- 2. Data from official website of the Ministry of Energy of the Russian Federation [Electronic resource]. URL: http://minenergo.gov.ru/aboutminen/energostrategy/ch\_6.php#19 (date of viewing: 22.04.2013).
- 3. Bashmakov I. A. Analysis of the major trends in the development of Russians heating systems [Electronic resource]. URL: http://www.rosteplo.ru/Tech stat/stat shablon.php?id=2551 (date of viewing: 22.04.2013).
- 4. Data from official website of the Federal Tariff Service [Electronic resource]. URL: http://www.fstrf.ru/tariffs/smi/21 (date of viewing: 22.04.2013).
  - 5. The RF Government from 23.05.2006 # 307 «The order of public services to citizens» // Russian newspaper. 01.06.2006. # 115.
- 6. Dubonenko E. «Direct payments»: conveniently for residents and favorable for housing services // NA «Volga-Media» [Electronic resource]. URL: http://www.vlg-media.ru/zhkh/-prjamye-platezhi-udobno-dlja-zhilcov-vygodno-dlja-komunalschikov-3368.html (date of viewing: 22.04.2013).

УДК 336.221.262 ББК 65.261.714

#### Loseva Olesya Viktorovna,

post-graduate student of the department of the theory of finances, credit and taxation of Volgograd state university, Volgograd, e-mail: o.v.loseva@gmail.com

### Лосева Олеся Викторовна,

аспирант кафедры теории финансов, кредита и налогообложения Волгоградского государственного университета, г. Волгоград, e-mail: o.v.loseva@gmail.com

# ПУТИ УВЕЛИЧЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

## WAYS OF INCREASING TAX EARNINGS OF THE BUDGET OF VOLGOGRAD REGION

В данной статье автором определены основные тенденции формирования доходной части бюджета Волгоградской области, при этом выделены налоговые доходы в качестве основного источника формирования доходной базы регионального бюджета. С использованием статистического инструментария раскрыта динамика основных изменений в структуре налоговых поступлений в бюджет Волгоградской области за период 2007-2011 годов и проанализированы возможные причины. В работе обозначены проблемы, которые необходимо решить для своевременного регулирования налоговых поступлений, установлены факторы, влияющие на формирование налоговых доходов регионального бюджета. На основании проведенного анализа предложен комплекс научно-практических рекомендаций, направленных на повышение налоговых доходов бюджета субъекта РФ.

In this article the author has defined the main tendencies of formation of revenues of the budget in Volgograd region, while the tax revenues as the main source of formation of the revenue basis of the regional budget have been defined. The dynamics of the main changes in the structure of tax earnings of the budget of Volgograd region in 2007–2011 has been revealed using statistical tools, as well as the potential reasons have been analyzed. The issues that shall be resolved for timely regulation of the tax earnings have been identified in the article; the factors affecting the formation of the regional budget tax earnings have been specified. The complex of scientific-practical recommendations aimed at increasing the tax earnings of the RF entity budget has been proposed on the basis of the performed analysis.

Ключевые слова: доходная база, налоговые доходы, налоги, бюджет, анализ, факторы, потенциал, регион, формирование, налогоплательщики.

Keywords: profitable basis, tax earnings, taxes, budget, analysis, factors, potential, region, formation, taxpayers.

Субъекты Российской Федерации получили определенные права в области налогообложения и распоряжения региональной собственностью, как следствие, укрепилась зависимость доходной части бюджета от эффективности управления процессом формирования финансовой базы региона. Существующие доходные источники нельзя признать исчерпывающими, и это является причиной несбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации. Одной из важнейших тем в нашей стране является увеличение доходной базы бюджета, так как с ее помощью федеральные, региональные и местные органы власти решают важнейшие задачи, связанные с предоставлением общественных благ населению.

