

Научная статья

УДК 346.7

DOI: 10.25683/VOLBI.2024.69.1174

Идар Рустамович Салиев

Candidate of Law, Senior researcher,
Institute of Ecology and Subsoil Use Problems of the Academy
of Sciences of the Republic of Tatarstan
Kazan, Russian Federation
fargus6@yahoo.com

Rosa Nailiyevna Salieva

Doctor of Law,
Chief Researcher, Head of the Laboratory,
Institute of Ecology and Subsoil Use of the Academy of Sciences
of the Republic of Tatarstan;
Professor of the Department of Civil Law,
Russian State University of Justice
Kazan, Russian Federation
sargus6@yandex.ru

Ильдар Рустамович Салиев

канд. юрид. наук, старший научный сотрудник,
Институт проблем экологии и недропользования Академии
наук Республики Татарстан
Казань, Российская Федерация
fargus6@yahoo.com

Роза Наильевна Салиева

д-р юрид. наук,
главный научный сотрудник, заведующий лабораторией,
Институт проблем экологии и недропользования Академии
наук Республики Татарстан;
профессор кафедры гражданского права,
Российский государственный университет правосудия
Казань, Российская Федерация
sargus6@yandex.ru

НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕДРЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ В ГОСУДАРСТВАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

5.1.3 — Частно-правовые (цивилистические) науки

Аннотация. В статье исследуются нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в сфере внедрения и использования наилучших доступных технологий (НДТ) в энергетической сфере в государствах, входящих в Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Проведен сравнительный анализ нормативных правовых актов и составлена таблица сравнения таких основных положений о внедрении НДТ в государствах ЕАЭС, как: определение понятия НДТ; процесс внедрения НДТ; перечень областей применения НДТ и порядок сбора информации об НДТ; справочники НДТ, комплексные экологические разрешения, иные методические документы. Сравнительный анализ позволил выявить разный уровень нормативного правового регулирования в сфере внедрения и использования НДТ в государствах, входящих в ЕАЭС: в одних государствах на уровне законов установлены основные термины и определения, прописан порядок внедрения НДТ, определен перечень областей применения НДТ (Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан), в законодательстве других содержатся общие положения о необходимости внедрения в процессе осуществления хозяйственной деятельности экологически безопасных технологий (Республика Армения, Кыргызская Республика). На основе проведенного анализа обоснованы предложения по гармонизации

законодательства государств ЕАЭС в сфере регулирования отношений по внедрению и использованию НДТ в целях реализации общих программ и концепций сотрудничества в области энергетики и установления сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в рассматриваемой сфере. В частности, целесообразно закрепление единообразного понятия НДТ, а также установление единого порядка внедрения НДТ. Целесообразным представляется также закрепление на уровне национальных законов об охране окружающей среды порядка ведения государственного реестра НДТ, справочников НДТ, баз данных.

Ключевые слова: наилучшие доступные технологии / НДТ, внедрение наилучших доступных технологий, использование наилучших доступных технологий, справочники наилучших доступных технологий, перечень областей применения наилучших доступных технологий, порядок внедрения наилучших доступных технологий, комплексные экологические разрешения, государственный реестр наилучших доступных технологий, базы данных наилучших доступных технологий, гармонизация законодательства о наилучших доступных технологиях, модельное законодательство в сфере регулирования внедрения и использования наилучших доступных технологий

Для цитирования: Салиев И. Р., Салиева Р. Н. Нормативное правовое регулирование внедрения и использования наилучших доступных технологий в энергетической сфере в государствах Евразийского экономического союза // Бизнес. Образование. Право. 2024. № 4(69). С. 221—227. DOI: 10.25683/VOLBI.2024.69.1174.

Original article

NORMATIVE LEGAL REGULATION IN THE FIELD OF IMPLEMENTATION OF THE BEST AVAILABLE TECHNOLOGIES IN THE ENERGY SECTOR IN THE STATES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

