

УДК 338.2
ББК 65.012.34

Dubishchev Victor Petrovich,
doctor of economics, professor,
head of the department of the economic theory
and regional economics
of Poltava national technical university
named after Yury Kondratyuk,
Poltava, Ukraine,
e-mail: dubishev@pntu.edu.ua

Glushko Alina Dmytrievna,
post-graduate student of the department
of the economic theory and regional economics
of Poltava national technical university
named after Yury Kondratyuk,
Poltava, Ukraine,
e-mail: glushk.alina@rambler.ru

Дубищев Виктор Петрович,
д-р экон. наук, профессор,
зав. кафедрой экономической теории
и региональной экономики
Полтавского национального технического
университета им. Юрия Кондратюка,
г. Полтава, Украина,
e-mail: dubishev@pntu.edu.ua

Глушко Алина Дмитриевна,
аспирант кафедры экономической теории
и региональной экономики
Полтавского национального технического
университета им. Юрия Кондратюка,
г. Полтава, Украина,
e-mail: glushk.alina@rambler.ru

КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГУЛЯТОРНОЙ ПОЛИТИКИ

COMPREHENSIVE ASSESSMENT OF THE EFFICIENCY OF THE STATE REGULATORY POLICY

Целью статьи является разработка системы оценки эффективности государственной регуляторной политики. На основании анализа отечественных научных исследований установлено отсутствие единого подхода к измерению уровня эффективности государственной регуляторной политики, к определению ее влияния на социально-экономическое развитие страны. Необходимость разработки комплексного подхода к оценке государственной регуляторной политики обусловлена необходимостью формирования сбалансированной государственной регуляторной политики, способной обеспечить устойчивое развитие национальной экономики и повысить благосостояние граждан. Разработана методика определения эффективности государственной регуляторной политики, которая базируется на расчете интегральных индексов эффективности государственной регуляторной политики на макро- и микроуровне. Применение предложенной системы оценки государственной регуляторной политики позволит определить меры повышения уровня эффективности регуляторной политики на макро- и микроуровне.

The goal of the article is to develop a system of assessment the effectiveness of regulatory policy. The absence of the unified approach to measurement of the effectiveness of regulatory policy, as well as to the definition of its influence on the socio-economic development of the country has been discovered through researches of domestic scientific achievements. The need to develop a comprehensive approach to the assessment of the state regulatory policy is caused by the necessity of establishing the balanced state regulatory policy ensuring the sustainable development of the national economics and improving the welfare of the citizens. The method of determining the efficiency of the state regulatory policy that is based on the calculation of integral indices of efficiency of the state regulatory policy at the macro level and the micro level has been developed. Application of the proposed evaluation system of the state regulatory policy will allow defining the measures to improve the effectiveness of the regulatory policy at the macro level and the micro level.

Ключевые слова: государственная регуляторная политика, анализ регуляторного влияния, комплексная оценка, интегральный индекс эффективности, государство, эффективность, риск, анализ затрат-эффективности, национальная экономика.

Keywords: state regulatory policy, analysis of regulatory impact, comprehensive assessment, integral performance index, state, effectiveness, risk, cost-effective analysis, national economics.

Принятие правильного научно обоснованного решения относительно государственной регуляторной политики невозможно без комплексной оценки уровня ее эффективности. Анализ эффективности государственной регуляторной политики позволит выявить возможные трудности ее реализации и разработать пути их устранения.

В научной экономической литературе проводятся исследования эффективности государственной регуляторной политики. Данной тематике посвящены труды зарубежных (В. Кип Вискузи, Дж. М. Вернон, Дж. Е. Гарингтон, Н. Малышев и др.) и отечественных (О. Юлдашев, Г. Погребняк, А. Литвинов, В. Кужель, Г. Вдовенко, С. Кулик и др.) ученых. Вместе с тем анализ зарубежных и отечественных научных достижений показывает, что сложность таких исследований связана с отсутствием четко определенных показателей и критериев оценки эффективности государственной регуляторной политики, а именно устоявшейся методики. Следовательно, среди ученых отсутствует единство относительно возможности измерения уровня эффективности государственной регуляторной политики, определения ее влияния на социально-экономическое развитие страны. Именно поэтому возникает необходимость в разработке методики оценки эффективности государственной регуляторной политики.

