

## **08.00.10. – ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ**

УДК 336.1  
ББК 65.261.3

**Лукьянова Анна Васильевна**,  
канд. экон. наук, доц., директор Центра финансового и бюджетного развития  
Государственной академии инноваций,  
г. Москва,

e-mail: avlukyanova@yandex.ru;

**Топилин Ярослав Николаевич**,  
канд. социол. наук, ведущий специалист-эксперт  
Управления Федерального казначейства  
по Волгоградской области,  
г. Волгоград,

e-mail: topilinn@mail.ru;

**Донсков Алексей Александрович**,  
студент Волгоградского государственного университета,  
г. Волгоград,

e-mail: alexey-donskov@mail.ru

### **КОНКРЕТИЗАЦИЯ ПОНЯТИЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ В СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ОТРАСЛЯХ<sup>1</sup>**

### **CONCRETE DEFINITION OF THE CONCEPTS OF EFFECTIVENESS AND EFFICIENCY OF THE BUDGET EXPENDITURES, DEFINITION AND CLASSIFICATION OF EXPENDITURE IN THE SOCIALLY IMPORTANT SECTORS<sup>2</sup>**

*Рассматриваются понятия эффективности и результативности бюджетных расходов, приводятся развернутые в данный момент инструменты повышения эффективности и результативности бюджетных расходов, описывается деятельность Федерального казначейства в области повышения эффективности бюджетных расходов, приводится определение расходов в социально значимых отраслях, а также классификация расходов бюджетов бюджетной системы РФ и делается вывод о ее пригодности для классификации расходов в социально значимых отраслях. Также показаны существующие проблемы в сфере эффективности и результативности бюджетных расходов и приводятся способы их решения, описанные в законодательных актах.*

*This article discusses the concepts of efficiency and effectiveness of the budget expenditures, provides for the currently developed tools for improvement of efficiency and effectiveness of the budgetary expenditures, describes the activities of the Federal Treasury in the area of improvement of the efficiency of the budgetary expenditures, provides for the definition of the spending into the socially important sectors, as well as the classification of the budget expenditures of the budget system of the RF and makes conclusion about its suitability for classification of expenditures in the socially important branches. Additionally, the article demonstrates the existing problems in the area of efficiency and effectiveness of the budget expenditures and provides methods for their resolution described in the legislation.*

*Ключевые слова: бюджетные расходы, эффективность, результативность, Федеральное казначейство, социально значимые отрасли, бюджетные доходы, сбалансированность бюджета, участники бюджетного процесса, муниципальные образования, межбюджетные трансферты.*

*Keywords: budget expenditures, effectiveness, efficiency, Federal Treasury, socially valuable sectors, budget incomes, balanced budget, participants of the budget process, municipal formations, inter-budget transfers.*

Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает следующие принципы бюджетной системы Российской Федерации [1]:

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- самостоятельности бюджетов;
- равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- сбалансированности бюджета;
- результативности и эффективности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;

<sup>1</sup> Исследование выполняется при финансовой поддержке РГНФ и Администрации Волгоградской области в рамках научно-исследовательского проекта «Совершенствование механизмов управления муниципальными финансами и оптимизация бюджетных расходов в социально-значимых отраслях» № 11-12-34006a/B.

<sup>2</sup> The research is financially supported by RGNF and the Administration of Volgograd region within the scientific and research project 'Improvement of the mechanisms of management of municipal finances and optimization of the budget expenditures into the socially valuable sectors' # 11-12-34006a/V.

- прозрачности (открытости);
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств;
- подведомственности расходов бюджетов;
- единства кассы.

Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств введен Федеральным законом № 63-ФЗ от 26.04.2007 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации» взамен принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств [2].

Термин «результативный», согласно Толковому словарю русского языка [3], означает дающий хороший результат, имеющий хорошие результаты; термин «эффективный» – приводящий к нужным результатам; действенный [4]. То есть слова «результативность» и «эффективность» являются синонимами.

Бюджетный кодекс (ст. 34), в свою очередь, поясняет данный принцип следующим образом: «Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств».

В результате бюджетной реформы были введены механизмы повышения эффективности и результативности расходов. Один из них – переход к среднесрочному бюджетному планированию, что на местном уровне предполагает возможность выбора разрабатываемого среднесрочного документа. В ст. 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что проекты местных бюджетов составляются и утверждаются сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, за исключением закона (решения) о бюджете. В случае, если проект бюджета муниципального района (проект бюджета городского округа) составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального района (городского округа) разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального района (городского округа).

Также существенным нововведением стало разделение расходных обязательств на действующие и принимаемые и установление требования об их раздельном планировании. Кроме того, согласно ст. 179 в бюджетах всех уровней могут формироваться долгосрочные целевые программы.

Реформа также коснулась и деятельности субъектов бюджетного планирования. На муниципальном уровне под субъектами бюджетного планирования понимаются органы местного самоуправления, которые участвуют в системе планирования бюджета и установления показателей результата. Их система планирования была дополнена документами, позволяющими увязать пла-

нируемые бюджетные расходы с непосредственными и конечными результатами деятельности органов власти (органа местного самоуправления). Так, у них появилась возможность планировать свою деятельность в рамках докладов о результатах и основных направлениях деятельности и ведомственных целевых программ. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности представляет собой документ, содержащий структуру целей, задач и мероприятий субъекта бюджетного планирования. При этом каждая из этих позиций обязательно характеризуется показателями конечного и (или) непосредственного результата, а все расходы распределены по целям и задачам. Ведомственные целевые программы представляют собой тактические документы, разрабатываемые субъектами бюджетного планирования, отражающие детальные подходы к реализации тех целей, задач и мероприятий, которые запланированы в докладе о результатах и основных направлениях деятельности.

Как отмечает в своем исследовании С. П. Сазонов и др., «Результативность формирования и исполнения субфедерального бюджета обеспечивается за счет эффективной бюджетной политики, которая, в свою очередь, основана на рациональном использовании и стабильном наращивании экономического потенциала региона, за счет действенного регулирования и контроля всей системы финансовых потоков в рамках регионального хозяйственного комплекса. Данный контроль позволяет оценить качество и эффективность финансового менеджмента проводимой бюджетной политики в сфере общественных финансов» [5, с. 5].

