

УДК 342.733  
ББК 67.400.63

DOI: 10.25683/VOLBI.2018.43.272

**Eshev Marat Albekovich**,  
candidate of sociological sciences, associate professor  
of the department of theory and history  
of state and law and political science,  
Adygei state University,  
Maykop,  
e-mail: agu-urfak@yandex.ru

**Poddubnyi Aleksei Olegovich**,  
candidate of law, associate professor of the department  
of constitutional and administrative law,  
Adygei state University,  
Maykop,  
e-mail: agu-urfak@yandex.ru

**Blagova Galina Aleksandrovna**,  
student of the training course  
40.03.01 Law  
of Adygei state University,  
Maykop,  
e-mail: blagova0@mail.ru

**Ешев Марат Альбекович**,  
канд. социол. наук,  
доцент кафедры Теории и истории  
государства и права и политологии  
Адыгейского государственного университета,  
г. Майкоп,  
e-mail: agu-urfak@yandex.ru

**Поддубный Алексей Олегович**,  
канд. юрид. наук, доцент кафедры  
конституционного и административного права  
Адыгейского государственного университета,  
г. Майкоп,  
e-mail: agu-urfak@yandex.ru

**Благова Галина Александровна**,  
студентка направления подготовки  
40.03.01 Юриспруденция  
Адыгейского государственного университета,  
г. Майкоп,  
e-mail: blagova0@mail.ru

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ СТУДЕНТОВ КАК ЭЛЕМЕНТ МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД

### THE OMBUDSMAN FOR THE RIGHTS OF STUDENTS AS AN ELEMENT OF PROTECTION MECHANISM OF THE RIGHTS AND FREEDOM

12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

12.00.01 – Theory and history of law and state; history of the concept of law and state

*В статье рассматриваются вопросы необходимости нормативного закрепления правового статуса Уполномоченного по правам студентов РФ, что обосновывается проводимым в работе анализом результатов его деятельности. Разработан проект ФЗ «Об уполномоченном по правам студентов РФ», в соответствии с которым закрепляются понятие и основные задачи Уполномоченного по правам студентов РФ, регламентируется его компетенция (определены основные права и обязанности, ответственность). В проекте ФЗ «Об уполномоченном по правам студентов РФ» регламентирована также процедура рассмотрения жалоб и обращений студентов.*

*The article examines the issues of the need for regulatory consolidation of the legal status of the Ombudsman for the rights of students of the Russian Federation, which is justified by the analysis of the results of his activities. The draft law «On the Ombudsman for the rights of students of the Russian Federation», according to which the concept and main tasks of the Ombudsman for the rights of students of the Russian Federation are fixed, his competence is regulated (the basic rights, duties, and responsibility are defined). The draft law «On the Ombudsman for the rights of students of the Russian Federation» also regulates the procedure for dealing with complaints and appeals of students.*

*Ключевые слова: право, свобода, защита, закон, законопроект, омбудсмен, уполномоченный по правам студентов, обучение, студент, механизм защиты.*

*Keywords: law, freedom, protection, draft law, Ombudsman, Ombudsman for the students' rights, education, student, protection mechanism.*

#### Введение

В цивилизованном мире особым уважением пользуются государства, которые способны посредством внутригосударственного механизма обеспечивать защиту прав и свобод своих граждан. В Российской Федерации одним из элементов такого механизма является институт уполномоченного по правам человека. Несмотря на то что на данный момент он является инновационным для россиян, его эффективность уже признана [1].

Фундаментом создания института уполномоченного по правам человека можно считать ст. 2 Конституции РФ, где государство возлагает на себя обязанность соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Конечно, заложенная идея декларативна, России необходим реальный и эффективный механизм — институт уполномоченного по правам человека [2].

**Актуальность** рассматриваемого вопроса основывается на том, что непомерно широкий круг компетенции уполномоченного по правам человека и низкий уровень защиты прав граждан вызвали необходимость внедрения специализированных уполномоченных по правам человека, существование которых представляется важной гарантией обеспечения прав человека.

**Целью** данной научной работы является изучение роли Уполномоченного по правам студентов РФ, а также демонстрация результативности его деятельности.

