

Научная статья
УДК 347.1
DOI: 10.25683/VOLBI.2025.73.1425

Marina Vasilievna Krylova
postgraduate of the Department of Civil Law and Procedure,
specialty 5.1.3 —
Private law (civilistic) sciences,
senior lecturer of the Department of Land Law
and Environmental Expertise of the Law Institute,
Krasnoyarsk State Agrarian University
Krasnoyarsk, Russian Federation
Krylova_9880@mail.ru

Марина Васильевна Крылова
аспирант кафедры гражданского права и процесса,
специальность 5.1.3 —
Частно-правовые (цивилистические) науки,
старший преподаватель кафедры земельного права
и экологических экспертиз юридического института,
Красноярский государственный аграрный университет
Красноярск, Российская Федерация
Krylova_9880@mail.ru

ФОРМЫ И ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ПОДДЕРЖКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САДОВОДЧЕСКИХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ТОВАРИЩЕСТВ И ОГОРОДНИЧЕСКИХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ТОВАРИЩЕСТВ

5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

5.1.3 — Частно-правовые (цивилистические) науки

Аннотация. Садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества (СНТ и ОНТ) традиционно играют значительную социальную роль в жизни населения нашей страны. Однако, несмотря на наличие четкой законодательной базы, закрепленной в Федеральном законе от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», эффективное управление и организация поддержки этих объединений по-прежнему остается актуальной и сложной задачей.

Поддержка органами государственной власти и органами местного самоуправления ведения СНТ и ОНТ представляет собой комплекс мер, направленных на обеспечение устойчивого функционирования этих объединений. Такие меры включают организационную, правовую, финансовую и иную помощь, предоставляемую как органами государственной власти и местного самоуправления, так и самими членами товариществ.

Сегодня эти объединения сталкиваются с рядом вызовов: от устаревшей инфраструктуры до недостатка юридической грамотности. Поэтому вопрос о формах и порядке организации поддержки деятельности СНТ и ОНТ приобретает особую важность. В статье рас-

сматриваются виды помощи, доступные некоммерческим товариществам и способы их эффективного использования. Федеральное законодательство активно меняется, а у членов товариществ возникает необходимость в получении актуальной информации о формах и механизмах поддержки, начиная от добровольных объединений и заканчивая сотрудничеством с государственными структурами, детальное рассмотрение порядка их организации, что поможет в решении насущных проблем. В рамках статьи анализируются существующие формы, а также выявляются ключевые проблемы и предлагаются пути их решения. Реализация этих предложений позволит значительно улучшить положение членов СНТ и ОНТ, повысить эффективность использования земельных ресурсов и способствовать росту благосостояния граждан.

Ключевые слова: садоводческое некоммерческое товарищество / СНТ, огородническое некоммерческое товарищество / ОНТ, Закон № 217-ФЗ, устав СНТ, права и обязанности членов СНТ, виды разрешенного использования земельных участков, государственная форма поддержки, региональная форма поддержки, муниципальная форма поддержки, добровольное объединение, создание, членство, управление

Для цитирования: Крылова М. В. Формы и порядок организации поддержки деятельности садоводческих некоммерческих товариществ и огороднических некоммерческих товариществ // Бизнес. Образование. Право. 2025. № 4(73). С. 265—272. DOI: 10.25683/VOLBI.2025.73.1425.

Original article

FORMS AND PROCEDURE FOR ORGANIZING SUPPORT FOR THE ACTIVITIES OF HORTICULTURAL NON-PROFIT PARTNERSHIPS AND VEGETABLE GARDENING NON-PROFIT PARTNERSHIPS

5.1.2 — Public law (state-legal) sciences

5.1.3 — Private law (civilistic) sciences

Abstract. Horticultural and vegetable gardening non-profit partnerships (hereinafter referred to as SNT and ONT partnerships) traditionally play a significant social role in the lives

of the population of our country. However, despite the existence of a clear legislative framework enshrined in Federal Law No. 217-FZ of July 29, 2017, “On the conduct of horticulture

and vegetable gardening by citizens for their own needs,” effective management and organization of support for these associations remains a pressing and complex task.

Support from state authorities and local governments for the management of SNT and ONT partnerships is a set of measures aimed at ensuring the sustainable functioning of these associations. Such measures include organizational, legal, financial and other assistance provided by both state and local government bodies and by the members of the partnerships themselves.

Today, these associations face a number of challenges, from outdated infrastructure to a lack of legal literacy. Therefore, the question of the forms and procedures for organizing support for the SNT and ONT partnerships' activities is particularly important. This article examines the types of assistance available to non-profit partnerships and how to utilize them effectively. Federal legislation is rapidly changing, and members of partnerships need up-to-date information on support forms

and mechanisms, ranging from voluntary associations to cooperation with government agencies, as well as a detailed examination of their organizational procedures, which will help solve pressing problems.

This article analyzes the existing forms and procedures for organizing assistance to SNT and ONT partnerships, and identifies key problems and proposes solutions. Implementation of these proposals will significantly improve the situation of SNT and ONT partnerships' members, increase the efficiency of land use, and promote increased well-being for citizens.

