

УДК 331.103-058.566
ББК 67.409.13

Rodionov Alexey Vladimirovich,
doctor of Economics
professor of the department of economics and management,
Academy of FPS of Russia,
Ryazan,
e-mail: a.v.rodionov@list.ru

Родионов Алексей Владимирович,
д-р экон. наук,
профессор кафедры экономики и менеджмента
Академии ФСИН России,
г. Рязань,
e-mail: a.v.rodionov@list.ru

Solovkin Oleg Nikolaevich,
candidate of technical sciences, associate professor,
deputy Head of the Economics Department,
Academy of FPS of Russia,
Ryazan,
e-mail: oleg.solovkin@mail.ru

Соловкин Олег Николаевич,
канд. техн. наук, доцент,
зам. начальника экономического факультета
Академии ФСИН России,
г. Рязань,
e-mail: oleg.solovkin@mail.ru

Tsinareva Tamara Altybaevna,
candidate of pedagogy,
head of the Economics department,
Academy of FPS of Russia,
Ryazan,
e-mail: tsinareva@yandex.ru

Цинарева Тамара Алтыбаевна,
канд. пед. наук,
начальник экономического факультета
Академии ФСИН России,
г. Рязань,
e-mail: tsinareva@yandex.ru

Tsukanova Tatiana Georgievna,
candidate of geography, associate professor,
head of the department of economic theory,
geography and ecology,
Academy of FPS of Russia,
Ryazan,
e-mail: tsukanova777@mail.ru

Цуканова Татьяна Георгиевна,
канд. геогр. наук, доцент,
начальник кафедры экономической теории,
географии и экологии
Академии ФСИН России,
г. Рязань,
e-mail: tsukanova777@mail.ru

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ (НА ПРИМЕРЕ АНГЛИИ И УЭЛЬСА)

INTERNATIONAL EXPERIENCE OF THE CONVICTS' LABOR ARRANGEMENT (ON THE EXAMPLE OF ENGLAND AND WALES)

08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (12. Экономическая безопасность)
08.00.05 – Economics and management of national economy (12. Economic security)

В статье представлены результаты анализа законодательства Англии и Уэльса в сфере организации труда спецконтингента учреждений уголовно-исполнительной системы. Цель данного исследования — выявление особенностей и позитивной практики привлечения осужденных к труду в анализируемой стране. Среди приоритетных задач исследования следует выделить определение степени соответствия британской системы исполнения наказаний, действующих норм и правил привлечения осужденных к труду международным пенитенциарным стандартам. В работе представлен результат анализа оригинальных текстов нормативно-правовых актов Соединенного Королевства в сфере исполнения наказаний.

The article presents results of the analysis of the English and Wales legislation in the sphere of arrangement of the convicts' labor in the penitentiary system institutions. The purpose of this study is to reveal the features and positive practice of involving the convicts to labor in the country under consideration.

Determination of the degree of conformity of the British penal system, existing rules and regulations of the convicts' labor with the international penal standards shall be emphasized among the study's priority tasks. The results of the analysis of the original texts of the UK regulatory-legal enactments in the sphere of punishment execution are presented in the article.

Ключевые слова: пенитенциарная система, Англия и Уэльс, организация труда, осужденные, правовое регулирование, тюремное заключение, режим, уголовное наказание, трудовое воспитание, профессиональная подготовка.

Keywords: penitentiary system, England and Wales, arrangement of labor, convicts, legal regulation, imprisonment, mode, criminal penalties, labor nurturing, professional training.

Актуальность темы. Актуальность изучения процессов организации труда осужденных в пенитенциарных учреждениях Соединенного Королевства Великобритании

и Северной Ирландии (далее — Соединенное Королевство) в значительной мере определяется многолетним опытом и преемственностью значительных наработок, годами формируемых в рамках британской пенитенциарной системы. Особо отметим актуальность изучения процессов организации труда осужденных в Соединенном Королевстве с точки зрения проблематики соблюдения норм прав человека и соответствия используемых процедур привлечения к труду заключенных современным нормам международного права.

