

**Обзорная статья**  
**УДК 631.53.01**  
**DOI: 10.25683/VOLBI.2022.60.355**

**Olga Borisovna Tarasova**  
 Candidate of Economics,  
 Associate Professor of the Department of Business Statistics,  
 Moscow University for Industry and Finance Synergy  
 Moscow, Russian Federation  
 obtarasova@gmail.com

**Nina Zinovievna Goncharova**  
 Doctor of Economics,  
 Professor of the Department of Economics and Accounting,  
 Smolensk State Agricultural Academy  
 Smolensk, Russian Federation  
 topsi3@mail.ru

**Ольга Борисовна Тарасова**  
 канд. экон. наук, доцент,  
 доцент кафедры бизнес-статистики,  
 Московский финансово-промышленный университет «Синергия»  
 Москва, Российская Федерация  
 obtarasova@gmail.com

**Нина Зиновьевна Гончарова**  
 д-р экон. наук,  
 профессор кафедры экономики и бухгалтерского учета,  
 Смоленская государственная сельскохозяйственная академия  
 Смоленск, Российская Федерация  
 topsi3@mail.ru

## **РОССИЙСКИЙ РЫНОК СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КУЛЬТУР В УСЛОВИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ САНКЦИЙ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством

***Аннотация.** В статье дается оценка современного состояния семенного рынка сельскохозяйственных культур России, выявляются тенденции его развития в постсоветский период, обозначаются угрозы и риски со стороны мирового семенного рынка. На основе изучения статистических данных за ряд лет авторы отмечают, что уровень импортозависимости по семенам сельскохозяйственных культур угрожает продовольственной безопасности России.*

*В работе приводятся мнения ведущих отечественных ученых и излагается авторское видение причин, приведших селекцию и семеноводство страны к такому бедственному состоянию, тогда как в России имеются все условия для развития селекции и семеноводства большинства культур.*

*Среди основных препятствий авторы называют отсутствие спроса со стороны российских агрохолдингов и фермеров, предпочитающих семена зарубежной селекции в связи с более высоким качеством семенного материала и сервисным сопровождением.*

*Основным направлением преодоления зависимости аграрной отрасли от зарубежных производителей семян является*

*реализация стратегий импортозамещения и импортоперезагрузки на основе селекции высокоурожайных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, не только соответствующих мировым стандартам, но и превосходящих их.*

*Предложениями по возрождению и развитию селекции и семеноводства в России являются: подготовка селекционеров и семеноводов нового уровня; разработка законодательных основ для финансирования новейших разработок с привлечением инвесторов; временный мораторий на ввоз семян, производимых в стране; принятие мер на государственном уровне для изъятия отобранных у профильных НИИ, опытных и семеноводческих хозяйств земель; законодательное запрещение изъятия из оборота сельскохозяйственных земель.*

***Ключевые слова:** проблемы селекции и семеноводства, продовольственная безопасность, импортозависимость, тенденции развития российского семеноводства, динамика импорта семян, последствия санкционных режимов, перспективы семеноводства сельскохозяйственных культур в РФ, стратегия восстановления семеноводства в России, землепользование семеноводческих хозяйств, российский рынок семян*

**Для цитирования:** Тарасова О. Б., Гончарова Н. З. Российский рынок семян сельскохозяйственных культур в условиях международных санкций: состояние, проблемы, перспективы развития // Бизнес. Образование. Право. 2022. № 3 (60). С. 129—134. DOI: 10.25683/VOLBI.2022.60.355.

### **Review article**

## **THE RUSSIAN MARKET OF AGRICULTURAL SEEDS IN THE CONDITIONS OF INTERNATIONAL SANCTIONS: CURRENT STATE, PROBLEMS, PROSPECTS OF DEVELOPMENT**

08.00.05 — Economics and management of national economy

***Abstract.** The article assesses the current state of the seed market of agricultural crops in Russia, identifies trends in its development in the post-Soviet period, outlines threats and risks from the global seed market. Based on the study of statistical data for a number of years, the authors note that the level of import dependence on agricultural seeds threatens Russia's food security.*

*The paper presents the opinions of leading Russian scientists, and outlines the authors' vision of the reasons that led the country's breeding and seed production to such a disastrous state, while in Russia there are all conditions for the development of breeding and seed production of most crops. Among the main obstacles, the authors name the lack of demand from Russian agricultural holdings*

and farmers who prefer seeds of foreign selection due to the higher quality of seed material and service support.

