

## REFERENCES

1. Family Law of Russia: textbook. 6 edition, revised. M.: Norma, 2009. 720 p.
2. Family Law: textbook for bachelors / edited by E. A. Chefranova. M.: Yuright, 2012. 393 p.
3. Civil law: textbook: in 3 vol. V. 1. / E. N. Abramova, N. N. Averchenko, Yu. V. Baygusheva [et al.]; edited by A. P. Sergeev. M.: RG Press, 2010. 568 p.
4. Antokolskaya M. V. Family Law: textbook. 2 edition, revised and amended. M.: Yurist, 2003. 333 p.
5. Family Code of the Russian Federation dated December 29, 1995 # 223-FZ // Collection of legislation of the Russian Federation dated January, 1 1996. # 1. Article 16.
6. Code of matrimony and family of Republic of Belarus dated July 9, 1999. # 278-Z // National register of legal enactments of Republic of Belarus. 2004. # 195. 2/1097.
7. Family Code of Ukraine. The Law dated 10.01.2001 # 2947-III // Official bulletin of Ukraine. March 1, 2002. # 7.
8. Marysheva N. I. Family relations with participation of foreigners: legal regulation in Russia. M.: Wolters Clover, 2007. 328 p.

УДК 343  
ББК 67.408.02

**Подройкина Инна Андреевна,**  
канд. юрид. наук, доцент каф. уголовного права  
Ростовского филиала Российской академии правосудия,  
г. Ростов-на-Дону,  
e-mail: 919820@mail.ru

## К ВОПРОСУ О НАКАЗАНИИ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ ПРАВА ЗАНИМАТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ ИЛИ ЗАНИМАТЬСЯ ОПРЕДЕЛЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

### TO THE ISSUE OF THE PUNISHMENT IN THE FORM OF FORFEITURE OF A POSITION OR THE RIGHT TO BE ENGAGED IN A DEFINITE ACTIVITY

*В статье раскрывается понятие и содержание такого вида наказания, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, анализируется порядок его исполнения с учетом последних изменений уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, соотношение данного вида наказания с принципами уголовного права. На основе этого делается вывод о том, что фактически в ст. 47 УК речь идет о двух самостоятельных видах наказания, а также обосновывается предложение автора о необходимости признания этого наказания только дополнительным, который может назначаться только в сочетании с основным наказанием.*

*The concept and a content of such type of punishment as deprivation of the right to take certain positions or to be engaged in the certain activity has been examined in the article; the order of its execution with regards to the recent revisions of the criminal and criminally-executive legislation has been analyzed, as well as the ration of the given type of punishment with the principles of the criminal law. The conclusion has been made that in fact article 47 of the Criminal Code of the Russian Federation deals with two independent kinds of punishment. The article has provided justification to the author's proposal regarding the necessity to recognize this kind of punishment as only the supplementary one, which can be imposed only in combination with the main one.*

*Ключевые слова: лишение права занимать определенные должности, лишение права заниматься определенной деятельностью, система наказаний, основное наказание, дополнительное наказание, принципы уголовного права, принцип равенства, принцип справедливости, антикоррупционная политика, приговор.*

*Keywords: forfeiture of a position, forfeiture of the right to be engaged in a definite activity, system of punishment, basic punishment, supplementary punishment, principles of criminal law, principle of equality, principle of validity, anticorruption policy, verdict.*

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью имеет довольно длительную историю. Как отмечают исследователи, упоминание об этом виде наказания можно найти в Русской Правде, в Соборном уложении 1649 г., в Уложении о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г., а также в Уголовном уложении 1903 г. Кроме того, в Советской России наказание в виде запрещения занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью занимало всегда солидное место в Уголовных кодексах, за исключением УК РСФСР 1922 г., где такого наказания не предусматривалось [1, с. 37].

В ст. 47 УК РФ речь идет о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, т. е. закон говорит о двух самостоятельных видах наказания: 1) лишении осужденного права занимать должность на государственной службе и в органах местного самоуправления и 2) лишении осужденного права заниматься определенной деятельностью. Большинство исследователей также исходят из того, что в ст. 47 УК речь идет фактически о двух видах наказания [2, с. 532].