Вопросы функционирования пенитенциарной системы Соединенного Королевства, а также проблематика организации труда осужденных в британских тюрьмах нашли свое отображение в работах таких авторов, как А. В. Быков [1], А. А. Желтова [2], М. А. Калужина [3], Ю. Е. Каюшникова [4], С. Н. Пономарев [5].

Цель данного исследования — выявление особенностей и позитивной практики привлечения осужденных к труду в анализируемой стране. Среди приоритетных **задач** исследования следует выделить:

— выявить основные элементы и ключевые характеристики системы организации труда осужденных в Англии и Уэльсе;

— определить степень соответствия британской системы исполнения наказаний, действующих норм и правил привлечения осужденных к труду международным пенитенциарным стандартам.

Организация труда осужденных в Соединенном Королевстве регулируется рядом нормативно-правовых актов. Основным нормативным документом, регулирующим изучаемые правоотношения, является Закон «О тюремном заключении» (англ. Prison Act), принятый в 1952 году (далее — Закон 1952 года) [6]. Закон 1952 года условно можно определить как аналог российского Уголовно-исполнительного кодекса. В 1999 году были приняты Тюремные правила (англ. Prison rules) — подзаконный акт, регулирующий отдельные аспекты исполнения уголовных наказаний [7]. В соответствии со ст. 55 Закона 1952 года его действие в полной мере распространяется на территорию Англии и Уэльса. Положения Закона 1952 года частично действуют на территории Шотландии и не распространяются на территорию Северной Ирландии.

Нами будут исследованы вопросы организации труда осужденных в Англии и Уэльсе. Эти территории — фактически основа Соединенного Королевства, законодательные традиции которого определяют подавляющее большинство особенностей механизмов правового регулирования в англо-саксонской правовой семье.

Законом 1952 года было определено (ст. 12, 43), что в Соединенном Королевстве функционируют четыре типа учреждений, исполняющих уголовные наказания: тюрьмы (англ. prisons), следственные изоляторы (англ. remand centres), изоляторы (англ. detention centres), исправительные учреждения (англ. Borstal institutions).

Отметим, что в соответствии со ст. 12 Закона 1952 года задержанные, подследственные, подсудимые и осужденные подлежат содержанию в тюрьмах, при этом они могут содержаться в любой тюрьме. Государственный министр имеет право указывать, в какие тюрьмы и кого из осужденных (задержанных, подследственных, подсудимых)

направлять. Министр также вправе перевести любого заключенного из одной тюрьмы в другую (п. 2, ст. 12).

Следственные изоляторы предназначены для содержания подследственных, подсудимых или осужденных в возрасте от 14 лет до 21 года. В изоляторах содержатся осужденные в возрасте от 14 лет до 21 года, которым приговором суда на основании Закона «Об уголовном правосудии» 1948 года [8] (англ. Criminal Justice Act, 1948) определено содержание в данном виде учреждений. В эти учреждения направляются осужденные на короткий промежуток времени для повышения уровня дисциплины с условием содержания вместе с осужденными одной возрастной группы и схожими характеристиками. В исправительные учреждения помещаются правонарушители в возрасте от 16 лет до 21 года с целью их перевоспитания и предупреждения их дальнейшей криминализации.

Однако в соответствии с серией поправок, содержащихся в изменениях к ряду законодательных актов [9; 10; 11; 12], система пенитенциарных учреждений в Англии была последовательно реформирована. Были упразднены изоляторы и исправительные учреждения. Вместо них были учреждены учреждения для молодых преступников (англ. young offender institutions) и охраняемые учебные центры (англ. secure training centres). Учреждения для молодых преступников фактически стали аналогом изоляторов. Охраняемые учебные центры, очевидно, стали заменой исправительным учреждениям.

