

Как цитировать статью: Лапкова А. Г. Командная работа как способ развития трудовой демократии и повышения эффективности труда // Бизнес. Образование. Право. 2018. № 4 (45). С. 242–247. DOI: 10.25683/VOLBI.2018.45.464.

For citation: Lapkova A. G. Teamwork as a way of development of labor democracy and labor efficiency enhancement // Business. Education. Law. 2018. No. 4 (45). Pp. 242–247. DOI: 10.25683/VOLBI.2018.45.464.

УДК 331.53-056.24
ББК 65.240.595

DOI: 10.25683/VOLBI.2018.45.417

Mironchuk Vadim Anatol'evich,
Senior Lecturer,
Kuban State Agrarian University,
Krasnodar,
e-mail: va_mironchuk@mail.ru

Мирончук Вадим Анатольевич,
старший преподаватель,
Кубанский государственный аграрный университет,
г. Краснодар,
e-mail: va_mironchuk@mail.ru

Sholin Yurii Alekseevich,
Senior Lecturer,
Kuban State Agrarian University,
Krasnodar,
e-mail: sholin92@yandex.ru

Шолин Юрий Алексеевич,
старший преподаватель,
Кубанский государственный аграрный университет,
г. Краснодар,
e-mail: sholin92@yandex.ru

Sychanina Ekaterina Andreevna,
Student,
Kuban State Agrarian University,
Krasnodar,
e-mail: sichanina.ekaterina@yandex.ru

Сычанина Екатерина Андреевна,
студент,
Кубанский государственный аграрный университет,
г. Краснодар,
e-mail: sichanina.ekaterina@yandex.ru

ТРУДОУСТРОЙСТВО ИНВАЛИДОВ: МЕХАНИЗМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ВКЛЮЧЕНИЯ ИНВАЛИДОВ В ТРУДОВОЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

EMPLOYMENT OF DISABLED PEOPLE: MECHANISMS OF STIMULATION OF DISABLED PEOPLE INCLUSION IN THE LABOR PROCESS IN THE RUSSIAN FEDERATION

08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
08.00.05 – Economics and management of national economy

В статье рассмотрено положение инвалидов на российском рынке труда. Около 4 миллионов инвалидов в РФ способны стать активной частью трудового процесса. Также в статье приведен ряд прав в сфере трудоустройства и представлен анализ юридических основ социальной защиты инвалидов. Основным законом, регулирующим данный вопрос, является Федеральный закон № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Выявлены и проанализированы основные проблемы трудоустройства инвалидов. Среди них наиболее распространены такие, как: низкий уровень социализации инвалидов, недоступность социальной среды, отсутствие активности у руководителей в наборе людей с ограниченными возможностями здоровья, а также низкий уровень образования инвалидов. Причинами данных проблем служит бюрократизация, отсутствие средств для создания специальных рабочих мест и низкий уровень знаний инвалидами в Российской Федерации своих прав. Рассмотрены основные направления государственной политики в области трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья: резервирование, квотирование рабочих мест, создание благоприятных условий труда, организация обучения инвалидов новым профессиям. В статье даны рекомендации по усовершенствованию процесса трудоустройства людей с ограниченными возможностями здоровья,

реализация которых повысит трудовой потенциал страны. Предлагается зафиксировать квотируемые рабочие места в размере 3% во всех субъектах Российской Федерации, а также изменить процентную ставку выплат в Фонд социального страхования для организаций, не выполняющих обязательства в области квотирования. Данные меры позволят улучшить ситуацию на рынке труда людей с ограниченными возможностями здоровья.

The article examines the situation of disabled people at the Russian labor market. About 4 million people with disabilities in Russia can become an active part of the labor process. The article also presents a number of rights in the field of employment, as well as the analysis of the legal basis of social protection of disabled people. The main law regulating this issue is the Federal law No. 181 "On social protection of disabled persons in the Russian Federation". The main problems of employment of persons with disabilities are identified and analyzed. Among them, the most common are: low level of socialization of disabled people, lack of access to social environment, lack of activity of managers in recruitment of people with disabilities, as well as low level of education of disabled people. The reasons for these problems are bureaucratization, lack of funds to create special jobs and low level of knowledge of the rights of persons with disabilities in the Russian Federation.