В литературе можно найти и противоположную позицию о том, что это наказание является единым и образует один вид наказания [3, с. 361–363]. Но с приведенной точкой зрения нельзя согласиться. Во-первых, по своему содержанию лишение права занимать определенные

должности и лишение права заниматься определенной деятельностью имеют существенные отличия. Во-вторых, как справедливо обращает внимание Е. С. Крылова, в пользу признания того, что это два самостоятельных вида наказания, свидетельствует то, что применительно к несовершеннолетним в п. «б» ч. 1 ст. 88 УК предусматривается только один из этих видов наказаний – лишение права заниматься определенной деятельностью [4, с. 16–17]. В-третьих, Верховный Суд РФ в одном из своих постановлений указал, что «исходя из положений ст. 45 и 47 УК РФ за совершение одного и того же преступления осужденному не могут быть назначены одновременно лишение права занимать определенные должности и лишение права заниматься определенной деятельностью» [5], тем самым косвенно подтвердив тезис о том, что это два самостоятельных вида наказания.

Итак, в соответствии со ст. 47 УК РФ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

Включение данного вида наказания в систему наказаний обусловлено стремлением законодателя предупредить рецидив со стороны лиц, преступления которых были связаны с их должностным положением, выполнением профессиональных функций или занятием иной деятельностью.

Лишение права занимать определенные должности состоит в запрещении занимать должности только на государственной службе или в органах местного самоуправления. Конкретный вид таких должностей должен быть указан в приговоре.

При назначении наказания в виде лишения права занимать определенные должности в качестве основного или дополнительного вида наказания суду следует исходить из того, что данное наказание не предполагает запрет занимать какую-либо конкретную должность (например, главы органа местного самоуправления, начальника штаба воинской части). Поэтому в приговоре должен быть указан не перечень, а определенная конкретными признаками категория должностей, на которую распространяется запрет (например, должности, связанные с осуществлением функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных полномочий).

Лишение права заниматься определенной деятельностью состоит в запрете на занятие профессиональной или иной деятельностью лицом, совершившим преступление, характер которого связан с этой деятельностью (например, педагогической, врачебной деятельностью, управлением транспортом, охотой) [5, п. 14]. В данном случае речь идет не только о трудовой деятельности, но и об иных видах деятельности, например, запрещении управлять автомобилем или иным транспортным средством по приговору суда относится не только к работе по найму в качестве шофера, но и к управлению автомобилем, принадлежащим на праве собственности осужденному, членам его семьи, друзьям, знакомым.

При назначении наказания в виде лишения права заниматься определенной деятельностью в приговоре следует конкретизировать вид такой деятельности [6, п. 4].

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью может быть назначено как в качестве основного, так и в качестве дополнительного наказания. Как основное оно может быть на-

значено только в случаях, когда в качестве наказания оно предусмотрено в санкции статьи или части статьи Особенной части УК РФ. В качестве дополнительного наказания оно может быть назначено и в случаях, не предусмотренных санкцией статьи Особенной части УК РФ, по которой осужден виновный. При решении вопроса о возможности назначения этого вида наказания в качестве дополнительного суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления и личность виновного, которые не позволяют сохранять за ним право занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. При этом осужденному как за одно преступление, так и по совокупности преступлений и приговоров указанное наказание не может быть назначено одновременно в качестве основного и дополнительного. За одно и то же преступление осужденному не может быть назначено одновременно лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью [6, п. 4].

То обстоятельство, что к моменту вынесения приговора лицо не занимало определенной должности или не занимало определенной деятельностью, не лишает суд права назначить данное наказание.

Предусмотренные ст. 47 УК РФ виды наказаний могут быть назначены и тем лицам, которые выполняли соответствующие служебные обязанности временно, по приказу или распоряжению вышестоящего уполномоченного лица либо к моменту постановления приговора уже не занимали должности и не занимались деятельностью, с которыми были связаны совершенные преступления [5, п. 13].

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания. В случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок до 20 лет в качестве дополнительного вида наказания (ч. 2 ст. 47 УК РФ).

Сроки лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исчисляются в месяцах и годах (ч. 1 ст. 72 УК РФ). В случае назначения этого вида наказания в качестве дополнительного к обязательным работам, исправительным работам, а также при условном осуждении его срок исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. В случае назначения лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, принудительным работам, лишению свободы оно распространяется на все время отбывания указанных основных видов наказаний, но при этом его срок исчисляется с момента их отбытия (ч. 4 ст. 47 УК РФ).

В соответствии со ст. 36 УИК РФ срок лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве как основного, так и дополнительного видов наказаний к штрафу, обязательным работам, исправительным работам или ограничению свободы, а также при условном осуждении, если при этом исполнение дополнительного вида наказания не отсрочено, исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. В срок указанного наказания не

засчитывается время, в течение которого осужденный занимал запрещенные для него должности либо занимался запрещенной для него деятельностью.