Keywords: horticultural non-profit partnership / SNT partnership, gardening non-profit partnership / ONT partnership, Law No. 217-FZ, SNT charter, rights and obligations of SNT partnerships' members, types of permitted use of land plots, state form of support, regional form of support, municipal form of support, voluntary association, creation, membership, management

For citation: Krylova M. V. Forms and procedure for organizing support for the activities of horticultural non-profit partnerships and vegetable gardening non-profit partnerships. *Biznes. Obrazovanie. Pravo = Business. Education. Law*. 2025;4(73):265—272. DOI: 10.25683/VOLBI.2025.73.1425.

Введение

Садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества (далее — СНТ и ОНТ соответственно) — это некоммерческие корпоративные организации, созданные для координации деятельности собственников земли. Понимание их форм и порядка организации крайне важно для их успешной работы.

Садоводство и огородничество играют ключевую роль в обеспечении продовольственной независимости страны и снижении зависимости от импорта. Этот вид деятельности важен не только для экономики, но и для социальной сферы, культуры и экологии. Он позволяет получать свежие и полезные продукты, сохранять традиции сельского хозяйства и передавать знания о приготовлении национальных блюд с использованием местных овощей и фруктов [1].

В последние годы вопросы организации и эффективного управления СНТ и ОНТ стали особенно острыми. В связи с активным изменением федерального законодательства у членов товариществ возникает необходимость в получении актуальной информации о формах и механизмах поддержки, которые помогут в решении насущных проблем. Поэтому вопрос о формах и порядке организации поддержки ведения СНТ и ОНТ приобретает особую важность.

Таким образом, в данной статье мы подробно разберем, какие виды помощи доступны для таких товариществ и как ими можно эффективно воспользоваться, а также рассмотрим нормативную базу, ключевые проблемы и предложения путей их решения.

Изученность проблемы. Изученность форм и порядка поддержки ведения СНТ и ОНТ включает анализ законодательной базы и правоприменительной практики, а также систематизацию существующих форм поддержки, таких как государственные программы, информационная и методическая помощь, и формы организации поддержки, реализуемые на уровне муниципалитетов и самих объединений.

В классических трудах специалистов в области гражданского и земельного права, таких как А. А. Пашина [2], Л. А. Чеговадзе [3], С. Н. Ищенко [4], Е. К. Куджева [5], А. Х. Селезнева [6], А. Н. Сторожева и Е. В. Дадаян [7] и др., рассматривается предмет научного исследования — государственная поддержка, которая осуществляется в виде предо-

ставления услуг жизнеобеспечения (тепло-, электроэнергия, вода, водоотведение, газ) и финансирования. Также сюда входит организационная поддержка путем содействия в заключении договоров и решении вопросов с третьими лицами. Объект связан с правами собственности и личными правами членов СНТ и ОНТ, в т. ч. с их правом пользоваться общей инфраструктурой и имуществом. Гражданское законодательство [ст. 2 Гражданского кодекса (далее — ГК) РФ] охватывает как материальные, так и нематериальные аспекты правоотношений. Хотя государственное регулирование задает основные правила для таких объединений, реальное улучшение и развитие законодательства возможно благодаря активной позиции самих участников, их стремлению защищать свои права и участвовать в работе органов местного самоуправления. Предметом формы и порядка организации поддержки ведения садоводства и огородничества (СНТ и ОНТ) являются меры, направленные на создание благоприятных условий для деятельности садоводов и огородников. Они определены федеральным законодательством, в частности Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 217-ФЗ).

В работе В. Я. Ахметова и Э. А. Диваевой [8] акцентируется внимание на комплексном разностороннем виде государственной поддержки отрасли как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях. Значительное внимание уделено инициативе политической партии «Единая Россия» и Союза садоводов России «Дом садовода — опора семьи», которая была создана в 2011 г. при участии депутата Государственной Думы и председателя Союза садоводов России О. Д. Валенчука (<https://kirov.souzsadovodov.ru/proekty/dom-sadovoda-opora-sem-i>). В Республике Башкортостан начиная с 2018 г. систематически проводятся встречи совещательного органа, целью которого является содействие развитию садоводства; в работе этого органа участвуют представители разных министерств, организаций, энергетических компаний, а также структуры, контролирующие и поддерживающие деятельность садовых некоммерческих товариществ и объединений владельцев участков.

Аналогичные подходы рассматриваются в статьях Е. К. Куджевой [5], А. Х. Селезневой [6], А. Н. Сторожевой и Е. В. Дадаян [7]. Авторы подчеркивают важность комплексного анализа правового регулирования деятельности некоммерческих объединений с использованием общенаучных методов, получение грантов для развития инфраструктуры садовых сообществ, а также разработки автоматизированной системы для информационной поддержки деятельности СНТ [9].

Разработка автоматизированной системы для информационной поддержки деятельности СНТ повышает эффективность ведения управленческого учета СНТ.

В соответствии со ст. 103, 111 Устава Красноярского края, Законом Красноярского края от 10 июля 2008 г. № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края», постановлением Правительства Красноярского края от 27 августа 2008 г. № 57-п утверждено Положение о Министерстве сельского хозяйства Красноярского края, задачами которого являются:

- создание условий для стабильного и эффективного функционирования и развития агропромышленного комплекса края, для ведения садоводства и огородничества на территории края;
- создание условий для формирования эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- содействие развитию конкуренции на товарных рынках оказания услуг в областях (сферах) агропромышленного комплекса края, развития садоводства и огородничества, племенного животноводства.

