

3. Civil Code of the Russian Federation (part one) dated 30.11.1994 No.51-FZ (revision as of 13.07.2015) (revised and amended and put in effect on 10.2015) // Collection of the RF legislation. M. : Legal literature, 2015. No. 27. Article 3945.
4. UIoffe O. S. Obligation law. M., 1975. 872 p.
5. Tolstoy V. S. Concept of obligation according to the Soviet civil law // Scientific notes of VYuZI. Issue XIX. M., 1971.
6. Pokrovsky I. A. Main issues of civil law. M., 1998. 234 p.
7. Savigni F. K. Liability law: translation from German / introduction by V.F. Popondopulo. SPb. : Legal center press, 2004. 574 p. (Anthology of legal science).
8. Shershenevich G. F. Course of civil law. Tula: Autograph, 2001. 720 p. (Series: Legal heritage. XX-th century).
9. Meyer D. I. Russian civil law: based on revised and amended 8th edition, 1902. 3d edition, revised. M.: Statute, 2003. 789 p.
10. Ioffe O. S. Soviet civil law. Course of lectures. L., 1958. 494 p.
11. Civil law: textbook / under the editorship of A.P. Sergeyeva, Yu.K. Tolstoy. M., 2004. V. 1. 600 p.
12. Belov V. A. Evolution of the concept of obligation in the Russian civil law // Civil-law obligations: issues of the theory and practice. Collection of scientific works. Vladivostok: Publishing house of the Far East university, 2001. P. 3–36.
13. Kvitsiniya N. V., Narushkevich S. V. Issues of the concept and legal status of the superimperative norms in the international private law: comparative legal analysis // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2015. No 4 (33). P. 275–279.
14. Kvitsiniya N. V. New tendencies of development of institute of legal bodies in the light of changes of the modern civil legislation // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2014. No. 4 (29). P. 248–251.
15. The federal law dated 3/8/2015 No. 42-FZ «On amendments of part one of the Civil Code of the Russian Federation» // Collection of the RF legislation. M. : Legal literature, 2015. No. 10. Article 1412.

Как цитировать статью: Квициния Н. В. Проблемы определения понятия «обязательства» в свете изменений гражданского законодательства // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2016. № 2 (35). С. 190–193.

For citation: Kvitsiniya N. V. Issues of definition of the concept of «obligation» in light of changes of the civil legislation // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2016. No. 2 (35). P. 190–193.

УДК 349.3
ББК 67.405.2

Medvedev Andrey Valeryevitch,
candidate of law, associate professor
of the department of social law,
state and municipal service
of the Urals State University of law,
Ekaterinburg,
e-mail: Medwedewa.catia2011@yandex.ru

Медведев Андрей Валерьевич,
канд. юрид. наук, доцент
кафедры социального права,
государственной и муниципальной службы
Уральского государственного юридического университета,
г. Екатеринбург,
e-mail: Medwedewa.catia2011@yandex.ru

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРИНЦИПОВ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ПЕРИОД С 1937 ПО 1991 ГОД

THE HISTORY OF DEVELOPMENT OF PRINCIPLES OF SOCIAL SECURITY LAW IN THE PERIOD FROM 1937 TO 1991

12.00.05 – Трудовое право; право социального обеспечения
12.00.05 – Labor law; social security law

В статье анализируются проблемные вопросы, связанные с развитием системы принципов права социального обеспечения в период СССР. Рассматриваются аспекты, связанные с формированием отдельных принципов права социального обеспечения, выступивших основой современной системы принципов права социального обеспечения. Наряду с этим автором сформулирован перечень основных принципов, сформировавшихся за период с 1937 по 1991 год. Акцентируется внимание, что принципы советского права социального обеспечения выполняли огромную роль в правовой регламентации социальных обеспечительных отношений. Более того, принципы советского права социального обеспечения выступили ключевыми идеями развития права социального обеспечения как самостоятельной отрасли российского права.