The main way to overcome the dependence of the agricultural sector on foreign seed producers is to implement import substitution and import advance strategies based on the breeding of high-yielding crop varieties and hybrids that not only meet the world standards, but also surpass them.

Proposals for the revival and development of breeding and seed production in Russia are: training of breeders and seed growers of a new level; development of legislative frameworks for financing the

latest developments with the involvement of investors; a temporary moratorium on the import of seeds produced in the country; taking measures at the state level to withdraw lands selected from specialized research institutes, experimental and seed farms; legal prohibition on the withdrawal of agricultural land from circulation.

**Keywords:** problems of breeding and seed production, food security, import dependency, trends in Russian seed production, dynamics of seed imports, consequences of sanctions, prospects for crop seed production in Russia, seed production recovery strategy in Russia, land use of seed farms, Russian seed market

**For citation:** Tarasova O. B., Goncharova N. Z. The Russian market of agricultural seeds in the conditions of international sanctions: current state, problems, prospects of development. *Business. Education. Law*, 2022, no. 3, pp. 129—134. DOI: 10.25683/VOLBI.2022.60.355.

## Введение

Начало текущего столетия войдет в историю экономических отношений как период беспрецедентного нарушения странами Запада основных рыночных законов, когда приоритетом в межгосударственных торгово-экономических отношениях стала политическая составляющая в форме экономических санкций. И особенно уязвимой в этой связи оказалась продовольственная сфера. На протяжении практически всего постсоветского периода в определенных правительственных структурах нашей страны господствовала своеобразная «доктрина», утверждающая, что все необходимое продовольствие можно купить за нефтяные доллары. События последних лет показали всю недалекость подобных воззрений, которые привели Россию к опасной зависимости от импорта жизненно важных товаров и продуктов. Самой уязвимой позицией санкционной политики оказались семена сельскохозяйственных культур, так как за постсоветский период развития Россия попала в полную зависимость от импорта семян зарубежной селекции. Даже семена для «борщевой смеси» практически на 100 % имеют зарубежное происхождение. Исследованием состояния и острых проблем отечественного семеноводства занимаются ведущие отечественные ученые: В. И. Панарина, А. Ф. Мельник [1], А. А. Полухин, Н. А. Шабалкина [2], И. М. Донник [3], А. П. Королькова [4], Ф. И. Клименков [5], Е. К. Хлесткина [6].

**Научная новизна** исследования заключается в концептуальном походе и объективной оценке сложившихся тенденций развития селекции и семеноводства России и разработке предложений по реализации стратегии импортозамещения на семенном рынке.

**Целью** исследования является разработка предложений по развитию российского рынка семян сельскохозяйственных культур и снижению уровня его зависимости от сортов и гибридов зарубежной селекции.

**Задачи** исследования: статистическая оценка сложившегося уровня самообеспеченности отечественными семенами; выявление проблемных мест селекции и семеноводства России; разработка предложений по развитию отечественного рынка семян.

**Теоретическая значимость** исследования состоит в научном обосновании предложений по развитию производства семян сельскохозяйственных культур отечественной селекции.

**Практическая значимость** исследования заключается в обосновании направлений развития селекции и семеноводства страны в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

**Методология.** В исследовании применялись общенаучные методы: анализ, синтез, отдельные элементы статистического метода.

## Основная часть

Система семеноводства в России имеет почти столетнюю историю — с 1924 г., когда была сформирована Государственная сеть сортоиспытания, развитие которой позволило к концу 80-х гг. прошлого века сформировать развитую систему семеноводства сельскохозяйственных культур мирового уровня, сохранившуюся даже в годы ВОВ. И всего за неполных 30 лет новой России эта жизнеобеспечивающая система пришла практически в полный упадок: разрушена материально-техническая база, утеряны кадры, разбалансирован механизм апробации и внедрения новых сортов, на порядок сократились объемы государственного финансирования [1].