На интернет-портале Министерства сельского хозяйства Красноярского края в разделе «Полезные ссылки» размещена информация, необходимая для обращения СНТ и ОНТ в соответствующие госструктуры. Важен и раздел «Садоводство», содержание которого подтверждает стремление создания условий для развития садоводства и огородничества, обеспечивая при этом баланс конституционных прав и свобод граждан, занимающихся садоводством и огородничеством, с одной стороны, СНТ, с другой стороны, а также публичных интересов, с третьей стороны, исходя из особой социальной значимости данной сферы для населения страны.

С 1 января 2026 г. обязательными условиями получения мер государственной поддержки по приоритетным направлениям, предусмотренным Госпрограммой № 717, является документальное подтверждение наличия у получателей средств государственной поддержки прав на земельные участки, на которых осуществляется сельскохозяйственное производство, а также внесение в Реестр земель сельскохозяйственного назначения сведений о таких земельных участках (<https://krasagro.ru/>).

Теперь регионы смогут претендовать на государственное финансирование с целью улучшения инфраструктуры садоводческих сообществ. Так, в 2019 г. муниципальные образования Минусинского и Емельяновского районов, а также Железногорска и Зеленогорска получили по миллиону рублей прямой помощи. Эти средства были использованы для восстановления электрических сетей в садовых партнерствах, которые они контролируют, и для подготовки необходимой документации для строительства водопроводных систем рядом с поселком Сухая Балка в Емельяновском районе [7].

Актуальность темы форм и порядка организации поддержки ведения садоводства и огородничества (СНТ и ОНТ) обусловлена рядом факторов, связанных как с законодательными изменениями, так и с насущными проблемами.

Ключевые аспекты актуальности:

1. *Законодательные изменения:*

- Закон № 217-ФЗ: положения этого акта определяют формы и порядок государственной и муниципальной поддержки для садоводов и огородников, однако постоянные поправки и нововведения, вступающие в силу, требуют глубокого изучения.

- Запрет на коммерческую деятельность: с 1 сентября 2025 г. введен запрет на ведение коммерческой деятельности на территории СНТ и ОНТ, что вынуждает многие товарищества пересматривать свою работу.

- Освоение участков: с марта 2025 г. вступил в силу закон, обязывающий владельцев осваивать свои участки в течение трех лет, что также является важным аспектом для понимания и соблюдения.

2. *Проблемы и вызовы для СНТ и ОНТ.* Финансовые вопросы: СНТ и ОНТ сталкиваются с проблемой нехватки финансирования. Предлагается создание большего количества грантовых программ для поддержки и соответственно курсов по заполнению заявок в их получении.

Таким образом, тема форм и порядка организации поддержки СНТ и ОНТ является крайне актуальной и многогранной, охватывающей законодательные, финансовые, социальные и организационные аспекты. Ее изучение и совершенствование имеют большое значение для миллионов граждан, занимающихся садоводством и огородничеством. В рамках исследования рассматриваются новые механизмы финансирования и поддержки инфраструктурных проектов. Одним из ключевых элементов новой системы поддержки является предоставление финансовых средств на их реализацию.

Согласно Федеральному закону от 31 июля 2025 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд” и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственные и местные органы обязаны оказывать финансовую помощь СНТ и ОНТ в развитии инженерных сетей, таких как водо-, электроснабжение, газификация и канализация. Данная мера направлена на устранение дефицита ресурсов и снижение затрат на содержание имущества общего пользования. Это отражено в работах А. А. Буткиной и М. С. Егоровой [10], О. В. Свиридовой, А. А. Рыбаковой, Е. Н. Филиповой [11], Г. Г. Паршиной [12], А. В. Петриковой [13], Р. Ф. Гатауллина [14], Г. Л. Земляковой, О. А. Самончик, В. В. Устюковой [15], М. В. Крыловой [16], С. Е. Малининой [17], А. И. Сторожевой и Е. В. Дадаян [18].

Настоящая работа направлена на выявление существующих форм и порядка предоставления поддержки гражданам, ведущим садоводство и огородничество через создание и функционирование СНТ и ОНТ, а также оценку возможностей повышения эффективности такой поддержки.

Целесообразность разработки темы. Существующее правовое регулирование взаимодействия СНТ/ОНТ с органами государственной власти требует совершенствования. Необходимость детального анализа действующих механизмов и практик продиктована потребностью в оптимизации этого взаимодействия и решении существующих проблем. Исследование направлено на выявление возможностей

для более эффективного привлечения государственных структур к управлению СНТ/ОНТ. Результаты работы имеют теоретическую и практическую значимость, поскольку могут послужить основой для разработки предложений по изменению законодательства и улучшению практики управления данными некоммерческими товариществами, направленных на устранение выявленных проблем.