The article analyzes the problematic issues related to the development of the system of principles of the Soviet period of our state. Considers some aspects related to the formation of certain

principles of social security law, speaking basic modern principles of social security law. Along with this, the author formulated a list of basic principles that emerged during the period from 1937 to 1991. The author emphasizes that the principles of Soviet social security law performed a huge role in legal regulation of social security relations. Moreover, the principles of Soviet social security law has been the key ideas for the development of social security law as an independent branch of Russian law.

Ключевые слова: право, право социального обеспечения, социальное обеспечение, принципы права, принципы права социального обеспечения, алиментарный, социальная защита, социальная политика, советский период, советское право.

Key words: law, social security law, social welfare, principles of law principles of the law of social security, nutritional, social protection, social policy, soviet period, soviet law.

Вопросы истории развития принципов права социального обеспечения в период с 1937 по 1991 год относятся к числу малоизученных. В частности, по данной проблеме в 1984 году было опубликовано лишь одно специальное юридическое исследование, а именно монография А. Н. Егорова «Основные принципы советского права социального обеспечения». В то же время даже данное исследование не до конца отражало содержание заявленной проблематики, а анализ был проведен вне связи с современным состоянием системы принципов права социального обеспечения. Более того, часть периода не была исследована автором.

Изложенное выше предопределило **актуальность** темы исследования, так как историко-правовой анализ отдельных элементов механизма права социального обеспечения – это необходимое условие выявления основных функциональных связей, оказывающих воздействие на формирование всей существующей на сегодняшний день системы социального обеспечения и права социального обеспечения.

Целью настоящего исследования является анализ системы принципов права социального обеспечения, сформировавшейся в период с 1937 по 1991 год.

Обозначенная выше цель предопределила решение следующих **задач**:

- охарактеризовать систему принципов социального обеспечения, сформировавшуюся в период с 1937 по 1991 год;
- проанализировать каждый принцип права социального обеспечения с учетом особенностей его формирования и закрепления в рамках действовавшего законодательства;
- выявить взаимосвязи между системой принципов социального обеспечения советского периода и современной системой принципов социального обеспечения и права социального обеспечения.

В целом, давая общую характеристику заявленной проблематике, отметим, что для советского периода развития законодательства о социальном обеспечении целесообразно выделить следующие этапы:

- первый период озаглавлен всеобщим страхованием трудящихся (1917–1919 годы);
- второй период – время Гражданской войны и военного коммунизма (1919–1921 годы);
- третий период начинается с возвращения к страховым принципам в 1921 году и заканчивается 1936 годом.

В дальнейшем, вплоть до начала 90-х годов, продолжался четвертый период, для которого было характерно лишь появление новых видов алиментирования и развитие существовавших ранее [1, с. 69].

Наиболее важное значение, бесспорно, имеет четвертый период развития законодательства о социальном обеспечении, в рамках которого и происходило становление права социального обеспечения как самостоятельной отрасли российского права с присущими ей принципами (1937–1991 годы).

Претворяя анализ заявленной проблематики, отметим, что принципы советского права социального обеспечения в общем виде не были сформулированы ни в Конституции СССР, ни в иных актах о социальном обеспечении.

В этой связи авторами отмечалось, что принципы могут быть выведены из анализа и установления общих, наиболее существенных черт фактического содержания совокупности норм права социального обеспечения. Они представляют собой объективные закономерности, руководящие идеи, которые лежат в основе законодательства о социальном обеспечении и проходят через всю систему социального обеспечения [2, с. 24–25].

Правовым базисом для развития принципов социального обеспечения в период советской власти, что особенно характерно для четвертого периода, выступили результаты VI Пражской конференции РСДРП 1912 года. В рамках данной конференции В. И. Ленин сформулировал основные принципы социального страхования рабочих: обеспечение всех лиц наемного труда и их семей; обеспечение рабочих во всех случаях утраты трудоспособности и в случае потери заработка при безработице; полное возмещение утраченного заработка без каких-либо страховых взносов самих застрахованных; осуществление всех видов страхования едиными органами, построенными по территориальному принципу на началах полного самоуправления застрахованных [3, с. 146–149].