Изменения в Закон 1952 года касались также и женщин в возрасте старше 21 года. Государственный министр получил право время от времени давать указание (п.а, § 2, ст. 43), согласно которому заключенные женщины в возрасте старше 21 года могли отбывать наказание в следственных изоляторах и учреждениях для молодых преступников. Государственный министр также получил право давать указания о содержании женщин в качестве подследственных и подсудимых в следственном изоляторе, а не в тюрьме.

Особого внимания заслуживают изменения в Закон 1952 года, касающиеся подследственных и подсудимых в возрасте от 17 лет до 21 года. В соответствии с решением Государственного министра они могли содержаться как в тюрьме, так и в следственном изоляторе, вне зависимости от положений Закона «Об уголовном правосудии» [8] (1948 г.) (раздел 27) и Закона «О детях и молодых людях» [13] (1969 г.) (англ. Children and Young Persons Act, 1969) (раздел 23(3)).

Относительно содержания подследственных и подсудимых заключенных указывается, что они не должны содержаться вместе с осужденными, однако на усмотрение администрации, по желанию еще не осужденных заключенных и в зависимости от сложившейся ситуации допускается общение осужденных с подследственными и подсудимыми. При этом в п. 7.1. указывается на то, что подследственные и подсудимые не при каких обстоятельствах не должны быть помещены в одну камеру с осужденными.

Тюремные правила 1999 года определяют перечень привилегий (поощрений) для осужденных, привлекаемых к общественно-полезному труду. В числе этих привилегий — возможность пользоваться заработанными в тюрьме деньгами и возможность проводить время вне камер по одному или совместно с другими осужденными (п. 8). Согласно

п. 8.1 право тратить заработанные деньги имеет тот осужденный, который заслужил его добросовестным и продуктивным трудом. Решением уполномоченных лиц этого права осужденный может быть лишен на неопределенный срок.

В Тюремных правилах 1999 года определен также перечень дисциплинарных наказаний, которым подвергаются осужденные. Значительная часть из этих наказаний напрямую связана с вопросами организации труда. В качестве наказания осужденный может быть лишен права на: возможность работать в коллективе на срок до 21 дня; тратить заработанные в тюрьме деньги на срок до 42 дней. Помимо этого может быть осуществлен вычет из суммы заработка за 84 дня — до половины его размера, а также добавлено 42 дня дополнительного тюремного заключения для осужденных с непродолжительными сроками лишения свободы и др. (п. 55).

В числе 25 оснований, за которые в соответствии с п. 51 могут быть наложены дисциплинарные взыскания, указывается сознательное неподобающее выполнение работы или отказ от выполнения работ, возложенных администрацией на арестанта (п. 51.21). Отметим, что согласно Тюремным правилам 1999 года все осужденные обязаны работать. Право выбора — работать или нет — имеют подследственные и подсудимые (п. 31.5).

Вопросы организации труда осужденных регламентируются п.п. 18, 31. В Тюремных правилах 1999 года установлено, что рабочий день не должен превышать 10 часов в день (п. 31.1). Отметим, что вопросы времени отдыха и продолжительности рабочей недели правилами не устанавливаются. Пункт 18 только указывает на то, что распорядок в тюрьмах не должен обязывать осужденных христиан делать ненужную работу в воскресенье, Рождество и Страстную пятницу (англ. Good Friday). Это же предусмотрено и для представителей других конфессий, которые также могут не работать в особо важные для отправления религиозных обрядов дни (имеются в виду признанные и известные праздничные дни, священные для других религий). Но внимание заслуживает крайне расплывчатая, на наш взгляд, формулировка ненужной работы, от которой арестанты могут быть освобождены в воскресные и праздничные дни.