В странах – членах ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) общепринятой является практика проведения анализа регуляторного воздействия (АРВ),

что подтверждает наличие эмпирической основы процесса реализации государственной регуляторной политики и обеспечивает социально-экономическую эффективность.

АРВ – это система информационно-аналитических методов оценки воздействия (возможных затрат, выгод, последствий) предложенных и действующих регуляторных мер (регуляторных актов). Анализ регуляторного влияния позволяет регуляторным органам определить эффект от внедрения альтернативных вариантов достижения установленных целей и на основе такой оценки выбрать оптимальный вариант [1].

Единой модели, которая использовалась бы в странах – членах ОЭСР при разработке программ АРВ, не существует. Так, в Канаде, Великобритании и США действуют похожие системы анализа регуляторного влияния, которые предусматривают определение влияния предложенных регуляторных мер на конкуренцию и открытость рынка. В Голландии внедрена система анализа делового влияния, которая сфокусирована на определении влияния действия регуляторных актов на бизнес. Австрия, Франция и Португалия используют систему фискального анализа, в которой приоритетным является определение размера прямых бюджетных расходов, необходимых для внедрения предложенного регуляторного мероприятия. В Бельгии система АРВ содержит оценку рисков, связанных с регулированием в сфере здравоохранения, безопасности и охраны окружающей среды [2].

В каждой из стран существует специфика проведения анализа регуляторного воздействия, обусловленная экономическими, социальными, институциональными и правовыми особенностями. В то же время в мировой практике выработан относительно постоянный набор методов, который применяется для оценки регуляторных актов и является центральным элементом структуры и функционирования АРВ. Основными методами правомерно определить:

- анализ рисков;
- анализ затрат-выгод;
- анализ затрат-эффективности.

Анализ рисков предполагает количественный анализ величины рисков, которые предполагается сократить путем внедрения предложенного регуляторного акта. Данный подход сфокусирован на аспекте сокращения рисков и не предусматривает оценку затрат, возникающих в процессе этого сокращения.

Анализ затрат-выгод предусматривает выявление и выражение в денежной форме затрат и выгод всех субъектов регуляторного процесса (субъектов хозяйственной деятельности, граждан, государства), возникновение которых связано с введением в действие предложенного регуляторного акта. В рамках этого подхода сравнению подлежат все затраты и выгоды. Их положительный баланс является основанием для введения в действие предложенного регуляторного акта. Необходимость применения анализа затрат-выгод подтверждается тем, что в условиях ограниченных ресурсов последние должны распределяться с учетом максимизации чистой общественной выгоды.

Анализ затрат-эффективности предполагает расчет затрат, возникновение которых предусматривается в процессе достижения необходимого социального эффекта. Использование данного подхода обеспечивает внедрение регуляторных актов, которые минимизируют расходы по устранению конкретных рисков [3].

На практике указанные методы применяются комбинированно.

В Украине система анализа регуляторного влияния определена Законом Украины «Об основах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности», Методикой проведения анализа влияния регуляторного акта и Методикой отслеживания результативности регуляторного акта.

Согласно отечественному законодательству анализ регуляторного воздействия – это документ, который содержит обоснование необходимости государственного регулирования путем принятия регуляторного акта, анализ влияния, которое будет оказывать регуляторный акт на рыночную среду, на обеспечение прав и интересов субъектов хозяйствования, граждан и государства, а также обоснование соответствия проекта регуляторного акта принципам государственной регуляторной политики [4].

Методикой проведения анализа влияния регуляторного акта определено, что основой АРВ является метод анализа выгод и затрат, который применяется в простой (перечень ожидаемых положительных и отрицательных факторов) или сложной (с применением различных экономических моделей) форме.