При назначении лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы срок указанного наказания исчисляется соответственно со дня освобождения осужденного из исправительного центра, из-под ареста, из дисциплинарной воинской части или из исправительного учреждения.

Требования приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью распространяются также на все время отбывания осужденным указанных основных видов наказаний.

Последствием лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью для осужденного является не только само по себе исполнение этого вида наказания, но и то, что оно может привести к ограничению или утрате им льгот и преимуществ, связанных с прежней должностью или работой, к прерыванию специального трудового стажа, а также к снижению размера заработной платы или иного заработка [2, с. 532].

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенное как в качестве основного, так и дополнительного видов наказаний к штрафу, обязательным работам, исправительным работам или ограничению свободы, а также при условном осуждении исполняют уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства (работы) осужденных.

Указанное наказание, назначенное в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы, исполняют учреждения и органы, исполняющие основные виды наказаний, а после отбытия основного вида наказания – уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства (работы) осужденных (ч. 1 и 2 ст. 33 УИК РФ).

Требования приговора о лишении права заниматься определенной деятельностью обязательны для органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью.

Указанные органы не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции обязаны аннулировать разрешение на занятие той деятельностью, которая запрещена осужденному, изъять соответствующий документ, предоставляющий данному лицу право заниматься указанной деятельностью, и направить сообщение об этом в уголовно-исполнительную инспекцию (ст. 35 УИК РФ).

Осужденные к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязаны исполнять требования приговора, вместе с тем УК РФ не предусматривает ответственности за уклонение от выполнения осужденным предписаний приговора. В отдельных случаях лицо, не исполняющее приговор, может быть привлечено к административной ответственности, например, когда управляет автомобилем без соответствующих прав.

Оценивая исследуемый вид наказания, некоторые авторы считают, что его наличие в системе наказаний против-

речит принципам уголовного права. Так, Н. А. Лопашенко отмечает: «Принцип равенства «подправляет» должностное положение лица, совершившего преступление, поскольку в отношении таких лиц возможно назначение специального наказания – лишения права занимать определенные должности (ст. 47 УК). Это наказание, разумеется, предпочтительнее (поскольку обладает гораздо меньшей карательной силой) лишения свободы. Вариативность возможных наказаний для должностного лица – выше, и, следовательно, значительно меньше шансов получить реальное лишение свободы» [7, с. 50].

Мы согласны с Н. А. Лопашенко. Действительно, занятие определенной должности на государственной службе или в органах местного самоуправления ставит госслужащего или служащего органа местного самоуправления, занимающего соответствующую должность, в более выгодное положение по сравнению с лицом, такую должность не занимающим, поскольку предоставляет большую вариативность в выборе возможного наказания. Думается, что такое положение противоречит не только принципу равенства, но и принципу справедливости.

В значительном числе случаев использование должностным лицом своего служебного положения рассматривается законодателем в статьях Особенной части УК в качестве квалифицирующего признака, существенно повышающего степень общественной опасности совершенного общественно опасного деяния (например, п. «а» ч. 3 ст. 194, п. «а» ч. 2 ст. 226.1, п. «б» ч. 2 ст. 229.1). В свете проводимой антикоррупционной политики должностным преступлениям уделяется сегодня особое внимание. В последние годы происходило постоянное ужесточение наказания за преступления данного вида, они признаны наиболее опасными, т. к. подрывают основы государственного регулирования. Но при этом вопреки логике закон предоставляет должностным лицам большие возможности в выборе наказания, не связанного с лишением свободы. Эта проблема, по нашему мнению, может быть решена путем исключения такого вида наказания, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, из числа основных, при этом возможность назначения его в качестве дополнительного должна быть сохранена. Тогда наличие его в системе наказаний не будет противоречить ни принципу равенства, ни принципу справедливости, а назначение его в качестве дополнительного наказания будет усиливать превентивный характер основного наказания и отражать более высокую степень общественной опасности преступлений, совершаемых должностными лицами, а также будет коррелироваться с проводимой в России антикоррупционной политикой. Кроме того, признание исследуемого вида наказания только дополнительным будет согласовываться и с опытом зарубежных стран, поскольку в ряде развитых стран лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью может быть назначено только в дополнение к основному наказанию. Например, в УК Польши запрещено занимать определенную должность, исполнять определенную профессию или заниматься определенной хозяйственной деятельностью является дополнительным видом наказания; Швейцарское уголовное законодательство в перечне дополнительных наказаний называет увольнение от должности, запрет заниматься определенной профессией, ремеслом или заключать торговые сделки и т. д.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Агильдин В. В. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью как вид наказания по УК РФ // Юридический мир. 2011. № 2. С. 37–40.
2. Курс российского уголовного права: Общая часть / под ред. В. Н. Кудрявцева, А. В. Наумова. М.: Спарк, 2001. 454 с.
3. Игнатов А. Н., Красиков Ю. А. Курс российского уголовного права. Т. 1. Общая часть. М.: Норма, 2001. 549 с.
4. Крылова Е. С. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью как вид уголовного наказания по законодательству России и зарубежных стран: дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2002. 203 с.
5. О некоторых вопросах судебной практики назначения и исполнения уголовного наказания: Постановление Пленума Верховного суда РФ от 29.10.2009 г. № 20 (ред. от 23.12.2010 г.) // Бюллетень Верховного суда РФ. 2010. № 1.
6. О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания: Постановление Пленума Верховного суда РФ от 11.01.2007 г. № 2 (ред. от 29.10.2009 г.) // Бюллетень Верховного суда РФ. 2007. № 4.
7. Лопашенко Н. А. Введение в уголовное право: учеб. пособ. М.: Волтерс Клувер, 2009. 224 с.