Доходы регионального бюджета образуются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений. Российская практика показывает, что доля налоговой составляющей в обеспечении доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, как правило, достаточно высока. Именно налоговые поступления являются главной статьей бюджетных доходов государства и оказывают прямое влияние на социально-экономическое развитие. Средства, взимаемые в виде налогов, составляют главную экономическую силу государства. Поэтому увеличение налоговых доходов, поиск факторов, оказывающих влияние на них, является весьма актуальной проблемой, решение которой имеет принципиальное научное и практическое значение для построения стабильной бюджетной и налоговой системы.

Рассмотрим факторы, влияющие на повышение собираемости налоговых доходов (рис.).



Рис. Факторы формирования налоговых доходов Волгоградской области Источник: составлено автором.

При формировании налоговых доходов регионального бюджета Волгоградской области наибольшую роль играют доходы населения, прибыль малых и средних предприятий, стоимость имущества организаций, учет государственной собственности. Исходя из этого, автор полагает, что мероприятия стратегических планов развития территории должны быть в первую очередь направлены на следующее: создание дополнительных рабочих мест (что будет способствовать снижению уровня безработицы), повышение уровня заработной платы работников, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства (в части улучшения инфраструктуры, региональных программ поддержки, привлечения сторонних инвестиций).

В табл. 1 представлена структура доходов регионального бюджета Волгоградской области. На протяжении

всего рассматриваемого периода подавляющая часть доходов бюджета Волгоградской области формируется за счет налоговых поступлений. В целом за 2007–2011 годы прирост налоговых доходов региона составил 58,24%. Наибольшую часть в налоговых доходах составляют налог на прибыль организаций (49,12; 54,62; 42,52; 44,55; 40,99% соответственно за 2007, 2008, 2009, 2010, 2011 годы), налог на доходы физических лиц (21,85; 20,20; 22,76; 21,49; 23,95% соответственно за 2007, 2008, 2009, 2010, 2011 годы) (см. табл. 2). В общем объеме доходной части бюджета стабильно мал удельный вес неналоговых доходов (в 2011 году — 3,4%). Величина данной группы зависит от профессиональных навыков собственников по использованию имущества.

жета Волгоградской области. На протяжении

Таблица 1

Структура доходной части бюджета Волгоградской области в 2007–2011 годах (млн руб.)

Наименование показателей	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Доходы (всего), в том числе:	40711,2	51203,4	51878,8	57349,9	59855,9
1. Средства, формируемые на территории области:	26314,7	37033,9	31218,6	41298,5	42102,7
– налоговые доходы:	25321,4	36161	30546,7	39405,3	40068,8
– неналоговые доходы	993,3	872,9	671,9	1893,2	2033,9
2. Безвозмездные поступления из федерального бюджета	13211,3	14169,5	20660,2	16051,4	17753,2
Расходы (всего)	39992,8	51248,3	55086,1	59559,1	66777,4
Дефицит (-) Профицит (+)	718,4	-44,9	-3207,3	-2202,9	-6921,5

Источник: составлено автором по данным Федерального Казначейства России.

Tаблица 2 Объем поступлений налоговых доходов в бюджет Волгоградской области в 2007–2011 годах (млн руб.)

					10 /
Наименование показателей	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Налоговые доходы	25321,4	36161	30546,7	39405,3	40068,8
Налог на прибыль	12438,3	19751,4	12988,8	17555,9	16426,5
Налог на доходы физических лиц	5532,2	7305,1	6952,8	8467,4	9595,0
Акцизы	2476	2663,9	3537,1	5750,4	6047,7
Единый налог по упрощенной системе налогообложения	754,3	1352,7	1172,4	1343,5	1665,8
Налог на имущество организаций	2763,7	3458,6	4542,5	5186,9	5197,8
Транспортный налог	438,6	553,0	791,0	970,6	1004,7
Налог на игорный бизнес	443	387,7	154,7	X	X

Источник: составлено автором по данным Федерального Казначейства России.

