

4. Shafer S. A. *Investigative actions. Grounds, procedural order and evidentiary value*. Moscow, 2004. 184 p. (In Russ.)
5. Kostyukov A. V. The concept of “judicial action” in criminal proceedings in Russia. *Bulletin of Udmurt University. Series: Economics and law*, 2014, no. 1, pp. 164—167. (In Russ.)
6. Khaidarov A. A. Investigative and judicial actions: problems of regulation. *Actual problems of economics and law*, 2013, no. 2, pp. 282—288. (In Russ.)
7. Starodumov S. V. Judicial actions as an independent type of procedural actions. *Bulletin of the Udmurt University. Series: Economics and law*, 2017, vol. 26, no. 6, pp. 123—127. (In Russ.)
8. Kalnitsky V. V. Issues of legal regulation of investigative actions at the present stage. In: *Issues of theory and practice of criminal proceedings. Selected works*. Omsk, Omsk Academy of the RF Ministry of Internal Affairs, 2016. 200 p. Pp. 76—86. (In Russ.)
9. Shafer S. A. Investigative actions — are the new interpretations lawful? *Lex Russica. Discussion platform*, 2015, vol. 107, no. 10, pp. 115—127. (In Russ.)
10. Kuzin E. B. *Improving the system of judicial actions of an investigative nature in order to ensure justice. Diss. of the Cand. of Law: 12.00.09*. Chelyabinsk, 2011. 200 p. (In Russ.)
11. Rossinsky S. B. Judicial actions of a cognitive nature as objects of criminal procedural regulation. *Russian judge*, 2014, no. 10, pp. 36—41. (In Russ.)
12. Starodumov S. V. *Judicial actions of an investigative nature when considering criminal cases in the court of first instance. Diss. of the Cand. of Law: 12.00.09*. Izhevsk, 2018. 206 p. (In Russ.)
13. Starodumov S. V. Limits of powers of the court’s rights when considering criminal cases on the merits. *Bulletin of Udmurt University. Series: Economics and law*, 2016, vol. 26, no. 6, pp. 143—148. (In Russ.)
14. Case no. 1-398/2015. Verdict of September 30, 2015. *Archive of the Sergiev Posad city court of the Moscow region*. (In Russ.)
15. Case no. 1-10/2017. Verdict of November 07, 2017. *Volzhsky district court of Saratov*. (In Russ.)
16. Gabriella Di Paolo. Judicial investigations and gathering of evidence in a digital online context. *Revue internationale de droit pénal 2009/1-2*, vol. 80, pp. 201—246.
17. *Putin urged to speed up digitalization*. (In Russ.) URL: <https://www.tadviser.ru>.
18. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendment approved during the all-Russian vote on 01.07.2020). *RLS “ConsultantPlus”*. (In Russ.)
19. Code of Criminal Procedure of the Russian Federation dated 18.12.2001 no. 174-FZ (as amended on 31.07.2020). *RLS “ConsultantPlus”*. (In Russ.)

**Как цитировать статью:** Багавиева Э. А. Получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами в системе судебных действий // Бизнес. Образование. Право. 2020. № 4 (53). С. 338–342. DOI: 10.25683/VOLBI.2020.53.421.

**For citation:** Bagavieva E. A. Obtaining information about connections between subscribers and (or) subscriber devices in the system of judicial actions. *Business. Education. Law*, 2020, no. 4, pp. 338–342. DOI: 10.25683/VOLBI.2020.53.421.

УДК 349.3  
ББК 67.405.214-32

DOI: 10.25683/VOLBI.2020.53.468

**Bogdanova Elena Nikolaevna**,  
Senior Lecturer at the Department  
of History, Economics and Law,  
Ural State Medical University  
of the Ministry of Healthcare of the Russian Federation,  
Russian Federation, Yekaterinburg,  
e-mail: lena\_bogd@mail.ru

**Богданова Елена Николаевна**,  
старший преподаватель кафедры  
истории, экономики и правоведения,  
Уральский государственный медицинский университет  
Министерства здравоохранения Российской Федерации,  
Российская Федерация, г. Екатеринбург,  
e-mail: lena\_bogd@mail.ru

## ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА COVID-19 НА ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### INFLUENCE OF THE COVID-19 CORONAVIRUS PANDEMIC ON THE LEGAL REGULATION OF THE CHILD HEALTH IN THE RUSSIAN FEDERATION

12.00.05 — Трудовое право, право социального обеспечения  
12.00.05 — Labor law, social security law

Несмотря на большой поток научных публикаций, посвященных SARS-CoV-2, затрагивающий различные сферы деятельности, вопросы влияния пандемии коронавируса COVID-19 на правовое регулирование охраны здоровья детей в РФ в настоящее время недостаточно исследованы.

