

5. Goncharov A. I., Ryzhenkov A. Ya., Chernomorets A. E. Unidentified subject of the property law // Modern law. 2009. # 10. P. 3–7.

6. Constitution of the Russian Federation [approved by the people voting on 12.12.1993 (with regards to amendments specified by the RF laws as of 30.12.2008 # 6-FKZ, as of 30.12.2008 # 7-FKZ)] // Collection of the RF legislation. 2009. # 4. Article 445.

7. Goncharov A. I., Ryzhenkov A. Ya., Chernomorets A. E. Legislative deterioration of relations of property and participation in the structure of economic partnerships and companies // National interests: priorities and safety. 2011. # 3. P. 32–40.

8. Anisimov A. P. Rejection of proprietary legal objectiveness by the essence of the entity / A. P. Anisimov, A. I. Goncharov, Ryzhenkov A. Ya., Chernomorets A. E. // Business. Education. Law. Bulletin of the Volgograd Business Institute. 2011. # 3 (13). 160–165.

УДК 347.191

ББК 67.404.013

Гордеева Жанна Анатольевна,
соискатель каф. гражданского права и процесса
Волгоградского государственного университета,
мировой судья Красноармейского районного суда,
г. Волгоград,
e-mail: gordezhanag@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ВИДОВОЙ КЛАССИФИКАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

PROBLEMS OF THE SPECIFIC CLASSIFICATION OF LEGAL ENTITIES OF THE PUBLIC RIGHT

В статье представлен анализ юридической литературы и нормативно-правовых актов по проблеме выделения видов юридических лиц публичного права. Решаются вопросы существования тех или иных видов публичных юридических лиц, выявляется их место в системе юридических лиц. Сформулировано авторское видение системы юридических лиц публичного права. Доказана невозможность отнесения некоторых существующих в настоящее время организаций к юридическим лицам публичного права. В зависимости от интересов, лежащих в основе создания юридического лица, предлагается выделять два вида юридических лиц: частные юридические лица и публичные юридические лица.

Ключевые слова: частные юридические лица, публичные юридические лица, гражданско-правовой статус, субъект гражданских правоотношений, органы власти и управления, суд, нормативно-правовые акты, публичное право, законодатель, организации.

The article has analyzed the juridical literature and regulatory-legislative enactments devoted to the problem of distinguishing of the forms of legal entities of the public right. The issues of existence of various forms of public legal entities have been resolved, their place in the system of legal entities has been revealed. The author's view on the system of legal entities of public right has been formulated. The impossibility of the reference of some currently existing organizations to legal entities of public right has been proven. Depending on the interests that establish the legal entity, it is proposed to distinguish two forms of legal entities: private legal entities and public legal entities.

Keywords: private legal entities, public legal entities, civil-legal status, the subject of civil legal relationships, the authorities and powers, court, regulatory-legal enactments, public right, legislator, organizations.

Проблема выделения видов юридических лиц публичного права всегда вызывала в науке многочисленные дискуссии. Один из первых ученых, рассматривавший юридических лиц публичного права, Г. Ф. Шершеневич относил к ним только государство, суть которого сводил к казне [1, с. 122]. К. Д. Кавелин более широко подходил к данному вопросу и относил к ним: 1) государство; 2) ведомства и учреждения; 3) благотворительные заведения, университеты и академии, монастыри, пустыни, лавры, церкви, архиерейские дома; 4) сословные или местные общества, обязательные, с публичным характером (общества земские, губернские и уездные, городские, волостные и сельские, дворянские, купеческие, мещанские, ремесленные, общества биржевого купечества, лоцманов, вольных матросов и т. п.) [1, с. 137].