В качестве механизма повышения эффективности расходов бюджета в результате бюджетной реформы предложен новый инструмент долгосрочного бюджетного планирования – государственное (муниципальное) задание. Это, в свою очередь, предполагает принятие мер по повышению качества услуг. Бюджетный кодекс в сфере управления муниципальными услугами устанавливает:

- понятия муниципальных услуг, муниципального задания;
- потребителей муниципальных услуг;
- исполнителей муниципальных услуг;
- содержание муниципального задания.

Бюджетный кодекс закрепляет инструмент муниципальных заданий в качестве основы для составления проектов бюджетов в части планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальными учреждениями и иными некоммерческими организациями муниципальных услуг (выполнение работ).

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», который, по нашему мнению, является стабилизирующим регулятором оптимизации бюджетных расходов в социально значимых отраслях, определены правила предоставления и размещения информации (сведений) о государственных (муниципальных) учреждениях и их обособленных структурных подразделениях, которым утверждено государственное (муниципальное) задание [6].

Официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации об учреждениях является [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru). Размещение информации об учреждениях на официальном сайте и ведение указанного сайта обеспечивает Федеральное казначейство.

На официальном сайте размещается информация о следующих учреждениях:

1) федеральных казенных учреждениях, казенных учреждениях субъектов Российской Федерации, муниципальных казенных учреждениях и их обособленных структурных подразделений;

2) федеральных бюджетных учреждениях, бюджетных учреждениях субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетных учреждениях и их обособленных структурных подразделений;

3) автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, и их обособленных структурных подразделений.

Учреждение обеспечивает открытость и доступность документов путем предоставления через официальный сайт электронных копий:

1) решения учредителя о создании учреждения;

2) учредительных документов учреждения, в том числе внесенных в них изменений;

3) свидетельства о государственной регистрации учреждения;

4) решения учредителя о назначении руководителя учреждения;

5) положений о филиалах, представительствах учреждения (при наличии филиалов, представительств);

6) сведений о составе наблюдательного совета автономного учреждения;

7) государственного (муниципального) задания на оказание услуг (выполнение работ);

8) плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения (для автономных и бюджетных учреждений);

9) годовой бухгалтерской отчетности учреждения, составленной в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации;

10) отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества;

11) сведений о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах.

Федеральное казначейство в ходе ведения официального сайта обеспечивает:

1) бесперебойное функционирование официального сайта;

2) оперативное обновление и поддержание в актуальном состоянии сведений об учреждении на основании информации, предоставленной учреждением;

3) применение средств электронной подписи для обеспечения юридической значимости информации об учреждении и соответствующих электронных копий документов;

4) ведение и актуализацию справочников;

5) защиту официального сайта от несанкционированного доступа;

6) разграничение прав пользователей информационной системы.

Таблица 1

**Показатели структурированной информации об учреждении\***

Группа показателей	Кол-во показателей
I. Общая информация об учреждении	44
II. Информация о государственном (муниципальном) задании на оказание услуг (выполнение работ) и его исполнении	40
III. Информация о плане финансово-хозяйственной деятельности	33
IV. Информация об операциях с целевыми средствами из бюджета	9
V. Информация о бюджетных обязательствах и их исполнении (бюджетной смете)	1
VI. Информация о результатах деятельности и об использовании имущества	38
VII. Сведения о проведенных в отношении государственного (муниципального) учреждения контрольных мероприятиях и их результатах	5
VIII. Информация о годовой бухгалтерской отчетности учреждения, сформированной в соответствии с требованиями к форматам предоставления годовой бухгалтерской отчетности в структурированном виде, установленными Федеральным казначейством	9
Итого показателей:	179

\* Составлено авторами в соответствии с приложением к Порядку предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н.

**Деятельность Федерального казначейства в области повышения эффективности бюджетных расходов**

Считаем необходимым привести слова министра финансов Российской Федерации, сказанные 8 лет назад на праздновании 10-летнего юбилея Казначейства, которые, по нашему мнению, отражают сущность казначейской работы. В своем приветствии Алексей Кудрин подчеркнул, что сегодня осуществилось все то, что задумывалось 10 лет назад. «На днях в кругу коллег, – признался Алексей Кудрин, – я говорил, что реформы проводятся не так быстро, как хотелось бы. Однако одну реформу, которая задумывалась 10 лет назад, мы успешно проводим. Сейчас можно твердо сказать: бюджетная революция свершилась. Вы представьте себе систему, которая может исполнять бюджет – от федерального до муниципального. Через Казначейство мы можем исполнять бюджеты любого уровня, любого региона и всей страны в целом. Самые современные технологии – с точки зрения бюджетного планирования, технических средств – мы можем передать любому уровню бюджетной системы, и делать

это мы готовы бесплатно. Казначейство может стать системой для всех уровней бюджета». Финансовая система должна иметь иммунитет от неэффективного использования средств. По словам Алексея Кудрина, сегодня Казначейство – это система, которая саморегулируется и самонастраивается для повышения эффективности. Инструмент, который удалось создать, имеет огромный потенциал развития. «С учетом того, что государство доверяет свои средства Казначейству – системе, которую мы с вами создали, – сказал Кудрин, – казначейство, я думаю, можно сравнить с супругой, которой можно доверить свою зарплату. Это действительно прозрачная сис-

тема исполнения бюджета. Я считаю, – добавил министр финансов, – что Казначейство нужно сделать системой для всех уровней бюджета. Таким образом существенно сократятся сроки введения новых технологий исполнения бюджета и в большей сохранности будут бюджетные средства всех уровней. А мы, в свою очередь, обеспечим методическую и технологическую поддержку на всех уровнях бюджетной системы» [7].

Федеральное казначейство – платежная, учетная, контрольная, информационная система в области финансовой деятельности публично-правовых образований [8, с. 2].

Таблица 2

Стратегическая карта Казначейства России на 2010–2015 гг.

Основные компоненты стратегии развития Казначейства России	Стратегические цели	Стратегические задачи	Непосредственный результат к 2015 г.	Социальный эффект
Государственная власть, Клиенты и Граждане	1. Сформировать единое информационное пространство финансовой деятельности публичных правовых образований РФ	1. Обеспечение прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов	Эффективная система общественного контроля за финансовыми ресурсами сектора государственного управления	Повышение эффективности бюджетных расходов и доверия граждан к власти
		2. Создание условий для интеграции процессов управления государственными закупками и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ	Единая система планирования государственных (муниципальных) закупок, учета и исполнения государственных (муниципальных) контрактов	
	2. Кассовое обслуживание субъектов сектора государственного управления	3. Кассовое обслуживание бюджетов государственных внебюджетных фондов и неучастников бюджетного процесса	Осуществление Казначейством России кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы РФ и учета операций со средствами неучастников бюджетного процесса	Обеспечение сохранности финансовых ресурсов государства
	3. Усовершенствовать систему бюджетных платежей	4. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами РФ	Эффективная модель активного управления средствами на едином казначейском счете	Повышение эффективности бюджетных расходов
		5. Применение современных платежных технологий в секторе государственного управления	Обеспечение преимущественно безналичного денежного обращения в секторе государственного управления	Обеспечение прозрачности операций с финансовыми ресурсами государства
...	...	...	...	...

