

УДК 349.3
ББК 67.405.212

Medvedev Andrei Valeryevitch,
candidate of law,
associate professor of the department
of social law, state and municipal service
of the Urals State University of Law,
Ekaterinburg,
e-mail: Medwedewa.catia2011@yandex.ru

Pleshakova Inna Nikolaevna,
senior teacher of the department of social law,
state and municipal service of the Urals State
University of Law,
Ekaterinburg,
e-mail: lota2002@list.ru;
iya2004@rambler.ru

Медведев Андрей Валерьевич,
канд. юрид. наук, доцент кафедры социального права,
государственной и муниципальной службы
Уральского государственного юридического
университета,
г. Екатеринбург,
e-mail: Medwedewa.catia2011@yandex.ru

Плешакова Инна Николаевна,
ст. преподаватель кафедры социального права,
государственной и муниципальной службы
Уральского государственного юридического университета,
г. Екатеринбург,
e-mail: lota2002@list.ru;
iya2004@rambler.ru

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН

ON SOME ISSUES OF SOCIAL PROTECTION OF UNEMPLOYED CITIZENS

В статье анализируются проблемы социальной защиты безработных граждан. Рассматриваются такие понятия, как «безработный», «безработица», «социальная защита безработных». Приведен опыт нормативного регулирования вопросов социальной защиты безработных на территории зарубежных государств. Обозначены проблемные вопросы, возникающие в правоприменительной практике в связи с реализацией основных мероприятий социальной защиты рассматриваемой группы населения, и предложены пути их решения. Сделан вывод о том, что социальная защита является практической реализацией основных направлений социальной политики в отношении безработных граждан, включающей такие мероприятия, как обеспечение денежными выплатами, услугами и другими натуральными предоставлениями. Акцентируется внимание, что пособие по занятости населения является основным видом социального обеспечения безработных на территории РФ.

The article analyzes certain issues of social protection of unemployed citizens. Such concepts as unemployed, unemployment, social protection of the unemployed are discussed. The experience of normative regulation of the issues of social protection of the unemployed in foreign countries is presented. Problematic issues that arise from law enforcement in connection with implementation of the basic measures of social protection of the population are examined; and the ways of their solutions are proposed. The conclusion about the social protection as practical implementation of the main directions of the social policy in relation to the unemployed is made, which includes such activities as: provision of monetary payments, services, and other natural benefits. The author emphasizes that the benefit of the population employment is the main form of social security of the unemployed in the Russian Federation.

Ключевые слова: безработный, безработица, социальная защита, социальная защита безработных, социальное обеспечение, социальный, пособие по безработице, материальная помощь безработным, социальная политика.

Keywords: unemployed, unemployment, social protection, social protection of the unemployed, social security, social, unemployment benefits, financial assistance to the unemployed, social policies.

На сегодняшний день законодательство о социальной защите безработных граждан находится в стадии своего дальнейшего развития. Это обусловлено не только политикой государства в данной сфере общественных отношений, но и последствиями мирового экономического кризиса. В то же время до сих пор безработные на территории РФ — это достаточно большая группа населения, находящаяся в зоне социального риска в отношении как самого человека, потерявшего работу, так и членов его семьи. При этом до сих пор действенные меры в сфере социальной защиты безработных не выработаны ни на уровне законодательства РФ, ни в действующей судебной практике. В этой связи решение данного вопроса является ключевым, так как политика в области содействия занятости населения представляет собой неотъемлемое звено всей социальной политики РФ.

Говоря о безработице и безработных, следует отметить, что термин «безработица» впервые появился в Британской энциклопедии в 1911 году и впоследствии официально вошел в научный и общественный оборот в 1956 году благодаря отчету Министерства труда США. В настоящее время данное понятие используется во всех странах мира в разных объемах, формах, продолжительности [1, с. 34].

Понятие «безработный» тесно связано с понятием «безработица» и ее основными характеристиками, потому что безработица является спутником рынка, и не будь безработицы, не было бы и такой категории, как безработные [2, с. 7].

В этой связи введение института социальной защиты безработных не только является оправданным, но и не вызывает сомнений, так как количество безработных колеблется от 5 до 25% в каждой стране. Социальная защита населения является практической деятельностью по реализации основных направлений социальной политики. Она осуществляется на базе соответствующих нормативных правовых актов, денежных и материальных ресурсов

и включает непосредственную организаторскую работу органов, учреждений и организаций [3, с. 27—28].