В ряде зарубежных стран проводится деление юридических лиц на частные и публичные. Так, термин «юридические лица публичного права» используется в Гражданском уложении Германии (далее – ГГУ) [2]. Определение юридических лиц публичного права в § 89 ГГУ не приводится, а установленные нормы имеют отсылочный характер и указывают на возможности применения к казне, корпорациям, фондам и учреждениям публичного права общих норм об ответственности (юридического лица) за действия его органов (абз. 1 § 89 и 31 ГГУ); на необходимость для правления юридического лица публичного права подать заявление о возбуждении процедуры банкротства, если в соответствии с законом

таковая возможна для юридического лица публичного права; на солидарную ответственность виновных членов правления перед кредиторами за несовершенство этих действий (абз. 2 § 89 и абз. 2 § 42 ГГУ). Таким образом, к публичным юридическим лицам ГГУ относит: казну, корпорации, фонды и учреждения.

Современный российский исследователь юридических лиц публичного права В. Е. Чиркин выделяет пять видов: 1) государство и государственные образования (субъекты федераций и территориальные автономии); 2) территориальные публичные коллективы разного уровня; 3) органы публичной власти (государства, субъектов федераций и муниципальных образований, то есть местного самоуправления); 4) учреждения публичной власти (государственные, то есть федеральные, субъектов федераций и муниципальных образований); 5) некоммерческие организации общественного характера (слово «общественного» исключает религиозные организации). Внутри каждого из таких родов есть свои виды юридических лиц публичного права, например, среди органов публичной власти – органы государства и местного самоуправления, среди некоммерческих общественных организаций – политические (партии и др.) и неполитические (профсоюзы и др.) организации и т. д. [3].

Очевидно, автор выделяет в качестве юридических лиц публичного права не только публично-правовые образования, сам народ, проживающий на территории субъекта РФ, но и отдельно органы государственной и муниципальной власти, созданные ими учреждения и некоммерческие организации общественного характера.

Таким образом, можно выделить две основные точки зрения. Первая, когда к юридическим лицам публичного права относят публично-правовые образования, органы государственной власти и государственные учреждения. Вторая – помимо публично-правовых образований, органов государственной власти и государственных учреждений к юридическим лицам публичного права относят общественные коллективы (народ) и иные общественные образования (партии, союзы и т. д.).

Рассмотрим позицию законодателя по данному вопросу. Согласно ст. 4 и 20 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [4], и законодательный (представительный), и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации наделены правами юридического лица.

Обращает на себя внимание формулировка данных норм. Законодатель говорит не о том, что данные органы являются юридическими лицами, а о том, что они обладают правами юридического лица. Во исполнение Закона приняты Уставы и Основные законы субъектов Российской Федерации. Так, в соответствии с п. 4 ст. 22 Закона Волгоградской области от 17 июля 1996 г. № 73-ОД (ред. от 06.05.2009) «Устав (Основной закон) Волгоградской области» [5], Волгоградская областная дума наделена правами юридического лица. Именно наделена правами юридического лица, а не является юридическим лицом. Однако уже в п. 2 ст. 41 этого же Устава указывается: «Администрация области является юридическим

лицом». Таким образом, можно сделать два предположения: либо законодатели не различают два разных, по нашему мнению, словосочетания – «является юридическим лицом» и «наделено правами юридического лица», либо выходят за рамки, установленные федеральным законом.

Сходная ситуация складывается и при анализе Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [6] и актов, принятых во исполнение данного закона. Так, в ст. 35 и 37 провозглашается, что представительный орган городского поселения, муниципального района, городского округа и местная администрация обладают правами юридического лица. Устав города-героя Волгограда [7], в свою очередь, в ст. 23 повторяет норму федерального закона, указывая, что городская дума обладает правами юридического лица, однако в ст. 38 Устава уже записано, что Администрация Волгограда является юридическим лицом. Аналогичная норма содержится и в ст. 55 Устава (Основной закон) Волгоградской области, где прописано, что выборные и иные органы местного самоуправления являются юридическими лицами.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре Федеральных органов исполнительной власти» [8] система органов исполнительной власти представлена федеральными министерствами, службами и агентствами. Постановлениями Правительства РФ, указами Президента РФ утверждены соответствующие положения о данных органах. Причем сам указ о том, что они являются юридическими лицами или наделены правами юридических лиц, ничего не говорит. Принятые положения в отношении агентств и служб провозглашают данных субъектов юридическими лицами. Так, например, в соответствии с п. 11 Положения о Федеральной налоговой службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506 [9], Федеральная налоговая служба и ее территориальные органы являются юридическими лицами, имеют бланк и печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, эмблему, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. Аналогичные нормы содержатся и в других нормативно-правовых актах, характеризующих правовое положение служб и агентств [10–15 и др.].