Выступая на расширенном заседании Коллегии Федерального казначейства 17 февраля 2010 г., заместитель председателя Правительства РФ министр финансов А. Л. Кудрин сказал: «Одним из достижений нашей страны считаю создание Казначейства, которое в эти годы бесперебойно работало и обеспечивает необходимые государственные нужды и функции. Созданная казначейством система обслуживания всех лицевых счетов бюджетных учреждений обеспечивает бесперебойную выплату зарплаты, нужды всех учреждений... Считаю важным новые подходы к корпоративному управлению, которые внедряются в Казначействе. Согласен, что его роль заключается в том, чтобы совершенствовать платежные, учетные, контрольные, информационные системы в области финансовой деятельности публично-правовых образований» [8, с. 7].

Заместитель министра финансов РФ Т. Г. Нестеренко: «Можно много говорить о том, как Министерству финансов, Правительству нужна и важна работа и та информация, которая создается Федеральным казначейством... Все понимают важность информации для принятия решений, понимают, что точность, своевременность, качество информации определяет, собственно говоря, не только содержание политики, но и ее качество» [8, с. 8].

Из выступления на расширенном заседании Коллегии Федерального казначейства 17 февраля 2010 г. руководителя Федерального казначейства Р. Е. Артюхина: «Первоочередной задачей Казначейства России было и остается постоянное повышение качества выполняемых государственных функций через максимальную автоматизацию процессов, применение самых передовых

технологий, упрощение административных и технических процедур [8, с. 9] <...>

Мы «держим руку на пульсе», внимательно относясь ко всему новому, передовому в технологиях и инструментах платежных систем и задумываемся о нововведениях в обозримом будущем, анализируя в настоящее время степень эффективности и безопасности.

Обладея нынешним массивом информации, накопленных знаний и опыта, а также бесценными по своим возможностям техническими и кадровыми ресурсами, мы видим, что наши информационные возможности способны обеспечить единое информационное пространство финансовой деятельности публично-правовых образований, незаменимое при управлении общественными финансами» [8, с. 9].

Таблица 3

**Краткий обзор ключевых функций Федерального казначейства**

Типы функций		...	Для всех публично-правовых образований
Правоустанавливающие		...	1. Установление порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. 2. Установление режима счетов по учету средств бюджетов бюджетной системы РФ. 3. Установление порядка открытия и ведения лицевых счетов участников бюджетного процесса, а также юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ получателями бюджетных средств. 4. Установление порядка проведения кассовых выплат за счет средств бюджетных и автономных учреждений.
Правоприменительные	Операционные	...	1. Открытие счетов в Центральном банке РФ и кредитных организациях. 2. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы РФ. 3. Открытие и ведение лицевых счетов участников бюджетного процесса, а также юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ получателями бюджетных средств. 4. Проведение кассовых выплат из бюджетов бюджетной системы РФ. 5. Взыскание в доход бюджетов бюджетной системы РФ неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов. Дополнительно: доведение бюджетных данных до участников бюджетного процесса (по соглашению)*. ...
...	...	...	...

\* Функция, осуществляемая Федеральным казначейством при исполнении федерального бюджета, может быть распространена на все публично-правовые образования по дополнительно заключенному соглашению [8, с. 11–12]

В своем выступлении 9 декабря 2010 г. на XVI конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации А. Л. Кудрин, говоря о повышении эффективности использования бюджетных средств, затронул вопрос начала работы с 1 января 2011 г. единого сайта государственных и муниципальных закупок, к которому подключатся заказчики всех субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отметив, что «все свои заявки они должны будут размещать на едином федеральном сайте, чтобы была полная ясность и прозрачность».

Создаваемый Общероссийский федеральный сайт, содержащий агрегированную информацию о государственных (муниципальных) закупках, в том числе информацию о полномочиях организаций – участников этого процесса, является важным инструментом, способствующим повышению эффективности расходования бюджетных средств, существенному сокращению степени коррупционности в указанной сфере, и будет использоваться как важный инструмент в процессе совершенствования системы государственных закупок в Российской Федерации [8, с. 37].

В 2010 г. Федеральным казначейством в рамках реализации приказа Федерального казначейства от 6 июля 2010 г. № 169 «О создании и ведении справочника лицевых счетов участников бюджетного процесса всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и размещении Федеральным казначейством на Интернет-сайте Федерального казначейства информации об открытых в органах Федерального казначейства лицевых

счетах» проведена работа по формированию справочника «Лицевые счета», включающего в себя информацию об открытых в органах Федерального казначейства всех видах лицевых счетов участников бюджетного процесса федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Создание справочника лицевых счетов и обеспечение свободного доступа к нему обусловлены необходимостью повышения эффективности и результативности организации исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета по денежным обязательствам участников бюджетного процесса.

В соответствии с положениями главы 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение судебных актов по искам к участникам бюджетного процесса службой судебных приставов не производится, а осуществляется через органы, на которые возложена обязанность по исполнению бюджетов соответствующего уровня. То есть взыскатель должен предъявить исполнительный лист вместе с копией судебного решения и заявлением непосредственно в орган Федерального казначейства по месту открытия лицевого счета должника. Такой порядок исполнения судебных решений обеспечивает соблюдение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного ст. 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Итогом мероприятий, проводимых Федеральным казначейством, станет более быстрое и эффективное исполнение судебных решений, так как информация,

содержащаяся в справочнике лицевых счетов, позволит без затруднения установить не только главного распорядителя бюджетника-должника, но также и орган Федерального казначейства, который несет ответственность за исполнение соответствующего решения суда.

По состоянию на 1 января 2011 г. в органах Федерального казначейства открыто 52 683 лицевых счета федерального уровня, 36 252 лицевых счета уровня субъекта Российской Федерации и 209 345 лицевых счетов уровня муниципальных образований (табл. 4).