5.1.3 — Private law (civilistic) sciences

Abstract. In this paper, the subject of the study is normative legal acts regulating relations in the field of implementation of the best available technologies (BAT) in the energy

sector in the countries of the Eurasian Economic Union (EAEU). A comparative analysis of normative legal acts was carried out and a comparison table was compiled of the

main provisions on the introduction of the BAT in the EAE states, such as: definition of the concept of BAT; the process of introducing BAT; a list of areas of application of BAT and the procedure for collecting information about BAT; BAT reference books, comprehensive environmental permits, and other methodological documents. A comparative analysis revealed a different level of normative legal regulation in the field of implementation of BAT in the EAEU member states: in some states, basic terms and definitions are established at the level of laws, the procedure for the introduction of BAT is prescribed, a list of areas of application of BAT is defined (the Russian Federation, the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan), the legislation of others contains general provisions on the need to introduce environmentally friendly technologies in the course of economic activity (Republic of Armenia, Kyrgyz Republic). Based on the analysis, proposals for the harmonization of the legislation of the EAEU states in the field of regulating relations on the implementation of BAT in order to implement common programs and

concepts of cooperation in the field of energy and establish similar (comparable) normative legal regulation in this area are substantiated. In particular, it is advisable to consolidate the uniform concept of BAT, as well as establish a unified procedure for the introduction of BAT. It also seems advisable to consolidate at the level of national environmental protection laws the procedure for maintaining the state register of BAT, BAT reference books, databases.

Keywords: *best available technologies / BAT, implementation of the best available technologies, use of the best available technologies, reference books of the best available technologies, list of areas of application of the best available technologies, procedure for the introduction of the best available technologies, integrated environmental permits, state register of the best available technologies, databases of the best available technologies, harmonization of legislation on the best available technologies, model legislation in the field of regulation of the introduction and use of the best available technologies*

For citation: Saliev I. R., Salieva R. N. Normative legal regulation in the field of implementation of the best available technologies in the energy sector in the states of the Eurasian Economic Union. *Biznes. Obrazovanie. Pravo = Business. Education. Law.* 2024;4(69):221—227. DOI: 10.25683/VOLBI.2024.69.1174.

Введение

Актуальность. Нормативное правовое регулирование в сфере внедрения наилучших доступных технологий (далее — НДТ) направлено на комплексное предотвращение и/или минимизацию негативного воздействия на окружающую среду. Энергетика стран, входящих в Евразийский экономический союз (далее — ЕАЭС), занимает важное место в экономике этих государств. В процессе хозяйственной деятельности субъектов энергетической сферы по производству, передаче, преобразованию, аккумулированию, распределению и потреблению энергии различных видов происходит воздействие на окружающую среду, имеющее не всегда благоприятный характер. В связи с этим возникает необходимость внедрения экологически чистых технологий — НДТ. Правовое регулирование отношений в сфере внедрения и использования НДТ в государствах ЕАЭС находится на разном уровне. В научной литературе не уделялось достаточного внимания изучению правовых основ внедрения и использования НДТ в энергетической сфере государств ЕАЭС. Поскольку развитие правовых основ внедрения экологически чистых технологий (НДТ) в энергетической сфере в Российской Федерации выделено как одно из направлений научных исследований по юридическим наукам, представляется актуальным провести анализ нормативной правовой базы, сформировавшейся в данной области регулирования в государствах ЕАЭС, в целях обоснования предложений по формированию сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в рассматриваемой сфере.

Изученность проблемы. Как показал анализ литературы, тема настоящего исследования изучена недостаточно. В целом российские авторы на основе анализа действующего российского законодательства, международных подходов в регулировании рассматриваемых отношений приходят к общим выводам о необходимости дальнейшего совершенствования законодательства в области внедрения и использования НДТ, отмечают значимость правовой и экономической экспертиз в этой

сфере, показателей НДТ, перспективы применения НДТ, недостаточность мер стимулирования деятельности по переходу на НДТ. При этом сравнительный анализ нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере внедрения и использования НДТ в государствах ЕАЭС, в целях обоснования основных положений, таких как перечни областей применения НДТ, основные термины и определения, справочники НДТ, комплексные природоохранные решения, методические документы, необходимых для установления сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования, в рассматриваемой сфере, авторами не проводился.

Так, в работах Н. М. Власова с соавторами и Д. О. Скобелева с соавторами отмечается значимость широкого внедрения инновационных технологий, а также активной государственной поддержки в этой сфере [1; 2]. Группой экспертов обоснована необходимость разработки модельного законодательства / технического регламента для стран ЕАЭС, обеспечивающего эффективное управление потоками отходов электрического и электронного оборудования (Оценка потенциала Кыргызской Республики в области обращения с отходами электрического и электронного оборудования. Бишкек, 2017). В Информационной справке о применяемых в государствах — членах Евразийского экономического союза механизмах внедрения наилучших доступных технологий выделены основные механизмы применения НДТ: классификация объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду; выдача комплексных экологических решений и др.