Пандемия как объективно действующий внешний фактор неизбежно оказывает влияние на правовое регулирование и функционирование сферы охраны здоровья детей в целом, порождая тем самым у юридического и научного сообщества неоднозначную оценку в законности действий

со стороны государства, что становится объектом интересов не только юристов, но и врачей, политологов, иных специалистов. Анализируя нормы российского законодательства, регулирующие охрану здоровья детей в период пандемии коронавируса, автор приходит к выводу о том, что уроки периода изоляции поставили перед существующей системой детского здравоохранения РФ как оперативные, так и системные задачи, направленные на изменение и совершенствование законодательства в данной области. В заключении отмечается, что законодателю необходимо разработать единую правовую концепцию, охватывающую весь процесс защиты прав и интересов детей в сфере здравоохранения при введении в РФ режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Принятые изменения в медицинском законодательстве РФ позволят не только надлежащим образом решить сложившиеся в период пандемии коронавируса COVID-19 проблемы правового регулирования детского здравоохранения, но и не допустить их возникновения в случае повторного или нового всплеска заболеваемости в России, а также могут быть использованы при разработке концепции проекта Федерального закона «Об охране здоровья детей в Российской Федерации» с целью совершенствования законодательного обеспечения охраны здоровья несовершеннолетних пациентов.

*Despite the large flow of scientific publications devoted to SARS-CoV-2, affecting various areas of activity, the impact of the COVID-19 coronavirus pandemic on the legal regulation of the child health in the Russian Federation is currently insufficiently studied. A pandemic, as an objectively acting external factor, inevitably affects the legal regulation and functioning of the sphere of child health protection as a whole, thus giving rise to an ambiguous assessment of the legality of actions by the state among the legal and scientific community, which becomes the object of interests of not only lawyers, but also doctors, political scientists, other specialists. Analyzing the norms of Russian legislation regulating the protection of children's health during the coronavirus pandemic, the author comes to the conclusion that the lessons of the isolation period set both operational and systemic tasks for the existing child health care system in the Russian Federation aimed at changing and improving legislation in this area. In the conclusion, it is noted that the legislator needs to develop a unified legal concept covering the entire process of protecting the rights and interests of children in the field of health care when a high alert or emergency regime is introduced in the Russian Federation. The adopted changes in the medical legislation of the Russian Federation will make it possible not only to properly solve the problems of legal regulation of children's health care that have developed during the COVID-19 coronavirus pandemic, but also to prevent their occurrence in the event of a repeated or new surge in the incidence in Russia, and also to be used in the development of the project concept Federal Law "On the protection of children's health in the Russian Federation", with the aim of improving the legislative provision for the protection of the health of underage patients.*

*Ключевые слова: пандемия коронавируса, дети, охрана здоровья, правовое регулирование, медицинская помощь, законодатель, государство, лекарственные средства, правовая концепция, режим повышенной готовности, чрезвычайная ситуация.*

*Keywords: coronavirus pandemic, children, health protection, legal regulation, medical care, legislator, state, medicines, legal concept, high alert, emergency.*

## Введение

Оперативная правотворческая деятельность российских законодателей, вызванная быстро распространяющейся коронавирусной инфекцией Coronavirus disease 2019 (далее COVID-19) в начале 2020 г., не только изменила общественные отношения, но и способствовала приспособлению права к новым условиям жизни общества. Коронавирусная инфекция COVID-19 — сложившаяся реальность, проверившая на прочность не только экономические и политические системы Российского государства, но и механизмы по реализации и защите основных прав и свобод человека в сфере здравоохранения. В свою очередь, Е. Н. Богданова в своем исследовании обоснованно указывает на то, «что „разбросанное” по всем отраслям права медицинское законодательство не способно создать организационное единство системы здравоохранения на всех ее уровнях, а многие принятые нормативно-правовые акты не имеют достаточно научного-теоретического обоснования, следовательно, осуществляются „методом проб и ошибок“, что сопровождается нерациональным расходом бюджетных средств» [1, с. 75—80].

В популяционном исследовании, проведенном islandскими учеными (D. F. Gudbjartsson, A. Helgason, H. Jonsson), установлено, что дети в возрасте до 10 лет и женщины имели более низкую заболеваемость инфекцией SARS-CoV-2, чем подростки или взрослые и мужчины [2]. Более того, P. Zimmermann, N. Curtis в своем исследовании “Coronavirus Infections in Children Including COVID-19: an Overview of the Epidemiology, Clinical Features, Diagnosis, Treatment and Prevention Options in Children” утверждают, что инфекция SARS-CoV-2 поражает детей реже и менее серьезно по сравнению со взрослыми [3]. Несмотря на то что представители научного сообщества различных стран признали, что количество детей среди заболевших значительно ниже, чем взрослого населения, объявленная Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в 2020 г. пандемия COVID-19 неминуемо трансформировала стандарты оказания медицинской помощи детской категории пациентов, что привело к ограничению их прав и свобод. Следовательно, пандемия как объективный действующий внешний фактор неизбежно оказывает влияние на правовое регулирование и функционирование сферы охраны здоровья детей в целом, порождая тем самым у юридического и научного сообщества неоднозначную оценку в законности действий со стороны государства, что становится объектом интересов не только юристов, но и врачей, политологов, иных специалистов. Изложенные выше обстоятельства обуславливают **актуальность** темы исследования.