Таблица 4

**Информация об открытых участникам бюджетного процесса в органах Федерального казначейства лицевых счетах на 1 января 2011 г. [8, с. 47–48]**

Код лицевого счета	Вид лицевого счета	Количество открытых счетов на 01.01.2009	Количество открытых счетов на 01.01.2010	Количество открытых в органах Федерального казначейства счетов на 01.01.2011		
				Федеральный бюджет	Бюджет субъекта РФ	Местный бюджет
01	Лицевой счет главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств	1 641	1 752	1 529	1 313	11 464
02	Лицевой счет бюджета	0	0	0	50	14 315
03	Лицевой счет получателя бюджетных средств	27 833	30 083	24 983	22 977	104 784
04	Лицевой счет администраторов доходов бюджета	1 376	13 971	12 632	9 045	65 903
05	Лицевой счет для учета операции со средствами, поступающими во временное распоряжение федерального бюджетного учреждения	8 375	12 038	12 943	2 755	9 364
06	Лицевой счет главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора)	8	6	4	12	569
07	Лицевой счет главного администратора источников внешнего финансирования дефицита бюджета (администраторов источников внешнего финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора)	2	2	1	0	0
08	Лицевой счет администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета	93	1 026	486	72	2 914
09	Лицевой счет администратора источников внешнего финансирования дефицита бюджета	2	3	1	0	0
10	Лицевой счет иного получателя бюджетных средств	128	159	104	28	32
	Всего:	39 458	59 040	52 683	36 252	209 345

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса с 1 января 2009 г. Федеральное казначейство осуществляет открытие и ведение лицевых счетов администраторов доходов бюджетов. По состоянию на 1 июля 2010 г. Федеральное казначейство осуществило открытие 87 734 лицевых счетов администраторов доходов бюджета [8, с. 62]. Из них 33 170 лицевых счетов открыто администраторам доходов федерального бюджета (37,8 % от общего числа администраторов доходов бюджета), 11 527 – администраторам доходов субъектов РФ (13,1 %), 42 808 – администраторам доходов местных бюджетов (48,8 %) и 229 – администраторам доходов государственных внебюджетных фондов (0,3 %) (рис. 1).

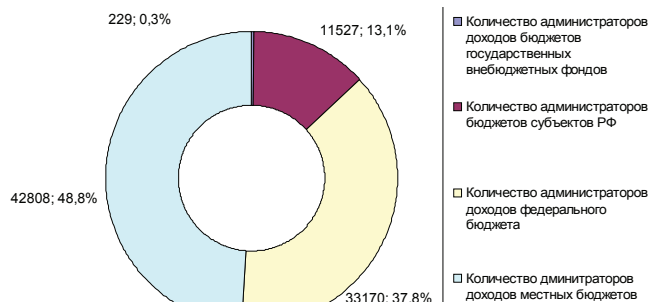


Рис. 1. Открытие лицевых счетов администраторов доходов бюджета на 1 июля 2010 г.

Федеральным казначейством проведен мониторинг кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)

в соответствии с Приказом Федерального казначейства от 28 мая 2009 г. № 125 «О предоставлении информации о результатах осуществления органами Федерального казначейства кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)» (по состоянию на 1 января 2011 г.).

Результаты проведенного Федеральным казначейством мониторинга кассового обслуживания бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) показали, что отдельными субъектами РФ продолжает нарушаться бюджетное законодательство РФ в части передачи бюджетных полномочий. В частности, Бюджетным кодексом не предусмотрена возможность исполнения отдельных бюджетных полномочий финансовыми органами муниципальных образований финансовыми органами субъектов РФ, равно как и передача отдельных бюджетных полномочий субъекта РФ (муниципального образования) упол-

номоченному органу субъекта Российской Федерации (муниципального образования). По состоянию на 1 января 2010 г. указанные положения Бюджетного кодекса нарушались в 14 субъектах Российской Федерации.

В течение 2010 г. в 7 субъектах РФ Соглашения об осуществлении органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) и Регламенты о порядке и условиях обмена информацией между финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и органом Федерального казначейства, заключенные с нарушением положений Бюджетного кодекса приведены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации [8, с. 66].

Данные мониторинга кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов) приведены в табл. 5.

Таблица 5

**Детальная информация кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта РФ (местных бюджетов) [8, с. 146]**

№ п/п	Наименование показателя		на 01.01.2011
1	Количество субъектов РФ, высшим исполнительным органом государственной власти которых выбран порядок кассового обслуживания исполнения субъекта РФ		83
	1.1	С открытием лицевого счета бюджета финансовому органу	32
	1.2	С открытием в соответствии с Соглашением об осуществлении органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета субъекта РФ (местного бюджета) при кассовом обслуживании им исполнения бюджета (далее – Соглашение) лицевых счетов главным администратором (администратором источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) и (или) администраторам источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителям (распорядителям) и (или) получателям средств бюджета субъекта РФ (местного бюджета)	36
	1.3	При одновременном выполнении вариантов 1.1 и 1.2 (далее – смешанный вариант)	15
2	Количество лицевых счетов, открытых главным распорядителям, распорядителям, получателям бюджетных средств, главным администраторам и администраторам источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ, в органах Федерального казначейства, в том числе (2 = 2.1 + 2.2)		26 019
	2.1	Количество лицевых счетов, открытых в соответствии с Соглашением	15 522
	2.2	Количество лицевых счетов, открытых в соответствии с законодательством РФ (без заключения Соглашения)	10 497
3	Количество муниципальных образований, находящихся на территории субъектов РФ		23 936
4	Количество муниципальных образований, имеющих самостоятельный бюджет (4 = 4.1 + 4.2 + 4.3)		23 811
	4.1	Количество муниципальных образований, выбравших вариант кассового обслуживания с ведением лицевого счета бюджета, открытого финансовому органу	9 803
	4.2	Количество муниципальных образований, выбравших вариант кассового обслуживания с открытием и ведением лицевых счетов бюджетополучателей в соответствии с Соглашением	10 959
	4.3	Количество муниципальных образований, выбравших смешанный вариант кассового обслуживания	3 049
5	Количество лицевых счетов, открытых главным распорядителям, распорядителям, получателям бюджетных средств, главным администраторам и администраторам источников финансирования дефицита местного бюджета в органе Федерального казначейства на территории субъекта РФ, в том числе (5 = 5.1 + 5.2)		130 453
	5.1	Количество лицевых счетов, открытых в соответствии с Соглашением	80 657
	5.2	Количество лицевых счетов, открытых в соответствии с законодательством РФ (без заключения Соглашения)	49 796
6	Количество муниципальных образований, заключивших Соглашения о передаче органу Федерального казначейства отдельных полномочий по санкционированию расходов в рамках исполнения их бюджета		11 496

По результатам мониторинга (рис. 2) количество субъектов Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти которых выбран порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации [8, с. 67]:

– с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу – 32;  
 – с открытием в соответствии с Соглашением лицевых счетов участникам бюджетного процесса уровня субъекта РФ – 36;

– применяют смешанный вариант кассового обслуживания – 15 субъектов.