Ведущие НИИ семеноводства, расположенные в лучших пригородных зонах с развитой инфраструктурой, в постперестроечный период стали объектом внимания со стороны строительного бизнеса, особенно в Московской области. В 2010 г. в результате строительства «Сколково» фактически уничтожили лидера инновационных методов селекции пшеницы «Немчиновку»; в 2012 г. у НИИ картофелеводства им. Лорха изъяли под строительство жилых домов более половины пахотных угодий; более 10 лет московское правительство покусается на опытные поля Тимирязевки, имеющей статус «национального университета России» (и это несмотря на прямое указание Президента не трогать Тимирязевку, озвученное в телеэфире).

Нельзя утверждать, что проблема отечественного семеноводства оставалась без внимания российского правительства: за период 1993—2013 гг. было принято свыше десятка законодательных документов — федеральных законов, разделов ГК, постановлений, государственных программ, в 2010 г. создан Национальный союз селекционеров и семеноводов, а также другие организации соответствующего профиля. Однако все эти меры носили в основном декларативный характер и не сопровождались адекватным финансированием, в связи с чем зависимость отечественных производителей продукции растениеводства от импортных семян сохраняется до последнего времени (табл. 1).

Обращает на себя внимание различная динамика объемов импорта в стоимостной и натуральной оценке. В 2020 г. по сравнению с 2015 г. из-за снижения цен стоимость импортных семян сократилась на 48 %, в то же время импорт в натуральном исчислении вырос на 11,7 %.

Структура семян по источникам происхождения отражает сильную зависимость сельского хозяйства от импорта [6]. Самая неблагоприятная ситуация сложилась с семенами овощных культур, импортозависимость по которым составляет 80...90, а по некоторым 100 % (огурцы, помидоры, баклажаны). Семена томатов поставляются в Россию из 35 стран мира, основные поставщики — Китай, Таиланд, США, Франция, Индия, Перу, Италия, Германия, Брази-

лия, Чехия. По оценкам российских производителей, отечественная селекция овощных культур нерентабельна: себестоимость производства 1 кг семян томатов составляет 82...114 долл., в то время как в США — 20 долл. [7].

По мнению вице-президента РАН И. М. Донник, уже в 2023 г. агрохолдинги будут испытывать проблемы с семенами основных овощных культур. Неблагоприятная ситуация складывается и по самообеспеченности семенами других значимых для отечественной аграрной отрасли культур — подсолнечника, кукурузы, картофеля, а семена сахарной свеклы, лука, моркови, капусты почти на 100 % закупаются за рубежом [3, 8]. И только по обеспеченности семенами зерновых и зернобобовых ситуация относительно благополучная, благо-

даря твердой и принципиальной позиции Российского зернового союза [9, 10]. Однако по другим видам зерновых зависимость от импортных семян пока сохраняется, причем основная доля импорта приходится на семена кукурузы (табл. 2). Как видно, импорт семян зерновых, в частности кукурузы, до введения санкций нарастал, но уже в 2015 г. отмечается падение в 5,3 раза. Как и по продовольственной независимости, санкции оказали на отечественное семеноводство, скорее, положительное воздействие: улучшилась ситуация на рынке семян зерновых и зернобобовых: объем импорта к 2019 г. сократился в 9,3 раза, стоимость — в 2,3 раза, так как в связи с усложнением условий ввоза зерна на территорию России средняя цена 1 т возросла в 4,1 раза.

Таблица 1

## Динамика импорта семян сельскохозяйственных культур в Российскую Федерацию

Сельскохозяйственные культуры	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Стоимость импорта, всего, млн долл.	444,6	529,5	595,2	609,3	501,4	229,2
Средняя цена 1 т, тыс. долл.	34,7	31,7	46,9	46,9	46,0	16,0
Объем импорта, всего, тыс. т	12,8	16,7	12,7	13,0	10,9	14,3
В том числе, т:						
– подсолнечника	16,8	20,9	25,7	27,8	29,3	30,8
– кукурузы	39,3	35,5	35,1	34,4	26,5	33,7
– картофеля	33,3	17,1	27,7	17,2	9,4	9,2
– томатов	29,4	14,1	15,1	...	...	...
– моркови	157,8	150,7	140,7	120,2	...	...

