

УДК 658.114+342.5
ББК 65.290.31+67.400.6

Moiseenko Elena Nikolaevna,
post-graduate student of the department of economics
and management of the Kharkov University of Humanities
«People's Ukrainian Academy»,
economist of the legal company «SYNTHESIS» LLC,
Kharkov, Ukraine,
e-mail: lexelit@gmail.com

Моисеенко Елена Николаевна,
аспирант кафедры экономики и менеджмента
Харьковского гуманитарного университета
«Народная украинская академия»,
экономист ООО «Юридическая фирма «СИНТЕЗ»,
г. Харьков, Украина,
e-mail: lexelit@gmail.com

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ СТРУКТУР В УСЛОВИЯХ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В УКРАИНЕ

COOPERATION BETWEEN STATE POWERS AND BUSINESS STRUCTURES IN THE CONDITIONS OF THE INSTITUTIONAL TRANSFORMATIONS IN UKRAINE

В статье рассмотрена проблема сотрудничества государственной власти и предпринимательских структур в условиях институциональных преобразований в Украине. Обоснована актуальность данной проблемы с точки зрения теории, приведены аргументы в пользу использования механизма государственно-частного партнерства в условиях радикальных изменений. Автором выделены ключевые проблемы, которые касаются развития государственно-частного партнерства. Также определены направления совершенствования функционирования механизма государственно-частного партнерства в Украине. В данной статье автором предложена структурная модель государственно-частного партнерства, также приведена схема финансирования инвестиционных проектов с участием государства и бизнеса, определен порядок распределения прибыли между участниками партнерства.

The article examines the problem of cooperation between the state powers and business structures in the conditions of the institutional reforms in Ukraine. The urgency of this problem from the point of view of the theory is substantiated; arguments in favor of using the mechanism of public-private partnership in the conditions of radical changes are provided. The author highlights the key issues that related to the development of public-private partnerships; identifies areas of improving functioning of the mechanism of public-private partnerships in Ukraine. The author of this article has suggested structural model of public-private partnership, as well as the scheme of financing the investment projects with participation of the state and business; and has determined the procedure of profit distribution between participants of the partnership.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, ресурсы, ограниченность, власть, бизнес, проблемы, экономический рост, инвестиции, инновации, модель.

Keywords: public-private partnership, resources, limitation, authorities, business, problems, economic growth, investments, innovations, model.

Введение. Современная экономика представляет собой сложный механизм взаимодействия органов государственной власти и бизнеса, что находит воплощение в многообразии различных форм и направлений такого сотрудниче-

ства. При этом значимость и актуальность взаимовыгодных отношений между властными и предпринимательскими структурами возрастет в периоды радикальных институциональных преобразований, которые осуществляются в экономической, политической и социальной жизни общества, когда со всей очевидностью встает вопрос о необходимости коренного пересмотра властных отношений в экономике на основе использования механизма государственно-частного партнерства.

Проблемы, связанные с развитием государственно-частного партнерства, рассматривали В. Варнавский, А. Клименко, В. Королев [1], М. Дерябина [2], Л. Ефимова [3], В. Кнюпфер [4], Д. Матвеев [5], В. Сильверстов [6].

Анализ работ указанных авторов дает возможность констатировать, что развитие эффективных институтов взаимодействия государства и бизнеса во всем мире выступает одним из важнейших условий формирования эффективной экономической политики, повышения инвестиционной и инновационной активности, роста конкурентоспособности страны, а также развития производственной и социальной инфраструктуры [7].

Как указывает А. Каданя, в современных условиях государства ориентируются на взаимодействие государственного и частного капиталов, пытаясь решить проблему инвестирования в условиях ограниченности ресурсов, находящихся в распоряжении органов власти. Данная проблема особо актуальна для Украины, которая в настоящее время находится в сложной экономической ситуации, испытывает хронический недостаток ресурсов для проведения широкомасштабных экономических реформ [8].

Таким образом, целью данной статьи является анализ механизма взаимодействия государственной власти и предпринимательских структур в условиях институциональных преобразований в Украине, а также внесение предложений по его совершенствованию.

Изложение основного материала. Современное украинское государство, имея достаточно большие экономические, природные, трудовые ресурсы, все же в силу различных обстоятельств, вызванных в основном политическими причинами, высоким уровнем коррупции, а также непрофессионализмом управленцев высшего звена, в настоящее время ищет пути пополнения своей ресурсной базы, в основном обращаясь к внешним заимствованиям. В то же время в распоряжении государства имеется и институцио-

нальный механизм, до сих пор фактически не задействованный, — государственно-частное партнерство.