Аналогичная информация для местных бюджетов представлена на диаграмме 3.

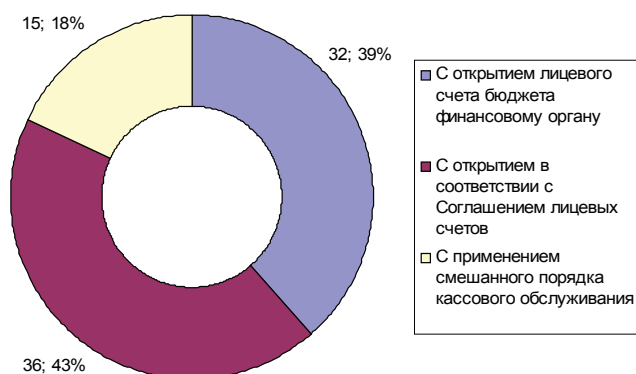


Рис. 2. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов РФ в 2011 г. (по состоянию на 01.01.2011)

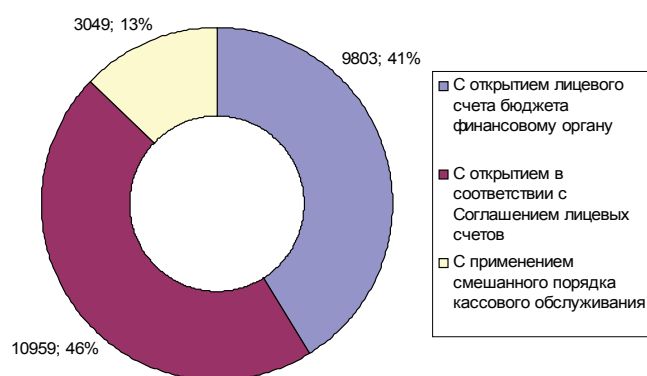


Рис. 3. Кассовое обслуживание исполнения местных бюджетов в 2011 г. (по состоянию на 01.01.2011)

### Динамика по субъектам Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации, в которых на 1 января 2011 г. порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта РФ с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу был изменен (по сравнению с 1 января 2010 г.) на порядок с открытием в со-

ответствии с Соглашением лицевых счетов участникам бюджетного процесса: Республика Карелия, Астраханская область, Калининградская область.

Субъекты Российской Федерации, в которых на 1 января 2011 г. порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта РФ с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу был изменен (по сравнению с 1 января 2010 г.) на смешанный вариант кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации: Новосибирская область, Ставропольский край, Тульская область, Челябинская область, Чувашская Республика.

Субъекты Российской Федерации, в которых на 1 января 2011 г. смешанный вариант кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта РФ был изменен (по сравнению с 1 января 2010 г.) на порядок с открытием в соответствии с Соглашением лицевых счетов участникам бюджетного процесса: Хабаровский край.

Субъекты Российской Федерации, в которых на 1 января 2011 г. смешанный вариант кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации был изменен (по сравнению с 1 января 2010 г.) на порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта РФ с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу: Кировская область, Оренбургская область.

Субъекты Российской Федерации, в которых на 1 января 2011 г. порядок с открытием в соответствии с Соглашением лицевых счетов участникам бюджетного процесса был изменен (по сравнению с 1 января 2010 г.) на смешанный вариант кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта РФ: Московская область.

### Динамика по муниципальным образованиям

#### Отрицательная динамика

Субъекты РФ, в которых на 1 января 2011 г. уменьшилось по сравнению с 1 января 2010 г. в процентном соотношении количество муниципальных образований, администрациями которых выбран полный порядок кассового обслуживания, приведены в табл. 6 и на рис. 4.

Таблица 6

#### Отрицательная динамика [5, с. 68]

№ п/п	Наименование УФК	Количество муниципальных образований					
		01.01.2010	%	01.01.2011	%	Отклонение (01.01.11–01.01.10)	
						Абс.	%
1	Амурская область	158	50,00	137	43,35	–21	–6,65
2	Воронежская область	468	87,64	460	87,45	–8	–0,19
3	Ивановская область	180	99,45	176	99,44	–4	–0,01
4	Кемеровская область	221	99,10	220	98,65	–1	–0,45
5	Нижегородская область	4	0,60	2	0,44	–2	–0,16
6	Новосибирская область	461	94,08	430	87,76	–31	–6,32
7	Сахалинская область	7	28,00	5	22,73	–2	–5,27
8	Смоленская область	2	0,57	1	0,29	–1	–0,28
9	Удмуртская Республика	15	4,40	6	1,76	–9	–2,64
10	Ульяновская область	69	41,32	63	37,72	–6	–3,60
	Итого	1 585		1 500		–85	