Поступления налога на прибыль в 2009 году сократились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 34,24%. Уменьшение поступлений налога обусловлено снижением показателей развития реального сектора экономики. Зафиксировано снижение поступлений по наиболее значимым отраслям экономики: добыча полезных ископаемых — на 56,9%, обрабатывающие производства — на 11,2%, транспорт и связь — на 19,7%, сельское хозяйство — на 9,2%. Согласно налоговой отчетности, задолженность на 1 октября 2009 года по налогу на прибыль в областной бюджет составила 161,7 млн руб.

В 2009—2010 годах происходит увеличение налога на прибыль. Поступления по налогу в 2010 году по сравнению с 2009 годом выросли на 35,16%. Увеличение поступления обусловлено ростом предприятий. Так, по состоянию на 1 января 2011 года в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов зарегистрировано 32578 организаций, что на 2,3% больше, чем на 1 января 2010 года, из них 36,5% действующих в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования, 20% занимаются операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг, 11,4% — строительством, 8,1% — обрабатывающим производством [1].

Финансовые результаты деятельности крупных и средних организаций за 2010 год значительно улучшились по сравнению с 2009 годом. Причиной послужило не только увеличение прибыли организаций на 29,4%, но и снижение на 2,1% полученных убытков. Доля прибыльных организаций в их общем числе увеличилась на 1% и составила 70%, убыточно сработали 30% организаций.

В 2011 году по сравнению с 2010 годом налог на прибыль организаций снизился на 6,4%, на что повлияло снижение прибыли прибыльных организаций на 7,1%, а также представление ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» уточненных налоговых деклараций по налогу на прибыль организаций за 2009–2010 годы с уменьшением суммы налога.

По итогам 2011 года наибольший удельный вес в общей сумме поступлений налога на прибыль организаций занимают поступления организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере производства нефтепродуктов (65,7%); транспорта и связи (103,6%); добычи топливно-энергетических полезных ископаемых (82,1%); финансовой деятельности (137,3%); оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий (123,8%); производства и распределения электроэнергии, газа и воды (94,7%); металлургического производства и производства готовых металлических изделий (85,6%).

Тенденция роста поступлений налога на доходы физических лиц на протяжении исследуемого периода остается устойчивой. В 2011 году по сравнению с 2007 годом увеличилась сумма поступления налога на 4062,8 млн руб. Суммарная задолженность по заработной плате во всех отраслях экономики на 1 января 2011 года составила 85,7 млн руб. и уменьшилась за декабрь 2010 года на 2,7% [2].

При этом статистические данные подтверждают, что в области растет занятость, увеличиваются доходы населения. Так, если в кризисный 2009 год уровень регистрируемой безработицы в области достигал 3%, а на одно рабочее место претендовали три человека, то по состоянию на 1 декабря 2010 года уровень безработицы составил 1,6%. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников Волгоградской области в 2010 году состави-

ла 14664 рубля, рост по сравнению с 2009 годом – на 9,4%, это в 2,6 раза превышает величину прожиточного минимума в расчете на душу населения, сложившуюся в IV квартале 2010 года в Волгоградской области [3]. В 2011 году наблюдается рост номинальной начисленной заработной платы одного работника по полному кругу организаций на 10,3% относительно уровня 2010 года, а также увеличение на 1,2% среднесписочной численности работающих в экономике по полному кругу организаций.

Доля акцизов по всем видам подакцизных товаров составила 9,8% в 2007 году и 14,59% в 2010-м. Увеличение поступлений акцизов обусловлено изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации [4], согласно которым с 1 января 2009 года норматив зачисления акцизов в региональный бюджет на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей увеличен с 60 до 100% [5].

Поступления акцизов по подакцизным товарам в 2010 году превышают поступления 2009 года на 62,6%, что обусловлено увеличением ставок акцизов по пиву и изменением нормативов перераспределения через Управление Федерального Казначейства Смоленской области акцизов на алкогольную продукцию с 80 до 60%.