Поставленная цель решается авторами посредством следующих **задач**:

- изучить структуру специализированных Уполномоченных по правам человека;
- рассмотреть место Уполномоченного по правам

студентов РФ в механизме защиты прав и свобод человека;

— проанализировать компетенцию Уполномоченного по правам студентов РФ;

— разработать правовые нормы, которые будут регламентировать деятельность Уполномоченного по правам студентов РФ.

**Научной новизной** данного исследования является предложение принять ФЗ «Об уполномоченном по правам студентов РФ», который определит его правовое положение и регламентирует компетенцию.

На данный момент функционируют Уполномоченный по правам ребенка, Уполномоченный по правам предпринимателей, а на разработке в Государственной Думе находятся законопроекты об Уполномоченном по правам инвалидов и Уполномоченном по правам национальных меньшинств [3]. Находясь в студенческом обществе, нами была выявлена необходимость закрепления правового статуса Уполномоченного по правам студентов РФ, ведь, помимо всех прелестей студенческой жизни, имеют место быть и такие проблемы, как недоступность образования, задержка или невыплата стипендий, незаконные выселения из студенческих общежитий.

Институт студенческого омбудсмана был учрежден еще 21 декабря 2012 года Министерством образования и науки РФ [4]. С этого момента и по декабрь 2017 года студенческим омбудсменом РФ являлся Хромов Артем, председатель Российского студенческого союза, досрочно снявший с себя полномочия, которые истекают в марте 2018 года. В настоящее время новый Уполномоченный по правам студентов не избран.

На практике данный институт заявил о себе как об эффективном средстве правозащиты студентов. Об этом говорит статистика: за 2016 год поступило около 68 тыс. обращений (31 % — «горячая линия», 69 % — социальные сети).

Рассмотрим результаты деятельности Уполномоченного по правам студентов, которых он смог добиться за время пребывания в должности, опираясь на обращения студентов.

В апреле 2014 года по инициативе студенческого омбудсмана были внесены поправки, касающиеся возвращения права учащихся на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев, а Правительство РФ определило порядок и механизм реализации такого права.

Ранее в большинстве российских вузов была популярна практика установления ограничений на вход и выход проживающих в общежитиях в ночное время, что ограничивает права студентов, а также создает неудобства, угрозу безопасности нахождения на улице проживающих лиц, которые не смогли ночью попасть к себе домой. Уполномоченный по правам студентов смог добиться отмены на федеральном уровне «комендантского часа» в студенческих общежитиях, что отражается в Письме Министерства образования и науки РФ от 14.05.2014 г. «О «комендантском часе» в студенческих общежитиях». Тем самым Министерство образования и науки РФ признало незаконной практику ограничения доступа в студенческие общежития в ночное время и предупредило ректоров вузов о недопустимости нарушения жилищных прав обучающихся.

Также в 2014 году по инициативе Уполномоченного признали незаконным выселение студентов из общежитий на время летних каникул. Ведь каникулы являются запланированной приостановкой учебного процесса и сами по себе они не прекращают дальнейшее обучение в вузе. Рекомендательное письмо уже было направлено Министерством образования и науки ректорам вузов, а Уполномоченный проводит систематический мониторинг нарушений рассматриваемых прав.

Так как Минфин России заблокировал лимиты бюджетных обязательств по некоторым расходам госпрограммы «Развитие образования» на 2013–2020 годы, следствием этого стало решение сократить вузовские стипендиальные фонды примерно на 10 %. Уполномоченный по правам студентов Артем Хромов добился перечисления бюджетных средств в вузовские стипендиальные фонды в полном объеме и призывал всех студентов незамедлительно сообщать о проблемах со стипендиальным обеспечением. Министерство образования и науки России разослало письмо в подведомственные вузы с рекомендациями по принятию дополнительных мер по обеспечению выплат стипендий, четко прописав требование о сохранении стипендии в полном объеме с указанием экономических механизмов, позволяющих предпринять дополнительные меры.