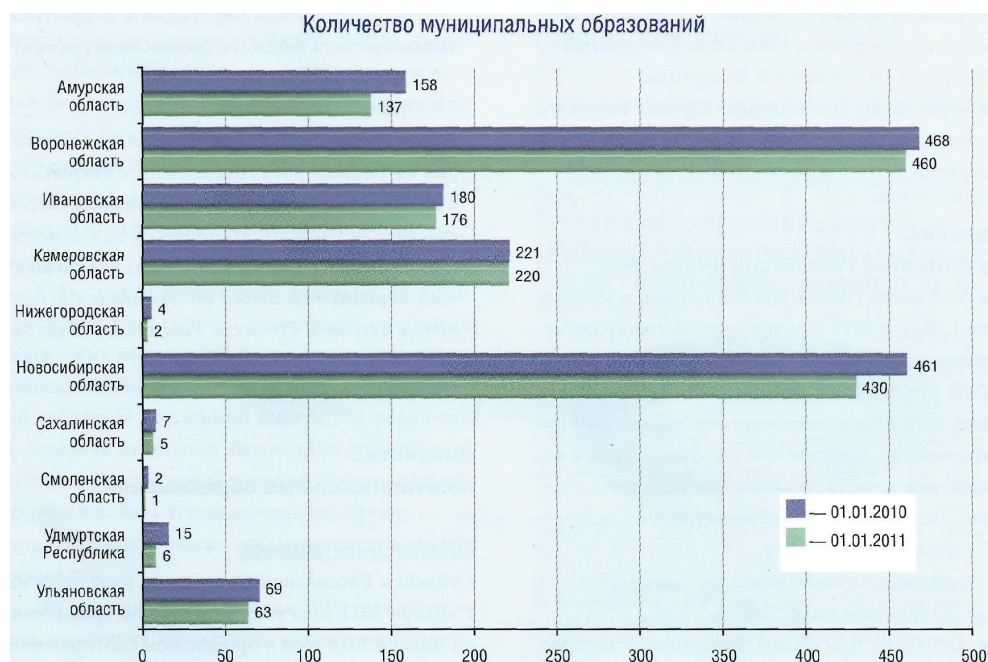


Рис. 4. Отрицательная динамика

### Положительная динамика

Вместе с тем в 20 регионах динамика перехода на полное кассовое обслуживание местных бюджетов в органы Федерального казначейства положительная.

Субъекты РФ, в которых на 1 января 2011 г. увеличилось по сравнению с 1 января 2010 г. в процентном соотношении количество муниципальных образований, администрациями которых выбран полный порядок кассового обслуживания, приведены в табл. 7 и на рис. 5.

Таблица 7

### Положительная динамика [8, с. 69]

№ п/п	Наименование УФК	Количество муниципальных образований					
		01.01.2010	%	01.01.2011	%	Отклонение (01.01.11–01.01.10)	
						Абс.	%
1	Архангельская область	207	90,39	225	98,25	18	7,86
2	Волгоградская область	55	11,20	122	24,85	67	13,65
3	Забайкальский край	417	99,76	418	99,76	1	0,00
4	Иркутская область	162	34,18	176	37,13	14	2,95
5	Кабардино-Балкарская Республика	0	0,00	1	0,76	1	0,76
6	Калининградская область	46	52,27	56	63,63	10	11,36
7	Карачаево-Черкесская Республика	97	98,98	99	99,00	2	0,02
8	Кировская область	2	0,45	14	3,23	12	2,78
9	Краснодарский край	0	0,00	136	31,92	136	31,92
10	Ненецкий автономный округ	1	4,76	2	9,52	1	4,76
11	Оренбургская область	108	17,62	128	20,85	20	3,23
12	Пермский край	48	13,37	54	15,04	6	1,67
13	Республика Ингушетия	8	17,39	45	100	37	82,61
14	Республика Калмыкия	127	99,22	128	100	1	0,78
15	Республика Карелия	112	88,19	117	92,13	5	3,94
16	Тульская область	65	37,36	69	39,43	4	2,07
17	Хабаровский край	137	58,3	143	60,85	6	2,55
18	Челябинская область	56	17,72	58	18,35	2	0,63
19	Московская область	97	25,46	112	29,4	15	3,94
20	Ленинградская область	1	0,45	4	1,81	3	1,36
	Итого	1 746		2 107		361	

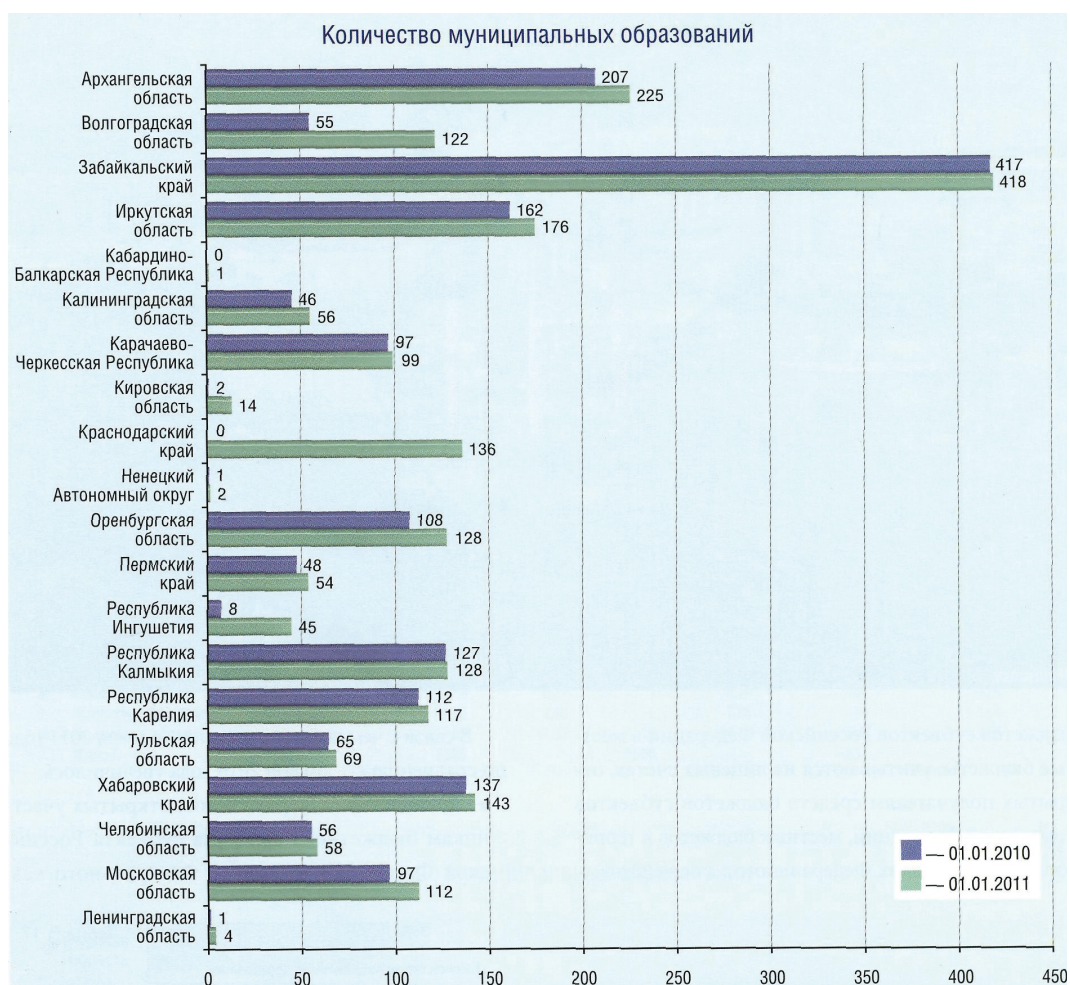


Рис. 5. Положительная динамика

В соответствии с положениями ст. 12 Федерального закона № 308-ФЗ в 2010 г. операции с межбюджетными трансфертами, предоставляемыми в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (далее – целевые средства), при исполнении бюджетов субъектов РФ, в том числе и при передаче указанных целевых средств из бюджетов субъектов РФ в местные бюджеты, учитываются на лицевых счетах, открытых получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов в территориальных органах Федерального казначейства. В связи с этим по состоянию на 1 января 2011 г. по сравнению с 1 января 2010 г. увеличилось:

- количество лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса субъекта Российской Федерации в органах Федерального казначейства в соответствии с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения), – с 3 233 до 10 497;

- количество лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса муниципальных образований в органах Федерального казначейства в соответствии с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения), – с 4 191 до 49 796 [8, с. 70].

Анализ табл. 7 и рис. 5 показывает, что Волгоградская область занимает лидирующие позиции в этом вопросе. И здесь уместно отметить, что совершенствование казначейских технологий ведет к увеличению количества обслуживаемых счетов и положительной динамике перехода на полное кассовое обслуживание в органы

Федерального казначейства. Поэтому С. П. Сазонов и другие были правы, когда в одном из исследований говорили: «Проблеме совершенствования процесса исполнения бюджета, разработке казначейских технологий и инструментария управления бюджетными средствами посвящены труды многих ученых. Однако вопросы управления движением финансовых потоков бюджетных средств, формирования механизма повышения эффективности деятельности самого института казначейства, институционального взаимодействия органов управления по исполнению доходной и расходной частей бюджета, приемлемости тех или иных организационных структур и технологий казначейского исполнения недостаточно исследованы и представляют большой научный и практический интерес» [12, с. 6].

#### Определение и классификация расходов в социально значимых отраслях

Под социально значимыми отраслями мы понимаем отрасли экономической деятельности государства, влияющие напрямую или опосредованно на гражданина, его состояние, его удовлетворенность работой государства.

Наиболее ярко следует выделить отрасли, определенные как приоритетные национальные проекты [10]: здравоохранение, образование, жилье, развитие агропромышленного комплекса.

Классификацию расходов в социально значимых отраслях можно составить на основе данных приоритетных

национальных проектов и бюджетной классификации РФ, приведенной в Бюджетном кодексе [1]. Так, в Бюджетном кодексе Российской Федерации приведена следующая классификация расходов бюджетов бюджетной системы РФ:

1) общегосударственные вопросы:

– функционирование Президента Российской Федерации;

– функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования;

– функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований;

– функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций;

– судебная система;

– обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора;

– обеспечение проведения выборов и референдумов;

– международные отношения и международное сотрудничество;

– государственный материальный резерв;

– фундаментальные исследования;

– резервные фонды;

– прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов;

– другие общегосударственные вопросы;

2) национальная оборона:

– Вооруженные силы Российской Федерации;

– модернизация Вооруженных сил РФ и воинских формирований;

– мобилизационная и вневойсковая подготовка;

– мобилизационная подготовка экономики;

– подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности;

– ядерно-оружейный комплекс;

– реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества;

– прикладные научные исследования в области национальной обороны;

– другие вопросы в области национальной обороны;

3) национальная безопасность и правоохранительная деятельность:

– органы прокуратуры;

– органы внутренних дел;

– внутренние войска;

– органы юстиции;

– система исполнения наказаний;

– органы безопасности;

– органы пограничной службы;

– органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

– защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона;

– обеспечение пожарной безопасности;

– миграционная политика;

– модернизация внутренних войск, спасательных

воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, а также правоохранительных и иных органов;

– прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности;

– другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности;

4) национальная экономика:

– общеэкономические вопросы;

– топливно-энергетический комплекс;

– исследование и использование космического пространства;

– воспроизводство минерально-сырьевой базы;

– сельское хозяйство и рыболовство;

– водное хозяйство;

– лесное хозяйство;

– транспорт;

– дорожное хозяйство (дорожные фонды);

– связь и информатика;

– прикладные научные исследования в области национальной экономики;

– другие вопросы в области национальной экономики;

5) жилищно-коммунальное хозяйство:

– жилищное хозяйство;

– коммунальное хозяйство;

– благоустройство;

– прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства

и другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства;

6) охрана окружающей среды:

– экологический контроль;

– сбор, удаление отходов и очистка сточных вод;

– охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания;

– прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды;

– другие вопросы в области охраны окружающей среды;

7) образование:

– дошкольное образование;

– общее образование;

– начальное профессиональное образование;

– среднее профессиональное образование;

– профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации;

– высшее и послевузовское профессиональное образование;

– молодежная политика и оздоровление детей;

– прикладные научные исследования в области образования;

– другие вопросы в области образования;

8) культура, кинематография:

– культура;

– кинематография;

– прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии;

– другие вопросы в области культуры, кинематографии;

- 9) здравоохранение:
- стационарная медицинская помощь;
  - амбулаторная помощь;
  - медицинская помощь в дневных стационарах всех типов;
  - скорая медицинская помощь;
  - санаторно-оздоровительная помощь;
  - заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов;
  - санитарно-эпидемиологическое благополучие;
  - прикладные научные исследования в области здравоохранения;
  - другие вопросы в области здравоохранения;
- 10) социальная политика:
- пенсионное обеспечение;
  - социальное обслуживание населения;
  - социальное обеспечение населения;
  - охрана семьи и детства;
  - прикладные научные исследования в области социальной политики;
  - другие вопросы в области социальной политики;
- 11) физическая культура и спорт:
- физическая культура;
  - массовый спорт;
  - спорт высших достижений;
  - прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта;
  - другие вопросы в области физической культуры и спорта;
- 12) средства массовой информации:
- телевидение и радиовещание;
  - периодическая печать и издательства;
  - прикладные научные исследования в области средств массовой информации;
  - другие вопросы в области средств массовой информации;
- 13) обслуживание государственного и муниципального долга:
- обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга;
  - обслуживание государственного внешнего долга;
- 14) межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
  - иные дотации;
  - прочие межбюджетные трансферты общего характера.