Отметим, что российская система социальной защиты для людей, потерявших работу, ориентирована на ситуацию экономического роста, когда «не у дел» остаются маргиналы и люди предпенсионного возраста. За два года экономического кризиса в стране оказались без работы более 4 млн человек [4].

В соответствии с принятым Верховным Советом РСФСР Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее по тексту - Закон о занятости) и Решением Свердловского областного исполнительного комитета от 24 июня 1991 года в целях создания в Свердловской области условий для реализации права граждан на труд, обеспечение занятости и социальной защиты населения от безработицы, осуществления государственной политики по вопросам труда на базе существовавших бюро по трудоустройству была создана государственная служба занятости населения Свердловской области [5].

В целях осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, в сфере занятости населения, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации указом Губернатора Свердловской области от 20 октября 2006 года № 929 на базе преобразованного Управления Федеральной государственной службы занятости населения по Свердловской области создан областной исполнительный орган государственной власти Свердловской области — Департамент государственной службы занятости населения Свердловской области.

Основным инструментом в сфере социальной защиты населения выступает пособие по безработице, источником выплаты которого является федеральный бюджет; при этом функции по организации и обеспечению граждан рассматриваемым видом социальной выплаты возложены на областной уровень правоприменительной деятельности (на территории Свердловской области — Департамент по труду и занятости населения Свердловской области и подчиненные государственные учреждения службы занятости населения).

Основанием для выплаты пособия по безработице является сама безработица, понимаемая как особое правовое положение лица, достигшего трудоспособного возраста, но по независящим от него причинам не занятого трудом или иной общественно значимой деятельностью.

Субъектом в данном правоотношении, с одной стороны, выступает гражданин, признанный в установленном законом порядке безработным, с другой — учреждение государственной службы занятости населения — центр занятости населения.

По своей правовой природе пособие по безработице — периодическая денежная выплата, предоставляемая безработному гражданину в качестве возмещения утраченного или неполученного заработка, что исключает возможность его получения наряду с оплатой по труду или заменяющими ее выплатами. В то же время лишь в некоторых случаях пособие может выдаваться независимо от получения иных денежных выплат, например, пенсий инвалидам III группы, социальных выплат (пособий на детей, материальной помощи и т. п.).

Целевое назначение пособия по безработице — создать материальные условия для поддержания жизнедеятельности безработного гражданина и членов его

семьи, а также сохранить его способность к труду.

Размеры пособий по безработице зависят от трудовых (размера предшествующего заработка, продолжительности трудовой деятельности и времени ее прекращения, сферы приложения труда) и социальных факторов (они имеют вспомогательное значение и заключаются в социальной политике, проводимой на территории РФ).

Законом о занятости предусмотрено два способа определения величины пособия по безработице: 1) в процентном отношении к прошлому среднему заработку; 2) в размере минимальной величины пособия по безработице, то есть не ниже 850 рублей (Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2014 года № 1382 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2015 год»).

Пособие по безработице выплачивается в период нахождения гражданина на учете в учреждении занятости в качестве безработного в целях поиска подходящей работы.

С учетом изложенного выше пособие по безработице — периодическая денежная выплата, производимая безработному гражданину государственной службой занятости населения из средств федерального бюджета вместо утраченного или не полученного в связи с безработицей заработка (дохода) с целью создания материальных условий для поддержания жизнедеятельности его и членов его семьи и сохранения способностей к труду.

Следует остановиться на том, что пособие по безработице многофункционально. Поэтому выделим основные функции пособия по безработице:

1) обеспечительная (направлена на предоставление достаточного уровня обеспечения безработным гражданам и членам их семей, реализуется путем определения условий предоставления пособия и его размера);

2) компенсационная (включает возмещение утраченного заработка или дохода безработного гражданина, проявляется в правовых нормах, устанавливающих размер пособия по отношению к заработку гражданина до признания его безработным);

3) производственная (заключается в положительном воздействии пособия по безработице на экономику, которое проявляется в стимулировании безработного гражданина к поиску работы. Речь идет об ограничении срока выплаты пособия, а также о случаях прекращения, приостановки его выплаты и снижения размера (ст. 35 Закона о занятости);

4) защитная (заключается в защите безработных граждан и членов их семей от неблагоприятных последствий жизненных обстоятельств, то есть потери работы, заработка, дохода);

5) социально-психологическая (состоит в создании у безработного уверенности в завтрашнем дне, в укреплении социально-психологического климата в его семье).

Здесь необходимо отметить, что функции пособия по безработице в целом схожи с функциями социального обеспечения и социальной защиты, что обусловлено единой правовой природой указанных явлений. В этой связи решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным.