Цель исследования заключается в предоставлении исчерпывающей информации о формах и порядке организации поддержки ведения СНТ и ОНТ. Мы подробно разберем, как наладить эффективное управление, получить поддержку от ассоциаций и государственных органов, а также использовать современные информационные ресурсы для решения ключевых задач, стоящих перед садоводами и председателями. Для достижения поставленной цели исследования в данной работе решались следующие **задачи**: провести комплексное исследование научных трудов по вопросу форм и методов эффективного управления СНТ и ОНТ, проанализировать, как наладить эффективное управление в СНТ и ОНТ, включая организационные, финансовые и юридические аспекты, изучить, как получить поддержку от ассоциаций садоводческих товариществ и государственных органов, в т. ч. узнать о существующих программах и субсидиях, выяснить, как использовать современные информационные ресурсы, такие как онлайн-платформы и приложения, для решения ключевых задач садоводческих товариществ, проанализировать и предложить решения для основных проблем, с которыми сталкиваются садоводы и председатели, включая вопросы управления, взаимодействия с органами власти и использования земельных участков.

Научная новизна исследования форм и порядка поддержки деятельности СНТ и ОНТ состоит в выявлении особенностей взаимодействия государственных и муниципальных органов с данными структурами, определение возможных путей совершенствования правовых норм и процедур, обеспечивающих поддержку граждан, ведущих садоводческую и огородническую деятельность.

Данное исследование отличается комплексным подходом к изучению деятельности СНТ и ОНТ, учитывающим как частноправовые, так и публично-правовые аспекты регулирования [16].

Проанализированы международные практики и сформулированы рекомендации по созданию экологически устойчивых моделей развития садоводческих объединений. Сделаны выводы о повышении прозрачности управления, адаптации лучших практик к условиям российского законодательства, повышению инвестиционной привлекательности территории.

Теоретическая значимость любого научного исследования обусловлена вкладом, который оно привносит в существующую научную базу знаний. Изучение форм и порядка организации поддержки ведения СНТ и ОНТ важно потому, что эти объединения представляют особый сектор экономики регионов России, играющий значительную роль в жизни граждан и общества в целом. Исследование раскрывает новые грани понимания роли СНТ и ОНТ в экономическом и социальном контексте регионов России. Проведенное исследование способствовало более полному пониманию форм и порядка организации поддержки деятельности СНТ и ОНТ. Его результаты могут служить основой для дальнейшего изучения и разработки рекомендаций по улучшению ситуации в регионах

России. Таким образом, данное исследование показало теоретическую значимость, обеспечивающую фундамент для последующих разработок и направлено на улучшение качества жизни граждан и условий ведения садоводства и огородничества.

Практическая значимость данного исследования заключается в реализации обновленных норм, направленных на поддержку функционирования СНТ и ОНТ. Полученные результаты представляют ценность как для академического сообщества, так и для специалистов, занятых в области государственного и муниципального управления. Социально-экономические последствия исследования включают ряд ключевых аспектов, в частности улучшение инфраструктуры и условий для ведения садоводческой и огороднической деятельности, что в свою очередь способствует укреплению здоровья и повышению уровня благополучия населения. Усиление активности таких объединений способствует росту продовольственной самодостаточности регионов. Кроме того, исследование подчеркивает значимость укрепления нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность СНТ и ОНТ. Особое внимание уделено необходимости разработки четких стандартов и положений, регулирующих формирование, управление и финансирование данных структур. Среди ключевых направлений выделяется решение земельных вопросов, определение компетенций органов власти в сфере поддержки СНТ и ОНТ, а также создание прозрачной системы финансового обеспечения и отчетности. Такой подход позволяет обеспечить стабильное развитие данных товариществ и усилить их вклад в социально-экономическое развитие регионов.

Основная часть

Методы и материалы исследования. Для анализа рассматриваемой темы был выбран многогранный подход, включающий как общенаучные, так и специализированные юридические инструменты исследования, гарантирующие глубокое рассмотрение вопросов, связанных с деятельностью некоммерческих объединений. При проведении работы применялись методы сопоставления законодательства и исторического анализа, что позволило проследить историю регламентации садоводческих и огороднических объединений, определить причины их возникновения и ключевые этапы трансформации. Изучение научной базы по вопросам гражданского, земельного права и смежных областей, а также судебной практики, в сочетании с систематизацией собранной информации, помогло уяснить теоретические аспекты правового управления деятельностью садово-огородных товариществ. В результате были определены актуальные трудности и намечены возможные пути совершенствования функционирования таких организаций.

Практика показывает, что реализация вышеуказанных направлений поддержки сталкивается с рядом трудностей и ограничений. Рассмотрим некоторые из них подробнее.

Одним из ключевых препятствий на пути эффективной поддержки СНТ и ОНТ является недостаточное финансирование. Несмотря на наличие федеральных и региональных программ, выделяемые средства зачастую недостаточны для покрытия всех необходимых расходов. Например, согласно официальным данным, в некоторых регионах доля выделяемых субсидий составляет всего несколько процентов от общей потребности в средствах на инфраструктуру и благоустройство.

Это создает ситуацию, когда многие товарищества вынуждены самостоятельно решать вопросы ремонта дорог, восстановления сетей энергоснабжения и водоснабжения, что существенно снижает уровень комфорта и удобства проживания на территориях СНТ и ОНТ.