А. Н. и О. А. Дементьевыми и В. Н. Бондарь отмечается в целом значимость правовой и экономической экспертиз в сфере формирования и реализации направлений промышленной политики [3]. Н. В. Кичигин и Н. И. Хлуденева в ходе анализа законодательства зарубежных государств, не выделяя законодательство государств ЕАЭС, подчеркивают значимость НДТ, выдачи разрешений [4]. В. А. Наумова отмечает возможность распространения механизмов государственно-частного партнерства как перспективное направление в сфере

применения НДТ [5]. На основе анализа правовых подходов в праве зарубежных стран к определению понятия «наилучшая существующая технология» Т. В. Редникова подчеркивает значимость наилучших существующих технологий как комплексного интегративного инструмента охраны окружающей среды [6]. М. Д. Плачинда на основе анализа опыта других государств приходит к выводу, что внедрение системы НДТ в России является логическим продолжением мировой тенденции [7]. Е. В. Старова отмечает значимость информационно-технических справочников по НДТ, которые разрабатываются с учетом климатических, экономических и социальных особенностей России [8]. Н. С. Куделькин подчеркивает значимость принципа применения НДТ для технологического переоснащения промышленности [9]. Ж. А. Манкулова приходит к выводу, что «меры стимулирования деятельности по переходу на НДТ законодателем явно не выражены» [10]. С учетом отраслевых особенностей Л. В. Макаревич и В. Д. Ковалев считают, что «применение принципов НДТ будет способствовать ускорению внедрения инновационного энергетического и электротехнического оборудования, а также созданию новых энергосберегающих видов оборудования» [11]. Е. В. Оболонкова отмечает значение специальных инвестиционных контрактов как формы государственно-частного партнерства в современных условиях для достижения технологического суверенитета [12]. А. П. Анисимов и А. Я. Рыженков среди методов государственного воздействия на регулируемые общественные отношения выделяют различные методы и, в частности, выделяют стимулы для предприятий-природопользователей. Стимулы могут быть, например, в виде налоговых и иных льгот при внедрении наилучших доступных технологий [13]. Н. В. Антонова, С. Б. Бальхаева, Ж. А. Гаунова отмечают влияние развития новых технологий на сферу правового регулирования [14]. М. В. Пономарев также подчеркивает значимость использования наилучших доступных технологий [15].

Целесообразность разработки темы. В соответствии с Договором о создании Евразийского экономического союза (далее — Договор ЕАЭС) осуществляется сближение законодательства государств-членов, направленное на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в отдельных сферах. В Решении № 28 Высшего Евразийского экономического совета «Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза» было отмечено, что перед государствами-членами стоит задача удовлетворения потребностей их экономик и населения в энергоносителях за счет эффективного использования при снижении нагрузки на окружающую среду. Реализация указанного направления предполагает, в частности, формирование совместной научной платформы для разработки и коммерциализации энергоэффективных технологий по увеличению глубины переработки энергоресурсов, в т. ч. НДТ. Соответственно, в государствах ЕАЭС целесообразно создание соответствующей гармонизированной правовой базы внедрения и использования НДТ.

Цель исследования — обоснование предложений по гармонизации предметной области регулирования, перечня областей применения НДТ и порядка внедрения НДТ, основных терминов и определений, содержащихся в нормативных правовых актах, регламентирующих

отношения в сфере внедрения наилучших доступных технологий в энергетической сфере государств ЕАЭС.

Для достижения поставленной цели необходимо решить **задачи**:

- определить круг нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере внедрения НДТ в энергетике государств ЕАЭС;

- выделить перечни областей применения НДТ, основные термины и определения, содержащиеся в нормативных правовых актах, регулирующих отношения в сфере внедрения НДТ в энергетической сфере, справочники НДТ, комплексные природоохранные решения, методические документы;

- провести сравнительный анализ;

- на основе сравнительного анализа обосновать предложения по гармонизации перечня областей применения НДТ, основных терминов и определений, содержащихся в нормативных правовых актах, регулирующих отношения в сфере внедрения НДТ в энергетике государств ЕАЭС, справочников НДТ, методических документов.

Теоретическая значимость: дополнение теоретических положений об основных терминах и определениях, используемых при осуществлении нормативного правового регулирования отношений в сфере внедрения наилучших доступных технологий в энергетике.