Анализ выгод и затрат является инструментом, с помощью которого информация о положительных и отрицательных воздействиях, порождаемых действием регуляторного акта, для различных заинтересованных групп (государства, субъектов хозяйствования и граждан) может быть приведена к «одному знаменателю», что дает возможность сравнить эти влияния между собой, оценить общий экономический и социальный эффект действия регуляторного акта. Экономический и социальный эффект определяется как разница между суммой выгод, возникающих в результате действия регуляторного акта, и суммой затрат на выполнение требований регулирования. На основании размера эффекта аналитик может дать заключение о целесообразности регуляторного акта, который анализировался [5].

Проведение анализа выгод и затрат осуществляется за установленный период. Вычисления выгод и затрат предполагает использование статистических данных, данных научных исследований и опросов, а также данных, полученных из других источников.

Методикой отслеживания результативности регуляторного акта определен порядок осуществления оценки состояния внедрения регуляторного акта и достижения этим актом целей, задекларированных при его принятии. При этом производится расчет прогнозных значений показателей результативности регуляторного акта, обязательными из которых должны быть:

- размер поступлений в государственный и местные бюджеты, а также государственные целевые фонды, которые связаны с действием акта;
- количество субъектов хозяйствования и/или физических лиц, на которых распространяется действие акта;
- размер средств и время, что будут расходоваться субъектами хозяйствования и/или физическими лицами, которые связаны с выполнением требований акта;
- уровень информированности субъектов хозяйствования и/или физических лиц относительно основных положений акта.

Прогнозные значения показателей результативности регуляторного акта могут быть выражены в количественной форме. В случае невозможности исчисления размеров той или иной выгоды или расхода приводится текстовое описание результативности акта.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством в сфере государственной регуляторной политики оценка государственной регуляторной политики осуществляется регулируемыми органами путем проведения на этапе разработки регуляторного акта анализа выгод и издержек и отслеживания результативности принятого регуляторного акта.

Кроме того, с учетом существующей в Украине системы АРВ определение эффективности государственной регуляторной политики осуществляется Государственной службой Украины по вопросам регуляторной политики и развития предпринимательства по следующим критериям:

1) проведение анализа регуляторного влияния проектов регуляторных актов (процентов общего количества), процентов;

2) обнародование проектов регуляторных актов с целью получения замечаний и предложений (процент от общего количества), процентов;

3) отслеживание результативности регуляторных актов (процентов от общего количества), процентов [6].

Весомый вклад в разработку системы оценки государственной регуляторной политики сделан отечественными учеными. В частности, М. А. Погребняком разработана методика оценивания применения механизма государственной регуляторной политики. Механизм регуляторной политики рассматривается ученым как система последовательных стадий и средств регулирования, направленных на принятие регуляторным органом качественного управленческого решения. Уровень применения в регуляторном процессе стадий и средств механизма регуляторной политики определяет качество регулирования хозяйственной деятельности.

Сущность разработанной М. А. Погребняком методики заключается в том, что на каждой стадии механизма регуляторной политики оценивается степень применения организационных и процессуальных средств регулирования. Соответственно регуляторная деятельность может считаться качественной, если при ее осуществлении были задействованы все структурные элементы механизма регуляторной политики.

Указанные показатели и методика оценки регуляторной политики призваны отражать уровень соблюдения регуляторными органами порядка осуществления государственной регуляторной политики, то есть качество регуляторной деятельности. И хотя качество регуляторной деятельности, если учесть специфику ее осуществления, предусматривает повышение уровня эффективности государственной регуляторной политики, все же данные показатели не позволяют получить исчерпывающую информацию относительно уровня социальной и экономической эффективности государственной регуляторной политики.

В связи с этим отечественные ученые продолжают активно проводить исследования, посвященные проблеме проведения оценки эффективности государственной регуляторной политики.