Администрации пенитенциарных учреждений предписывается по возможности организовывать работы вне камер, на открытом воздухе и желательно совместно, то есть группами заключенных.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Быков А. В. Пенитенциарные системы США, ФРГ, Франции, Великобритании: особенности организации и деятельности // Юридическая наука: история и современность. 2013. № 11. С. 165–174.
2. Желтова А. А. Профилактика религиозного экстремизма в пенитенциарных системах и странах Западной Европы и США // Материалы Междунар. науч.-практ. конф. «Уголовно-исполнительная система на современном этапе: взаимодействие науки и практики» (16-17.06.2016 г., Самара). Самара : Самарский юридический институт ФСИН РФ, 2016. С. 227–230.
3. Калужина М. А. Сравнительный анализ организации кадровой политики в пенитенциарных службах США, ФРГ, Франции, Великобритании // Юридический вестник Кубанского государственного университета. 2014. № 4 (21). С. 32–36.
4. Каюшникова Ю. Е. Сравнительно-правовой анализ особенностей национального законодательства в сфере охраны окружающей среды в странах БРИКС // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2016. № 2 (35). С. 226–231.
5. Пономарев С. Н., Маруков А. Ф., Геранин В. В. Тюремная система Англии и современное общество : монография. Рязань, 2002. 134 с.
6. Prison Act, 01.08.1952. № 1952 Chapter 52 [Электронный ресурс] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 1952] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/Geo6and1Eliz2/15-16/52/enacted> (дата обращения: 05.10.2016).

Перед назначением осужденных на работы они подлежат медицинскому освидетельствованию. При этом врач имеет право освободить осужденного от работы. Врач определяет годность осужденных к отдельным классам работ. Ни один из осужденных, допущенный к работам, но не имеющий достаточного допуска для выполнения работ определенного класса, не может быть направлен на эти работы.

Запрещается трудоустройство одних заключенных другими, а также использование осужденных должностными лицами администрации для выполнения личных задач или получения личной выгоды. Однако с разрешения Государственного министра трудоустройство осужденных в личных целях разрешается (п. 31.4).

Оплата труда осужденных определяется п. 31.6, где указывается на то, что осужденным могут оплатить их труд по ставкам, которые утверждает Государственный министр. При этом эти ставки утверждаются или в целом по УИС или в конкретных случаях.

Выводы и заключение

Анализ законодательства, регулирующего процессы организации труда спецконтингента пенитенциарных учреждений в Англии и Уэльсе дает возможность сделать ряд обобщающих выводов.

1. Пенитенциарное законодательство Англии и Уэльса в значительной мере не соответствует существующим международным нормам, стандартам и передовой практике.

2. Сомнительным, с точки зрения соблюдения прав человека и требований международных пенитенциарных стандартов, является нормативно установленное совместное содержание несовершеннолетних с лицами в возрасте до 21 года. Существует также значительный потенциал для гуманизации содержания подследственных и подсудимых женщин, которых содержат в тюрьмах.

3. Полномочия Государственного министра в сфере управления пенитенциарной системой выходят далеко за пределы существующих международных пенитенциарных стандартов и правил.

4. Возможность продлевать без решения суда срок отбывания наказания в виде лишения свободы за отказ от выхода на работу осужденным следует также определить как норму, которая в значительной мере не соответствует международным пенитенциарным стандартам.

7. The Prison Rules 11.03.1999 № 728 [Электронный ресурс] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 1999] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/uksi/1999/728/made> (дата обращения: 05.10.2016).
8. Criminal Justice Act 1948 [Электронный ресурс] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 1948] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/Geo6/11-12/58/contents> (дата обращения: 05.10.2016).
9. Criminal Justice Act 1988 (с. 33, SIF 39:1). Sch. 8. §. 16; Sch. 15 §. 11; Sch. 8 §. 16; Sch. 16 [Электронный ресурс] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 1988] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1988/33/contents> (дата обращения: 05.10.2016).
10. Criminal Justice and Public Order Act 1994. s. 18(3). S.I. 1995/127. art. 2(1). Sch. 1; 168(3). Sch. 11; S.I. 1998/277. art. 3(3) [Электронный ресурс] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 1994] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1994/33/contents> (дата обращения: 05.10.2016).
11. Powers of Criminal Courts (Sentencing) Act 2000. ss. 165(1). 168(1). Sch. 9 §. 5(2) [Электронный ресурс] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 2000] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/6/contents> (дата обращения: 05.10.2016).
12. Crime and Disorder Act 1998. Sch. 8 §. 6; S.I. 1999/3426. art. 3(b) [Электронный ресурс] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 1998] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/37/contents> (дата обращения: 05.10.2016).
13. Children and Young Persons Act, 1969 [Электронный ресурс] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 1969] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1969/54/contents> (дата обращения: 05.10.2016).