**Изученность проблемы.** Многие отечественные ученые пытаются ответить на вопрос о целесообразности и эффективности принятых законодательных актов, регулирующих правовые вопросы охраны здоровья детей в период распространения новой инфекции. Среди них Г. Э. Адыгезалова, Д. О. Иванов, Д. С. Русинова, Е. Л. Никонов, Л. С. Намазова-Баранова, А. Л. Заплатников, О. А. Федорова, В. М. Тимербулатов и др. Однако необходимо отметить, что вопросы влияния пандемии коронавируса COVID-19 на правовое регулирование в сфере охраны здоровья детей в РФ недостаточно освещены.

**Целесообразность разработки темы** обусловлена тем, что, несмотря на определенную степень изученности,

данная тема получила фрагментарное раскрытие в теоретических статьях отечественных исследователей. Это обстоятельство послужило основанием необходимости теоретического анализа нормативно-правовой базы, регулирующей сферу охраны здоровья детей в период пандемии коронавируса COVID-19.

**Научная новизна** заключается в том, что данная тема практически не рассматривалась учеными-правоведами, поэтому настоящее исследование обладает признаками новизны. Развитие знаний в области правового регулирования в сфере охраны здоровья детей в РФ в период пандемии коронавируса COVID-19 поможет в выработке конкретных предложений при разработке проекта концепции Федерального закона «Об охране здоровья детей в Российской Федерации».

**Целью** исследования является разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей охрану здоровья детей в период пандемии.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

1) анализ нормативно-правовых актов РФ в сфере охраны здоровья детей в период пандемии коронавируса COVID-19;

2) выявление сложившихся проблем по вопросам правового регулирования охраны здоровья детей в РФ в период пандемии коронавируса COVID-19.

**Методологией** заявленного исследования является использование автором методов анализа и сравнения, а также других научных методов с учетом специфики обозначенной темы.

**Теоретическая значимость** исследования заключается в том, что будут определены и систематизированы нормативно-правовые акты различных уровней, изданные в период пандемии коронавируса COVID-19 в РФ, являющиеся основой для выработки конкретных рекомендаций по совершенствованию законодательного обеспечения охраны здоровья детей в России. В настоящем исследовании влияния пандемии коронавируса COVID-19 на правовое регулирование охраны здоровья детей в РФ будет впервые рассмотрено как научная проблема.

**Практическая значимость** исследования заключается в том, что выводы, содержащиеся в настоящей статье, могут быть использованы для совершенствования законодательства РФ в сфере охраны здоровья детей.

### Основная часть

Согласно данным исследования, проведенного Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), ВОЗ, Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН, а также группой Всемирного банка, сбой в системе детского здравоохранения (из 105 стран в 77 странах мира многим детям не сделаны вовремя необходимые прививки, снизилась частота перинатальных скринингов и регулярных медосмотров детей), связанные с пандемией COVID-19, могут привести к росту показателей детской смертности [4, с. 45—50]. При сохранении нынешних тенденций, по мнению международных экспертов, 10 млн детей в возрасте от 5 до 14 лет и 52 млн детей в возрасте до 5 лет умрут в период с 2019 по 2030 г. [5, с. 36—42]. По мнению Н. С. Колесовой, «именно демографические индексы, такие как уровень рождаемости, смертности, продолжительности жизни, предподре-

деляют степень развития медицинского обслуживания, его способности оказывать медицинскую помощь соответствующего качества и доступности» [6]. В этой связи заслуживает внимания точка зрения доктора экономических наук, профессора кафедры менеджмента и предпринимательства ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» И. А. Кульковой, которая отмечает, что «отрицательных направлений влияния пандемии коронавируса на демографические процессы в России значительно больше, чем положительных, и они имеют очень высокие риски наступления» [7].