Несмотря на принятие ряда нормативных актов, регулирующих деятельность СНТ и ОНТ, остается множество пробелов и противоречий. Например, неясно, каким образом должно происходить перераспределение полномочий между различными уровнями власти в вопросах поддержки садоводческих и огороднических объединений. Кроме того, отсутствует единая методика расчета размеров предоставляемых субсидий и компенсаций, что затрудняет планирование бюджетов и распределение финансовых потоков.

Многие члены СНТ и ОНТ недостаточно информированы о своих правах и возможностях получения помощи от государства. Отсутствие доступной и понятной информации приводит к тому, что значительная часть потенциальных получателей поддержки, просто не обращается за ней, считая, что государственная помощь недоступна или слишком сложна в получении.

Еще одним препятствием является сложность процедуры подачи заявки на получение поддержки. Часто требуется собрать большое количество документов, пройти длительную проверку и согласование, что отпугивает многих заявителей. Кроме того, отсутствие единых стандартов и регламентов делает процесс непредсказуемым и зависимым от субъективных факторов.

Рассмотрев проблемы, возникающие в процессе организации поддержки СНТ и ОНТ, можно выделить несколько путей их преодоления:

- *Увеличение объемов финансирования:* расширение бюджетных ассигнований на поддержку садоводческих и огороднических объединений, привлечение внебюджетных источников финансирования, оптимизация распределения имеющихся средств.
- *Улучшение нормативно-правовой базы:* устранение пробелов и противоречий в законодательстве, разработка единой методики расчета размера субсидий и компенсаций, введение ясных и простых механизмов взаимодействия между государством и объединениями.
- *Повышение уровня информированности граждан:* внедрение образовательных программ, публикация наглядных материалов, проведение консультационных мероприятий, создание специализированных интернет-ресурсов.
- *Упрощение административных процедур:* сокращение количества необходимых документов, ускорение процесса рассмотрения заявок, стандартизация требований и подходов к оценке проектов.

Реализация этих предложений позволит значительно улучшить положение членов СНТ и ОНТ, повысить эффективность использования земельных ресурсов и способствовать росту благосостояния граждан.

Некоторые регионы России накопили положительный опыт в поддержке садоводческих и огороднических объединений. Примером может служить практика Московской области, где действует специальная программа поддержки СНТ и ОНТ, включающая предоставление грантов на ремонт дорог, установку освещения, озеленение и благоустройство территорий. Благодаря этому удалось заметно улучшить условия проживания в ряде населенных пунктов региона.

Другой пример успешного опыта — Краснодарский край, где разработана региональная программа поддержки садоводческих и огороднических объединений, предусматривающая выделение субсидий на закупку семян, удобрений, сельскохозяйственного инвентаря и техники. Эта мера позволила увеличить объемы производства овощей и фруктов, снизить себестоимость продукции и повысить доходность фермерских хозяйств. Однако даже успешные примеры требуют дальнейшего изучения и адаптации к местным условиям, учитывая специфику каждого региона и различия в структуре и потребностях местных сообществ.

Анализ международного опыта и развитие сотрудничества в области поддержки СНТ и ОНТ являются значимыми аспектами для обмена передовыми практиками и повышения эффективности их функционирования. В данном контексте целесообразно изучить механизмы международной кооперации и рассмотреть зарубежные подходы, которые могут способствовать развитию российских СНТ и ОНТ.

Европейская инициатива по устойчивому развитию сельских территорий (*ESRT*) представляет собой пример успешной стратегии поддержки сельских районов за счет предоставления грантов и технической помощи местным организациям, включая СНТ и ОНТ. Эта инициатива акцентирует внимание на создании экологически чистых и экономически жизнеспособных территорий, что способствует улучшению инфраструктуры и повышению привлекательности сельской местности. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (*UNEP*) предоставляет важные инструменты и ресурсы для российских СНТ и ОНТ, стремящихся к сохранению природных ресурсов и повышению устойчивости аграрных систем. Участие в международных мероприятиях *UNEP* создает возможности для обмена практическими знаниями и опытом в области рационального управления природными ресурсами.

Опыт Германии демонстрирует значимость государственной финансовой поддержки и налоговых льгот для садоводческих ассоциаций как стимулов для развития инфраструктуры и увеличения инвестиций в местные сообщества. Эти аспекты могут быть адаптированы для эффективной поддержки российских СНТ и ОНТ. Во Франции государственные дотации и доступ к кредитным программам для малых хозяйств, включая садоводческие общества, подчеркивают роль финансовой поддержки со стороны государства в улучшении инфраструктуры и повышении продуктивности. Российские СНТ и ОНТ могут использовать эти механизмы для повышения уровня их материальной базы и общей эффективности.

Инициативы Всемирной продовольственной программы (*WFP*), направленные на поддержку фермерских хозяйств малого масштаба и садоводческих объединений, предоставляют образовательные и консультативные ресурсы, которые могут содействовать профессиональному росту членов российских СНТ и ОНТ. Использование таких международных программ открывает новые перспективы для повышения уровня компетенций участников и укрепления их организаций.