Практическая значимость: полученные результаты могут быть использованы заинтересованными органами и организациями при подготовке проектов нормативных правовых актов, справочников по НДТ, единых для государств ЕАЭС баз данных по НДТ.

Научная новизна: обоснованы предложения по формированию сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в сфере внедрения и использования НДТ в энергетике государств ЕАЭС. Также предложено закрепить на уровне национальных законов порядок ведения государственного реестра НДТ.

Основная часть

Методы и материалы исследования. Методология исследования основана на использовании методики поиска и сбора необходимых нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере внедрения НДТ в государствах ЕАЭС, особенно в энергетической сфере, а также сравнительного анализа нормативных правовых актов в части установления перечня областей применения НДТ, основных терминов и определений, применяемых в целях урегулирования отношений в сфере внедрения наилучших доступных технологий в энергетике, комплексных природоохранных решений. Теоретико-методологическую основу составили научные работы по теме исследования, методические рекомендации по сравнительному анализу законодательства, общие методы проведения правовых исследований.

Результаты и обсуждение исследования. В соответствии с Договором ЕАЭС в союз входят Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация. Соответственно, проведен анализ нормативных правовых актов в сфере внедрения НДТ указанных государств.

Нормативные правовые акты в сфере внедрения НДТ в государствах, входящих в ЕАЭС, а также основные термины и определения, перечни областей применения, справочники НДТ, определения комплексных природоохранных решений представлены в табличной форме.

Обобщенные данные о внедрении НДТ в государствах, входящих в ЕАЭС

Определение понятия НДТ	Определение процесса внедрения НДТ	Перечень областей применения НДТ и порядок сбора информации об НДТ	Справочники НДТ, комплексные экологические разрешения, иные методические документы
<i>Российская Федерация</i>			
<p>Наилучшая доступная технология — технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения (Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»)</p>	<p>Внедрение наилучшей доступной технологии организацией — ограниченный во времени процесс проектирования, реконструкции, технического перевооружения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, установки оборудования, а также применение технологий, которые описаны в опубликованных информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям и/или показатели воздействия на окружающую среду которых не должны превышать установленных технологические показатели наилучших доступных технологий (Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»)</p>	<p>Сферы добычи и переработки нефти, добычи газа, добыча и обогащение угля, сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии, повышение энергетической эффективности при осуществлении хозяйственной и/или иной деятельности, переработка природного и попутного газа и др. (Распоряжение Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 2674-р «Об утверждении Перечня областей применения наилучших доступных технологий»)</p>	<p>Информационно-технический справочник — документ национальной системы стандартизации, содержащий систематизированные данные в определенной области и включающий в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные (Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»). По данным Бюро наилучших доступных технологий, приняты 53 информационно-технических справочника по НДТ в отраслях промышленности, в т. ч. в сфере энергетики (https://burondt.ru/itc)</p>
<i>Республика Беларусь</i>			
<p>Наилучшие доступные технические методы — технологические процессы, методы, порядок организации производства продукции и энергии, выполнения работ (оказания услуг), обеспечивающие уменьшение и/или предотвращение поступления загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов производства по сравнению с применяемыми и являющиеся наиболее эффективными для обеспечения нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при условии экономической целесообразности и технической возможности их применения (Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1992-ХІІ «Об охране окружающей среды»)</p>	<p>Внедрением наилучшего доступного технического метода юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями признаётся ограниченный во времени процесс проектирования и реконструкции объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду, организации производства продукции и энергии, выполнения работ (оказания услуг) (Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1992-ХІІ «Об охране окружающей среды»). Порядок сбора, накопления и распространения информации о наилучших доступных технических методах устанавливается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь</p>	<p>Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2011 г. № 528 «О комплексных природоохранных разрешениях» установлен Перечень объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду. В частности, в энергетической сфере выделены: объекты по производству нефтепродуктов и кокса, объекты снабжения электроэнергией, газом, паром, горячей водой, тепловые электрические станции, ядерные электростанции и др. Создан Центр по наилучшим доступным техническим методам, а также утверждена Инструкция о порядке сбора, накопления и распространения информации о наилучших доступных технических методах (Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 8 июня 2009 г. № 38)</p>	<p>С 2009 г. в Беларуси реализуется Национальная стратегия внедрения комплексных природоохранных разрешений. Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2011 г. № 528 «О комплексных природоохранных разрешениях» определены объекты, оказывающие комплексное воздействие на окружающую среду, для которых внедрение наилучших доступных технических методов является первоочередным</p>