Таблица 2

## Динамика импорта семян зерновых и зернобобовых

Годы	Зерновые и зернобобовые, всего			В том числе кукуруза		
	Объем, тыс. т	Стоимость, тыс. долл.	Цена 1 т, долл.	Объем, тыс. т	Стоимость, тыс. долл.	Цена 1 т, долл.
2013	421,7	253,0	600	34,3	150,2	4379
2014	271,8	281,3	667	46,6	216,3	4642
2015	79,0	154,8	1959	38,8	142,3	3668
2016	90,1	151,7	1684	35,2	136,6	3881
2017	54,9	190,3	3466	39,3	180,2	4585
2018	59,3	165,3	2788	34,4	151,8	4413
2019	45,3	111,2	2455	26,5	101,0	3902
2020	32,5*	112,2*	3452*	33,7	128,5	3812

Примечание: \* — за январь — апрель.

По семенам кукурузы существенного роста не произошло, поэтому и цены по сравнению с 2013 г. даже снизились на 13 %. В 2013 г. у российских производителей семян кукурузы были шансы выйти на мировой рынок с ценой 40...50 тыс. руб. за тонну (1,2...1,5 тыс. долл. — в 3-4 раза ниже мировых цен). Однако они не могли обеспечить стабильности производства, так как семена кукурузы, соответствующие мировым стандартам, получали всего на шести предприятиях страны [11].

До введения санкций на территории России производили семена кукурузы на площади 1700 га и в перспективе планировали расширение посевов известные мировые компании Syngenta, EURALIS Semences, ООО «РосАгроТрейд», Woodstock. В Воронежской области и Краснодарском крае на площади 1000 га селекционная компания KWS (Германия), входящая в ТОП-5 мировых компаний, выращивала девять гибридов различных групп спелости. МСХ РФ планировало к 2020 г. увеличить посевы зерновой кукурузы до 5 млн га с получением валового сбора свыше 25 млн т зерна, отвечающего самым высоким мировым стандартам. Для решения такой

масштабной задачи требовалось провести орошение полей в южных регионах, приобрести специальную технику, построить современные калибровочные заводы. В 2015 г. компания KWS планировала построить современный калибровочный завод в Мостовском районе Краснодарского края с проектной мощностью 6 тыс. т семян в год, проектной стоимостью 1,5 млрд руб. и вводом в эксплуатацию в 2020 г.

Как всегда, не нашлось достаточных средств бюджета и инвесторов, поэтому фактические показатели 2020 г.: площадь посевов — 4 млн га, валовой сбор кукурузы — 14 млн т., кукурузокалибровочный завод не построен. В настоящее время в Краснодарском крае работает завод «Кубань» производственной мощностью 10 тыс. т в год, построенный еще в 1979 г. по технологии немецкой фирмы «Эмцека Гомпфер». При средней норме высева 17 кг крупных откалиброванных семян на 1 га потребность в семенах кукурузы в 2020 г. оценивалась в 68 тыс. т, из которых 33,7 тыс. т, или 49,6 %, были закуплены за рубежом по 3812 долл. за тонну. Использование импортных семян существенно повышает себестоимость

продукции и снижает рентабельность производства. По оценкам специалистов, только за семена кукурузы российские аграрии заплатили в 2020 г. около 18 млрд руб., тогда как семена отечественной селекции обошлось бы на 13 млрд руб. дешевле.