The main directions of the state policy in the field of employment of persons with disabilities are examined: reservation, quota of jobs, creation of favorable working conditions, organization of training of disabled people in new professions. The article gives recommendations for improving the employment process of people with disabilities, the implementation of which will increase the labor potential of the country. It is proposed to fix the number of quota jobs in the amount of 3 % in all entities of the Russian Federation, as well as introduce changes in the interest rate in the social insurance fund for organizations that do not fulfill obligations in the field of quotas. These measures will improve the situation in the labor market for people with disabilities.

Ключевые слова: трудоустройство инвалидов, трудовое законодательство, социальная защита, рынок труда, социальное страхование, социальная политика, трудовой потенциал, квотирование рабочих мест, доступная среда, права человека, социальное государство.

Keywords: employment of persons with disabilities, labor legislation, social protection, labor market, social insurance, social policy, labor potential, job quotas, accessible environment, human rights, social state.

Введение

Право на труд является естественным и неотъемлемым правом каждого гражданина, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Согласно принципам социального равенства и социальной справедливости формирование системы социальной поддержки лиц с ограниченными возможностями здоровья требует одновременного решения следующих задач:

— обеспечение социальной защищенности инвалидов и их полноправного доступа ко всем духовным и материальным благам;

— содействие им в осуществлении своих обязанностей в качестве членов общества.

В современной России одной из главных проблем социальной интеграции инвалидов является их трудовая сегрегация и изоляция. В России наблюдаются ускоренные темпы старения населения, что означает уменьшение количества рабочей силы. Привлечение людей с ограниченными возможностями в трудовую деятельность смогло бы улучшить ситуацию. Однако в настоящее время большое количество инвалидов, желающих работать, лишены возможности трудоустройства.

Для решения данной проблемы в Российской Федерации существует ряд мер, направленных на стимулирование трудовой деятельности инвалидов. К таким мерам, в первую очередь, стоит отнести квотирование рабочих мест на предприятиях. Также проводится государственная поддержка предпринимательской деятельности творческого характера для людей с ограниченными возможностями здоровья.

На наш взгляд, для более эффективной государственной политики в социальной сфере экономические методы должны быть усовершенствованы. Пересмотр некоторых положений ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» позволит не только улучшить ситуацию на рынке труда, но и покажет бизнесу возможности инвалидов.

Цель исследования заключается в выработке теоретических представлений об усовершенствовании положения людей с ограниченными возможностями здоровья на рынке труда.

Задачи исследования:

— рассмотреть возможности применения труда инвалидов;

— изучить законодательство, регулирующее права инвалидов;

— выделить основные препятствия при поиске работы инвалидами;

— дать рекомендации для использования незадействованного трудового потенциала.

Изученность проблемы. Общие теоретические подходы к изучению трудоустройства и занятости людей с ограниченными возможностями здоровья можно найти в работах Г. Ю. Сидоренко, Ф. И. Мирзабалаева, Е. Е. Бессарабова, Л. П. Храпылина, Н. В. Гашенина, Б. Д. Андикян и др.

Несмотря на обилие научных работ в этой области, существует достаточно малое количество практических рекомендаций, различного опыта в процессе становления инвалида как работника.

Целесообразность разработки темы. Существует целый ряд аспектов, который не раскрывается в теоретических статьях. К примеру, отсутствуют четкие соотношения возможных профессий людей с ограниченными возможностями с группой инвалидности, контроль за исполнением законодательства. Из изученных нормативно-правовых актов, связанных с темой трудоустройства инвалидов, можно сделать вывод, что многие из них не работают, не позволяют людям с ограниченными возможностями здоровья реализовывать свой потенциал в полной мере.

Научная новизна. В данной статье приведено предложение по решению проблемы трудоустройства инвалидов. Предлагается повысить ряд отчислений определенных групп налогоплательщиков в фонд социального страхования. По нашему мнению, предложенные меры позволят увеличить количество занятых инвалидов в стране. Также приведен пример применения данных мер на предприятии.

Теоретическая и практическая значимость работы состоит в глубоком изучении причин низкого трудоустройства инвалидов, анализе нормативно-правовых актов социальной и налоговой сфер, создании предложения по улучшению состояния рынка труда инвалидов.

Основная часть

На сегодняшний день в Российской Федерации насчитывается около 13 млн людей с ограниченными возможностями здоровья, трудоспособными из них являются порядка 4 млн, но лишь 15 % от этого числа заняты в трудовой деятельности.

Проблема трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья в нашей стране носит системный характер и вызвана следующими причинами:

— бюрократизм и отношение работодателей к инвалидам как людям, которые приносят больше хлопот, чем пользы;

— неосведомленность инвалидов в области своих прав на занятость и трудоустройство;

— нехватка средств на создание специальных рабочих мест для инвалидов и устройство рабочих мест для них на предприятиях, где трудятся здоровые люди.