Также хочется отметить, что началась кампания по искоренению незаконной практики взимания со студентов денег за пропуск занятия, пересдачи экзаменов и зачетов. Платные пересдачи нередко оформляются в качестве «дополнительных образовательных услуг», что прямо нарушает нормы российского законодательства. Так, согласно п. 7 ст. 58 Закона «Об образовании», «... взимание платы с обучающихся за прохождение промежуточной аттестации не допускается». Таким образом, оформление штрафов за пропуск занятий также неправомерно. На студента может быть наложено только дисциплинарное взыскание, предусмотренное Законом «Об образовании», которое не предусматривает систему штрафов.

Хочется также отметить, что в связи с реализацией программы государства по сокращению количества вузов стало поступать множество обращений студентов по поводу ущемления их прав в процессе ликвидации и реорганизации образовательных учреждений (около 17 % от общего количества обращений студентов). За три года число вузов и их филиалов в России сократилось почти наполовину — на 1 097 организаций. Каждое обращение рассматривается, студентам помогают не потерять курс (год) обучения, вернуть деньги за обучение, перевестись в другой вуз.

Уполномоченный по правам студентов в России Артем Хромов направил обращение во все вузы с требованием о беспрепятственном предоставлении выпускникам последипломных каникул. Ведь в соответствии с действующим законодательством выпускники имеют право на предоставление им таких каникул после прохождения итоговой аттестации. На этот период за студентами сохраняются все права (например, отсрочка от воинской службы, получение стипендии, проживание в общежитии). Последипломные каникулы позволяют подать документы и поступить в магистратуру для продолжения обучения.

По словам Д. Ливанова, студенческий Уполномоченный является «проводником» между студенчеством и министерством и делает этот диалог наиболее публичным и компетентным. Данная связь позволяет решать многие реально существующие проблемы, до которых прежде просто «не доходили руки» государства чаще всего из-за отсутствия информации [4].

Выделяются следующие направления деятельности Уполномоченного по правам студентов:

- 1) повышение эффективности работы органов студенческого самоуправления в России;
- 2) социальная поддержка и защита студенчества;
- 3) повышение доступности образования;
- 4) решение проблем, связанных с проживанием в общежитиях иногородних обучающихся;

- 5) повышение качества образования;
- 6) правовое просвещение студентов [5].

Однако, проводя анализ деятельности Уполномоченного, мы пришли к выводу о том, что для наиболее эффективной работы по защите прав студентов данному институту не хватает правовой организации: нет ни приказа Министерства образования и науки РФ, ни постановления Правительства РФ и тем более Закона. В связи с этим нами был разработан проект ФЗ «Об уполномоченном по правам студентов РФ».

Указанный выше проект регламентирует правовое положение, основные задачи и полномочия уполномоченного по правам студентов РФ, а также уполномоченных по правам студентов в субъектах РФ.

Уполномоченным по правам студентов определяется должностное лицо, замещающее выборную должность и реализующее политику в сфере обеспечения и защиты прав студентов. Он неподотчетен и независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц. Пост Уполномоченного по правам студентов учреждается в Совете по делам молодежи при Министерстве образования и науки Российской Федерации в рабочей группе по правам студентов. Омбудсмен возглавляет рабочую группу по правам студентов.

Регламентирована и компетенция Уполномоченного. Ему определена обязанность рассматривать жалобы студентов — граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, обучающихся в образовательных учреждениях Российской Федерации, по вопросам образовательного процесса, состояния общежитий, стипендиального фонда и назначения стипендий, реорганизации учреждений или приостановки деятельности, аккредитации. Для подачи жалобы разработаны различные варианты: лично, на приеме в штабе Уполномоченного по правам студентов, на официальном интернет-сайте, а также по горячей линии. Проект закона делегирует Омбудсмену право самостоятельно инициировать рассмотрение правонарушения, непосредственно касающегося студенческой жизни, при условии, что такое нарушение будет носить массовый характер. Также в проекте Закона предусмотрено то, что при наличии в жалобе указания на ее анонимность студенческий Уполномоченный будет обязан рассматривать ее конфиденциально.