**Результаты.** Бедственное положение отечественного семеноводства, по мнению вице-президента РАН И. М. Донник, связано с действием комплекса причин, и все они носят системный характер. Прежде всего это институциональные изменения в составе собственников сельскохозяйственных земель, 80 % которых за годы преобразований оказались в собственности агрохолдингов, которые предпочитают работать с импортными поставщиками семян. Значительная государственная помощь позволяет западным фирмам обеспечивать российским покупателям невиданно высокий уровень сервиса: выдача детальной инструкции по технологии выращивания культуры с учетом региональных особенностей; возможность постоянного контакта с квалифицированным агрономом на весь период вегетации; удобрения и средства защиты растений по льготным ценам; гарантированное обязательство приобрести выращенный урожай при невозможности его реализации на внутреннем рынке; цифровые системы управления и даже специальные шмелей для опыливания растений в закрытом грунте. Российские агрохолдинги «давно подсадили на „иглу“ зарубежных технологий, и теперь им очень непросто отказаться от зарубежной продукции. Россия для них — лакомый кусок, от которого они просто так не откажутся, а если надо будет, используют нашу зависимость от них в политических целях» [1, 3].

Вторая, не менее значимая проблема — ликвидация опытных хозяйств при НИИ селекции и семеноводства, объемы производства в которых составляли десятки тонн, а в промышленных масштабах сорт тиражировался в семеноводческих хозяйствах. По оценкам отечественных ученых, только за период 2017—2020 гг. количество семеноводческих хозяйств в России сократилось в 1,4 раза. Во всех странах мира на развитие селекции и семеноводства выделяются миллиарды долларов, и только Россия в 1990-е гг. отдала рынок семян на откуп западным компаниям и до сих пор не принимает адекватных мер по их вытеснению. Создается впечатление, что российское правительство до конца еще не осознало всей сложности и угроз данной проблемы.

По оценке лидирующей на рынке сельскохозяйственных исследований международной компании Kynetec (Kleffmann Group), проводящей независимые исследования аграрной сферы в 70 странах мира, Россия является самым крупным семенным рынком Европы, объем которого в стоимостном выражении составил в 2020 г. около 1,4 млрд долл., хотя по сравнению с 2019 г. он сократился приблизительно на 4 %. Зависимость России от импорта семян в постсоветский период всегда была достаточно высокой (табл. 3).

По данным проведенного в 2020 г. НИУ ВШЭ исследования, ведущие позиции на внутреннем рынке семян Россия удерживает только по пшенице, практически все посевные площади засеваются отечественными семенами. Однако, по мнению специалистов ВШЭ, это лидерство в большей степени связано не столько с заслугами отечественной селекции и семеноводства, сколько со сложностью получения новых гибридов пшеницы, в связи с чем транснациональные селекционные компании не хотят вкладываться в современную биотехнологию селекции данной культуры [9, 12].

Отечественные сорта пшеницы по качеству семенного материала уступают семенам зарубежной селекции, и при наличии финансовых ресурсов российские хлеборобы

выбирают импортные семена. Так, по отзывам алтайских производителей пшеницы, бесспорными преимуществами гибридов пшеницы из Германии и Австрии являются: высокая всхожесть при любых погодных условиях; устойчивость к полеганию при дождливой погоде; прибавка урожая 10...15 ц с гектара; высокие хлебопекарные качества зерна, пользующегося огромным спросом у местных хлебопеков.

Таблица 3

**Динамика показателей импортозависимости  
Российской Федерации по семенам  
основных сельскохозяйственных культур, %**

Сельскохозяйственные культуры	2011 г	2017 г.	2019 г.	2020 г.	2025 г. <sup>1</sup>
Семена всех с.-х. культур в целом	22	...	...	37 (25) <sup>2</sup>	25
Зерновые, всего, в том числе:	4	4		14	...
пшеница озимая		6	10	10	8
пшеница яровая		16	18	18	10
ячмень		48	63	63	37
кукуруза	34	51	60	58	35
Картофель	53	54	60	80	35
Овощные, всего	65	...	...	98	...
Сахарная свекла	65	99	98	97	80
Подсолнечник	53	59	73	73	50
Рапс яровой	...	46	...	32	20
Соя	...	29	42	42	30

*Примечание:* <sup>1</sup> — прогноз Минсельхоза РФ; <sup>2</sup> — прогноз Минсельхоза РФ в 2011 г.