## REFERENCES

1. Agildin V. V. Forfeiture of a Position or of the Right to be Engaged in a Definite Activity as a Kind of Punishment in the Criminal Code of Russian Federation // The legal world. 2011. # 2. P. 37–40.
2. The Course of the Criminal Law of the Russian Federation. General Part / Edited by V. N. Kudryavtzev, A. V. Naumov. M.: Spark, 2001. 454 p.
3. Ignatov A. N., Krasikov U. A. The Course of the Criminal Law of the Russian Federation. Vol. 1. General Part. M.: Norma, 2001. 549 p.
4. Krylova E. S. Forfeiture of a Position or of the Right to be Engaged in a Definite Activity as a Kind of Punishment in the Criminal Code of the Russian Federation and Foreign Countries. Dissertation of the candidate of law. Kazan, 2002. 203 p.
5. On some issues of the Judicial Practice of Imposing and Execution of the Criminal Punishment: Resolution of the Plenary Session of the Supreme Court of the Russian Federation dated 29.10. 2009 # 20 (revision as of 23.12.2010) // The bulletin of the RF Supreme Court. 2010. # 1.
6. On the practice of imposing of the criminal punishment by the courts of the Russian Federation: Resolution of the Plenary Session of the Supreme Court of the Russian Federation dated 11.01. 2007 # 2 (revisions as of 29.10.2009) // The bulletin of the RF Supreme Court, 2007. # 4.
7. Lopashenko N. A. Introduction to the Criminal Law of Russia. M.: Walters Clover, 2009. 224 p.

УДК 343  
ББК 67.408.02

**Подройкина Инна Андреевна,**  
канд. юрид. наук, доцент каф. уголовного права  
Ростовского филиала Российской академии правосудия,  
г. Ростов-на-Дону,  
e-mail: 919820@mail.ru

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ ПРИ ПОСТРОЕНИИ СИСТЕМЫ НАКАЗАНИЙ В РОССИИ

## THE FOREIGN EXPERIENCE AND SUCCESSION WHILE CREATING THE SYSTEM OF PUNISHMENT IN RUSSIA

*Статья посвящена анализу уголовного законодательства Норвегии, Голландии, Швеции, Швейцарии, Франции, Германии, Японии, при этом акцент делается на систему наказаний. Изучаются основные и дополнительные виды наказаний по законодательству перечисленных стран, выявляются сходства и различия с системой наказаний, существующей в России, делаются рекомендации российскому законодателю о необходимости при дальнейшем совершенствовании системы наказаний по УК РФ учитывать в том числе зарубежный опыт. Например, в части сокращения количества основных видов наказания и увеличения числа дополнительных видов.*

*The article is devoted to the analysis of the criminal law of Norway, the Netherlands, Sweden, Switzerland, France, Germany and Japan with an emphasis on the system of punishment. It also looks at main and supplementary ways of punishment*

*according to the legislation of the countries stated above. Additionally to this, the article defines similarities and differences of the system of punishment existing in Russia with the one of the other countries. The recommendation is given to the legislative power regarding the necessity of further improvement of the system of punishment in the Criminal Code of the Russian Federation taking into consideration the experience of foreign countries as well. For example, regarding reduction of the quantity of the basic types of punishment and increase of the number of the supplementary types.*

*Ключевые слова: виды наказаний, система наказаний, основные наказания, дополнительные наказания, зарубежный опыт, преемственность, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, эффективность, лишение свободы, штраф.*