Выделим несколько фундаментальных проблем в области трудоустройства инвалидов:

— недоступность рабочих мест, не достаточно удобный путь до местоположения работы;

— низкий уровень социализации инвалидов: отсутствие навыков общения, взаимодействия с людьми;

— низкий уровень образования инвалидов: большинство людей с ограниченными возможностями здоровья имеют лишь среднее образование;

— отсутствие опыта написания резюме, общения с руководством;

— низкая активность руководителей в наборе людей с ограниченными возможностями в связи с отсутствием уверенности в способностях работника-инвалида.

Также проблемы есть и в теоретических аспектах изучения данной проблемы. На сегодняшний день в Российской Федерации нет единого реестра инвалидов и их потребностей в обеспечении доступной среды, в том числе и производственной. Также в стране отсутствует система мониторинга занятости инвалидов, по результатам которого можно было бы постоянно корректировать меры поддержки занятости инвалидов и их отдельных категорий с учетом реальных потребностей [1].

Возможности трудоустройства инвалида на сегодняшний день выглядят следующим образом:

— трудоустройство «собственными силами» — самостоятельное обращение в различные кадровые службы, что зачастую проблематично в связи с ограниченностью возможностей;

— самозанятость;

— трудоустройство с помощью центров занятости населения, которое, в свою очередь, может подразделяться на: трудоустройство на свободные вакансии, предложенные при обращении в службу занятости, трудоустройство на временную работу, общественные работы или по направлению службы занятости на квотируемые рабочие места [2].

Что касается законодательства, в соответствии с действующей Конституцией РФ Россия является социальным государством, гарантирующим поддержку людей с ограниченными возможностями здоровья. Соблюдение предоставляемых гражданам гарантий признается одной из основных задач нашей страны.

До 1995 г. в России не было комплексного подхода к социальной защите инвалидов. В январе 1995 г. была утверждена федеральная программа «Социальная поддержка инвалидов». Затем в ноябре 1995 г. был утвержден Федеральный закон № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который обеспечивал инвалидам реализацию их прав и свобод наравне с другими гражданами [3].

В действующем Федеральном законе от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» 20–23 статьи посвящены трудовой реабилитации инвалидов в России. В статье 20 приведен следующий перечень мероприятий, способствующих трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья:

1) установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;

2) резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

3) стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

4) создание для инвалидов условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, реабилитации инвалидов;

5) создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов;

6) организация обучения инвалидов новым профессиям.

В настоящее время за квотируемые места, которые не заняты, положена административная ответственность. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2017):

«Статья 5.42. Нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости.

1. Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Необоснованный отказ в регистрации инвалида в качестве безработного влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей».

Из-за низкого спроса на работников-инвалидов государство предоставляет организациям льготы и выплаты (по налогам и страховым взносам). Налоговые льготы распространяются на уплату земельного и имущественного налога. Но претендовать на их получение могут не все компании, а только общественные организации инвалидов (число инвалидов не должно быть меньше 50 %, и ФОТ трудящихся работников должен составлять от 25 % от общего фонда оплаты труда) или фирмы, имеющие в уставном капитале доли таких общественных организаций.

Данные организации освобождаются от уплаты земельного налога и налога на имущество, но только на те объекты, которые непосредственно участвуют в осуществлении уставной деятельности данных организаций.

Результаты

Как нами было сказано выше, механизм установления квоты в организациях определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Для устранения вышеперечисленных проблем мы предлагаем установить единую норму квотирования рабочих мест для людей с ограниченными возможностями здоровья во всех регионах. В настоящем законодательстве установлен выбор данного соотношения от двух до четырех процентов. Зафиксировав единое значение для всех субъектов РФ — 3 %, мы сможем уравнивать возможности и права субъектов РФ в данной процедуре.

В случае невыполнения или невозможности выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов работодатели должны были ежемесячно вносить в бюджет субъекта РФ обязательную плату за каждого нетрудоустроенного инвалида в пределах установленной квоты. Размер и порядок внесения работодателями обязательной платы должны были определять органы государственной власти субъектов РФ. Однако в связи с внесенными в Закон № 181-ФЗ изменениями с 2005 г. не предусмотрена замена законодательно определенной квоты ежемесячной платой за каждого нетрудоустроенного инвалида [4].