Алтайские фермеры, выращивающие рапс и подсолнечник, также предпочитают семена из Европы и Америки из-за их высокого качества, надежной расфасовки, обработки против болезней и вредителей, полной готовности к посеву. Безусловно, они в полтора-два раза дороже отечественных, но дополнительные затраты с лихвой окупаются более высокой (на 20...30 %) урожайностью [5, 12].

Самая сложная ситуация сложилась с семенами овощных культур, импортозависимость по некоторым видам которых составляет до 100 %, причем перспективы развития отечественного семеноводства овощных достаточно неопределенны, хотя положительные сдвиги есть: в 2021 г. Россия импортировала высококачественных семян и плодов на 27 % меньше уровня 2020 г. [3]. Однако пока нет квалифицированной оценки того, что явилось причиной такого снижения — запрет на ввоз семян из некоторых стран, снижение цен на мировом рынке или увеличение производства отечественных семян [13, 14]. С учетом того, что селекцией и семеноводством высокопродуктивных гибридов овощных культур в мире занимаются не более 15 научных центров, большая часть которых расположена в странах НАТО, Россия в свете последних событий столкнется с очень сложной проблемой поиска новых поставщиков, решения логистических и финансовых проблем [1].

В России последние 20 лет работа по выведению новых сортов и гибридов держится только на энтузиазме отечественных ученых-селекционеров, так как не хватает буквально всего — импортных семян, уборочных комбайнов, запчастей к сельхозтехнике и многих других специфических компонентов. По мнению директора ВИР им. Н. И. Вавилова профессора Е. К. Хлесткиной, Россия

имеет существенное преимущество перед другими странами, так как обладает единственной в мире уникальной вавилонской коллекцией культурных растений, включающей свыше 320 тыс. образцов, 64 тыс. из которых абсолютно уникальны. «Таким образом, в России есть семена многих десятков тысяч разнообразных сортов продовольственных культур — основа для выведения новых сортов путем комбинационной селекции. Однако процесс выведения новых сортов очень сложный, многолетний и дорогостоящий: по каждой культуре необходимо заложить 100 различных вариаций, чтобы в итоге осталась одна, которая будет конкурировать с иностранными аналогами» [6, 15, 16].

Развитие отечественного семеноводства, на наш взгляд, сдерживает невятная позиция Минсельхоза РФ, которое не предприняло никаких значимых действий по реальной помощи селекции и семеноводству даже после международных ограничений в торговле в связи с пандемией 2020 г. Председатель Совфеда В. И. Матвиенко на совещании с представителями федеральных министерств и ведомств в декабре 2019 г. оценила ситуацию в семеноводстве как катастрофическую: «По семеноводству просто катастрофа... Почему Министерство сельского хозяйства занимается этим без энергии? Казалось бы, в набат надо бить Минсельхозу, ходить в правительство, объединять усилия с Министерством образования и науки, с Академией наук, разработать четкий амбициозный план по развитию отечественного семеноводства». Остается надеяться, что критическая оценка представителя государственной власти такого уровня будет воспринята структурами Минсельхоза как руководство к действию, и отечественное семеноводство получит достойное финансирование для активного и устойчивого развития.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Панарина В. И., Мельник А. Ф., Полухин А. А. Перспективные направления развития семеноводства в России как фактор обеспечения продовольственной безопасности // *Вестн. аграрной науки*. 2017. № 6(69). С. 45—54.
2. Полухин А. А., Панарина А. А., Шабалкина Н. А. Тенденции развития селекции и семеноводства в России в условиях развития политики импортозамещения на ресурсных рынках // *Вестн. аграрной науки*. 2020. № 4(85). С. 118—129.
3. Донник И. М. РАН борется за независимость России от зарубежных семян: большая проблема. URL: <https://scientificrussia.ru>.
4. Королькова А. П. О мерах государственной поддержки селекции и семеноводства кукурузы // *Техника и оборудование для села*. 2019. № 10. С. 43—48.
5. Клименков Ф. И. Импортозамещение в области семеноводства. Реалии сегодняшнего дня // *Моск. экон. журн*. 2021. № 11. С. 220—229.
6. Хлесткина Е. К. Санкции Запада станут толчком для развития отечественного семеноводства. URL: <https://vir.nw.ru...vir...dlya...otchestvennogo-semenovodstva>.
7. Кучумов А. В. Продовольственная безопасность приграничных территорий России: состояние, вызовы, перспективы : моногр. Смоленск : Маджента, 2021. С. 154—200.
8. Тарасова О. Б. Продовольственная безопасность России как комплекс взаимосвязанных факторов // *Вестн. Евразийской науки*. 2022. Т. 14. № 2. URL: <https://esj.today/PDF/49ECVN222.pdf>
9. Анализ текущей ситуации в отрасли селекции и семеноводства, определение барьеров и узких мест в развитии отрасли и разработка предложений по их преодолению. URL: <https://ctt.hse.ru>.
10. Официальный сайт ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр». URL: <https://rosselhoscenter.com>.
11. Стимулирование развития селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур: отечественный и зарубежный опыт — анализ, обзор. М. : Росинформагротех, 2020. 124 с.
12. Rutz H.-W. *Sorten- und Saatgut-Recht*. Hrsg. Freudenstein. 12 Auflage.
13. Griffing B. A generalised treatment of the use of diallel crosses in quantitative inheritance // *Heredity*. 1956. Vol. 10. Pp. 31—50.
14. Kleffmann & Kynetec group Russia. URL: <https://moscow.catalogy.ru/firms/www.cinetec.com.htm>.
15. Budakli Caprici E. Correlation and path coefficient analyses of grain yield and yield-components in two-rowed of barley (*Hordeum vulgare* L. convar. *distihon*) varieties // *Notulae Scientia Biologicae*. 2012. Vol. 4. No. 2. Pp. 128—131.
16. Geschäftsbericht Bundesverband Deutscher Pflanzenzüchter e.V. Bonn : BDP, 2015/16. 57 s.