Провозглашены юридическими лицами и федеральные министерства, например Министерство внутренних дел Российской Федерации [16], Министерство финансов Российской Федерации [17], Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации [18] и т. д., а вот само Правительство Российской Федерации как высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации статусом юридического лица не наделено [19].

Не наделено правами юридического лица и Федеральное Собрание Российской Федерации [20], а вот Счетная палата Российской Федерации, как постоянно действующий орган государственного финансового контроля,

образуемый Федеральным Собранием Российской Федерации, провозглашена юридическим лицом (ст. 1) [21].

Совет безопасности не является юридическим лицом и даже не наделен правами юридического лица [22]. Администрация Президента РФ является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, расчетные и текущие счета в банках и других кредитных организациях [23].

Комитеты, комиссии Государственной думы статуса юридического лица не имеют, а Аппарат Государственной думы таким статусом наделен (ст. 78 Постановления ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-П ГД (ред. от 24.04.2009) «О Регламенте Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации») [24].

Подводя итог вышеизложенному, констатируем, что федеральные органы государственной законодательной власти ни статусом юридического лица, ни правами юридического лица не наделены. Не наделены правами юридического лица ни создаваемые ими комиссии, ни комитеты. Как правило, полномочия юридического лица реализуются аппаратами данных государственных органов.

Что касается органов исполнительной власти, то Правительство РФ статуса юридического лица не имеет, зато таким статусом обладают федеральные министерства, агентства и службы.

Законодательные и исполнительные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо провозглашены юридическими лицами, либо наделены статусом юридических лиц. Такой же вывод делаем в отношении органов местного самоуправления.

Рассматривая нормативно-правовые акты, мы выше уже обращали внимание на то, что в ряде источников органы власти наделяются правами юридического лица, в других источниках указывается, что они являются юридическими лицами. Исследование нормативно-правовой базы позволяет нам сделать вывод, что законодатель в данных случаях не проводит различий между данными формулировками. В обоих случаях в нормативно-правовых актах указывается на признаки (имущественная обособленность, организационное единство и т. д.), которые позволяют отнести органы власти к юридическим лицам.

Итак, законодатель не проводит единую политику в отношении наделения органов законодательной и исполнительной власти статусом юридического лица. Федеральные органы таким статусом не обладают, органы субъектов Федерации и местного самоуправления, наоборот, обладают.

Аналогичные выводы мы можем сделать и в отношении судебной власти.

Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации» [25] не устанавливает статуса юридического лица для Конституционного суда Российской Федерации. Зато Арбитражный суд является юридическим лицом (ст. 50 Федерального конституционного закона от 28 апреля 1995 № 1-ФКЗ (ред. от 07.05.2009) «Об арбитражных судах в Российской Федерации») [26]. Верховный суд, в свою очередь, не является юридическим лицом, а Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации является юридическим лицом (ст. 31 Федерального конституционного закона от 31 де-

кабря 1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации») [27].

Имеют статус юридического лица и управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации и создаваемые им учреждения (ст. 2 Федерального закона от 08 января 1998 № 7-ФЗ (ред. от 25.12.2008) «О Судебном департаменте при Верховном суде Российской Федерации») [28].

Таким образом, из федеральных судов, действующих в Российской Федерации, статусом юридического лица наделен только Арбитражный суд. Все остальные суды, включая Конституционный суд Российской Федерации, Верховный суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, статуса юридического лица не имеют.

Помимо этого юридическими лицами названы государственные образовательные и научные учреждения, Центральная избирательная комиссия, Счетная палата, Аппарат Общественной палаты (общественного органа), военные организации и многие другие образования.