Так, А. В. Балабенко, В. И. Ляшенко проведено оценивание регуляторной политики в сфере малого предпринимательства и предложены пути совершенствования механизма ее реализации в данной сфере. Научные исследования Е. В. Шулюк посвящены вопросам развития действенной регуляторной политики в системе управления энергосбережением.

Однако необходимость формирования сбалансированной государственной регуляторной политики, способной

обеспечить устойчивое развитие национальной экономики и повысить благосостояние граждан, требует комплексного подхода к определению ее эффективности.

С авторской точки зрения, эффективность государственной регуляторной политики определяется целевой направленностью действий регуляторных органов по обеспечению роста валовых показателей на макроуровне и показателей предприятий на микроуровне в Украине. В связи с этим при определении эффективности государственной регуляторной политики нами предлагается применять обобщающие показатели: интегральный индекс эффективности государственной регуляторной политики на макроуровне и интегральный индекс эффективности государственной регуляторной политики на микроуровне.

Исходя из этого, для оценки эффективности государственной регуляторной политики возникает необходимость в подборе статистических показателей, которые бы в полной мере отражали тенденции в реализации регуляторной политики. Правомерно учесть достаточно большой набор показателей, которые всесторонне отражают эффективность государственной регуляторной политики на макро- и микроуровне.

В связи с этим необходимо разработать методику определения эффективности государственной регуляторной политики. Это позволит определить уровень эффективности регуляторной политики на макро- и микроуровне и в дальнейшем разработать меры по его повышению.

Обобщенная схема проведения такого аналитического исследования, по мнению авторов, должна включать следующие этапы:

- обоснование необходимости проведения исследования в данном направлении;
- определение его цели и задачи;
- осуществление выбора оценочных показателей;
- сбор и подготовка первичных статистических данных;

– расчет интегрального индекса эффективности государственной регуляторной политики на макроуровне и интегрального индекса эффективности государственной регуляторной политики на микроуровне;

- обобщение результатов исследования и разработка рекомендаций по повышению эффективности государственной регуляторной политики.

Данный анализ проводится с целью установления уровня эффективности государственной регуляторной политики, достижение которой обуславливает решение следующих задач:

1. Сформировать систему показателей эффективности государственной регуляторной политики на макро- и микроуровне.

2. Провести интегральную оценку эффективности государственной регуляторной политики.

Определив основные задачи исследования, необходимо осуществить выбор системы расчетных показателей, обеспечивающих комплексность исследования.

Проведенные исследования свидетельствуют, что интегральная оценка государственной регуляторной политики на макроуровне предполагает следующие показатели:

1. ВВП, млрд долл. США по курсу 2000 года.
2. Экспортно-импортное сальдо, в млн долл. США.
3. Индексы потребительских цен, % к предыдущему году.
4. Количество зарегистрированных безработных, тыс. человек.

5. Прямые иностранные инвестиции, млн долл. США.
6. Капитальные инвестиции в фактических ценах, млн грн.
7. Реальная процентная ставка, %.
8. Налоги за вычетом субсидий на продукты, млн грн.

Содержание комплексной оценки эффективности государственной регуляторной политики на микроуровне рационально рассматривать на основе следующих показателей:

1. Количество субъектов малого предпринимательства, тыс. единиц.
2. Количество малых предприятий, единиц.
3. Количество физических лиц-предпринимателей, тыс. человек.

4. Количество зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйств, тыс. единиц.

5. Объем реализованной продукции, работ, услуг (без НДС, акциза) субъектами малого предпринимательства, млн грн.

6. Проведение анализа регуляторного влияния проектов регуляторных актов (процентов общего количества), %.

7. Обнародование проектов регуляторных актов, %.