Пособие по безработице выплачивается гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям, за исключением указанных в п. 2 ст. 30 Закона о занятости, и устанавливается в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему

месту работы, если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей).

Пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель, а также гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, устанавливается в размере его минимальной величины (850 рублей).

Гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате, пособие по безработице (в размере его минимальной величины) увеличивается на размер районного коэффициента.

Гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф и признанным в установленном порядке безработными, к пособию по безработице выплачивается дополнительное пособие в соответствии с законодательством РФ о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии 1957 года на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча.

Пособие по безработице гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям (за исключением указанных в ст. 34 Закона о занятости) в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей) и признанным в установленном порядке безработными, начисляется:

1) в первый (12-месячный) период:

первые три месяца — в размере 75% среднемесячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы); следующие четыре месяца — в размере 60%;

в дальнейшем — в размере 45%, но во всех случаях не выше максимальной величины пособия (в 2012 году — 4900 рублей) и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента;

2) во втором (12-месячном) периоде — в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенном на величину районного коэффициента.

В то же время пособие по безработице во всех иных случаях гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе впервые ищущим работу (ранее не работавшим), стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, прекратившим индивидуальную предприниматель-

скую деятельность в установленном законодательством РФ порядке, уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ, уволенным в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, вышедшим из членов крестьянского (фермерского) хозяйства, начисляется:

1) в первом (6-месячном) периоде — в размере минимального пособия по безработице, увеличенном на районный коэффициент;

2) во втором (6-месячном) периоде — в размере минимального пособия по безработице, увеличенном на районный коэффициент.

Гражданам, завершившим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости и признанным в установленном порядке безработными, размер пособия по безработице определяется в порядке ст. 30 Закона о занятости.

Размер минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяется Правительством РФ. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2014 года № 1382 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2015 год» минимальная величина пособия по безработице составляет 850 рублей, а максимальная — 4900 рублей.

В Свердловской области с региональной надбавкой максимальный размер пособия по безработице составляет 5880 рублей в месяц, минимальный — 1020 рублей в месяц. Хотелось бы отметить, что размер пособия, как минимальный, так и максимальный, не увеличивается с 2009 года. На протяжении шести лет Правительство РФ не увеличивает размер указанной социальной выплаты, и это несмотря на экономический кризис, рост цен на продукты и инфляцию.

Наряду с этим следует отметить, что до 2005 года минимальный и максимальный размеры пособий по безработице были привязаны к прожиточному минимуму, исчисленному по субъектам РФ и отражающему тем самым дифференциацию цен по регионам. На основе механизма ежеквартального утверждения прожиточного минимума размеры пособия индексировались [6, с. 73]. На сегодняшний день данный механизм не используется, что вызывает обоснованную критику.

Пособие по безработице (ст. 31 Закона о занятости) начисляется гражданам с первого дня признания их безработными. Гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, признанным в установленном порядке безработными, но не трудоустроенным в период, в течение которого за ними по последнему месту работы сохраняется средняя заработная плата (с зачетом выходного пособия), пособие по безработице начисляется, начиная с первого дня по истечении указанного периода.

Каждый период выплаты пособия по безработице не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев, за исключением случаев, предусмотренных Законом о занятости.

Безработные граждане, не трудоустроенные по истечении первого периода выплаты пособия по безработице,

имеют право на повторное получение пособия по безработице, если иное не предусмотрено Законом о занятости.

Общий период выплаты пособия по безработице гражданину не может превышать 24 месяцев в суммарном исчислении в течение 36 месяцев.

Порядок и условия назначения и выплаты пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (постановление Минтруда РФ от 12 августа 2003 года № 62 «Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости населения»; приказ Минтруда России от 29 июня 2012 года № 10н «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»). В Свердловской области приказом Департамента по труду и занятости населения Свердловской области от 30 июня 2010 года № 361 утвержден «Административный регламент Департамента государственной службы занятости населения Свердловской области по предоставлению в электронном виде государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников».