С точки зрения институциональной теории данный механизм имеет целью прагматическую экономическую основу: ресурсы государства, как бы велики они ни были, всегда ограничены, потому власть при реализации своих целей и интересов стремится к их увеличению за счет привлечения дополнительных ресурсов [9].

В частности, речь идет о том, что власть стремится включить в механизмы экономического роста предпринимательские структуры, которые в состоянии за счет собственной ресурсной базы обеспечить экономический рост. На этой основе возникает система взаимоотношений власти и бизнеса, которые являются ключевым фактором экономического развития и при этом отражают объективные потребности органов государственной власти и интересы предпринимательства.

Ученые-институционалисты [10; 11; 12] указывают, что система взаимодействия властных и предпринимательских структур должна быть открытой и способной адаптироваться к изменяющимся условиям внешней среды и рыночной конъюнктуры. При этом эффективность взаимодействий зависит от того, насколько властные и предпринимательские структуры подготовлены к интеграции совместных усилий для достижения экономического роста, заинтересованы в налаживании отношений, стремлении создать атмосферу доверия.

Следует отметить, что государственно-частное партнерство (ГЧП) имеет общие черты с другими формами распределения функций и передачи государством отдельных функций для выполнения другим организациям, среди которых государственные закупки, аутсорсинг и т. д.

Отличительной особенностью проектов ГЧП является то, что их взаимовыгодность базируется на общей заинтересованности партнеров в эффективном использовании общественного ресурса на всех стадиях жизненного цикла проекта: проектирования, строительства и эксплуатации.

В настоящее время в Украине актуализировались объективные обстоятельства для внедрения механизмов ГЧП: для реализации масштабных проектов в различных секторах экономики нужны значительные инвестиционные ресурсы, мощным источником которых может стать частный бизнес.

Широкое внедрение ГЧП предусмотрено Программой экономических реформ на 2010—2014 годы «Богатое общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство» [13], Программой развития инвестиционной и инновационной деятельности в Украине [14], хотя при этом следует признать, что в практической сфере реализация такого партнерства фактически не вышла за уровень деклараций о намерениях.

Об этом свидетельствуют данные Всемирного банка, согласно которым с 1992 года было реализовано всего 25 проектов, в которые инвестировано всего 12 млн долл. США, из них около 11,5 млн долл. США — в сфере телекоммуникаций [15] (табл.).

Таблица

**Проекты ГЧП в Украине за годы независимости
(по оценке Всемирного банка)**

Область реализации проекта	Количество проектов, ед.	Объем инвестиций, млн долл. США
Энергетика	12	225
Телекоммуникации	10	11416
Транспорт	1	130
Водопотребление и канализация	2	202
Всего	25	11973

Приведенные данные дают основания утверждать, что практическое применение ГЧП не получило достаточного развития в Украине, примеров успешных инвестиционных проектов на принципах ГЧП до сих пор нет.

Существенным препятствием для практической реализации инвестиционных проектов на принципах ГЧП, особенно на региональном и местном уровне, являются противоречия в институциональном обеспечении ГЧП (нет определенности относительно единого регулирующего институционального центра ГЧП, напротив, характерным является дублирование функций в этой сфере), отсутствие кадрового обеспечения с соответствующим уровнем методологической и методической подготовки.

Деятельность работников структурных подразделений, отвечающих за сферу инвестиционной деятельности, направлена прежде всего на перераспределение бюджетных средств, выделенных на инвестиционную деятельность, а не на создание благоприятных условий для привлечения частного капитала в реальный сектор экономики.

Мы соглашаемся с тем, что обеспечение механизма партнерства государства и бизнеса в инвестиционной сфере Украины в целом можно определить как двухуровневое — на государственном и региональном уровне.

На государственном уровне главным координирующим органом выступает Кабинет Министров Украины, который должен обеспечить создание Центра государственно-частного партнерства Украины в инвестиционной сфере при профильном министерстве, например, при Министерстве экономического развития и торговли Украины.

К другим исполнительным органам власти, в компетенцию которых можно включить функцию содействия и координации развития партнерства государства и бизнеса в инвестиционной сфере, можно отнести Государственное агентство по инвестициям и управлению национальными проектами Украины, Государственное инновационное финансово-кредитное учреждение, Государственную инвестиционную компанию, а также профильные министерства.