REFERENCES

1. Bykov A. V. Penitentiary System of the USA, Germany, France, and Great Britain: features of arrangement and operation // Legal Science: history and modernity. 2013. No. 11. P. 165–174.
2. Zheltov A. A. Prevention of religious extremism in the prison systems and countries of the Western Europe and the United States // Materials of the International Scientific-practical conference «Penitentiary system at the present stage: the interaction of science and practice» (16-17.06.2016, Samara). Samara : Samara Law Institute of the Federal Penitentiary Service of Russian Federation, 2016. P. 227–230.
3. Kaluzhina M. A. Comparative analysis of arrangement of the HR policy in the penitentiary service of the USA, Germany, France, UK // Legal Journal of the Kuban State University. 2014. No. 4 (21). P. 32–36.
4. Kayushnikova Y. E. Comparative legal analysis of the national legislation in the sphere of environment protection in BRICS countries // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2016. No. 2 (35). P. 226–231.
5. Ponomarev S. N., Marukov A. F., Geranin V. V. Prison system of England and modern society: monograph. Ryazan, 2002. 134 p.
6. Prison Act, 01.08.1952. No. 1952 Chapter 52 [Electronic resource] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 1952] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/Geo6and1Eliz2/15-16/52/enacted> (date of viewing: 05.10.2016).
7. The Prison Rules 11.03.1999 No. 728 [Electronic resource] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 1999] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/uksi/1999/728/made> (date of viewing: 05.10.2016).
8. Criminal Justice Act 1948 [Electronic resource] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 1948] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/Geo6/11-12/58/contents> (date of viewing: 05.10.2016).
9. Criminal Justice Act 1988 (с. 33, SIF 39:1). Sch. 8. §. 16; Sch. 15 §. 11; Sch. 8 §. 16; Sch. 16 [Electronic resource] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 1988] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1988/33/contents> (date of viewing: 05.10.2016).
10. Criminal Justice and Public Order Act 1994. s. 18(3). S.I. 1995/127. art. 2(1). Sch. 1; 168(3). Sch. 11; S.I. 1998/277. art. 3(3) [Electronic resource] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 1994] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1994/33/contents> (date of viewing: 05.10.2016).
11. Powers of Criminal Courts (Sentencing) Act 2000. ss. 165(1). 168(1). Sch. 9 §. 5(2) [Electronic resource] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 2000] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/6/contents> (date of viewing: 05.10.2016).
12. Crime and Disorder Act 1998. Sch. 8 §. 6; S.I. 1999/3426. art. 3(b) [Electronic resource] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 1998] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/37/contents> (date of viewing: 05.10.2016).
13. Children and Young Persons Act, 1969 [Electronic resource] / The official home of the United Kingdom legislation [London, 1969] // Legislation.gov.uk. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1969/54/contents> (date of viewing: 05.10.2016).

Как цитировать статью: Родионов А. В., Соловкин О. Н., Цинарева Т. А., Цуканова Т. Г. Международный опыт организации труда осужденных (на примере Англии и Уэльса) // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2016. № 4 (37). С. 22–25.

For citation: Rodionov A. V., Solovkin O. N., Tsinareva T. A., Tsukanova T. G. International experience of the convicts' labor arrangement (on the example of England and Wales) // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2016. No. 4 (37). P. 22–25.