Однако по поводу выделения тех или иных лиц публичного права или отнесения к ним тех или иных организаций в юридической литературе существует много споров. Например, рассматривая военные организации, ряд авторов [29] считает, что только Министерство обороны РФ выступает юридическим лицом, остальные военизированные организации должны рассматриваться как представительства. Другой позицией, выраженной в правовой литературе, является признание воинских частей в качестве юридических лиц [30]. Анализ законодательства, арбитражной практики позволяет сделать вывод, что воинские части являются не обособленными подразделениями Минобороны России, а юридическими лицами, созданными в организационно-правовых формах государственного учреждения¹.

Аналогичные выводы делаются учеными в отношении органов внутренних дел [31], других правоохранительных органов, учебных учреждений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и т. д.

Юридическими лицами признаются государственные корпорации и государственные компании (ст. 7.1 и 7.2 Федерального закона от 12 января 1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях») [32]. Обе организации являются некоммерческими, создаются Российской Федерацией за счет ее средств для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций, однако функции компании уже, так как предполагают в основном только оказание услуг. Государ-

¹ Суд правомерно удовлетворил иски о субсидиарной ответственности по долгам войсковой части, т. к. ответчик по существу осуществляет по отношению к войсковым частям функции собственника (Постановление ФАС Московского округа от 13.04.2001 № КГ-А40/1562-01 // СПС «КонсультантПлюс»). Распорядитель бюджетных средств утверждает сметы доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений и осуществляет контроль за использованием бюджетных средств подведомственными получателями бюджетных средств. Бюджетный кодекс предусматривает равную ответственность главного распорядителя и распорядителя бюджетных средств (Постановление ФАС Московского округа от 16.04.2001 № КГ-А40/1748-01 // СПС «КонсультантПлюс»).

твенная корпорация и государственная компания могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям. В настоящее время существует одна разновидность государственной корпорации – агентство («Агентство по страхованию вкладов», созданное Российской Федерацией для защиты прав и законных интересов вкладчиков несостоятельных банков) [33].

Среди некоммерческих организаций, выполняющих различные функции государства, выделяются различные фонды. Так, Пенсионный фонд Российской Федерации образуется Постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г. в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации [34]. ПФР является самостоятельным финансово-кредитным учреждением. И сам фонд, и его денежные средства находятся в государственной собственности Российской Федерации. Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет финансирование выплат пособий по временной нетрудоспособности, санаторно-курортного лечения и оздоровления трудящихся и членов их семей, а также других целей государственного социального страхования и является самостоятельным государственным финансово-кредитным учреждением Российской Федерации [35]. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования выполняет аналогичные государственные функции.

Среди некоммерческих организаций выделяются также учреждения. Учреждение – это некоммерческая организация, которая создается собственником для осуществления ряда функций некоммерческого характера (управленческих, социально-культурных или иных). Учреждение, относящееся к юридическим лицам публичного права, может быть создано Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное или муниципальное учреждение).

Особым статусом обладает и Центральный банк Российской Федерации, который также является юридическим лицом [36]. Основная функция Центрального банка Российской Федерации – защита и обеспечение устойчивости рубля, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти (ч. 2 ст. 75 Конституции). Закон не относит Центральный банк к коммерческим юридическим лицам, так как указывает, что извлечение прибыли не является целью деятельности ЦБ. Однако Центральный банк прямо не отнесен и к некоммерческим организациям, хотя, на наш взгляд, более тяготеет к последним.

Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования (в лице своих органов) могут создавать также коммерческие юридические лица – унитарные предприятия (ст. 2 Федерального закона от 14 ноября 2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»). Можно выделить: унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, – федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное предприятие; унитарные

предприятия, основанные на праве оперативного управления, – федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное казенное предприятие.

Таким образом, законодатель не поддержал ни одну из выделенных авторами точек зрения. Во-первых, он не отнес к юридическим лицам публичного права ни Российскую Федерацию, ни субъекты РФ, ни муниципальные образования. Во-вторых, в отношении органов власти позиция противоречивая. Одни органы не признаются юридическими лицами (например, федеральные органы законодательной власти, Правительство Российской Федерации и т. д.), другие относятся к юридическим лицам (например, законодательные и исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации и т. д.). В-третьих, сами публично-правовые образования в лице своих органов вправе создавать коммерческие юридические лица (например, государственные унитарные предприятия) и некоммерческие юридические лица (государственные корпорации, государственные компании, фонды и т. д.).