Вторым предложением по изменению законодательства является изменение процентной ставки платежей в Фонд социального страхования для организаций, которые не выполняют обязательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов. В частности, предлагаем применить повышенную ставку отчисления в ФСС к организациям, не выполняющим обязательства по квотированию рабочих мест для инвалидов. Для этого необходимо внести изменения

в Налоговый кодекс РФ в статью 426 «Тарифы страховых взносов в 2017–2019 годах». Необходимо второй подпункт статьи дополнить словами: «на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной пре-

дельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования для организаций, не выполняющих обязательства по квотированию рабочих мест, применяется повышение налоговой ставки на 30 %». Страховые взносы с учетом предложенных изменений приведены в табл.

Таблица

Страховые взносы в 2017 г., ставки, установленные Налоговым Кодексом Российской Федерации (таблица общих и пониженных тарифов)

Категория плательщиков	Платежи, %			
	в ПФР	в ФСС		в ФОМС
		Стандартная ставка	Ставка с учетом изменений	
Страхователи, не имеющие права на льготы, до достижения предельной базы для начисления взносов	22	2,9	3,77	5,1
Страхователи, не имеющие права на льготы, после достижения предельной базы для начисления взносов	10	0	0	5,1
1. Организации и ИП на УСН по некоторым видам деятельности. 2. Аптеки, работающие на ЕНВД. 3. ИП на ПСН, кроме занятых торговлей, общепитом, арендой. 4. Некоммерческие и благотворительные организации на УСН	20	0	0	0
1. Аккредитованные ИТ-организации. 2. Хозяйственные общества и партнерства на УСН, внедряющие изобретения, патенты, образцы, права на которые принадлежат государству. 3. Организации и ИП, заключившие соглашения с особыми экономическими зонами на технико-внедренческую и туристско-рекреационную деятельность	8	2	2,6	4
Страхователи в отношении членов экипажей судов, зарегистрированных в Российском международном реестре судов	0	0	0	0
Участники проекта «Сколково» в России	14	0	0	0
1. Участники свободной экономической зоны на территории Республики Крым и Севастополя. 2. Резиденты территории опережающего социально-экономического развития. 3. Резиденты свободного порта «Владивосток»	6	1,5	1,95	0,1

Таким образом, получив дополнительные средства от введения данного повышенного платежа, появляется возможность у ФСС полученные средства использовать на оборудование рабочих мест для инвалидов, создание специализированных рабочих комплексов и для переобучения людей с ограниченными возможностями здоровья.

При полной занятости квотируемых рабочих мест для инвалидов предпринимателю будет предоставлена скидка на выплаты в ФСС. Ставка может составить 1,9 %. Что касается регионов, где количество людей с ограниченными возможностями здоровья не велико, предпринимателю нужно будет предоставить документ в ФСС из министерства труда и социального развития. В этом документе должно быть указано, что инвалидов на бирже труда не имеется.

Приведем пример. Существует фирма Н., на которой трудится 110 человек с оплатой 40 000 руб. По стандартным ставкам с вычетами заработная плата работника составит 28 000 руб. (12 тысяч рублей поступают в ПФР, ФСС, ФОМС). Из них 1160 руб. с каждой заработной платы сотрудника поступает в ФСС, это 127 600 руб. При отсутствии инвалидов на квотируемых местах работодатель вынужден рассчитывать выплаты в ФСС по ставке

в 3,77 %. Таким образом, в ФСС с одной заработной платы будет поступать 1508 руб., со всей организации сумма составит 165 880 руб. Переплата составит 38 280 руб. Таким образом, предпринимателю выгоднее будет заполнить квотируемые рабочие места для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Заключение, выводы

Комплекс данных мероприятий, по нашему мнению, способен улучшить ситуацию на ранке труда инвалидов. Конечно, в первую очередь необходимо изменить стереотипы о работах-инвалидах. Наблюдается улучшение ситуации и в этом аспекте работы. Экономические меры также могут этому способствовать. При включении инвалидов в трудовую сферу общество начинает совершенствоваться [5].

Улучшается ситуация не только на рынке труда, но и в социальной сфере. Государство может эффективнее заботиться об инвалидах, не только выплачивая им пенсии и пособия, но и приобщая к трудовому процессу. Трудоустроенный инвалид — полноправный участник всех общественных отношений, способный приносить пользу государству.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Храпылина Л. П. Социально-экономические аспекты эффективности трудоустройства и результативности труда инвалидов // Вестник Всероссийского общества специалистов по медико-социальной экспертизе, реабилитации и реабилитационной индустрии. 2013. № 4. С. 6–10.