## Заключение

Обобщение рассмотренных материалов позволило нам обозначить основные направления развития селекции и семеноводства в России в краткосрочной и среднесрочной перспективах:

- обеспечить подготовку нового типа современных селекционеров, биотехнологов и биоинформатиков на основе междисциплинарных образовательных программ;
- разработать законодательную основу для финансирования новейших научных разработок в области селекции и семеноводства за счет кооперации бюджетных средств и зарубежных инвестиций;
- ввести временные квоты на ввоз семян зарубежной селекции в объеме, который не производится в России;
- создать систему субсидирования для концентрации производства семян на российской территории путем переноса научных исследований в области селекции и производства родительских форм гибридов на территорию страны;
- активизировать создание реестра семеноводческих хозяйств, в котором будет размещаться информация о количестве и качестве семян, которые они готовы предложить с указанием сроков;
- восстановить систему опытных хозяйств, которые будут доводить сорта и технологии до пакетного состояния и передавать их агробизнесу;
- принять закон или инициировать указ Президента, позволяющий вернуть НИИ аграрного направления около 3 млн га пахотных земель, отнятых государством и бизнесом путем искусственного банкротства сельхозпроизводителей;
- законодательно запретить изъятие сельскохозяйственных угодий на любые цели, за исключением особых случаев с введением административной или уголовной ответственности.