В своем исследовании Kun-Ling Shen, Yong-Hong Yang “Diagnosis and treatment of 2019 novel coronavirus infection in children: a pressing issue” утверждают, что «тесный контакт с инфицированными COVID-19 пациентами — основной путь передачи инфекции. Люди всех возрастов восприимчивы к инфекции SARS-CoV-2, а особенно дети, так как имеют особенное строение дыхательных путей, незрелую иммунную систему» [8]. Следовательно, с одной стороны, доктор медицинских наук Д. С. Русинова справедливо утверждает, что введенные на законодательном уровне противоэпидемиологические мероприятия являются эффективным барьером для распространения болезни, в том числе и среди детского населения. Поэтому изменения и дополнения правовых норм в сфере детского здравоохранения РФ были необходимы и целесообразны [9]. Однако, с другой стороны, анализ правоприменительной практики в России свидетельствует о том, что оперативно принятые нормативно-правовые акты в период пандемии коронавируса COVID-19 ограничили доступность медицинской помощи, не позволив тем самым несовершеннолетним пациентам своевременно получить нужного им лечения или приобрести жизненно важные лекарственные препараты. Следовательно, данную деятельность законодателя можно оценить как действия, не соответствующие п. 1 ст. 41, п. 3 ст. 67.1 Конституции РФ [10] и ст. 7 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ [11]. Более того, в своем исследовании «Охрана здоровья детей в Российской Федерации: правовые вопросы» Е. Н. Богданова справедливо указывает, что «с каждым годом в России увеличивается количество нормативных актов, направленных на реализацию правовых мер по охране здоровья детей. Однако их количественное увеличение только усиливает несогласованность и противоречивость в действующей системе законодательства, регулирующей важные практические задачи детского здравоохранения [12, с. 59—62]. В аналитическом докладе «Влияние коронавируса COVID-19 на ситуацию в российском здравоохранении» специалисты (В. И. Стародубов, Ф. Н. Кадыров, О. В. Обухова, И. Н. Базарова, Ю. В. Ендовицкая, Н. Я. Несветайло) ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России, справедливо указывают на то, что «существовавшая нормативно-правовая база деятельности медицинских организаций оказалась недостаточной для оперативного реагирования на ситуацию с коронавирусом» [13].

В рамках данного исследования в табл. для удобства восприятия мы систематизировали нормативно-правовые акты, регулирующие охрану здоровья детей в период пандемии коронавируса COVID-19 и возникшие последствия.

**Анализ нормативно-правовых актов РФ, регулирующих охрану здоровья детей  
в период пандемии коронавируса COVID-19**

Нормативный акт	Основные положения документа	Последствия
Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 441 «Об особенностях обращения лекарственных препаратов для медицинского применения, которые предназначены для применения в условиях угрозы возникновения, возникновения и ликвидации чрезвычайной ситуации и для организации оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, заболеваний и поражений, полученных в результате воздействия неблагоприятных химических, биологических, радиационных факторов»	Утвердить прилагаемые особенности обращения лекарственных препаратов для медицинского применения, которые предназначены для применения в условиях угрозы возникновения, возникновения и ликвидации чрезвычайной ситуации и для организации оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций [14]	Ограничено приобретение лекарственных препаратов и медицинских изделий, производимых за границей для детей с хроническими заболеваниями
Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией»	Приостанавливается проведение профилактических мероприятий в части диспансеризации, в том числе пребывающих в стационарных организациях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство) в приемную или патронатную семью, и профилактических медицинских осмотров граждан, в том числе несовершеннолетних [15]	Приостановлено проведение профилактических медицинских осмотров и диспансеризации для всех возрастных категорий, в том числе и детей.  Сбои в службах иммунизации, угрожающие вспышками заболеваний среди детей (корь, холера и т. д.)
Распоряжение Правительства РФ от 14.03.2020 г. № 623-р «Об утверждении состава Координационного совета при Правительстве РФ по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории РФ»	Перепрофилирование с 1 мая 2020 г. ФГБУ «Уральского научно-исследовательского института охраны материнства и младенчества» Министерства здравоохранения Российской Федерации для оказания медицинской помощи пациентам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19 или с подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19 в стационарных условиях [16]	Ограничен прием женских консультаций.  Приостановлено проведение скрининговых исследований беременных женщин.  Закрытие и перепопрофилирование родильных домов
Распоряжение Правительства РФ от 27.03.2020 г. № 763-р «О мерах по предупреждению проникновения на территорию РФ новой коронавирусной инфекции»	В целях предупреждения проникновения на территорию Российской Федерации новой коронавирусной инфекции и в соответствии со ст. 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и ст. 31 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»: Минтранс России временно ограничить движение через автомобильные, железнодорожные, пеше-ходные, речные и смешанные пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также через сухопутный участок российско-белорусской государственной границы [17]	Приостановлена отправка больных детей на лечение за границу
Приказ Минздрава РФ от 19.03.2020 г. № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19»	Перенос сроков оказания медицинской помощи в плановой форме, в том числе в условиях дневного стационара [18]	Региональными органами управления здравоохранением увеличены сроки ожидания оказания медицинской помощи детям с хроническими заболеваниями в плановой форме. Отсрочка оказания медицинской помощи на определенное время способствовала ухудшению здоровья детей с хроническими заболеваниями
Методические рекомендации МР 3.1/2.4.0185-20 от 25.05.2020 г. «Рекомендации по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков распространения COVID-19»	До снятия ограничительных мер в летнюю оздоровительную кампанию 2020 г. отдых детей осуществляется в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных в регионе их проживания. Открытие оздоровительных организаций в 2020 г. осуществлять не ранее третьего этапа возобновления деятельности [19]	Изменение условий и сроков начала (с 01.07) летней оздоровительной кампании для детей в регионах. Обострение хронических заболеваний у детей, нуждающихся в специальном санаторно-курортном лечении