В общем объеме поступления в 2010 году акцизы на пиво составили 1721 млн. руб., или 30% [6]. Акциз на пиво не перераспределяется через Управление Федерального Казначейства Смоленской области и в полном объеме поступает в областной бюджет. Основным плательщиком акцизов на пиво на территории области является Волжский филиал ОАО «САН ИнБев». Рост поступлений акцизов на пиво в 2011 году относительно уровня 2010 года на 1,0% объясняется ростом ставки акцизов на 11,1%. За 2011 год выпуск пива сократился на 11,9% относительно уровня производства 2010 года, в том числе ОАО «САН ИнБев» филиал г. Волжский (93% от общего объема производства на территории области) на 10,9%, ООО «Пивовар» — на 23,5%, ОАО «Камышинпищепром» — на 14,3%.

Однако при установленном на федеральном уровне механизме распределения акцизов на нефтепродукты через Управление Федерального Казначейства по Смоленской области с увеличением норматива зачисления акцизов значительно увеличились и потери регионального бюджета, которые составили за 9 месяцев 2010 года 2405,8 млн руб. (в 2,2 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года). В 2011 году выпадающие доходы по акцизам на нефтепродукты и алкогольную продукцию вследствие механизма распределения акцизов через Управление Федерального Казначейства по Смоленской области составили 3779,24 млн руб.

Рост поступления налога на имущество организаций по сравнению с 2010 годом составил 0,2% (10,9 млн руб.). На уровень поступлений налога в 2011 году влияние оказали замедление роста остаточной стоимости основных фондов вследствие старения фондов и применения организациями нелинейного метода начисления амортизации. На поступление налога повлияли потери доходов по филиалам и обособленным подразделениям ОАО «РЖД» (в связи с переводом подвижного состава локомотивных депо в г. Саратов) и рост задолженности по налогу. Активизация работы главного администратора доходов (налогового органа) должна стать резервом увеличения доходной части областного бюджета.

На игорный бизнес с 1 июля 2009 года в Волгоградской области был введен запрет, так как Волгоградская область

не вошла в список игровых зон. Это повлекло уменьшение поступлений в бюджет в 2009 году и полное их отсутствие в 2010 году.

По данным Управления Федеральной налоговой службы России по Волгоградской области поступление по транспортному налогу в бюджет выросли на 34,1 млн руб. по сравнению с 2010 годом. Поступления по транспортному налогу с физических лиц в 2011 году выросли на 9,5%, или 66719 руб. Собираемость транспортного налога растет за счет увеличения транспортных средств Волгоградской области.

Структурный анализ поступления бюджетных доходов на региональном уровне за 2007–2011 годы позволяет выделить ключевые особенности формирования налоговых доходов бюджета Волгоградской области:

- преобладание в доходной части бюджета налоговых доходов, формируемых в основном за счет налогов, относящихся к федеральным налогам; самым крупным доходным источником является налог на прибыль организаций;
- стабильность поступления налога на доходы физических лиц нарушается невысоким качеством контроля налоговых органов за полнотой его уплаты, распространенной практикой уклонения от уплаты данного налога.

Для увеличения резервов налоговых доходов бюджета Волгоградской области необходимо реализовать следующие меры:

- включить в налоговую компетенцию субъектов РФ полномочия по самостоятельному определению региональных налогов, по способам исчисления конкретных ставок и размеров ставок без верхних пределов, устанавливаемых федеральным законодательством;
- перевести налог на прибыль организации в группу региональных налогов. Передача данного налога в доходы региональных бюджетов упростит механизм распределения налогов и позволит укрепить финансовую базу бюджетов субъектов РФ;
- вернуться к прогрессивной шкале налога на доходы физических лиц. Данная мера позволит значительно сгладить и постепенно преодолеть социальное неравенство, которое дестабилизирует общество;