Проведенный анализ позволяет нам провести классификацию существующих юридических лиц публичного права.

В зависимости от интересов, лежащих в основе создания юридического лица, предлагается выделять два вида юридических лиц: частные юридические лица и публичные юридические лица. Юридическими лицами могут быть организации, созданные организациями и гражданами в целях удовлетворения частных интересов (частные юридические лица), либо созданные Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями в целях удовлетворения общественных интересов (публичные юридические лица).

В зависимости от цели создания выделяются следующие публичные юридические лица:

1. Коммерческие юридические лица (имеют в качестве основной цели извлечение прибыли), которые делятся:

- на государственные, муниципальные предприятия;
- казенные предприятия;

2. Некоммерческие юридические лица (имеющие целью осуществление социальных, управленческих или иных общественно полезных функций) в форме:

– государственных корпораций (агентства, Центральный банк, Внешэкономбанк, фонды, созданные Российской Федерацией);

– государственных компаний;

– государственных, муниципальных учреждений, в том числе автономных, которые могут быть как наделены властными полномочиями, так и не наделены ими (медицинские, культурные, учебные).

По вещно-правовому признаку публичные юридические лица можно разделить на следующие:

1. Находящиеся в собственности:

- Российской Федерации;
- субъекта Российской Федерации;
- муниципальных образований.

2. Имеющие имущество:

– в оперативном управлении (например, автономные учреждения, казенные предприятия);

– на праве хозяйственного ведения (например, государственное или муниципальное унитарное предприятие);

– на праве собственности (государственные корпорации).

В зависимости от задач, поставленных перед публичными юридическими лицами при их создании, выделяются:

1) имеющие целью осуществление социальных функций (медицинские, культурные и т. д.);

2) имеющие целью осуществление управленческих функций (Фонд социального страхования Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации и т. д.). Среди

последних можно выделить юридические лица публичного права, осуществляющие:

– правоохранительные функции;

– функции обороны (военизированные организации);

– финансово-кредитные;

– другие;

3) имеющие целью осуществление иных общественно полезных функций (например, государственные и муниципальные учебные учреждения, благотворительные фонды и т. д.);

4) имеющие целью управление государственной, муниципальной собственностью (государственные, муниципальные предприятия, казенные предприятия).

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Шершеневич Г. Ф. Учебник русского гражданского права. М., 1911. 378 с.
2. Гражданское уложение Германии: вводный закон к Гражданскому уложению: пер. с нем. / под ред. А. Л. Маковского и др. 2-е изд., доп. М., 2006. 245 с.
3. Чиркин В. Е. Юридическое лицо публичного права М.: Норма, 2007. С. 101–128.
4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон РФ от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 28.12.2010) [принят ГД ФС РФ 22.09.1999] // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.
5. Устав (Основной закон) Волгоградской области от 17 июля 1996 № 73-ОД (ред. от 06.05.2009) // Волгоградская правда. 1996. 1 авг.
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2011) [принят ГД ФС РФ 16.09.2003] // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
7. Устав города-героя Волгограда [принят постановлением Волгоградского горсовета народных депутатов от 29.06.2005 № 20/362 (ред. от 26.05.2010)] (Зарегистрировано в ГУ Минюста РФ по Южному федеральному округу 06.03.2006 № RU343010002006001) // Волгоградская правда. 2006. 9 марта.
8. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 22.06.2010) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 11. Ст. 945.
9. Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе: постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 (ред. от 11.03.2011) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 40. Ст. 3961.
10. Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков: указ Президента РФ от 28.07.2004 № 976 (ред. от 27.01.2011) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3234.
11. Об утверждении Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта: постановление Правительства РФ от 23.07.2004 № 371 (ред. от 15.06.2010) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3261.
12. О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере информационных технологий: постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1152 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 3. Ст. 542.
13. Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по государственным резервам: постановление Правительства РФ от 23.07.2004 № 373 (ред. от 15.06.2010) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3263.
14. Вопросы Федеральной миграционной службы: указ Президента РФ от 19.07.2004 № 928 (ред. от 31.10.2009) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2011) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 30. Ст. 3150.
15. О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (вместе с «Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии»): постановление Правительства РФ от 01.06.2009 № 457 (ред. от 28.01.2011) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 25. Ст. 3052.
16. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 19.07.2004 № 927 (ред. от 31.01.2011) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 30. Ст. 3149.
17. О Министерстве финансов Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 329 (ред. от 11.03.2011) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3258.
18. О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 02.06.2008 № 418 (ред. от 28.01.2011) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 23. Ст. 2708.
19. О Правительстве Российской Федерации: федер. конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) (одобрен СФ ФС РФ 14.05.1997) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.
20. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12.12.1993] (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4. Ст. 445.