Широкие полномочия имеет Уполномоченный по правам студентов при рассмотрении жалобы. Он вправе проводить социологические опросы в образовательных учреждениях, проводить встречи со студентами, обращаться в компетентный орган или к должностным лицам за содействием, а также направлять запросы Уполномоченным по правам студентов в субъектах Российской Федерации. В законе строго оговаривается запрет на поручение проверки обстоятельств нарушения прав и свобод студентов администрацией образовательного учреждения, действия или бездействия которого обжалуются. Данный запрет позволит объективно и справедливо разрешать конфликты.

Говоря о том, что принятие Федерального Закона, регламентирующего правовой статус рассматриваемого нами Уполномоченного, повысит эффективность его работы по защите прав обучающихся, стоит указать, что при рассмотрении жалобы Уполномоченный по правам студентов имеет право:

- 1) беспрепятственно посещать государственные органы, органы местного самоуправления;
- 2) запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления, образовательных

учреждений и должностных лиц сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

3) проводить самостоятельно либо совместно с компетентными государственными органами проверку в образовательных учреждениях в ходе рассмотрения жалобы.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный по правам студентов имеет альтернативу: обратиться в суд с административным иском заявлением; обратиться в компетентный государственный орган с ходатайством о привлечении к дисциплинарной, административной, уголовной ответственности должностного лица либо государственного органа, органа местного самоуправления, образовательного учреждения; обратиться в компетентный орган для дальнейшего рассмотрения дела. О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный наделен обязанностью известить заявителя.

Также в проекте Федерального Закона предусматривается право безотлагательного приема студенческого омбудсмана должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, администрацией образовательных учреждений.

Помимо регулирования правового статуса Уполномоченного по правам студентов РФ, проект наделяет государственные органы и учреждения дополнительными обязанностями. Так, запрашиваемые Уполномоченным по правам студентов сведения, материалы, документы должны быть направлены ему в течение 15 дней со дня получения запроса. Также государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные учреждения, получившие от Уполномоченного по правам студентов заключение по результатам рассмотрения жалобы, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному по правам студентов. Воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам студентов, а равно неисполнение его рекомендаций влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Особого внимания заслуживает процесс выборов Уполномоченного по правам студентов. К осуществлению деятельности уполномоченного по правам студентов может быть допущено дееспособное физическое лицо:

- а) имеющее гражданство Российской Федерации;
- б) достигшее возраста 18 лет;
- в) имеющее юридическое образование либо имеющее среднее образование и являющееся студентом юридического факультета учреждения высшего профессионального образования с государственной аккредитацией;
- г) в отношении которого не осуществляется (не осуществлялось) уголовное преследование;
- д) которое не привлекается (не привлекалось) к административной ответственности (в зависимости от конкретных обстоятельств административного правонарушения данный факт может быть признан не являющимся препятствием для назначения лица уполномоченным по правам студентов);
- е) имеющее соответствующее состояние здоровья, моральные и деловые качества к осуществлению деятельности уполномоченного по правам студентов;
- ж) имеющее склонность к правоохранительной работе и добровольно изъявившее желание осуществлять деятельность уполномоченного по правам студентов.

Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного по правам студентов должны вноситься в Совет по делам молодежи при Министерстве образования и науки РФ

Российским союзом студентов. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного по правам студентов в субъектах Российской Федерации должны вноситься в правовой отдел регионального отделения Совет по делам молодежи.

После завершения проверки в отношении кандидата на пост Уполномоченного по правам студентов готовится мотивированное заключение о возможности или невозможности допуска данного лица к участию в голосовании на пост Уполномоченного по правам студентов. Заключение готовится на основе тайного голосования членов Совета по делам молодежи при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Лица, допущенные к голосованию, в течение месяца осуществляют предвыборную агитацию среди студентов. Анкеты кандидатов должны находиться в свободном доступе, на официальной интернет-странице Уполномоченного по правам студентов РФ.

Само голосование проводится публично, открыто на официальной интернет-странице Уполномоченного по правам студентов. Избранным на пост Уполномоченного по правам студентов является кандидат, набравший абсолютное большинство голосов.