<i>Республика Казахстан</i>	
<p>Под наилучшими доступными техниками понимается наиболее эффективная и передовая стадия развития видов деятельности и методов их осуществления, которая свидетельствует об их практической пригодности для того, чтобы служить основой установления технологических нормативов и иных экологических условий, направленных на предотвращение или, если это практически неосуществимо, минимизацию негативного антропогенного воздействия на окружающую среду (Экологический кодекс Республики Казахстан)</p>	<p>Применение наилучших доступных техник направлено на комплексное предотвращение загрязнения окружающей среды, минимизацию и контроль негативного антропогенного воздействия на окружающую среду (Экологический кодекс Республики Казахстан)</p>
<p>Области применения наилучших доступных техник определяются в приложении 3 к Экологическому кодексу Республики Казахстан, в котором выделены, в частности, добыча, переработка нефти и газа, добыча и обогащение угля и др.</p>	<p>Правительство Республики Казахстан определяет порядок разработки, применения, мониторинга и пересмотра справочников по наилучшим доступным техникам и утверждает справочники по наилучшим доступным техникам. Согласно Экологическому кодексу Республики Казахстан с 1 января 2025 г. предусмотрен обязательный переход крупных предприятий 1-й категории (top-50) на комплексные экологические решения, связанные с применением НДТ. Разработано и утверждено 16 справочников НДТ (https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/press/news/details/725319?lang=ru)</p>
<i>Республика Армения</i>	
<p>Предприятия обязаны обеспечивать в соответствии с действующими нормативами охрану природной среды путем обеспечения бесперебойной и эффективной работы очистного оборудования, сооружений и установок, обезвреживания вредных отходов, внедрения экологически безопасных технологий и систем оборотного водоснабжения (Основы законодательства Республики Армения об охране природы)</p>	<p>При размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации новых и реконструируемых предприятий, сооружений и иных объектов, при совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов и оборудования необходимо обеспечить соблюдение и снижение нормативов вредных воздействий на атмосферный воздух (Закон Республики Армения от 1 ноября 1994 г. № 3Р-121 «Об охране атмосферного воздуха»)</p>
<p>Новая редакция Закона Республики Армения «Об охране атмосферного воздуха» предусматривает введение понятия «наилучшие доступные технологии» и др.</p>	<p>После принятия закона предусмотрена разработка подзаконных актов для реализации положений закона (https://eipc.center/pages/content/0/nct_armenia.pdf)</p>
<i>Кыргызская Республика</i>	
<p>Установлены общие экологические требования: в процессе осуществления своей деятельности хозяйствующие и иные субъекты обязаны соблюдать утвержденные технологические режимы, иметь и обеспечивать надежную и эффективную работу очистных сооружений, установок и средств контроля, обеззараживание и утилизацию отходов, проводить внедрение экологически безопасных технологий и производств (Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 г. № 53 «Об охране окружающей среды»)</p>	<p>Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 ноября 2019 г. № 605 принята Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019—2023 гг., в которой предусмотрены разработка и внедрение новых технологий, в т. ч. технологий чистой энергетики, а также сокращение воздействия промышленных процессов на экологию, путем более эффективного использования ресурсов, поэтапного прекращения использования токсичных веществ, внедрения новых экологически чистых технологий, замены ископаемых видов топлива возобновляемой энергией (https://minesonom.gov.kg/foia/uploads/file/6a0723b1cddba1f85fce34897e6654f6765710262.pdf)</p>

Выводы

Анализ нормативных правовых актов, представленных в таблице, показывает:

- В Российской Федерации в Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» содержатся основные понятия: «наилучшие доступные технологии», «процесс внедрения наилучших доступных технологий», в подзаконных нормативных правовых актах определен Перечень областей применения НДТ, приняты справочники НДТ (53 справочника), в т. ч. в энергетической сфере, определено, что комплексное экологическое разрешение выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в т. ч. линейный объект, на основании заявки, подаваемой в уполномоченный орган. Минпромторг России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим утверждение методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии.