С целью получения интегральной оценки показатели необходимо нормализовать. Нормализация показателей, которые свидетельствуют о повышении эффективности государственной регуляторной политики на макроуровне, пропормерно осуществлять согласно равенству:

$$z_{it} = \frac{x_{it} - x_i^{\min}}{x_i^{\max} - x_i^{\min}} \quad (1)$$

а показателей, которые свидетельствуют о снижении эффективности государственной регуляторной политики, – согласно равенству:

$$z_{it} = \frac{x_i^{\max} - x_{it}}{x_i^{\max} - x_i^{\min}} \quad (2)$$

где z_{it} – нормализованное значение i -го показателя в t -й год;

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Регуляторная политика. Как оценить результаты регуляторных актов: метод. пособ. / С. М. Береславский, Г. М. Билоус, Д. В. Ляпин, О. М. Мирошныченко и др. К.: Ин-т конкурентного общества, 2003. 136 с.
2. Мальшев Н. Эволюция регуляторной политики в странах – членах ОЭСР. Париж: Организация экономического сотрудничества и развития, 2006. 35 с. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oecd.org/dataoecd> (дата обращения: 25.08.2013).
3. Беляев А. Н., Маршаков В. А. Обзор международного опыта применения оценивания для анализа качества и эффективности регулирующих актов. М.: ГУ-ВШЭ, 2010. 24 с. [Электронный ресурс]. URL: http://www.politanaliz.ru/articles_520.html (дата обращения: 25.08.2013).
4. Об основах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности: Закон Украины от 11.09.2003 года № 1160-IV // Ведомости Верховной Рады Украины. 2004. № 9. Ст. 79.
5. Регуляторная политика: Новые возможности / Под ред. К. Ляпиной, Д. Ляпина и Я. Демченкова. К.: Ин-т конкурентного общества, 2004. 170 с.
6. Информация об исполнении регуляторными органами положений Закона касательно соблюдения принципов государственной регуляторной политики в 2012 году [Электронный ресурс]. URL: www.dktr.gov.ua (дата обращения: 25.08.2013).

REFERENCES

1. Regulatory policy. How to evaluate the results of regulatory acts: methodological manual / S. M. Bereslavsky, G. M. Bilous, D. V. Lyapin, O. M. Miroshnichenko and others. K.: Institute of Competitive Society, 2003. 136 p.
2. Malyshev N. Evolution of regulatory policies in OECD countries. Paris: Organization for economic cooperation and development, 2006. 35 p. [Electronic resource]. URL: <http://www.oecd.org/dataoecd> (date of viewing: 25.08.2013).

x_{it} – начальное значение i -го показателя в t -й год;
 $x_i^{\max} - x_i^{\min}$ – соответственно максимальное и минимальное значение данного показателя за рассматриваемый период времени.

С учетом вышеизложенного авторами для вычисления интегральных индексов эффективности государственной регуляторной предлагается использовать следующие формулы:

1) интегральный индекс эффективности государственной регуляторной политики на макроуровне

$$w_t^{mac} = \frac{\sum_{i=1}^8 z_{it}}{8} \quad (3)$$

где w_t^{mac} – интегральный индекс эффективности государственной регуляторной политики на макроуровне в t -й год;

2) интегральный индекс эффективности государственной регуляторной политики на микроуровне

$$w_t^{mic} = \frac{\sum_{i=1}^7 z_{it}}{7} \quad (4)$$

где w_t^{mic} – интегральный индекс эффективности государственной регуляторной политики на микроуровне в t -й год.

Проведенные исследования системы оценивания государственной регуляторной политики позволяют сделать следующие выводы:

1. Разработанная методика определения эффективности государственной регуляторной политики базируется на расчете интегральных индексов эффективности государственной регуляторной политики на макро- и микроуровне.

2. Разработанная система оценки государственной регуляторной политики рациональна для использования местными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с целью определения уровня эффективности регуляторной политики.

3. Belyaev A. N., Marshakov V. A. Overview of international experience of evaluation for analyzing the quality and effectiveness of regulatory acts. M.: SU-HSE, 2010. 24 p. [Electronic resource]. URL: http://www.politanaliz.ru/articles_520.html (date of viewing: 25.08.2013).