Определенные особенности выплаты пособия по безработице установлены для военнослужащих, уволенных с военной службы без права на пенсию. В частности, военнослужащему, уволенному с военной службы без права на пенсию и признанному в установленном порядке безработным, назначается пособие по безработице (стипендия) вне зависимости от того, получает ли он ежемесячное социальное пособие или оклад по воинскому званию за счет средств Министерства обороны РФ. Пособие по безработице в данном случае назначается со дня регистрации такого военнослужащего в органе службы занятости в качестве безработного. Размер пособия по безработице для этой категории военнослужащих устанавливается так же, как и другим категориям граждан — в процентах к среднемесячному заработку за последние два месяца службы перед увольнением (указание Федеральной службы занятости РФ от 30 марта 1994 года № ВГ-3-8-14 «О пособии по безработице военнослужащим, уволенным с военной службы, без права на пенсию»).

Подчеркнем, что согласно п. 5 ст. 9 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработных, выплачивается пособие по безработице в течение шести месяцев в размере уровня средней заработной платы в республике, крае, области, Москве и Санкт-Петербурге, автономной области, автономном округе. Органы службы занятости в течение указанного срока осуществляют профессиональную ориентацию, направляют для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования,

организуют трудоустройство лиц данной категории.

В соответствии со ст. 35 Закона о занятости выплата пособия по безработице может быть прекращена, приостановлена или его размер может быть сокращен органами службы занятости.

Выплата пособия по безработице прекращается одновременно со снятием с учета в качестве безработного в случаях, определенных в Законе о занятости.

Выплата пособия по безработице может быть приостановлена на срок до трех месяцев.

Период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице.

Выплата пособия по безработице не производится в периоды отпуска по беременности и родам, выезда в другое место жительства и призыва на военную службу.

Указанные периоды не засчитываются в общий период выплаты пособия по безработице и продлевают его.

Размер пособия по безработице может быть сокращен на 25 % на срок до одного месяца.

Решение о прекращении, приостановке выплаты пособия по безработице или снижении его размера принимается органами службы занятости с обязательным уведомлением безработного.

Правила прекращения, приостановки выплаты пособия по безработице и снижения его размера устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Аналогичные пособия введены в правовое поле практики всех развитых стран, в которых сложилась многоукладная система экономических отношений.

Например, в Германии, чтобы получить пособие по безработице, гражданин, не имеющий работы и не достигший пенсионного возраста, должен подать заявление в Федеральное агентство труда о том, что он ищет работу. Размер пособия составляет 60—85 % от последнего заработка и выплачивается в зависимости от возраста; срок выплаты пособия — от 6 до 24 месяцев. Такое пособие называется *Arbeitslosengeld-1 (ALG-1)*, его получают лица, которые только что уволились с работы. Если человек за данный период не смог найти работу, без денег он не остается, однако вместо ALG-1 ему выдается другое пособие — ALG-2. Данный вид обеспечения в отличие от ALG-1 финансируется не из страховых выплат трудящихся, а из налогов и платится без ограничения по времени. Право на пособие имеют в том числе самозанятые лица, получатели ALG-1 и работающие, если их доход меньше прожиточного минимума. Размер пособия рассчитывается исходя из множества факторов: количества людей, живущих в *Bedarfgemeinschaft* (сообщество потребности), их возраста, состояния здоровья (в том числе беременность), размера квартплаты и коммунальных услуг. Кроме этого оплачиваются взносы в больничную кассу. Получатель имеет право на однократные выплаты: оплата проезда на собеседования, расходы, связанные с рассылкой резюме, оплата переезда, связанного с получением работы, оплата ведения двойного хозяйства и т. п. ALG-2 не связано с последней зарплатой, а жестко фиксировано, выплачивается без ограничения по времени и составляет для одиноко живущего человека 350 евро. Дополнительно к этому государство оплачивает коммунальные услуги. Если гражданин Германии не имеет своего дома, а снимает жилье, то оплачивается арендная плата за пользование жилым помещением. К примеру, если аренда вместе с коммунальными пла-

тежами в месяц составляет 300 евро, то государство (биржа труда) пересылает на его счет 650 евро.

Пособие также получают дети безработных. Для семьи из трех неработающих человек, включая ребенка, размер общего пособия по безработице равняется 1300—1500 евро. Кроме того, органы государственной власти Германии осуществляют и такие неявные выплаты, как выплаты в большую кассу и пенсионный фонд, то есть вносят те платежи, которые данное лицо должно было бы само заплатить, если бы имело работу. В Германии работает половина из 82 миллионов жителей, что означает широкую занятость как молодежи, так и пожилых лиц [7].

В США размер среднего пособия по безработице — 1300 долларов; размер пособия по безработице на семью из четырех человек — 1800 долларов или около 900 долларов на одного взрослого трудоспособного гражданина. Уровень безработицы в США по итогам 2012 года составил 8,2%, что подтверждает прогноз развития американской экономики, который распространил Международный валютный фонд [8].