На основании проведенного анализа нормативно-правового регулирования медицинской и фармацевтической помощи детям в период пандемии коронавируса COVID-19 автором данной статьи было установлено, что механизм реализации принципа приоритета охраны здоровья детей как основного компонента государственной политики, закрепленного в Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ [20], показал неспособность государственных органов власти действовать в интересах детей в условиях возникновения и ликвидации чрезвычайной ситуации. Вполне вероятно, что в экстренных условиях, когда все ресурсы и силы брошены на борьбу с пандемией, оперативный порядок формирования норм, ограничивающий права и свободы несовершеннолетних, может и является целесообразным. Однако, защищая права одних, нельзя пренебрегать правами других.

Приостановление вакцинации, ограничение в плановом лечении детей с хроническими заболеваниями, неспособность родителей приобрести лекарственные препараты по упрощенной системе регистрации (введенные послабления действуют только для медицинских товаров, предназначенных для борьбы с распространением коронавирусной инфекции в РФ) и многие другие выявленные проблемы позволяют согласиться с мнением А. А. Лиханова (президента Международной ассоциации детских фондов, председателя Российского детского фонда), который утверждает, что «без принятия экстренных мер сложившийся кризис здравоохранения в период пандемии COVID-19 может стать кризисом прав ребенка» [21].

### Заключение

Как показала практика влияния коронавируса COVID-19 на правовое положение детей в сфере охраны здоровья детей, проблемы соблюдения и реализации прав несовершеннолетних в период пандемии обостряются, тем самым, в свою очередь, требуя повышенного внимания со стороны государственных правозащитных институтов. Следовательно, обобщая вышесказанное, можно заключить, что пандемия коронавируса нового типа продемонстрировала острую необходимость внесения поправок и дополнений в действующее законодательство, регулирующее охрану здоровья детей в РФ.

Анализ российского законодательства, регулирующего сферу охраны здоровья детей в период пандемии коронавируса COVID-19, позволил прийти к выводу о том, что с учетом сложившихся проблем правоприменительной практики законодателю необходимо разработать единую правовую концепцию, охватывающую весь процесс защиты прав и интересов несовершеннолетних при введении в РФ режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Во-первых, упростить систему регистрации всех ввозимых в РФ лекарственных препаратов, направленных на лечение детей с хроническими заболеваниями, что способствовало бы решению ситу-

ации, при которой в настоящее время российские родители, спасая своих тяжелобольных детей, подвергаются уголовному преследованию за приобретение и ввоз незарегистрированных в России сильнодействующих фармацевтических препаратов. В связи с этим следует согласиться с И. В. Григорьевым, который утверждает, что «проблемы реализации прав граждан на лекарственное обеспечение в РФ могут быть решены при эффективном функционировании внедряемой Единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения, одной из функций которой является обеспечение граждан лекарственными препаратами» [22, с. 130—139]. Во-вторых, более четко обеспечить работу детских медицинских организаций, развивая инфраструктуру сферы охраны здоровья детей, с учетом потребностей в строительстве и реконструкции детских инфекционных больниц и отделений на случай пандемии, что существенно упростило бы бюрократический процесс организации медицинской помощи детям с хроническими заболеваниями. В-третьих, разработать систему оказания медицинской помощи несовершеннолетним пациентам в период пандемии коронавируса COVID-19 лечебными учреждениями, относящимися к частной системе здравоохранения РФ, увеличив тарифы ОМС на медицинские услуги для данной группы пациентов, что способствовало бы равномерному распределению детей, нуждающихся в медицинской помощи, между лечебными организациями. В-четвертых, принимая во внимание опыт оказания медицинской помощи детям с использованием телекоммуникационных технологий в период пандемии коронавируса COVID-19, проанализированный исследователями American Academy of Pediatrics [23], а также Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15.05.2012 г. № 543н [24], определить на законодательном уровне порядок, структуру и условия создания системы перевода несовершеннолетних пациентов домой под удаленное наблюдение врача — «стационар на дому», что способствовало бы своевременной организации лечения и обследования детей с острыми и хроническими заболеваниями, нуждающихся в круглосуточном наблюдении при введении в РФ режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Таким образом, подводя итог проведенному исследованию по выбранной теме, можно констатировать следующее: результаты работы законодателя по реализации сформулированных выше рекомендаций смогли бы пригодиться в принятии более скоординированных и эффективных решений в рамках правового регулирования детского здравоохранения в случае повторного или нового всплеска заболеваемости в России, а также использоваться при разработке концепции проекта Федерального закона «Об охране здоровья детей в Российской Федерации» с целью совершенствования законодательного обеспечения охраны здоровья несовершеннолетних пациентов.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Богданова Е. Н. Проблемы развития медицинского законодательства в юридической литературе // Государство, политика, социум: вызовы и стратегические приоритеты развития. Управление изменениями: мозаика сценариев в условиях турбулентности : материалы XV Междунар. науч.-практ. конф. Т. 1 / Науч. ред. С. А. Маковкина, А. С. Исаков. Екатеринбург, 2019. С. 75—80.
2. Spread of SARS-CoV-2 in the Icelandic Population / D. F. Gudbjartsson, A. Helgason, H. Jonsson, et al. // The New England Journal of Medicine. 2020. URL: <https://www.nejm.org/doi/10.1056/NEJMoa2006100>.
3. Zimmermann P., Curtis N. Coronavirus infections in children including COVID-19: an overview of the epidemiology, clinical features, diagnosis, treatment and prevention options in children // The Pediatric Infectious Disease Journal. 2020. Vol. 39. No. 5. URL: [https://journals.lww.com/pidj/Fulltext/2020/05000/Coronavirus\\_Infections\\_in\\_Children\\_Including.1.aspx](https://journals.lww.com/pidj/Fulltext/2020/05000/Coronavirus_Infections_in_Children_Including.1.aspx).