Очевидно, что не все из перечисленных статей расходов напрямую влияют на гражданина, как, например фундаментальные исследования. Однако опосредованно их можно привести к социально значимому виду. Так, фундаментальные исследования в какой-либо области

могут позволить создать механизм (изобретение и т. п.), который облегчит жизнь человеку, что, несомненно, повлияет на его состояние. Кроме того, выполнение всех статей расходов невозможно без участия бюджетов всех уровней (в том числе и местных).

Таким образом, мы согласны с приведенной классификацией расходов бюджетных средств, и ее можно считать классификацией расходов в социально значимых отраслях. Однако не все проблемы в области повышения эффективности и результативности бюджетных расходов на сегодняшний день решены:

- стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием, отсутствует оценка всего набора инструментов, применяемых для достижения целей государственной политики;

- сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, не созданы условия для мотивации органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также бюджетных учреждений к повышению эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

- структура и динамика расходов слабо увязаны с целями государственной политики;

- отсутствуют действенные методики оценки деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

- остается ограниченным опыт внедрения государственных (муниципальных) заданий и др.

Для решения данных проблем создана Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 г. (утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2010 № 1101-р). Она предполагает работы по следующим направлениям [11]:

- 1) долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Российской Федерации;

- 2) совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований;

- 3) государственные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов;

- 4) переход к программной структуре расходов бюджета;

- 5) оптимизация функций государственного (муниципального) управления и повышение эффективности их обеспечения;

- 6) повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг;

- 7) развитие системы государственного (муниципального) контроля;

- 8) формирование комплексной федеральной контрактной системы в Российской Федерации;

- 9) реформирование системы бюджетных платежей;

- 10) развитие информационной системы управления государственными финансами.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 06.04.2011) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

2. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных

законодательных актов Российской Федерации : федер. закон от 26.04.2007 № 63-ФЗ. (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2011) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 18. Ст. 2117.

3. Толковый словарь русского языка / под ред. С. Ожегова, Н. Шведовой // Словопедия, электронные словари [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.slovopedia.com/4/208/670089.html> (дата обращения: 23.08.2011).

4. Толковый словарь русского языка / под ред. Т. Ф. Ефремовой // Словопедия, электронные словари [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.slovopedia.com/15/221/1607800.html> (дата обращения: 23.08.2011).

5. Сазонов С. П., Лукьянова А. В., Завьялов Д. Ю. Повышение эффективности и качества финансового менеджмента региональной бюджетной политики / под общ. ред. С. П. Сазонова; Волгогр. гос. тех. ун-т, ф-т экономики и управления, каф. экономики и финансов предприятий. Волгоград: Царицынская полиграфическая компания, 2009. 420 с.

6. Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта : приказ Минфина РФ от 21 июля 2011 г. № 86н // СПС «КонсультантПлюс».

7. Российскому казначейству 10 лет [Электронный ресурс] // Бюджет. 2003. № 1. Янв. Режим доступа: <http://bujet.ru/article/21343.php> (дата обращения: 23.08.11).

8. О результатах работы Федерального казначейства в 2010 году и основных задачах на 2011 год. М: Бюджет, 2011. 155 с.

9. Стратегическая карта Казначейства России на 2010–2015 годы: Федеральное казначейство [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/p/stratmap.html> (дата обращения: 23.08.2011).

10. Приоритетные национальные проекты: Совет при Президенте России по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rost.ru/> (дата обращения: 23.08.2011).

11. Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р // Собрание законодательства РФ. 2010. № 28. Ст. 3720.

12. Федеральное казначейство в реформировании бюджетного процесса: проблемы и решения / под ред. С. П. Сазонова. Волгоград: Царицынская полиграфическая компания, 2007. 408 с.

## REFERENCES

1. Budget Code of the Russian Federation : Federal Law as of 31.07.1998 # 145-FZ.

2. On revision of the Budget Code of the Russian Federation in the part of regulation of the budget process and putting in compliance with the budget legislation of the Russian Federation of some legislation enactments of the Russian Federation: Federal law as of 26.04.2007 # 63-FZ (revised and amended, put in force on 01.01.2011) // Collection of the RF legislation, 2007. # 18. Article 2117.

3. Dictionary of the Russian language / edited by Ozhegov A. S., Shvedova N.: Slovopediya, electronic dictionaries [Electronic resource]. Access mode: <http://www.slovopedia.com/4/208/670089.html> (date of viewing: 23/08/2011).

4. Dictionary of the Russian language / edited by T. F. Ephraim Slovopediya, electronic dictionaries [Electronic resource]. Access mode: <http://www.slovopedia.com/15/221/1607800.html> (date of viewing: 23/08/2011).

5. Improving of the efficiency and quality of financial management of the regional fiscal policy / S. P. Sazonov, A. V. Luk, D. Y. Zavialov, edited by S. P. Sazonov, Volgograd state technical University, department of Economics and Management, Economics and finances of the companies division. Volgograd: Tsaritsynskaya printing company, 2009. 420 p.

6. On approval of providing the information to the state (municipal) agencies, its posting on the official Internet site and maintaining of the specified site : Order of the Ministry of Finances as of July 21, 2011 # 86н // SPS Consultant-Plus.

7. Russian Treasury is 10 years old [Electronic resource] // Budget. 2003. # 1. January [Electronic resource]. Access mode: <http://bujet.ru/article/21343.php> (date of viewing: 23/08/11).

8. The results of the Federal Treasury operation in 2010 and the main tasks for 2011. M.: Budget, 2011. 155 p.

9. The strategic map of the Russian Treasury for 2010-2015: Federal Treasury URL: <http://www.roskazna.ru/p/stratmap.html> (date of viewing: 23/08/2011).

10. The priority national projects: the Council under the President of Russian Federation for the Priority National Projects and Demographic Policy implementation [Electronic resource]. Access mode: <http://www.rost.ru/> (date of viewing: 08/23/2011).

11. The program of the Government of the Russian Federation for improvement of the efficiency of the budget expenditures for the period up to 2012: Collection of the RF legislation as of June 30. 2010. #28. Article 3720.

12. Federal Treasury in the reform the budget process: challenges and solutions / edited by S. P. Sazonov. Scientific publication. Volgograd: Tsaritsynskaya printing company. 2007. 408 p.