- В Республике Беларусь в Законе от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» содержатся основные термины и определения по НДТ; определены перечень объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду, а также порядок сбора, накопления и распространения информации о наилучших доступных технических методах, порядок выдачи комплексных природоохранных разрешений. Организационно-методическое сопровождение деятельности по внедрению наилучших доступных технических методов осуществляется Центром по наилучшим доступным техническим методам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

- В Республике Казахстан в Экологическом кодексе определены основные понятия, порядок внедрения НДТ. Области применения наилучших доступных техник определены в приложении 3 к Экологическому кодексу. В кодексе установлено, что заключения по наилучшим доступным техникам утверждаются Правительством Республики Казахстан на основании справочников по наилучшим доступным техникам. Разработано и утверждено 16 справочников НДТ.

- В Республике Армения общие экологические требования к осуществлению хозяйственной и иной деятельности, в т. ч. требования внедрения экологически безопасных технологий содержатся в Основах законодательства Респу-

блики Армения об охране природы, специальные требования по внедрению НДТ установлены в Законе Республики Армения от 1 ноября 1994 г. № ЗР-121 «Об охране атмосферного воздуха». Предусмотрена разработка подзаконных актов для реализации положений закона.

- В Кыргызской Республике установлены общие экологические требования к процессу осуществления деятельности хозяйствующих и иных субъектов, в т. ч. о внедрении экологически безопасных технологий и производств, также реализуются цели устойчивого развития в рамках принимаемых программ, в частности, была реализована Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019—2023 гг.

Сравнительный анализ определений НДТ, которые закреплены в нормативных правовых актах, а также сравнение порядка внедрения НДТ, установленных требований приводит к выводу о целесообразности для государств — участников ЕАЭС выработки единообразного понятия НДТ, а также установления одинакового порядка внедрения НДТ, определения мер стимулирования внедрения НДТ, разработки общих методических рекомендаций.

Можно предложить обобщенное понятие НДТ в энергетике как технологии производства электротехнической продукции, выполнения работ, оказания услуг в сфере добычи и использования энергоресурсов, определяемые на основе современных достижений науки и техники и внесенные в справочники НДТ в установленном порядке.

Целесообразным представляется также закрепление на уровне национальных законов об охране окружающей среды порядка ведения государственного реестра НДТ, баз данных.

Заключение

В целом сравнительный анализ нормативных правовых актов государств ЕАЭС, регламентирующих сферу внедрения НДТ, позволяет сформулировать предложение о целесообразности согласования вопросов о гармонизации законодательства об НДТ. Целесообразным представляется также закрепление на законодательном уровне принципа внедрения наилучших доступных технологий, в частности, на уровне специальных законов, регулирующих отношения в энергетической сфере.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Подход к внедрению инновационных разработок в горнорудной промышленности Кыргызстана / Н. М. Влагов, Э. К. Осмонбетов, А. О. Маралбаев и др. // Бюллетень науки и практики. 2020. Т. 6. № 7. С. 243—246. DOI: 10.33619/2414-2948/56/25.
2. Скобелев Д. О., Волосатова А. А., Гусева Т. В., Панова С. В. Применение концепции наилучших доступных технологий в различных системах зеленого финансирования: международный опыт и перспективы использования в государствах-членах Евразийского экономического союза // Вестник евразийской науки. 2022. Т. 14. № 2. URL: <https://esj.today/PDF/36ECVN222.pdf> (дата обращения: 02.09.2024).
3. Экспертиза нормативных правовых актов в сфере реализации промышленной политики в Российской Федерации : моногр. / под ред. А. Н. Дементьева. М. : НОРМА, 2020. 232 с.
4. Разрешительная система в Российской Федерации : науч.-практ. пособие / отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. М. : ИЗИСП : ИНФРА-М, 2015. 928 с.
5. Наумова В. А. Перспективы применения наилучших доступных технологий при ликвидации накопленного вреда окружающей среде // Экологическое право. 2023. № 5. С. 23—26.
6. Редникова Т. В. Понятие «наилучшая существующая технология» в праве зарубежных стран // Экологическое право. 2009. № 4. С. 25—28.
7. Плачинда М. Д. Правовое регулирование внедрения и использования наилучших доступных технологий в сфере охраны атмосферного воздуха // Юридическое образование и наука. 2024. № 9. С. 41—45. DOI: 10.18572/1813-1190-2024-9-41-45.
8. Старова Е. В. Термин «наилучшие доступные технологии» в российском законодательстве: история и современное состояние // Законодательство. 2017. № 2. С. 50—55.