- провести оценку эффективности конкретных видов налоговых льгот, предусмотренных областным законодательством, и размеров сумм, получаемых от их предоставления организациями и населением. По результатам проведенной оценки рассмотреть вопрос об отмене льгот либо замене их на прямое адресное субсидирование отдельных категорий налогоплательщиков с оформлением соответствующей доли собственности Волгоградской области;
- создать в регионе благоприятный инвестиционный климат;
- наращивать налоговый потенциал субъектов налоговых отношений без увеличения налогового бремени путем ликвидации каналов ухода от налогообложения, сокращения теневого сектора экономики и легализации доходов, ранее укрываемых от налогообложения;
- обеспечить эффективное взаимодействие областных исполнительных органов власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих администрирование налоговых платежей в бюджет;
- разработать механизм стимулирования работников Управления Федеральной налоговой службы России по Волгоградской области по результатам поступлений доначисленных сумм региональных налогов в ходе камеральных и выездных налоговых проверок;
- принять меры по погашению имеющихся задолженностей по налогам и сборам;
- провести агитационную и разъяснительную работу с жителями Волгоградской области по вопросам налогообложения.

Реализация высказанных мер способствовала бы наращиванию собственной доходной базы региональных бюджетов. Хотя это, скорее, и не решит всех проблем финансовой обеспеченности региональных органов власти, однако может послужить стимулом к развитию экономического потенциала регионов и внести определенный вклад в укрепление собственной доходной части региональных бюджетов посредством эффективности в сфере собираемости налогов, сокращение неравенства в бюджетной обеспеченности территорий.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1. Итоги социально-экономического развития Волгограда за 2010 год [Электронный ресурс]. URL: http://www.volgadmin.ru/ru/MPCity/Economics2010.aspx (дата обращения: 30.02.2013).
- 2. Итоги социально-экономического развития Волгоградской области за 10 месяцев 2011 года [Электронный ресурс]. URL: http://economics.volganet.ru/folder\_2/folder\_11 (дата обращения: 30.02.2013).
- 3. Информация о среднемесячной заработной плате одного работника предприятий и организаций Волгоградской области в 2010 году [Электронный ресурс]. URL: http://economics.volganet.ru/folder\_2/folder\_9 (дата обращения: 30.02.2013).
- 4. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 30.02.2013).
- 5. Заключение о результатах внешней проверки исполнения в 2009 году Закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2009 год от 28 мая 2010 года № 30 [Электронный ресурс]. URL: http://www.ksp34.ru/work/analytical/expert.html (дата обращения: 30.02.2013).
- 6. Заключение о результатах внешней проверки исполнения в 2010 году Закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2010 год от 31 мая 2011 года № 15/1 [Электронный ресурс]. URL: http://www.ksp34.ru/work/analytical/expert.html (дата обращения: 30.02.2013).

#### REFERENCES

- 1. Results of social and economic development of the Volgograd for 2010 [Electronic resource]. URL: http://www.volgadmin.ru/ru/MPCity/Economics2010.aspx (date of viewing: 30.02.2013).
- 2. Results of social and economic development of the Volgograd region for 10 months in 2011 [Electronic resource]. URL: http://economics.volganet.ru/folder\_2/folder\_11 (date of viewing: 30.02.2013).

- 3. Information on a monthly average salary of one employee of the enterprises and the organizations of the Volgograd region in 2010 [Electronic resource]. URL: http://economics.volganet.ru/folder 2/folder 9 (date of viewing: 30.02.2013).
  - 4. Budget Code of the Russian Federation [Electronic resource]. URL: http://www.consultant.ru (date of viewing: 30.02.2013).
- 5. The conclusion about results of external check of execution in 2009 the law of the Volgograd region «About the regional budget for 2009 and for the planned period 2010 both 2011» and the annual budgetary reporting of chief managers of budgetary funds for 2009 from May 28, 2010 № 30 [Electronic resource]. URL: http://www.ksp34.ru/work/analytical/expert.html (date of viewing: 30.02.2013).
- 6. The conclusion about results of external check of execution in 2010 the law of the Volgograd region «About the regional budget for 2010 and for the planned period 2011 both 2012» and the annual budgetary reporting of chief managers of budgetary funds for 2010 from May 31, 2011 № 15/1 [Electronic resource]. URL: http://www.ksp34.ru/work/analytical/expert.html (date of viewing: 30.02.2013).