4. On the principles of the state regulatory policy in the area of economic activity: The law of Ukraine dated 11.09.2003 # 1160-IV // Bulletin of the Verkhovna Rada of Ukraine. 2004. # 9. Article 79.

5. Regulatory policy: New opportunities. / Edited by K. Lyapina, D. Lyapin and J. Demchenkov. K.: Institute of competitive society, 2004. 170 p.

6. Information about fulfillment of the provisions of the Law regarding observation of the principles of the state regulatory policy in 2012 by the regulatory bodies [Electronic resource]. URL: www.dkrp.gov.ua (date of viewing: 25.08.2013).

УДК 330.341.1

ББК 65.011.15

Kornilyuk Anna Valentinovna,

candidate of economics, senior lecturer of the department of the company finances of Kiev national economic university named after Vadym Hetman, Kyiv, Ukraine, e-mail: anna.kornelli@gmail.com

Корнилюк Анна Валентиновна,

канд. экон. наук, ст. преподаватель кафедры финансов предприятия Киевского национального экономического университета им. Вадима Гетьмана, г. Киев, Украина, e-mail: anna.kornelli@gmail.com

Ryneyskaya Lyudmila Sergeyevna,

candidate of economics, associate professor of the department of the global economics and marketing of Poltava national technical university named after Yuri Kondratyuk, Poltava, Ukraine, e-mail: ryneyskaya_ls@ukr.net

Рынейская Людмила Сергеевна,

канд. экон. наук, доцент кафедры международной экономики и маркетинга Полтавского национального технического университета им. Юрия Кондратюка, г. Полтава, Украина, e-mail: ryneyskaya_ls@ukr.net

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ ФОРМИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

ANALYSIS OF CURRENT INTERNATIONAL TRENDS OF ESTABLISHING THE INNOVATION ECONOMICS

В статье осуществляется анализ современных международных тенденций формирования инновационной экономики. Обосновано позитивное влияние научно-технического прогресса на развитие экономики. Показаны особенности формирования и развития инновационной экономики в условиях современной глобализации. Уделяется особое внимание формированию инновационной экономики в развивающихся странах. Изучено укрепление научно-технических комплексов лидирующих развивающихся стран и их влияние на функционирование национальных экономик. Актуализирована тенденция создания единой глобальной системы инновационной экономики. Исследовано расширение сотрудничества между развитыми и развивающимися странами мира.

The current international trends of establishing the innovative economics are analyzed in the article. The positive impact of technological progress on economic development is justified. Features of establishing and development of innovative economics in the conditions of current globalization are shown. Particular attention is paid to the establishing of the innovative economics in developing countries. Strengthening of scientific and technical complexes of the leading developing countries and their impact on the functioning of national economies are studied. Trend establishing the unified global system of innovation economics is actualized. Enlargement of cooperation between developed and developing countries of the world is examined.

Ключевые слова: научно-технический прогресс, инновационная экономика, глобализация, глобальная система инновационной экономики, развивающиеся страны, научно-исследовательские разработки, инфраструктура инновационной деятельности, технопарки, международные тенденции формирования инновационной экономики.

Keywords: scientific and technical progress, innovation economics, globalization, global system of innovation-based economics, developing countries, scientific research and developments, infrastructure of innovation activities, technological parks, international trends of establishing the innovation economics.

Современный этап развития цивилизации характеризуется бурным научно-техническим прогрессом. В этих условиях конкурентоспособной может быть лишь та экономика, которая имеет инновационную направленность. Поэтому вопрос формирования инновационной экономики сегодня приобрел актуальность, а его исследование – большую научную и практическую значимость.

Научно-технический прогресс всегда был определяющим фактором развития экономики. Однако в условиях глобализации он вышел на качественно новый, всемирный уровень своего влияния. Происходит формирование глобальной экономики, которую характеризуют открытость национальных рынков, особенно для высоких технологий;