4. Продеус А. П., Легкий А. П. COVID-19 — только без паники. Пандемия коронавируса: информация для педиатра // Status Praesens. Науч.-практ. журнал для педиатров, неонатологов и специалистов педиатрической службы. 2020. № 1(66). С. 45—50. URL: [https://praesens.ru/files/2020/journal%20SP/SP\\_66\\_NEO](https://praesens.ru/files/2020/journal%20SP/SP_66_NEO).
5. Ваганов Н. Н., Иванов А. В. Гонка за цифрой. Служба охраны материнства и детства: проблемы статистики // Status Praesens. Науч.-практ. журнал для педиатров, неонатологов и специалистов педиатрической службы. 2020. № 1(66). С. 36—42. URL: [https://praesens.ru/files/2020/journal%20SP/SP\\_66\\_NEO](https://praesens.ru/files/2020/journal%20SP/SP_66_NEO).
6. Колесова Н. С. Обеспечение права на охрану здоровья: демографические и институциональные индикаторы // Труды Института государства и права РАН. 2017. № 3(12). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29326609>.
7. Кулькова И. А. Влияние пандемии коронавируса на демографические процессы в России // Human Progress. 2020. № 1(6). URL: <http://progresshuman.com/images/2020>.
8. Kun-Ling Shen, Yong-Hong Yang. Diagnosis and treatment of 2019 novel coronavirus infection in children: a pressing issue // World Journal of Pediatrics. 2020. Vol. 16(3). URL: <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007/s12519-020-00344-6.pdf>.
9. Первые результаты наблюдения за детьми, переболевшими COVID-19 в Москве / Д. С. Русинова, Е. Л. Никонов, Л. С. Намазова-Баранова, Г. П. Глазкова, Е. А. Вишнева, Е. В. Кайтукова, Т. Е. Привалова // Педиатрическая фармакология. 2020. № 2(17). URL: [http://elibrary\\_42936050\\_28894784](http://elibrary_42936050_28894784).
10. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12.12.1993 г.) (с поправками) // СПС «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/10103000>.
11. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ (с изм. и доп.) // СПС «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/12191967>.
12. Богданова Е. Н. Охрана здоровья детей в Российской Федерации: правовые вопросы // Молодой ученый. 2019. № 35(273). С. 59—62. URL: <https://moluch.ru/archive/273/62196>.
13. Влияние коронавируса COVID-19 на ситуацию в российском здравоохранении / В. И. Стародубов, Ф. Н. Кадыров, О. В. Обухова, И. Н. Базарова, Ю. В. Ендовицкая, Н. Я. Несветаило. URL: [https://mednet.ru/images/materials/news/doklad\\_sniioiz\\_po\\_COVID-192020\\_04\\_26.pdf](https://mednet.ru/images/materials/news/doklad_sniioiz_po_COVID-192020_04_26.pdf).
14. Постановление Правительства РФ «Об особенностях обращения лекарственных препаратов для медицинского применения, которые предназначены для применения в условиях угрозы возникновения, возникновения и ликвидации чрезвычайной ситуации и для организации оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, заболеваний и поражений, полученных в результате воздействия неблагоприятных химических, биологических, радиационных факторов» от 03.04.2020 г. № 441 // СПС «Гарант». URL: <http://products/ipo/prime/doc/73750814>.
15. Постановление Правительства РФ «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией» от 03.04.2020 г. № 432 // СПС «Гарант». URL: <http://products/ipo/prime/doc/73749670>.
16. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении состава Координационного совета при Правительстве РФ по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории РФ» от 14.03.2020 г. № 623-р // СПС «Гарант». URL: <http://73747170>.
17. Распоряжение Правительства РФ «О мерах по предупреждению проникновения на территорию РФ новой коронавирусной инфекции» от 27.03.2020 г. № 763-р // СПС «Гарант». URL: <http://73811716>.
18. Приказ Министерства здравоохранения РФ «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» от 19.03.2020 г. № 198н // СПС «Гарант». URL: <http://products/ipo/prime/doc/73669697>.
19. Методические рекомендации МР 3.1/2.4.0185-20 «Рекомендации по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков распространения COVID-19» (утв. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 25 мая 2020 г.) // СПС «Гарант». URL: <http://products/ipo/prime/doc/74083363>.
20. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ // СПС «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/179146>.
21. Вороненкова А. Не более! Что происходит с детским миром. URL: <https://rg.ru/2020/05/06/glava-rdf-rasskazal-kak-zashchishcheny-deti-v-period-pandemii.html>.
22. Григорьев И. В., Кудряшова Н. А. Роль прокуратуры Российской Федерации в защите прав граждан на лекарственное обеспечение // Право и политика. 2019. № 8. С. 130—139. URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=30407](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=30407).
23. American Academy of Pediatrics. Dedicated to the health of all children // Coding for Telemedicine Services. Due to the COVID-19 public health emergency (PHE). URL: [https://www.aap.org/en-us/Documents/coding\\_factsheet\\_telemedicine.pdf](https://www.aap.org/en-us/Documents/coding_factsheet_telemedicine.pdf).
24. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» от 15.05.2012 г. № 543н // СПС «Гарант». URL: <http://70195856>.