Для повышения эффективности управления и устойчивости российских СНТ и ОНТ необходимо активно развивать международное сотрудничество. Создание совместных образовательных и исследовательских программ с зарубежными организациями и правительствами позволит перенять лучшие мировые практики и успешно адаптировать их к российским условиям. Анализ международного опыта и существующих механизмов поддержки открывает для российских

СНТ и ОНТ значительные перспективы для устойчивого развития, укрепят их позиции и повысят привлекательность для инвесторов и жителей. Международная практика показывает, что финансовая поддержка садоводческих и огороднических объединений является распространенным явлением. Типичные формы такой поддержки включают:

- финансирование строительства и реконструкции садовых участков, включая благоустройство территорий и возведение построек;
- предоставление льготных займов для приобретения необходимых материалов и техники;
- субсидии на закупку инвентаря, инструментов и строительных материалов;
- частичное возмещение расходов на подключение к электричеству, водоснабжению и газоснабжению.

Среди стран с развитыми программами поддержки также выделяются Австрия, Великобритания и Италия.

Таким образом, зарубежные страны активно используют различные инструменты для поддержки садоводческих и огороднических товариществ, стремясь улучшить их жизнедеятельность и эффективность хозяйственной деятельности. Дальнейшие исследования могут сосредоточиться на анализе опыта других стран в поддержке аналогичных объединений и адаптации лучших практик к условиям российского законодательства.

Результаты исследования и их обсуждение. Проведенное исследование позволяет выделить следующие основные результаты.

Законом № 217-ФЗ в редакции от 31 июля 2025 г. установлены правовые основания для поддержки СНТ и ОНТ. Согласно ст. 26 данного закона поддержка ведения гражданами садоводства и огородничества осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления исходя из особой социальной значимости этих видов деятельности.

Федеральные органы государственной власти вправе оказывать такую поддержку за счет федерального бюджета. Региональные и муниципальные органы власти также наделены полномочиями предоставлять помощь путем реализации программ поддержки, включая финансирование мероприятий по улучшению инфраструктуры и условий проживания в СНТ и ОНТ.

Выводы

Проведенное исследование позволило сформулировать научные выводы и практические рекомендации, направленные на устранение имеющихся недостатков в системе поддержки СНТ и ОНТ. Оно обладает высокой практической значимостью, поскольку предлагает конкретные шаги по улучшению состояния дел в указанной сфере, что отве-

чает интересам миллионов россиян, занимающихся садоводством и огородничеством. Дальнейшие шаги должны включать разработку более эффективных стратегий и инструментов для улучшения ситуации, а именно:

1. Создание и функционирование автоматизированной системы для информационной поддержки деятельности СНТ и ОНТ, что повышает эффективность ведения управленческого учета товариществ. Часть 3 ст. 26 Закона № 217-ФЗ предлагаем дополнить п. 8 следующего содержания: «Создавать автоматизированную систему либо обеспечивать развитие ведения автоматизированного управленческого, бухгалтерского и налогового учета, а также проводить все расчеты с членами товарищества через расчетный счет (система “Клиент — Банк”)».

2. Проведение углубленного анализа международного опыта в области поддержки аналогичных объединений, с целью выявления лучших практик и их адаптации к отечественным реалиям.

3. Осуществление комплексной оценки экономической эффективности действующих моделей поддержки с акцентом на выявление сильных и слабых сторон текущей системы.

4. Разработка детализированных инструментов, направленных на повышение уровня привлекательности СНТ и ОНТ и объединений для молодых семей и представителей малого бизнеса.

5. Для устранения существующих недостатков требуется реализация дополнительных мер, включающих увеличение объемов финансирования, совершенствование нормативно-правовой базы, повышение уровня осведомленности ключевых групп населения и упрощение административных процедур.

6. Увеличение объемов субсидий и грантов с целью обеспечения устойчивого развития соответствующих объединений.

7. Расширение потенциала частно-государственного партнерства через разработку и внедрение новых форм взаимодействия.

8. Повышение прозрачности и эффективности системы государственной и муниципальной поддержки посредством внедрения современных механизмов управления.

9. Формирование четкой и справедливой системы регулирования земельных отношений, направленной на разрешение актуальных проблем в данной сфере.

10. Организация условий для проведения досуга и оздоровительных мероприятий с использованием природных ресурсов, что способствует укреплению психологического благополучия граждан.

Предлагаемые дополнения в Закон № 217-ФЗ и их аналогии в ГК РФ представлены в таблице.

Предлагаемые дополнения в Закон № 217-ФЗ

Аспект	Дополнения в Федеральный закон № 217-ФЗ	Аналогия в ГК РФ
Форма организации	Расширение перечня форм поддержки (льготные кредиты, софинансирование)	Некоммерческие корпоративные организации (ст. 123.1)
Порядок организации	Создание единой электронной системы учета и контроля расходования средств	Договор пожертвования (ст. 582), доверительное управление имуществом (ст. 1012)
Целевое назначение	Добавление новых оснований для поддержки (цифровизация, энергосбережение)	Использование пожертвования в общепользовательных целях (ст. 582)
Взаимодействие с властью	Уточнение роли региональных и муниципальных властей в реализации программ поддержки	Общие принципы взаимодействия некоммерческих организаций с государством
Консультационная помощь	Создание и финансирование консультационных центров для СНТ и ОНТ	Общие принципы оказания услуг

Таким образом, законодательство о поддержке СНТ и ОНТ представляет собой комплекс правовых инструментов, направленных на создание комфортных условий для ведения садоводческой и огороднической деятельности, укрепление социальных связей внутри товариществ и привлечение дополнительных ресурсов для устойчивого развития сельских территорий России. Дальнейшее изучение и совершенствование форм и порядка организации поддержки ведения садоводства и огородничества представляется актуальным и перспективным направлением исследований и практических разработок

и предполагает интеграцию инновационных подходов, укрепление правовой базы и расширение источников финансирования, что создаст основу для долгосрочной устойчивости и процветания данного сектора экономики страны.