УДК 332.122 ББК 65.261.715

#### Chumakova Ekaterina Aleksandrovna,

post-graduate student of the department of economics and management of Volgograd Business Institute, state tax inspector of the MIFNS of Russia # 2 in Volgograd region, Volgograd,

e-mail: chumakova.ea@mail.ru

#### Чумакова Екатерина Александровна,

аспирант кафедры экономики и управления Волгоградского института бизнеса, государственный налоговый инспектор МИФНС России № 2 по Волгоградской области, г. Волгоград, e-mail: chumakova.ea@mail.ru

## ИССЛЕДОВАНИЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО УРОВНЮ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ

## RESEARCH OF DISTRIBUTION OF THE ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION BY THE LEVEL OF BUDGET EXPENDITURES PER CAPITA

В статье рассматриваются динамика и разброс расходов бюджетов разных уровней на одного человека, анализируется распределение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на душу населения. Предложена типология оценки регионов Российской Федерации по расходам на одного жителя по сравнению со среднероссийским показателем и группировка субъектов Российской Федерации на основании динамики изменения расходов на душу населения. Определено положение Волгоградской области по расходам консолидированного бюджета региона среди субъектов Южного федерального округа, а также среди субъектов Российской Федерации.

The article has reviewed the dynamics and spreading of the different level budgets expenditures per capita; distribution of the budget expenditures per capita in the entities of the Russian Federation has been analyzed. The typology of evaluation of the RF regions by expenses per head in comparison with the average Russian index of expenses per capita and grouping of the RF entities on the basis of dynamics of changes of per capita expenses has been proposed. Position of Volgograd region has been determined by means of expenses of the consolidated budget of the region among the entities of the South Federal District, as well as the among the entities of the Russian Federation.

Ключевые слова: среднедушевые расходы, бюджетные расходы, динамика и распределение расходов бюджета на одного человека, уровни бюджета, типология регионов, группировка регионов по расходам регионального бюджета на одного жителя, оценка субъектов, население.

Keywords: average per capita expenses, budget expenditures, dynamics and distribution of budget expenditures per head, budget levels, typology of regions, grouping of regions by regional budget expenditures per head, entities evaluation, population.

Россия отличается высокой неравномерностью экономического развития в территориальном разрезе. Значительные территориальные диспропорции присущи огромной стране, которая является ареной жизни людей с их социальными, культурными, национальными, духовными интересами, с их потребностями и привязанностями. Возникнув первоначально в силу различий в географическом положении и природно-климатических условиях, обусловивших характер расселения населения, региональные диспропорции со временем обостряются.

Проведем оценку распределения расходов на душу населения консолидированного бюджета  $P\Phi$ , федерального и регионального бюджетов, а также бюджета г. Волгограда (табл. 1).

Таблица 1

#### Распределение расходов бюджета на душу населения за 2008–2012 годы

						руб/чел
Наименовал	ие бюджета	2008	2009	2010	2011	2012
Консолидированный б	юджет РФ	78 817,95	87 301,12	89 385,51	99 846,01	113 634,52
Федеральный бюджет	РΦ	47 144,62	60 855,28	63 393,61	76 542,19	90 110,17
Бюджет субъекта РФ	Средний по РФ	43 787,18	43 807,17	46 446,4	53 729,57	58 195,95
	min	17 809,00	23 923,24	22 327,82	25 762,05	27 527,97
	max	279 353,77	324 861,92	333 881,57	370 285,69	431 652,71
Бюджет г. Волгограда		13 804,41	13 130,09	13 370,55	14 361,09	15 537,62