Самое большое пособие по безработице выплачивают в Швейцарии (одна из стран Евросоюза), а именно 6986 евро в месяц [4].

Достаточно интересен в сфере регулирования отношений по приостановлению и лишению права на получение пособия по безработице опыт зарубежных стран. Например, выплата пособия по безработице в Эстонии приостанавливается в следующих случаях:

— если граждане без уважительной причины отказались от выполнения условий индивидуального плана поиска работы или от подходящей работы, то выплата пособия по безработице приостанавливается на 10 дней и период выплаты пособия по безработице укорачивается на 10 дней;

— если граждане без уважительной причины не пришли в назначенное время на прием, то выплата пособия по безработице приостанавливается со следующего после последнего обращения дня до дня прихода на прием и период выплаты пособия по безработице укорачивается на количество этих дней;

— если у гражданина возникнет одноразовый доход больше чем 124,31 евро, то он должен сообщить об этом консультанту органа занятости. При возникновении дохода выплата пособия по безработице приостанавливается на 30 дней и период выплаты пособия по безработице продляется на 30 дней [9].

Для того чтобы лишить гражданина Германии права на получение пособия, государство должно иметь веские причины, например, информацию о том, что получатель неофициально подрабатывает. В законодательстве Германии предусмотрено и уменьшение размера пособия в случаях, когда, допустим, биржа труда предлагает работу, а человек отказывается (в первый раз пособие урезается на 10%, во второй — на 25%, в третий — на 50%; при этом уменьшение размера пособия производится лишь на три месяца).

Бесспорно, что обеспечение пособиями по безработице — это лишь одна из мер по социальной защите безработных. Наряду с указанной в Российской Федерации действует система предоставления материальных благ, услуг и других натуральных предоставлений рассматриваемой

категории населения (материальная помощь, стипендии в период прохождения обучения и получения дополнительного профессионального образования, мероприятия по социальной защите безработных, находящихся в трудной жизненной ситуации, и особых категорий населения (женщины по уходу за ребенком до достижения возраста трех лет, пенсионеры и др.).

Интересным представляется опыт правотворческой деятельности в сфере поддержки безработных Республики Казахстан. Так, в данной стране действует Программа «Дорожная карта занятости — 2020», которая реализуется по трем направлениям. Каждый гражданин Казахстана может принять участие в одном из направлений по поиску работы: пройти курс обучения, найти работу по специальности либо открыть и расширить свой бизнес [10].

На основе проведенного анализа можно сделать вывод, что повышение занятости и снижение безработицы среди населения является приоритетным направлением государственной политики занятости России и зарубежных стран, которое разрабатывается по двум основным направлениям: содействие в трудоустройстве незанятого населения и оказание помощи в денежной форме и путем предоставления различных услуг. В связи с этим наблюдаются позитивные изменения в системе занятости. Однако сохраняются и нерешенные проблемы. Прежде всего это дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда, особенно в отношении таких категорий населения, как молодежь, инвалиды, а также лица, длительное время не работающие, и граждане предпенсионного возраста. В целях обеспечения занятости этих категорий населения необходимо разработать законодательные механизмы стимулирования работодателей по сохранению действующих и созданию новых рабочих мест.

Особое внимание со стороны государства заслуживает проблема занятости населения в сельской местности, где найти работу значительно сложнее, а соответственно, нужно решать вопрос самозанятости населения (например, оказание помощи в организации подсобного хозяйства) через службы занятости с выплатой пособий по безработице.

Сегодня уровень безработицы в городах для лиц, имеющих высшее образование и не имеющих возможности трудоустроиться по специальности, высок (особенно это касается молодежи, обучающейся в негосударственных учебных заведениях), возможно, для этой группы необходимо увеличить масштабы и качество переподготовки с последующим трудоустройством.

Важным залогом социальной защиты населения является высокий уровень занятости населения. Всего этого невозможно достичь без учета международного опыта. Россия как страна, участвующая в межгосударственных объединениях, устанавливает собственные стандарты реализации социальных прав, включая право на пособие по безработице, которые необходимо согласовывать с достигнутым международным уровнем правовой регламентации данных отношений. В этой связи нельзя не согласиться с мнением М. Ю. Федоровой, что международно-правовые акты в области прав человека возлагают на государства обязанности создать систему социального обеспечения и добиться ее эффективного функционирования [11, с. 31].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- Новиков К. Безработные безработные // Коммерсантъ. Деньги. 2006. № 17—18. С. 32—35.
- Смирнова Е. А. Правовое положение безработного по трудовому праву и праву социального обеспечения России:

монография. Владивосток, 2012. 132 с.