Вместе с тем, по нашему мнению, важным структурным элементом в модели реализации инвестиционных проектов с использованием механизмов ГЧП должны быть научно-аналитические центры (НАЦ), которые представляют собой инициативную группу ученых и специалистов в определенной сфере. Такие группы ученых могут быть непосредственно задействованы в процессе разработки и реализации инвестиционных проектов на основе договоров гражданско-правового характера в качестве руководителей и консультантов реализации данных проектов, государственных и региональных инвестиционных программ.

Таким образом, под научно-аналитическими центрами мы предлагаем понимать общественные организации, объединяющие ученых и специалистов-практиков с целью разработки и реализации инвестиционных проектов, направленных на проведение структурных изменений в экономике региона и укрепление его самоуправления (авторское определение).

На региональном уровне участниками ГЧП должны стать облгосадминистрации, которые имеют в своей структуре экономические отделы, а также местные органы государственной власти, наделенные хозяйственной компетенцией; бизнес в качестве партнера в инвестиционной сфере является частным, а сам механизм такого партнерства определяется действующим законодательством Украины [16].

На основе вышесказанного можем смоделировать структуру ГЧП в инвестиционной сфере (рис. 1).



Рис. 1. Механизм реализации инвестиционных проектов на основе государственно-частного партнерства в Украине (разработка автора)

На основе предложенного выше механизма реализации инвестиционных проектов в рамках государственно-частного партнерства (рис. 1) предлагаем модель распределения финансовых потоков между участниками данного партнерства, которая представлена на рис. 2.

Как демонстрирует модель на рис. 2, обе стороны ГЧП, и государство, и частные инвесторы, вкладывают инвестиции в финансирование инвестиционных проектов, при этом в распределении прибыли участвуют и научно-аналитические центры, отвечающие за разработку таких проектов.

Между основными участниками распределение прибыли (инвестиционный доход) осуществляется в соответствии с вло-

женными первоначальными инвестициями и долей владения акционерным капиталом (если это акционерное общество) или долей в уставном капитале созданного предприятия.

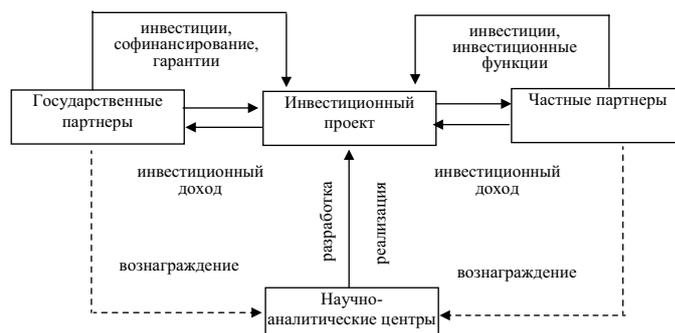


Рис. 2. Модель распределения финансовых потоков между участниками государственно-частного партнерства

Выводы. В целом совместная работа бизнеса и власти в реализации проектов ГЧП способствует развитию экономики в условиях недостаточного количества ресурсов, находящихся в распоряжении государства.

Именно реализация инвестиционных проектов в рамках государственно-частного партнерства, по нашему мнению, даст положительный эффект экономике благодаря сочетанию ресурсов частного бизнеса, научно-аналитического потенциала и регулирующих функций государства, позволит не только обеспечить расширенное воспроизводство в различных областях экономики, но и достичь синергетического эффекта, обеспечит переход к инвестиционно-инновационной модели развития украинской экономики.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Варнавский В. Г. Государственно-частное партнерство. Теория и практика / В. Г. Варнавский, А. В. Клименко, В. А. Королев. М.: Высшая школа экономики, 2010. 287 с.
2. Дерябина М. А. Государственно-частное партнерство: теория и практика // Вопросы экономики. 2008. № 8. С. 61—77.
3. Ефимова Л. И. Некоторые модели государственно-частных партнерств: тенденции и зарубежный опыт [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eatu.ru/?gstrAction=DOC&gintDocID=71> (дата обращения: 23.03.2014).
4. Кнупфер В. Государственно-частные партнерства (ГЧП) в контексте использования современных форм управления комплексами недвижимости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.duma.gov.ru/sobstven/analysis/corporation/161007/5knupfer.htm> (дата обращения: 23.03.2014).
5. Матвеев Д. Б. Государственно-частное партнерство: зарубежный и российский опыт. СПб.: Наука, 2007. 171 с.
6. Сильверстов С. Партнерство государства и частного сектора // Экономика России: XXI век. 2005. № 18. С. 18.
7. Зарубежный опыт реализации государственно-частного партнерства: общая характеристика и организационно-институциональные основы / А. В. Гладов, А. М. Исупов, С. А. Мартышкин, Д. В. Прохоров, А. В. Тарасов, Н. М. Тюкавкин, В. М. Цлав // Вестник СамГУ. 2008. № 7 (66). С. 36—55.
8. Каданя (Кеслер) А. Я. Экономические основы государственно-частного партнерства: дис. ... канд. экон. наук. М., 2007. 155 с.
9. Милосердов В. В. Свобода, бизнес и власть [Электронный ресурс]. URL: <http://vladimir.miloserdov.name> (дата обращения: 23.03.2014).
10. Клишова Е. В. Институциональная среда: в контексте теории экономической реальности // Научные труды ДонНТУ. Сер. Экономическая. 2006. Вып. 103—2. С. 35—43.
11. Курбатова М. Деформализация правил взаимодействия власти и бизнеса // Вопросы экономики. 2005. № 10. С. 119—125.
12. Эгертсон Т. Экономическое поведение и институты. М.: Дело, 2001. 408 с.
13. Богатое общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство: Программа экономических реформ на 2010—2014 годы от 02.06.2010 года [Электронный ресурс]. URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MUS14838.html (дата обращения: 23.03.2014).
14. Программа развития инвестиционной и инновационной деятельности в Украине [Электронный ресурс]. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/389-2011-p> (дата обращения: 23.03.2014).
15. Ukraine — Private Infrastructure Projects — The World Bank & PPIAF [Электронный ресурс]. URL: http://ppi.worldbank.org/explore/ppi_exploreCountry.aspx?countryID=97 (дата обращения: 23.03.2014).

