практики его применения о наказании в виде ограничения свободы. В ней автором рассматриваются исторические аспекты развития института ограничения свободы в уголовном праве России, исследуются различные мнения правоведов, занимающихся изучением данного института, анализируются нормы УК РФ об ограничении свободы, выявляются пробелы в уголовном законодательстве и практике его применения и предлагаются меры совершенствования норм УК РФ, регламентирующих институт ограничения свободы. Приводятся показательные примеры из судебной практики по Астраханской области по делам о назначении уголовного наказания в виде ограничения свободы.*

*The article examines the problems of the criminal legislation*

*and practical application of punishment in the form of restriction of freedom. The author studies the historical aspects of development of the institute of restriction of freedom in the criminal law of Russia, examines different views of scientists engaged in the study of this institution, analyzes the norms of the criminal code on limitation the freedom, identifies the gaps in legislation and its practical application, and proposes the measures of improvement of the regulations of the criminal code regulating the institution of liberty restriction. The illustrative examples from judicial practice of Astrakhan region in the cases of imposing the criminal punishment in the form of restriction of freedom are provided.*

*Ключевые слова: уголовное наказание, ограничение свободы, назначение уголовного наказания, отбывание уголовного наказания, осужденный, исправительный центр, исполнение*