9. Куделькин Н. С. Правовые вопросы экономической поддержки природоохранной деятельности на примере наилучших доступных технологий // Экологическое право. 2020. № 6. С. 30—34.
10. Манкулова Ж. А. Меры поддержки при внедрении наилучших доступных технологий. 2018. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. Макаревич Л. В., Ковалев В. Д. О наилучших доступных технологиях в области электроэнергетики и энергосбережения // Энергетическая политика. 2017. № 2. С. 19.
12. Оболонкова Е. В. Особенности заключения специальных инвестиционных контрактов // Право и экономика. 2024. № 7. С. 44—51.
13. Актуальные проблемы теории земельного права России : моногр. / под общ. ред. А. П. Анисимова. М. : Юстицинформ, 2020. 800 с.
14. Юридическая концепция роботизации : моногр. / отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. Б. Нанба. М. : Проспект, 2019. 240 с.
15. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (постатейный) / отв. ред. Н. И. Хлуденева. М. : ИЗиСП : КОНТРАКТ, 2018. 528 с.

REFERENCES

1. Vlasov N., Osmonbetov E., Maralbaev A. et al. Approach to the introduction of innovative developments in the mining industry of Kyrgyzstan. *Byulleten` nauki i praktiki = Bulletin of Science and Practice*. 2020;6(7):243—246. (In Russ.) DOI: 10.33619/2414-2948/56/25.
2. Skobelev D. O., Volosatova A. A., Guseva T. V., Panova S. V. Application of the best available techniques concept in various systems of green finance: international experience and prospects in the member-states of the Eurasian economic union. *Vestnik Evraziiskoi nauki = The Eurasian Scientific Journal*. 2022;14(2). (In Russ.) URL: <https://esj.today/PDF/36ECVN222.pdf> (accessed: 02.09.2024).
3. Expertise of normative legal acts in the sphere of industrial policy implementation in the Russian Federation. Monograph. A. N. Dement'ev (ed.). Moscow, NORMA, 2020. 232 p. (In Russ.)
4. Permissive system in the Russian Federation. Scientific practical manual. A. F. Nozdrachev (ed.). Moscow, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation publ., INFRA-M, 2015. 928 p. (In Russ.)
5. Naumova V. A. Prospects of application of the best available technologies in liquidation of the accumulated damage to the environment. *Ekologicheskoe pravo = Environmental Law*. 2023;5:23—26. (In Russ.)
6. Rednikova T. V. The concept of 'best available technology' in the law of foreign countries. *Ekologicheskoe pravo = Environmental Law*. 2009;4:25—28. (In Russ.)
7. Plachinda M. D. Legal regulation of the implementation and use of the best available technologies in the field of air protection. *Yuridicheskoe obrazovanie i nauka = Juridical Education and Science*. 2024;9:41—45. (In Russ.) DOI: 10.18572/1813-1190-2024-9-41-45.
8. Starova E. V. 'Best available techniques' subject to Russian law: past and present. *Zakonodatelstvo*. 2017;2:50—55. (In Russ.)
9. Kudelkin N. S. Legal issues of the economic support of environmental management on the example of the best available technologies. *Ekologicheskoe pravo = Environmental Law*. 2020;6:30—34. (In Russ.)
10. Mankulova Zh. A. Support measures for implementation of the best available technologies. 2018. (In Russ.) Available at ConsultantPlus.
11. Makarevich L. V., Kovalev V. D. On best available technologies in electric power industry and energy conservation. *Energeticheskaya politika*. 2017;2:19—26. (In Russ.)
12. Obolonkova Ye. V. Features of concluding special investment contracts. *Pravo i ekonomika*. 2024;7:44—51. (In Russ.)
13. Actual problems of the theory of land law in Russia. Monograph. A. P. Anisimov (ed.). Moscow, Yustitsinform, 2020. 800 p. (In Russ.)
14. The legal concept of robotization. Monograph. Yu. A. Tikhomirov, S. B. Nanba (eds.). Moscow, Prospekt, 2019. 240 p. (In Russ.)
15. Scientific and practical commentary to the Federal Law of January 10, 2002, No. 7-FZ "On Environmental Protection" (article-by-article). N. I. Khludeneva (ed.). Moscow, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation publ., KONTRAKT, 2018. 528 p. (In Russ.)

Статья поступила в редакцию 15.10.2024; одобрена после рецензирования 07.11.2024; принята к публикации 11.11.2024.
The article was submitted 15.10.2024; approved after reviewing 07.11.2024; accepted for publication 11.11.2024.