Более того, в документе указывалось, в частности, что рабочие должны обеспечиваться во всех случаях утраты трудоспособности, а вдовы и сироты – после смерти кормильца («добытчика»), причем все застрахованные должны вознаграждаться по принципу возмещения полного заработка [4, с. 11].

В дальнейшем все указанные постулаты нашли свое отражение как в научной и учебной литературе, так и в отдельных нормативных актах периода советской власти. Более того, данные принципы выступили основой для формирования и закрепления принципов системы советского социального обеспечения.

Как правило, система рассматриваемых принципов вырабатывалась применительно к различным слоям населения: рабочие и служащие, члены колхозов и совхозов. Наряду с этим она, как правило, касалась пенсионного обеспечения той или иной группы населения. В то же время в рамках четвертого периода развития законодательства о социальном обеспечении имела место тенденция к определенной унификации пенсионных и иных социальных прав рабочих и служащих, с одной стороны, и членов колхозов и совхозов, с другой.

В советский период проблеме принципов права социального обеспечения, на основе норм действовавшего законодательства, было посвящено единственное комплексное исследование А. Н. Егорова [5, с. 80]. Автор отмечает, что принципы права социального обеспечения представляют собой объективно обусловленные общие нормативно-руководящие положения, определяющие основные черты содержания права социального обеспечения в настоящем и указывающие его общую направленность в будущем и правоприменительную деятельность в области законодательства о социальном обеспечении в широком смысле слова [5, с. 55]. При этом в качестве основных принципов ученым были выделены следующие:

- право на социальное обеспечение и распространение его на всех советских граждан;
- многочисленность видов и форм социального обеспечения советских граждан;
- осуществление социального обеспечения за счет общества;
- единство и дифференциация в социальном обеспечении советских граждан;
- осуществление социального обеспечения в объеме, удовлетворяющем основные материальные и духовные потребности обеспечиваемых;
- участие трудящихся в реализации права на социальное обеспечение;
- стимулирование общественно полезной трудовой деятельности инвалидов и пенсионеров;
- охрана прав советских граждан при социальном обеспечении [5, с. 65].

Во многом схожую позицию по вопросу определения принципов социального обеспечения занимал П. М. Маргиев, относивший к числу основных принципов всеобщность и доступность социального обеспечения; всесторонность и многообразие видов социального обеспечения; социальное обеспечение за счет государственных и общественных средств; социальное обеспечение в размерах, соответствующих сложившемуся уровню удовлетворения потребностей граждан на данном этапе развития общества; осуществление социального обеспечения самими трудящимися через органы государственного управления и общественной организации [2, с. 25].

Анализ данных подходов позволяет сделать вывод, что авторами одновременно учитывались как принципы социального обеспечения и социальной защиты (принципы социальной политики), так и принципы права социального обеспечения.

В то же время, по нашему мнению, указанные категории не тождественны, так как принципы социального обеспечения дают общую характеристику явления, а принципы права социального обеспечения должны отражать сущность и содержание правовых норм, регламентирующих эти виды отношений с точки зрения правового регулирования.

В этой связи наиболее обоснованным, с научной точки зрения, видится подход, предложенный В. Ш. Шайхатдиновым, который разграничивает принципы советского социального обеспечения и права социального обеспечения.

Более того, применительно к принципам социального обеспечения можно говорить о принципах социальной политики и социальной защиты, реализующих в практической деятельности основные направления социальной политики [6, с. 294].

По мнению ученого, система принципов, распространяющих свое действие на социальное обеспечение, состоит из следующих основных подразделений (подсистем): принципов системы социального обеспечения и подсистем; отраслевых принципов права социального обеспечения; принципов правовых институтов этой отрасли, объединений правовых институтов [7, с. 76].

В. Ш. Шайхатдинов к числу принципов системы социального обеспечения относит: а) универсальность социального обеспечения; б) обеспечение за счет государственных и общественных средств; в) справедливое распределение материальных благ и услуг; г) осуществление обеспечения самими трудящимися через органы государства и общественные организации [7, с. 78].