21. О Счетной палате Российской Федерации: федер. закон РФ от 11.01.1995 № 4-ФЗ (ред. от 29.12.2010) [принят ГД ФС РФ 18.11.1994] (с изм. и доп., вступающими в силу с 15.01.2011) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 3. Ст. 167.
22. О безопасности: закон РФ от 05.03.1992 № 2446-1 (ред. от 26.06.2008) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 15. Ст. 769.
23. Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации: указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 (ред. от 14.01.2011) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 15. Ст. 1395.
24. О Регламенте Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации: постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-II ГД (ред. от 14.01.2011) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 7. Ст. 801.
25. О Конституционном суде Российской Федерации: федер. конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) [одобрен СФ ФС РФ 12.07.1994] (с изм. и доп., вступающими в силу с 09.02.2011) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.
26. Об арбитражных судах в Российской Федерации: федер. конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ (ред. от 30.04.2010) [одобрен СФ ФС РФ 12.04.1995] // Собрание законодательства РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.
27. О судебной системе Российской Федерации: федер. конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 27.12.2009): одобрен СФ ФС РФ 26.12.1996) (с изм. и доп., вступающими в силу с 12.03.2010) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
28. О Судебном департаменте при Верховном суде Российской Федерации: федер. закон РФ от 08.01.1998 № 7-ФЗ (ред. от 09.11.2009): принят ГД ФС РФ 19.12.1997 // Собрание законодательства РФ. 1998. № 2. Ст. 223.
29. Беспятко М. Воинская часть – юридическое лицо? // Экономика и жизнь. 1996. № 31. С. 46–49.
30. Загорский М. Г. Организационно-правовые формы участия военных организаций в арбитражном процессе: дис. ... канд. юрид. наук. М.: Военный ун-т Министерства обороны РФ, 1998. С. 67.
31. Ефимкова П. В. Административно-правовой статус органов внутренних дел Российской Федерации в сфере осуществления прав на землю: дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск: Изд-во Юж.-Урал. гос. ун-та, 2009. 180 с.
32. О некоммерческих организациях: федер. закон РФ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 29.12.2010) [принят ГД ФС РФ 08.12.1995] (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2011) // Собрание законодательства. 1996. № 3. Ст. 145.
33. О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации: федер. закон РФ от 23.12.2003 № 177-ФЗ (ред. от 29.12.2010) [принят ГД ФС РФ 28.11.2003] // Собрание законодательства РФ. 2003. № 52 (Ч. I). Ст. 5029.
34. Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России) (вместе с «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)», «Порядком уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России)»: постановление ВС РФ от 27.12.1991 № 2122-1 (ред. от 05.08.2000) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1992. № 5. Ст. 180.
35. О Фонде социального страхования Российской Федерации: указ Президента РФ от 07.08.1992 № 822 (ред. от 05.08.1995) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 6. Ст. 319.
36. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): федер. закон РФ от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 07.02.2011) [принят ГД ФС РФ 27.06.2002] // Собрание законодательства РФ. 2002. № 28. Ст. 2790.