## REFERENCES

1. Bogdanova E. N. Problems of development of medical legislation in the legal literature. In: *State, politics, society: challenges and strategic priorities of development. Change management: a mosaic of scenarios in turbulence. Proceedings of the XV Int. sci. and pract. conf. Vol. 1*. Scientific editorship by S. A. Makovkina, A. S. Isakov. Yekaterinburg, 2019. Pp. 75—80. (In Russ.)
2. Gudbjartsson D. F., Helgason A., Jonsson H., et al. Spread of SARS-CoV-2 in the Icelandic Population. *The New England Journal of Medicine*, 2020. URL: <https://www.nejm.org/doi/10.1056/NEJMoa2006100>.

3. Zimmermann P., Curtis N. Coronavirus infections in children including COVID-19: an overview of the epidemiology, clinical features, diagnosis, treatment and prevention options in children. *The Pediatric Infectious Disease Journal*, 2020, vol. 39, no. 5. URL: [https://journals.lww.com/pidj/Fulltext/2020/05000/Coronavirus\\_Infections\\_in\\_Children\\_Including.1.aspx](https://journals.lww.com/pidj/Fulltext/2020/05000/Coronavirus_Infections_in_Children_Including.1.aspx).
4. Prodeus A. P., Legkiy A. P. COVID-19 — just don't panic. Coronavirus pandemic: information for pediatrician. *Status Praesens. Sci. and pract. journal for pediatricians, neonatologists and pediatric specialists*, 2020, no. 1(66), pp. 45—50. (In Russ.) URL: [https://praesens.ru/files/2020/journal%20SP/SP\\_66\\_NEO](https://praesens.ru/files/2020/journal%20SP/SP_66_NEO).
5. Vaganov N. N., Ivanov A. V. Race for the figure. Maternal and Child Health Service: Problems of Statistics. *Status Praesens. Sci. and pract. journal for pediatricians, neonatologists and specialists of the pediatric service*, 2020, no. 1(66), pp. 36—42. (In Russ.) URL: [https://praesens.ru/files/2020/journal%20sp/sp\\_66\\_neo](https://praesens.ru/files/2020/journal%20sp/sp_66_neo).
6. Kolesova N. S. Ensuring the right to health protection: demographic and institutional indicators. *Proceedings of the Institute of state and law of the Russian Academy of Sciences*, 2017, no. 3(12). (In Russ.) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29326609>.
7. Kulkova I. A. The impact of the coronavirus pandemic on the demographic processes in Russia. *Human Progress*, 2020, no. 1(6). (In Russ.) URL: <http://progresshuman.com/images/2020>.
8. Kun-Ling Shen, Yong-Hong Yang. Diagnosis and treatment of 2019 novel coronavirus infection in children: a pressing issue. *World Journal of Pediatrics*, 2020, vol. 16(3). URL: <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007/s12519-020-00344-6.pdf>.
9. Rusinova D. S., Nikonov E. L., Namazova-Baranova L. S., Glazkova G. P., Vishneva E. A., Kaitukova E. V., Privalova T. E. The first results of monitoring children who have had COVID-19 in Moscow. *Pediatric Pharmacology*, 2020, no. 2(17). (In Russ.) URL: [http://elibrary\\_42936050\\_28894784](http://elibrary_42936050_28894784).
10. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) (with amendments). *RLS "Garant"*. (In Russ.) URL: <https://base.garant.ru/10103000>.
11. Federal law "On the basics of public health protection in the Russian Federation" No. 323-FZ dated 21.11.2011 (as amended). *RLS "Garant"*. (In Russ.) URL: <https://base.garant.ru/12191967>.
12. Bogdanova E. N. Children's health protection in the Russian Federation: legal issues. *Young scientist*, 2019, no. 35(273), pp. 59—62. (In Russ.) URL: <https://moluch.ru/archive/273/62196>.
13. Starodubov V. I., Kadyrov F. N., Obukhova O. V., Bazarova I. N., Endovitskaya Yu. V., Nesvetailo N. Ya. *Impact of the coronavirus COVID-19 on the situation in the Russian health care*. (In Russ.) URL: [https://mednet.ru/images/materials/news/doklad\\_cniioiz\\_po\\_COVID-192020\\_04\\_26.pdf](https://mednet.ru/images/materials/news/doklad_cniioiz_po_COVID-192020_04_26.pdf).