Под принципами права социального обеспечения ученый понимает закрепленные в нормах данной отрасли руководящие начала, выражающие сущность и содержание отраслевых норм, регулирующих общественные отношения по предоставлению гражданам материальных благ и услуг из общественных фондов потребления в индивидуальной форме. При этом к отраслевым принципам права социального обеспечения относятся: а) связь обеспечения, как правило, с трудом; б) обеспечение не только трудящихся, но и их семей; в) свобода приобретения гражданами своих прав и распоряжения ими; г) приоритет в обеспечении некоторых категорий трудящихся [7, с. 80–81].

В целом, давая общую характеристику принципам советского права социального обеспечения, отметим, что, несмотря на наделение Конституции СССР статусом самой демократичной и социальной, реальное положение дел и соблюдение основных принципов было далеко от совершенства.

В этой связи, говоря о принципах, которые в советском праве социального обеспечения либо отвергались, либо

на практике наполнялись совершенно другим содержанием, мы имеем в виду в первую очередь следующие: распространение социального обеспечения на все население; установление размеров социальных выплат на уровне, достаточном для обеспечения каждому человеку достойной жизни; использование мер социального вспомоществования по отношению к лицам, не охваченным системой социального страхования, или к особо нуждающимся; возможность обжалования решений и действий, ущемляющих права человека на социальное обеспечение, в административном или судебном порядке; наконец, принципы свободы труда, имеющий прямое отношение к приобретению прав на социальное обеспечение. При этом принцип единообразия, то есть соответствия размеров пенсий и пособий установленному в стране прожиточному минимуму, также не получил в СССР практического осуществления [8, с. 10–11].

Достаточно интересным предстает исследование М. В. Лушниковой и А. М. Лушниково относительно природы советской системы социального обеспечения, соответственно, и тех основ, которые были заложены в основе данной организации. В частности, учеными выделены позитивные и негативные стороны системы. К числу сильных сторон относятся: охват практически всего населения; покрытие практически всех социальных рисков, универсальность, достаточно высокий процент замещения заработной платы; бездефицитность страховых средств; гарантированность для всего населения бесплатной медицинской помощи и образования; формальное достижение всеобщей занятости и преодоление безработицы; реальная гарантированность права на существование всем гражданам. Слабые стороны данной системы проявились в следующем: уравниловка; в целом невысокий уровень социальных выплат и невозможность их увеличения; слабо выраженное страховое начало; понижение мотивации работников в проведении мероприятий по недопущению страховых случаев; несение предприятиями основного страхового бремени [9, с. 216–217].

На основе проведенного анализа научной и учебной литературы, а также нормативных актов, регламентирующих социальное обеспечение в указанный период времени автор настоящей статьи пришел к следующим **выводам**:

1. В целом, давая общую характеристику принципам советского права социального обеспечения, необходимо отметить, что, несмотря на наделение Конституции СССР статусом самой демократичной и социальной, реальное положение дел и соблюдение основных принципов было далеко от совершенства.

2. К числу основных принципов советского периода права социального обеспечения можно отнести: связь обеспечения с трудом либо с осуществлением иной деятельности, рассматриваемой государством как социально-значимая; обеспечение не только трудящихся, но и членов их семей; свобода приобретения гражданами своих прав и распоряжения ими в рамках, определенных нормами законодательства о социальном обеспечении; принцип единства и дифференциации; правовая регламентация условий и размеров обеспечения, главным образом, на уровне актов органов государственной власти; гарантированность качественной и бесплатной медицинской помощи; достаточно высокий уровень размера социального обеспечения.

3. Приведенный выше перечень принципов права социального обеспечения советского периода оказал особое влияние на формирование всей существующей системы правовых

принципов права социального обеспечения в РФ, что выразилось в переносе отдельных принципов в нормы действующего законодательства, а также в их дальнейшем развитии в рамках существующей теории социального обеспечения. Также следует отметить, что принципы права социального обеспечения выступают основой социальной политики РФ как социального государства, которое «обязано заботиться о благополучии своих граждан, социально их защищать» [10, с. 310].

4. Система принципов социального обеспечения и права социального обеспечения – это различные правовые

категории, существующие во взаимосвязи, при внутреннем различии содержательного компонента.