REFERENCES

1. Shershenevich G. F. Text book of Russian civil law. M., 1911. 378 p.
2. Civil legislation of Germany: introductory law to the Civil legislation: translation from German / edited by A. L. Makovsky et alia. 2-d edition, amended. M., 2006. 245 p.
3. Chirkin V. E. Legal entity of public right. M.: Norma, 2007. P. 101–128.
4. On the general principles of arrangement of legislative (representative) and executive state authorities of the Russian Federation entities: federal law dated 06.10.1999 # 184-FZ (revision as of 28.12.2010): approved by the State Duma of the RF FB on 22.09.1999 // Collection of the RF legislation. 1999. # 42. Article 5005.
5. Charter (Major law) of Volgograd region: dated July 17, 1996 # 73-OD (revisions as of 06.05.2009) // Volgogradskaya pravda. 1996. August 1.
6. On the general principles of arrangement of local self-governing in the Russian Federation: federal law dated 06.10.2003 # 131-FZ (revision as of 20.03.2011): approved by the State Duma of the RF FB on 16.09.2003 // Collection of the RF legislation. 2003. # 40. Article 3822.
7. Charter of Volgograd: approved by the decree of Volgograd city board of the people's deputies on 29.06.2005 # 20/362 (revision as of 26.05.2010) (registered by GU of the Ministry of justice at the South Federal District on 06.03.2006 # RU343010002006001) // Volgogradskaya pravda. 2006. March 9.
8. On the system and structure of federal authorities of executive powers: order of the RF President on 09.03.2004 # 314 (revisions as of 22.06.2010) // Collection of the RF legislation. 2004. # 11. Article 945.
9. On approval of the Provision about the Federal tax authorities: decree of the RF government dated 30.09.2004 # 506 (revision as of 11.03.2011) // Collection of the RF legislation. 2004. # 40. Article 3961.
10. Issues of the Federal service of the Russian Federation for control of drugs turnover: order of the RF President dated 28.07.2004 # 976 (revisions as of 27.01.2011) // Collection of the RF legislation. 2004. # 31. Article 3234.