Срок полномочий Уполномоченного по правам студентов составляет два года с момента принесения присяги. Одно и то же лицо не может быть избранно на пост Уполномоченного по правам студентов более двух раз подряд.

При вступлении на пост Уполномоченный приносит присягу: «Клянусь защищать права и свободы студентов Российской Федерации, добросовестно исполнять возложенные на меня обязанности, руководствуясь Конституцией

Российской Федерации и Федеральным Законом «Об уполномоченном по правам студентов».

Клятва приносится на заседании Совета по делам молодежи при Министерстве образования и науки Российской Федерации субъектов, соответственно, с участием в данном заседании представителей студенческих объединений.

После процедуры принятия присяги Уполномоченному по правам студентов Министерством образования и науки Российской Федерации оформляется и выдается удостоверение, которое вручается лично под расписку в книге учета удостоверений. В связи с прекращением полномочий Уполномоченного по правам студентов его удостоверение подлежит возврату. Запрещается использовать удостоверение в личных целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей.

Для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам студентов создается рабочий аппарат, который осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности. Финансирование аппарата осуществляется за счет средств Министерства образования и науки РФ.

Проведенный анализ проекта ФЗ «Об уполномоченном по правам студентов РФ» позволяет ответить на вопросы, которые, скорее всего, возникали у читателя немного ранее: кто такой Уполномоченный по правам студентов, что он делает и зачем он нам нужен. Вывод из этого следует один: учреждение института Уполномоченного в Российской Федерации — еще один важный шаг на пути к демократическим преобразованиям [3]. Несмотря на то что этот институт является для России новым и функционирует лишь несколько лет, он уже занял важное место в системе защиты прав и свобод и показал свою эффективность.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Шабанова З. М. Специализированные уполномоченные по правам человека в России и зарубежных странах : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 189 с.
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 № 6-ФКЗ (ред. от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. М. : Юрид. лит., 1993. № 15. Ст. 1691.
3. Еременко А. С. К вопросу об учреждении института отраслевых (специализированных) уполномоченных по правам человека // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2008. № 74–1.
4. Ливанов: уполномоченные по правам студентов должны быть в каждом вузе [Электронный ресурс] // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/society/20160523/1438437958.html> (дата обращения: 20.02.2018). Загл. с экрана.
5. Программа действий студенческого омбудсмана [Электронный ресурс]. Доступно на сайте «Уполномоченный по правам студентов. Хромов Артем Михайлович». URL: <http://studombudsman.ru/faq/> (дата обращения: 20.02.2018).

## REFERENCES

1. Shabanova Z. M. Specialized ombudsmen for human rights in Russia and foreign countries : abstract of the thesis of the doctor of law. M., 2004. 189 p.
2. The Constitution of the Russian Federation from 12.12.1993 No. 6-FCL (an edition from 05.02.2014 No. 2-FKZ) // Collection of the RF legislation. M. : Legal literature, 1993. No. 15. Art. 1691.
3. Eremenko A. S. To the question about the institution of industrial (specialized) ombudsmen for the rights of man // News of the Russian State Pedagogical University named after A. I. Herzen. 2008. No. 74–1.
4. Livanov: ombudsman for the students' rights should be in every University [Electronic resource] // RIA Novosti. URL: <https://ria.ru/society/20160523/1438437958.html> (date of viewing: 20.02.2018). Screen title.
5. Students' Ombudsman action program [Electronic resource]. Available on the website «Commissioner for Student Rights. Khromov Artem Mikhailovich». URL: <http://studombudsman.ru/faq/> (date of viewing: 20.02.2018).

**Как цитировать статью:** Ешев М. А., Поддубный А. О., Благова Г. А. Уполномоченный по правам студентов как элемент механизма защиты прав и свобод // Бизнес. Образование. Право. 2018. № 2 (43). С. 269–272. DOI: 10.25683/VOLBI.2018.43.272.

**For citation:** Eshev M. A., Poddubnyi A. O., Blagova G. A. The ombudsman for the rights of students as an element of protection mechanism of the rights and freedom // Business. Education. Law. 2018. No. 2 (43). P. 269–272. DOI: 10.25683/VOLBI.2018.43.272.