14. Decree of the Government of the Russian Federation "On the peculiarities of circulation of the medicinal products for medical use, which are intended for use in the conditions of a threat of occurrence, occurrence and elimination of an emergency and for organizing the provision of medical assistance to the persons affected by emergencies, prevention of emergencies, prevention and treatment of diseases that pose danger to others, diseases and injuries resulting from exposure to adverse chemical, biological, radiation factors" dated April 3, 2020 No. 441. *RLS "Garant"*. (In Russ.) URL: <http://products/ipo/prime/doc/73750814>.
15. Decree of the Government of the Russian Federation "On the peculiarities of implementation of the basic program of compulsory medical insurance in the face of threat of the spread of diseases caused by a new coronavirus infection" dated April 3, 2020 No. 432. *RLS "Garant"*. (In Russ.) URL: <http://products/ipo/prime/doc/73749670>.
16. Order of the Government of the Russian Federation "On approval of the composition of the Coordination Council under the Government of the Russian Federation to combat the spread of a new coronavirus infection in the territory of the Russian Federation" dated March 14, 2020 No. 623-r. *RLS "Garant"*. (In Russ.) URL: <http://73747170>.
17. Order of the Government of the Russian Federation "On the measures to prevent penetration of a new coronavirus infection into the territory of the Russian Federation" dated March 27, 2020 No. 763-r. *RLS "Garant"*. (In Russ.) URL: <http://73811716>.
18. Order of the Ministry of Health of the Russian Federation "On the temporary procedure of organizing the work of medical institutions in order to implement measures to prevent and reduce the risks of spread of a new coronavirus infection COVID-19" dated March 19, 2020 No. 198n. *RLS "Garant"*. (In Russ.) URL: <http://products/ipo/prime/doc/73669697>.
19. Methodological recommendations MP 3.1/2.4.0185-20 "Recommendations for arranging the work of children's recreation organizations and their recovery in the conditions of maintaining the risks of spread of COVID-19" (approved by the Federal Service for Supervision of Consumer Rights Protection and Human Welfare on May 25, 2020). *RLS "Garant"*. (In Russ.) URL: <http://products/ipo/prime/doc/74083363>.
20. Federal Law "On the Basic Guarantees of the Rights of the Child in the Russian Federation" dated 24.07.1998 No. 124-FZ. *RLS "Garant"*. (In Russ.) URL: <http://base.garant.ru/179146>.
21. Voronenkova A. *Don't be sick! What is happening with the children's world*. (In Russ.) URL: <https://rg.ru/2020/05/06/glava-rdf-rasskazal-kak-zashchishcheny-deti-v-period-pandemii.html>.
22. Grigoriev I. V., Kudryashova N. A. The role of the Prosecutor's office of the Russian Federation in protecting the rights of citizens to drug provision. *Law and politics*, 2019, no. 8, pp. 130—139. (In Russ.) URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=30407](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=30407).
23. *American Academy of Pediatrics. Dedicated to the health of all children // Coding for Telemedicine Services. Due to the COVID-19 public health emergency (PHE)*. URL: [https://www.aap.org/en-us/Documents/coding\\_factsheet\\_telemedicine.pdf](https://www.aap.org/en-us/Documents/coding_factsheet_telemedicine.pdf).
24. Order of the Ministry of Health and Social Development of the Russian Federation "On approval of the Regulation on arranging provision of primary health care to the adult population" dated May 15, 2012 No. 543n. *RLS "Garant"*. (In Russ.) URL: <http://70195856>.

**Как цитировать статью:** Богданова Е. Н. Влияние пандемии коронавируса COVID-19 на правовое регулирование охраны здоровья детей в Российской Федерации // Бизнес. Образование. Право. 2020. № 4 (53). С. 342–348. DOI: 10.25683/VOLBI.2020.53.468.

**For citation:** Bogdanova E. N. Influence of the COVID-19 coronavirus pandemic on the legal regulation of the child health in the Russian Federation. *Business. Education. Law*, 2020, no. 4, pp. 342–348. DOI: 10.25683/VOLBI.2020.53.468.