## REFERENCES

1. Panarina V. I., Melnik A. F., Polukhin A. A. Promising directions of seed production development in Russia as a factor of food security. *Bulletin of Agrarian Science*, 2017, no. 6, pp. 45—54. (In Russ.)
2. Polukhin A. A., Panarina A. A., Shabalkina N. A. Trends in the development of breeding and seed production in Russia in the context of the development of import substitution policy in resource markets. *Bulletin of Agrarian Science*, 2020, no. 4, pp. 118—129. (In Russ.)
3. Donnik I. M. *RAS is fighting for Russia's independence from foreign seeds: a big problem*. (In Russ.) URL: <https://scientificrussia.en>.
4. Korolkova A. P. On measures of state support for corn breeding and seed production. *Machinery and equipment for rural area*, 2019, no. 10, pp. 43—48. (In Russ.)
5. Klimenkov F. I. Import substitution in the field of seed production. The realities of today. *Moscow Economic Journal*, 2021, no. 11, pp. 220—229. (In Russ.)
6. Khlestkina E. K. Western sanctions will be an impetus for the development of domestic seed production. (In Russ.) URL: <https://vir.nw.ru...vir...dlya...otechestvennogo-semenovodstva>.
7. Kuchumov A. V. *Food security of the border territories of Russia: state, challenges, prospects. Monograph*. Smolensk, Magenta, 2021. Pp. 154—200. (In Russ.)
8. Tarasova O. B. Russia's food security as a complex of interrelated factors. *The Eurasian Scientific Journal*, 2022, vol. 14, no. 2. (In Russ.) URL: <https://esj.today/PDF/49ECVN222.pdf>.
9. *Analysis of the current situation in the breeding and seed industry, identification of barriers and bottlenecks in the development of the industry and development of proposals to overcome them*. (In Russ.) URL: <https://ctt.hse.ru>.
10. *The official website of the FGBU Russian Agricultural Center*. (In Russ.) URL: <https://rosselhoscenter.com>.
11. *Stimulating the development of breeding and seed production of agricultural crops: domestic and foreign experience — analysis, review*. Moscow, Rosinformagrotekh, 2020. 124 p. (In Russ.)
12. Rutz H.-W. *Plant variety and seed law*. Ed. by H. Freudenstein. 12<sup>th</sup> ed. (In German)
13. Griffing B. A generalised treatment of the use of diallel crosses in quantitative inheritance. *Heredity*, 1956, vol. 10, pp. 31—50. (In German)
14. *Kleffmann & Kynetec group Russia*. URL: <https://moscow.catalogy.ru/firms/www.cinetec.com.htm>.
15. Budakli Caprici E. Correlation and path coefficient analyses of grain yield and yield-components in two-rowed of barley (*Hordeum vulgare* L. convar. *distihon*) varieties. *Notulae Scientia Biologicae*, 2012, no. 4, pp. 128—131. (In German)
16. *Annual report of the Federal Association of German Plant Breeders*. Bonn, BDP. 2015/16. 57 p. (In German)

Статья поступила в редакцию 30.06.2022; одобрена после рецензирования 21.07.2022; принята к публикации 28.07.2022.  
The article was submitted 30.06.2022; approved after reviewing 21.07.2022; accepted for publication 28.07.2022.

## Научная статья

УДК 332.012.23

DOI: 10.25683/VOLBI.2022.60.353

Yury Nurmagomedovich Sagidov

Doctor of Economics, Professor,  
Chief Researcher of the Department of Theory  
and Methodology of Regional Development,  
Institute for Social and Economic Research,  
Dagestan Federal Research Center  
of the Russian Academy of Sciences  
Makhachkala, Republic of Dagestan, Russian Federation  
sagidov\_2014@mail.ru

Юрий Нурмагомедович Сагидов

д-р экон. наук, профессор,  
главный научный сотрудник отдела теории  
и методологии регионального развития,  
Институт социально-экономических исследований,  
Дагестанский федеральный исследовательский центр  
Российской академии наук  
Махачкала, Республика Дагестан, Российская Федерация  
sagidov\_2014@mail.ru

## СЛОЖИВШАЯСЯ СИСТЕМА ОТРАСЛЕВОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ РЕГИОНОВ РОССИИ КАК ФАКТОР ТОРМОЖЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством

**Аннотация.** Предметом и целью проведенного исследования является характеристика и оценка сложившейся системы нормативно-правового сопровождения развития отраслевой специализации экономики регионов, являющейся конститутивным фактором экономического обустройства хозяйства страны, а также обоснование мер совершенствования системы стимулирования хозяйственной ориентации регионов страны.

В статье аргументируется утверждение о том, что отраслевая специализация, позитивное значение которой обосновано классиками экономической науки, не при любых обстоятельствах приводит к устойчивому развитию регионов, и определяются те условия, при которых может быть достигнут желаемый эффект. Выполнены анализ и оценка существующего нормативно-правового сопровождения пространственного обустройства страны в процессах разработки