16. О государственном-частном партнерстве: Закон Украины от 02.02.2011 года // Ведомости Верховного Совета Украины (BBC). 2010. № 40. Ст. 524.

REFERENCES

1. Varnavskiy V. G. Public-private partnership. Theory and practice / V. G. Varnavskiy, A. V. Klimenko, V. A. Korolev. M.: State University-Higher School of Economics, 2010. 287 p.
2. Deryabin M. A. Public-private partnerships: theory and practice // Issues of economics. 2008. № 8. P. 61—77.
3. Efimova L. I. Some models of public-private partnerships: trends and international experience [Electronic resource]. URL: <http://www.eatu.ru/?gstrAction=DOC&gintDocID=71> (date of viewing: 23.03.2014).
4. Knupfer V. Public-private partnerships (PPP) in the context of use of the modern forms of management of the real estate complexes [Electronic resource]. URL: <http://www.duma.gov.ru/sobstven/analysis/corporation/161007/5knupfer.htm> (date of viewing: 23.03.2014).
5. Matveev D. B. Public-private partnership: foreign and Russian experience. SPb.: Nauka, 2007. 171 p.
6. Seliverstov S. Partnership of the state and the private sector // Economics of Russia: XXI century. 2005. № 18. P. 18.
7. International experience in implementing public-private partnership: General characteristics and organizational-institutional framework / A. V. Gladov, A. M. Isupov, S. A. Martishkin, D. V. Prokhorov, A. V. Tarasov, N. M. Tyukavkin, V. M. Clav // Bulletin of Samara State University. 2008. № 7 (66). P. 36—55.
8. Kadiana (Kesler) A. Ya. Economic basis of the public-private partnership: dissertation of the candidate of economy sciences. M., 2007. 155 p.
9. Miloserdov V. V. Freedom, business and government [Electronic resource]. URL: <http://vladimir.miloserdov.name> (date of viewing: 23.03.2014).
10. Clisova E. V. Institutional environment: in the context of the theory of economic reality // Scientific works of Donetsk National Technical University. Series: Economics. 2006. Vol. 103—2. P. 35—43.
11. Kurbatova M. De-formalization of rules of interaction between authorities and business // Problems of Economics. 2005. № 10. P. 119—125.
12. Eggertsson T. Economic behavior and institutions. M.: Business, 2001. 408 p.
13. Rich society, competitive economy, effective state: An economic reform program for 2010—2014 dated 02.06.2010 [Electronic resource]. URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MUS14838.html (date of viewing: 23.03.2014).
14. The program of development of investment and innovation activity in Ukraine [Electronic resource]. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/389-2011-п> (date of viewing: 23.03.2014).
15. Ukraine — Private Infrastructure Projects — The World Bank & PPIAF [Electronic resource]. URL: http://ppi.worldbank.org/explore/ppi_exploreCountry.aspx?countryID=97 (date of viewing: 23.03.2014).
16. On public-private partnership: the Law of Ukraine dated 02.02.2011 // Bulletin of the Supreme Council of Ukraine (USC). 2010. № 40. Article 524.