2. Андикян Б. Д. Особенности занятости и трудоустройства инвалидов // Вестник московского государственного гуманитарно-экономического института. 2012. № 3(11). С. 84–92.
3. Юдина Е. А., Бочарова К. А. Дополнительные гарантии трудоустройства инвалидов // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III Международной науч. конф. (г. Казань, май 2015 г.). Казань : Бук, 2015. С. 168–171.
4. Синеокова А. Ю. Квотирование рабочих мест для инвалидов. URL: http://www.audit4dk.ru/article/spetsialno_dlya_sajta_wwwaudit4dkru/kvotirovanie_rabochih_mest_dlya_invalidov/
5. Сычанина Е. А., Краснопахтова Л. И. Проблемы и перспективы трудоустройства людей с ограниченными возможностями здоровья в России // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2017. № 34. С. 291–302. DOI: 10.21515/1990-4665-134-025

REFERENCES

1. Khrapylina L. P. Socio-economic aspects of the efficiency of employment and productivity of disabled people. Bulletin of the all-Russian society of medical and social expertise, rehabilitation and rehabilitation industry. 2013. № 4. С. 6–10. (In Russ.).
2. Andikyan B. D. Features of employment and employment of disabled people // Bulletin of the Moscow state Institute of Humanities and Economics. 2012. № 3(11). С. 84–92. (In Russ.).
3. Yudina E. A., Bocharova K. A. Additional guarantees of employment of persons with disabilities // Legal science: problems and prospects: materials of the III International scientific conference (Kazan, May 2015). Kazan: Buk, 2015. Pp. 168–171.
4. Sineokova A. Yu. The assignment of workplace Quotas for disabled. (In Russ.). URL: http://www.audit4dk.ru/article/spetsialno_dlya_sajta_wwwaudit4dkru/kvotirovanie_rabochih_mest_dlya_invalidov/
5. Sychanina E. A., Krasnoplakhtova L. I. Problems and prospects of employment of people with disabilities in Russia // Polythematic network electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University. 2017. No. 134. Pp. 291–302. (In Russ.).

Как цитировать статью: Мирончук В. А., Шолин Ю. А., Сычанина Е. А. Трудоустройство инвалидов: механизмы стимулирования включения инвалидов в трудовой процесс в Российской Федерации // Бизнес. Образование. Право. 2018. № 4 (45). С. 247–251. DOI: 10.25683/VOLBI.2018.45.417.

For citation: Mironchuk V. A., Sholin Yu. A., Sychanina E. A. Employment of disabled people: mechanisms of stimulation of disabled people inclusion in the labor process in the Russian Federation // Business. Education. Law. 2018. No. 4 (45). Pp. 247–251. DOI: 10.25683/VOLBI.2018.45.417.

УДК 330.8
ББК 65.011.3

DOI: 10.25683/VOLBI.2018.45.442

Molokova Elena Leonidovna,
Senior lecturer,
Department of Public and Municipal Administration,
Urals State University of Economics,
Ekaterinburg,
e-mail: elmo.sm@mail.ru

Молокова Елена Леонидовна,
старший преподаватель
кафедра государственного и муниципального управления,
Уральский государственный экономический университет,
г. Екатеринбург
e-mail: elmo.sm@mail.ru

Статья выполнена при финансовой поддержке РФФИ (грант № 18-010-00641)

The article is financially supported by RFFI (grant No. 18-010-00641)

ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ АНАЛИЗА ГИБРИДНОЙ МОДЕЛИ КООРДИНАЦИИ СТЕЙКХОЛДЕРОВ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

THEORY AND METHODOLOGY OF ANALYSIS OF THE HYBRID MODEL OF COORDINATION OF HIGHER EDUCATION STAKEHOLDERS

08.00.01 – Экономическая теория
08.00.01 – Economic theory

В настоящее время идет формирование новой институциональной среды рынка высшего образования, в рамках которой интенсифицировался поиск оптимальных моделей координации стейкхолдеров. Актуальность исследования обусловлена отсутствием единства мнений о природе, характере, взаимодействии и соотношении способов координации хозяйственной деятельности в целом и на рынке высшего образования в частности.

Статья содержит постановку проблемы разработки теории и методологии анализа координации участников системы высшего образования в условиях реформ. Трансформация институциональной среды, в том числе неформальной ее части, в условиях систематических изменений обуславливает ряд тенденций, позволяющих утверждать наличие гибридного характера координации акторов рынка высшего образования (одновременного влияния