Также стоит отметить, что цифровая инфраструктура открывает дополнительные каналы привлечения инвестиций и грантов, поскольку она демонстрирует готовность руководства к современным стандартам управления и готовности к взаимодействию с государственными структурами и инвесторами.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Ахметов В. Я., Гатауллин Р. Ф. Садоводство и огородничество в Республике Башкортостан: современное состояние, проблемы, перспективы муниципальной и межмуниципальной кластеризации отрасли // Вестник Экономика и право. 2023. Т. 33. Вып. 3. С. 379—388.
2. Пашина А. А. Садоводство специального режима // Молодой ученый. 2021. № 21(365). С. 227—229.
3. Чеговадзе Л. А. О кворуме общих собраний в садоводческом некоммерческом товариществе // Законы России: опыт, анализ, практика. 2022. № 3. С. 14—17.
4. Ищенко С. Н. Особенности правового регулирования деятельности садовых некоммерческих товариществ // Молодой ученый. 2021. № 14(356). С. 210—212.
5. Куджева Е. К. Особенности нового законодательства о садовых и огороднических товариществах // Аграрное и земельное право. 2019. № 10(178). С. 75—77.
6. Селезнева А. Х. Правовое регулирование отношений, связанных с ведением садоводства и огородничества: проблемы правоприменения // Проблемы формирования правового социального государства в современной России : материалы XVIII всерос. нац. науч.-практ. конф. Новосибирск : Золотой колос, 2022. С. 249—251.
7. Сторожева А. И., Дадаев Е. В. К вопросу о порядке предоставления государственной поддержки садовых (огороднических) товариществ в Красноярском крае // Приоритетные направления развития регионального экспорта продукции АПК : материалы Междунар. науч.-практ. конф. Красноярск : Краснояр. гос. аграр. ун-т, 2019. С. 132—140.
8. Ахметов В. Я., Диваева Э. А. Садоводство как перспективная отрасль экономики регионов России (на примере Республики Башкортостан) // Вестник евразийской науки. 2023. Т. 15. № 2. DOI: 10.15862/14ECVN223.
9. Свиридова О. В. Разработка автоматизированной системы для информационной поддержки деятельности СНТ // XX научно-практическая конференция профессорско-преподавательского состава ВПИ (филиал) ВолГТУ. Волжский, 2021. С. 50—52.
10. Буткина А. А., Егоров М. С. Проектирование модуля контроля знаний программно-информационной системы создания онлайн-курсов // Современные наукоемкие технологии. 2024. № 7. С. 10—15. DOI: 10.17513/snt.40078.
11. Свиридова О. В., Рыбаков А. А., Филипова Е. Н. Разработка структуры информационной системы для поддержки деятельности садоводческих некоммерческих товариществ // Программные системы и вычислительные методы. 2021. № 3. С. 25—39. DOI: 10.7256/2454-0714.2021.3.35834.
12. Паршина Г. Г., Свиридова О. В., Рыбанов А. А. Разработка и исследование алгоритмов автоматизированной системы для информационной поддержки СНТ // Постулат. 2019. № 3. URL: <https://e-postulat.ru/index.php/Postulat/article/view/2538/2581>.
13. Петриков А. В. Кооперативное движение горожан: классификация и производственный потенциал некоммерческих объединений граждан по материалам Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. 2018. № 3. С. 3—13.
14. Гатауллин Р. Ф., Чувашаева Э. Р. Повышение вклада личного садоводства в обеспечение продовольственной безопасности // Вестник университета. 2022. № 9. С. 103—109. DOI: 10.26425/1816-4277-2022-9-103-109.
15. Землякова Г. А., Самончик О. А., Устюкова В. В. Правовое регулирование земельных отношений в садоводческих и огороднических товариществах: вопросы без ответов // Экологическое право. 2020. № 4. С. 22—28.
16. Крылова М. В. Частноправовые и публично-правовые начала в регулировании деятельности СНТ и ОНТ // Бизнес. Образование. Право. 2025. № 3(72). С. 268—274. DOI: 10.25683/VOLBI.2025.72.1361.
17. Малинина С. Е. Проблемы оценки экономической эффективности инновационных проектов // Креативная экономика. 2014. № 4(88). С. 16—27.
18. Сторожева А. И., Дадаев Е. В. К вопросу о грантовой поддержке садоводческих некоммерческих товариществ в Красноярском крае // Научно-практические аспекты развития АПК : материалы нац. науч. конф. Красноярск : Краснояр. гос. аграр. ун-т, 2021. Ч. 2. С. 201—203.