11. On approval of the Provision about the Federal agency of the marine and river transport: decree of the RF government dated 23.07.2004 # 371 (revision as of 15.06.2010) // Collection of the RF legislation. 2004. # 31. Article 3261.
12. On revision and acceptance as lost effect of some enactments of the RF government on the issues of authority of the federal authorities of executive powers in the area of information technologies: decree of the RF government dated 27.12.2010 # 1152 // Collection of the RF legislation. 2011. # 3. Article 542.
13. On approval of the Provision about the Federal agency for the state reserves: decree of the RF government dated 23.07.2004 # 373 (revisions as of 15.06.2010) // Collection of the RF legislation. 2004. # 31. Article 3263.
14. Issues of the Federal migration service: order of the RF President dated 19.07.2004 # 928 (revision as of 31.10.2009) (revised and amended on 01.01.2011) // Collection of the RF legislation. 2004. # 30. Article 3150.
15. On the Federal service of the state registration, cadastre and cartography (together with the Provision about the Federal service of registration, cadastre and cartography): decree of the RF government dated 01.06.2009 # 457 (revision as of 28.01.2011) // Collection of the RF legislation. 2009. # 25. Article 3052.
16. Issues of the Ministry of internal affairs of the Russian Federation: order of the RF President dated 19.07.2004 # 927 (revisions as of 31.01.2011) // Collection of the RF legislation. 2004. # 30. Article 3149.
17. On the Ministry of finances of the Russian Federation: decree of the RF government dated 30.06.2004 # 329 (revisions as of 11.03.2011) // Collection of the RF legislation. 2004. # 31. Article 3258.
18. On the Ministry of intercourse and mass communication of the Russian Federation: decree of the RF government dated 02.06.2008 # 418 (revision as of 28.01.2011) // Collection of the RF legislation. 2008. # 23. Article 2708.
19. On the Government of the Russian Federation: federal constitutional law dated 17.12.1997 # 2-FKZ (revisions as of 28.12.2010) (approved by the RF BF on 14.05.1997) // Collection of the RF legislation. 1997. # 51. Article 5712.
20. Constitution of the Russian Federation: approved by the people's voting on 12.12.1993 (with revisions incorporated by the RF Laws regarding revisions of the RF Constitution dated 30.12.2008 # 6-FKZ, dated 30.12.2008 # 7-FKZ) // Collection of the RF legislation. 2009. # 4. Article 445.
21. On the Counting chamber of the Russian Federation: federal law dated 11.01.1995 # 4-FZ (revision as of 29.12.2010): approved by the State Duma of the RF BF on 18.11.1994) (revised and amended on 15.01.2011) // Collection of the RF legislation. 1995. # 3. Article 167.
22. On the safety: the RF law dated 05.03.1992 # 2446-1 (revision as of 26.06.2008) // Bulletin of SND and RF VS. 1992. # 15. Article 769.
23. On approval of the Provision about the RF President Administration: order of the RF President dated 06.04.2004 # 490 (revision as of 14.01.2011) // Collection of the RF legislation. 2004. # 15. Article 1395.
24. On the procedure of the State Duma of the RF Federal Board: decree of the GD RF FB dated 22.01.1998 # 2134-II GD (revision as of 14.01.2011) // Collection of the RF legislation. 1998. # 7. Article 801.
25. On the Constitutional court of the Russian Federation: federal constitutional law dated 21.07.1994 # 1-FKZ (revision as of 28.12.2010): approved by the SF FS RF on 12.07.1994) (revised and amended on 09.02.2011) // Collection of the RF legislation. 1994. # 13. Article 1447.
26. On arbitrary court in the Russian Federation: federal constitutional law dated 28.04.1995 # 1-FKZ (revision as of 30.04.2010): approved by SF FS RF on 12.04.1995 // Collection of the RF legislation. 1995. # 18. Article 1589.
27. On the judicial system in the Russian Federation: federal constitutional law dated 31.12.1996 # 1-FKZ (revisions as of 27.12.2009): approved by SF FS RF on 26.12.1996) (revised and amended on 12.03.2010) // Collection of the RF legislation. 1997. # 1. Article 1.
28. On the judicial department at the Supreme court of the Russian Federation: federal law dated 08.01.1998 # 7-FZ (revision as of 09.11.2009): approved by GD FB RF on 19.12.1997 // Collection of the RF legislation. 1998. # 2. Article 223.
29. Bespyatko M. Military depot – legal entity? // Economics and life. 1996. # 31. Article 46–49.
30. Zagorsky M.G. Organizational-legal forms of participation of military organizations in arbitrary process: dissertation of the candidate of legal sciences. M.: Military university of the Ministry of defense of the RF, 1998. P. 67.
31. Efimkov P.V. Administrative-Legal status of the internal affairs authorities of the Russian Federation in the area of execution of the land rights: dissertation of candidate of legal sciences. Chelyabinsk: Publishing house of the South-Ural state university. 2009. 180 p.
32. On non-commercial companies: federal law dated 12.01.1996 # 7-FZ (revision as of 29.12.2010): approved by DG FS RF on 08.12.1995) (revised and amended on 01.01.2011) // Collection of the RF legislation. 1996. # 3. Article 145.
33. On insurance of deposits of individuals in the banks of the Russian Federation: federal law dated 23.12.2003 # 177-FZ (revision as of 29.12.2010): approved by DG FS RF on 28.11.2003 // Collection of the RF legislation. 2003. # 52 (P. I). Article 5029.
34. Issues of the Pension fund of the Russian Federation (Russia) (together with the Provision about Pension fund of the Russian Federation (Russia), Procedure of payment of insurance premium by employers and citizens to Pension fund of the Russian Federation (Russia): decree of RF VC dated 27.12.1991 # 2122-1 (revision as of 05.08.2000) // Bulletin of SND and RSFSR VS. 1992. # 5. Article 180.
35. On the Fund of social insurance of the Russian Federation: order of the RF President dated 07.08.1992 # 822 (revisions as of 05.08.1995) // Collection of enactments of the RF President and the government. 1992. # 6. Article 319.
36. On the Central bank of the Russian Federation (Bank of Russia): federal law dated 10.07.2002 # 86-FZ (revisions as of 07.02.2011): approved by the DG RF FS on 27.06.2002 // Collection of the RF legislation. 2002. # 28. Article 2790.