3. Право социального обеспечения: учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп. / под ред. В. Ш. Шайхатдинова. М., 2014. 717 с.

4. Как заставить работать пособие по безработице [Электронный ресурс]. URL: http://www.trud.ru/article/21-09-2010/250735_kak_zastavit_rabotat_posobie_po_bezrobotitse.html (дата обращения: 14.10.2015).

5. История развития государственной службы занятости населения Свердловской области [Электронный ресурс]. URL: <http://www.szn-ural.ru/home/slugba/histordep.aspx> (дата обращения: 14.10.2015).

6. Скачкова Г. С. Оценка эффективности законодательства о занятости населения Российской Федерации в условиях современной геополитики // Европейско-Азиатский правовой конгресс. Екатеринбург, 2015. С. 72—76.

7. Германия бьет рекорды по безработице [Электронный ресурс]. URL: <http://www.germania-online.ru/oekonomie/ehkonomikadetal/datum/2012/04/10/germanija-bet-rekordy-po-bezrobotitse.html> (дата обращения: 14.10.2015).

8. Белый дом признал, что уровень безработицы в США слишком высок [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vz.ru/news/2012/7/6/587325.html> (дата обращения: 14.10.2015).

9. Пособие по безработице [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tootukassa.ee/ru/content/priistanowlieniie-wyplaty-posobiiia-po-biezroboticie> (дата обращения: 14.10.2015).

10. Реализация программы занятости населения — 2020 [Электронный ресурс]. URL: http://egov.kz/wps/portal/Content?contentPath=/egovcontent/employment/employment_job_search/article/zanyatost_2020&lang=ru (дата обращения: 14.10.2015).

11. Федорова М. Ю. Развитие и взаимообусловленность национальных систем права социального обеспечения в современном мире // Российское право: Образование. Практика. Наука. Екатеринбург, 2014. С. 30—32.

REFERENCES

1. Novikov K. Carefree unemployed // Kommersant. Money. 2006. № 17—18. P. 32—35.

2. Smirnova E. A. Legal status of the unemployed according to the labor law and social security law of Russia: monograph. Vladivostok, 2012. 132 p.

3. Law of social security: textbook, 3rd edition, revised and amended / under the editorship by V. S. Shaihutdinov. M., 2014. 717 p.

4. How can I get the unemployment benefit work [Electronic resource]. URL: http://www.trud.ru/article/21-09-2010/250735_kak_zastavit_rabotat_posobie_po_bezrobotitse.html (date of viewing: 14.10.2015).

5. History of development of public service of employment of the population of Sverdlovsk region [Electronic resource]. URL: <http://www.szn-ural.ru/home/slugba/histordep.aspx> (date of viewing: 14.10.2015).

6. Skachkova G. S. The impact of legislation on employment of population of the Russian Federation in the conditions of contemporary geopolitics // European-Asian legal Congress. Ekaterinburg, 2015. P. 72—76.

7. Germany breaks records on unemployment [Electronic resource]. URL: <http://www.germania-online.ru/oekonomie/ehkonomikadetal/datum/2012/04/10/germanija-bet-rekordy-po-bezrobotitse.html> (date of viewing: 14.10.2015).

8. The White House recognized that unemployment rate in the USA is too high [Electronic resource]. URL: <http://www.vz.ru/news/2012/7/6/587325.html> (date of viewing: 14.10.2015).

9. The unemployment benefit [Electronic resource] URL: <https://www.tootukassa.ee/ru/content/priistanowlieniie-wyplaty-posobiiia-po-biezroboticie> (date of viewing: 14.10.2015).

10. Implementation of the program of population employment - 2020 [Electronic resource]. URL: http://egov.kz/wps/portal/Content?contentPath=/egovcontent/employment/employment_job_search/article/zanyatost_2020&lang=ru (date of viewing: 14.10.2015).

11. Fedorova M. Yu. Development and interdependence of national systems of the social security law in the modern world // Russian law: Education. Practice. Science. Ekaterinburg, 2014. P. 30—32.

Как цитировать статью: Медведев А. В., Плешакова И. Н. О некоторых вопросах социальной защиты безработных граждан // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2015. № 4 (33). С. 294—299.

For citation: Medvedev A. V., Pleshakova I. N. On some issues of social protection of unemployed citizens // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2015. № 4 (33). P. 294—299.