REFERENCES

1. Akhmetov V. Ya., Gataullin R. F. Gardening and horticulture in the Republic of Bashkortostan: current state, problems, prospects of municipal and inter-municipal clustering of the industry. *Vestnik Udmurtskogo universiteta. Seriya Ekonomika i pravo = Bulletin of Udmurt university. Series Economics and law*. 2023;33(3):379—388. (In Russ.)
2. Pashina A. A. Special Regime Gardening. *Molodoi uchenyi = Young scientist*. 2021;21(365):227—229. (In Russ.)
3. Chegovadze L. A. About the quorum of general meetings in the horticultural non-profit partnership. *Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika*. 2022;3:14—17. (In Russ.)

4. Ishchenko S. N. Features of legal regulation of the activities of horticultural non-profit partnerships. *Molodoi uchenyi = Young scientist*. 2021;14(356):210—212. (In Russ.)
5. Kudzheva E.K. Features of the new law on garden and garden camaraderie. *Agrarnoe i zemel'noe pravo = Agrarian and land law*. 2019;10(178):75—77. (In Russ.)
6. Selezneva A. Kh. Legal regulation of relations related to gardening and vegetable gardening: problems of law enforcement. *Problemy formirovaniya pravovogo sotsial'nogo gosudarstva v sovremennoi Rossii = Problems of formation of a legal social state in modern Russia. Proceedings of the XVIII All-Russian National Scientific and Practical Conference*. Novosibirsk, Zolotoi kolos, 2022:249—251. (In Russ.)
7. Storozheva A. N., Dadayan E. V. On the issue of the procedure for providing state support to garden (horticultural) partnerships of the Krasnoyarsk Territory. *Prioritetnye napravleniya razvitiya regional'nogo eksporta produktsii APK = Priority areas for the development of regional exports of agricultural products. Proceedings of the International scientific and practical conference*. Krasnoyarsk, Krasnoyarsk State Agrarian University publ., 2019:132—140. (In Russ.)
8. Akhmetov V. Ya., Divaeva E. A. Gardening as a promising branch of the economy of the regions of Russia (on the example of the Republic of Bashkortostan). *Vestnik evraziiskoi nauki = The Eurasian Scientific Journal*. 2023; 15(2). (In Russ.) DOI: 10.15862/14ECVN223.
9. Sviridova O. V. Development of an automated system for information support of SNT activities. *XX scientific and practical conference of the faculty members of the Volzhsky Polytechnic Institute (branch) of Volgograd State Technical University*. Volzhsky, 2021:50—52. (In Russ.)
10. Butkina A. A., Egorov M. S. Design of a knowledge control module for a software information system for creation of online courses. *Sovremennye naukoemkie tekhnologii = Modern high technologies*. 2024;7:10—15. (In Russ.) DOI: 10.17513/snt.40078.
11. Sviridova O. V., Rybakov A. A., Filippova E. N. Development of the structure of information system for supporting the activity of nonprofit horticultural partnerships. *Programmnye sistemy i vychislitel'nye metody = Software systems and computation methods*. 2021;3:25—39. (In Russ.) DOI: 10.7256/2454-0714.2021.3.35834.
12. Parschina G. G., Sviridova O. V., Rybanov A. A. Development and research of algorithms of automated system for information support SNT. *Postulat*. 2019;3. (In Russ.) URL: <https://e-postulat.ru/index.php/Postulat/article/view/2538/2581>.
13. Petrikov A. V. Cooperative movement of citizens: classification and production potential noncommercial associations of citizens on materials of the All-Russian Agricultural Census of 2016. *Fundamental'nye i prikladnye issledovaniya kooperativnogo sektora ekonomiki = Fundamental and applied research studies of the economics cooperative sector*. 2018;3:3—13. (In Russ.)
14. Gataullin R.F., Chuvashaeva E.R. Increasing the contribution of personal gardening to providing food security. *Vestnik Universiteta*. 2022;9:103—109. (In Russ.) DOI: 10.26425/1816-4277-2022-9-103-109.
15. Zemlyakova G.L., Samonchik O.A., Ustyukova V.V. The legal regulation of land relations in horticultural and gardening partnerships: questions without answers. *Ekologicheskoe pravo = Environmental Law*. 2020;4:22—28. (In Russ.)
16. Krylova M. V. Private-law and public-law principles in the regulation of the activities of SNT/ONT partnerships. *Biznes. Obrazovanie. Pravo = Business. Education. Law*. 2025;3(72):268—274. (In Russ.) DOI: 10.25683/VOLBI.2025.72.1361.
17. Malinina S. E. Problems of evaluation of economic efficiency of innovative projects. *Kreativnaya ekonomika = Creative Economy*. 2014;4(88):16—27. (In Russ.)
18. Storozheva A. N., Dadayan E. V. On the issue of grant support for garden non-profit partnerships in the Krasnoyarsk Territory. *Nauchno-prakticheskie aspekty razvitiya APK = Scientific and practical aspects of the development of the agro-industrial complex. Proceedings of the national scientific conference*. Krasnoyarsk, Krasnoyarsk State Agrarian University publ., 2021;2:201—203. (In Russ.)

Статья поступила в редакцию 05.10.2025; одобрена после рецензирования 08.11.2025; принята к публикации 10.11.2025.
The article was submitted 05.10.2025; approved after reviewing 08.11.2025; accepted for publication 10.11.2025.