5. Наряду с этим следует сделать вывод, что принципы права социального обеспечения, закрепленные в нормах действующего законодательства РФ, выступают неким подобием «императивных норм, при помощи которых обеспечивается защита публичных интересов» [11, с. 275], и являются сочетанием частных и публичных начал в правовой регламентации социально-обеспечительных отношений советского и современного периодов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Аракчеев В. С., Агашев Д. В., Гречук Л. А. Право социального обеспечения России. Ч. 1 : учебное пособие. Томск : Изд-во НТЛ, 2006. 228 с.
2. Советское право социального обеспечения: учеб. пособие / под ред. П. М. Маргиева. М. : Юрид. лит., 1989. 400 с.
3. Ленин В. И. Полное собрание сочинений. В 55 т. Том 21. Декабрь 1911 – июль 1912. Изд. 5-е. М. : Политиздат, 1968. 698 с.
4. Астрахан Е. И. Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим. М. : Юридическая литература, 1971. 216 с.
5. Егоров А. Н. Основные принципы советского права социального обеспечения. М. : Изд-во Москов. ун-та. 1984. 80 с.
6. Медведев А. В., Плешакова И. Н. О некоторых вопросах социальной защиты безработных граждан // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2015. № 4 (33). С. 294–299.
7. Шайхатдинов В. Ш. Теоретические проблемы советского права социального обеспечения. Свердловск : Изд-во Урал. ун-та, 1986. 156 с.
8. Шамаева А. И. Вопросы соотношения российского законодательства о социальном обеспечении с международными актами о правах человека : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 1999. 22 с.
9. Лушникова М. В., Лушников А. М. Курс права социального обеспечения. 2-е изд. перераб и доп. М. : Юстицинформ, 2009. 656 с.
10. Рыбинцева Е. В. Финансовые основы права граждан на социальное обеспечение в России // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2015. № 4 (33). С. 310–314.
11. Квициния Н. В., Нарушкевич С. В. Проблемы понятия и правового статуса сверхимперативных норм в международном частном праве: сравнительно-правовой анализ // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2015. № 4 (33). С. 275–280.

REFERENCES

1. Arakcheev V. S., Akashev D. V., Grichuk L. A. The social security Law of Russia. Part 1: Training manual. Tomsk : Publishing house of NTL, 2006. 228 p.
2. The Soviet law of social security: training the manual / Under the editorship of P. M. Margieva. M. : Yurid. lit., 1989. 400 p.
3. Lenin V. I. Complete works. Edition of 5. Vol. 21. December 1911 – July 1912. M. : Politizdat, 1968. 698 p.
4. Astrachan E. I. Development of the law on pensions for workers and employees. M.: «Legal literature», 1971. 216 p.
5. Egorov A. N. The basic principles of Soviet social security law. M. : Izd-vo Mosk. Univ. 1984. 80 p.
6. Medvedev A. V., Pleshakova I. N. On some issues of social protection of unemployed citizens // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2015. No. 4 (33). P. 294–300.
7. Shayhatdinov V. S. Theoretical problems of Soviet law social security. Sverdlovsk: Publishing house Ural. UN-TA, 1986. 156 p.
8. Shamanaeva A. I. The relation between the Russian social security legislation with international instruments on human rights: author. dis. ... candidate. The faculty of law. Sciences. Ekaterinburg, 1999. 22 p.
9. Lushnikova M. V., Lushnikov A. M. Course of social security law. 2 Izd. Perera and additional M. : Yustitsinform, 2009. 656 p.
10. Rybintseva E. V. Financial fundamentals citizens' rights to social security in Russia // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2015. No. 4 (33). P. 310–314.
11. Kvitsiniya N. V., Narushkevich S. V. Issues of the concept and legal status of the superimperative norms in the international private law: comparative legal analysis // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2015. No. 4 (33). P. 275–280.

Как цитировать статью: Медведев А. В. История развития принципов права социального обеспечения в период с 1937 по 1991 год // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2016. № 2 (35). С. 195–198.

For citation: Medvedev A. V. The history of development of principles of social security law in the period from 1937 to 1991 // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2016. No. 2 (35). P. 195–198.