

Научная статья

УДК 341.233.111

DOI: 10.25683/VOLBI.2025.73.1493

Albina Damirovna Khaibrahmanova

Postgraduate of the Department of International and Public Law,
field of training
5.1.2 — Public law
(state-legal) sciences,
Financial University
under the Government of the Russian Federation
Moscow, Russian Federation
khaybrakhmanova.albina@mail.ru

Альбина Дамировна Хайбрахманова

аспирант кафедры международного и публичного права,
направление подготовки
5.1.2 — Публично-правовые
(государственно-правовые) науки,
Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации
Москва, Российская Федерация
khaybrakhmanova.albina@mail.ru

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО КАК МЕГАОПЕРАТОР БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Аннотация. В статье рассматривается трансформация роли Федерального казначейства в условиях цифровизации бюджетного процесса Российской Федерации. Основное внимание уделяется анализу правового статуса Федерального казначейства как мегаоператора бюджетного процесса, осуществляющего функции оператора государственных информационных систем. Исследование фокусируется на изучении операторской деятельности Федерального казначейства, включая управление системой казначейских платежей и эксплуатацию ключевых информационных систем: «Электронный бюджет», Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах, Единая информационная система в сфере закупок, «Торги» и др.

Автором предложена классификация информационных ресурсов, оператором которых является Федеральное казначейство, с учетом не только их функционального назначения, но и нормативно-правового основания, закрепленного в Бюджетном кодексе РФ и иных нормативных правовых актах. В основе данной классификации лежит принцип юридической обоснованности и распределения полномочий, что позволяет четко определить статус, режим доступа и уровень ответственности за функционирование каждой категории систем. В результате выделены три самостоятельные группы. К первой группе относятся общедоступные информационные ресурсы, обеспе-

чивающие свободный доступ пользователей к различным видам сведений. Вторая группа представлена информационными системами, функционирующими в области управления государственными и муниципальными финансами. Третья категория включает информационно-аналитические системы, предназначенные для обработки больших объемов данных, их агрегирования и визуализации с целью принятия обоснованных управленческих решений.

Автор приходит к выводу, что Федеральное казначейство эволюционировало от традиционного органа исполнения бюджета до мегаоператора цифрового пространства управления государственными финансами, обеспечивающего сквозную интеграцию всех этапов бюджетного процесса и создающего единую цифровую среду взаимодействия участников бюджетных правоотношений. Эта эволюция обусловлена не только технологическими прорывами, но и системными вызовами, связанными с повышением прозрачности, эффективности и подотчетности использования бюджетных средств.

Ключевые слова: оператор информационной системы, электронный бюджет, цифровая инфраструктура финансового контроля, бюджетный процесс, система казначейских платежей, цифровизация, экосистема, мегаоператор, единый портал бюджетной системы, цифровой мониторинг, Витрина данных, Федеральное казначейство

Для цитирования: Хайбрахманова А. Д. Федеральное казначейство как мегаоператор бюджетного процесса // Бизнес. Образование. Право. 2025. № 4(73). С. 291—298. DOI: 10.25683/VOLBI.2025.73.1493.

Original article

FEDERAL TREASURY AS A MEGA-OPERATOR OF THE BUDGET PROCESS OF THE RUSSIAN FEDERATION

5.1.2 — Public law (state-legal) sciences

Abstract. The article examines the transformation of the role of the Federal Treasury in the context of digitalization of the budget process in the Russian Federation. Special attention is given to analyzing the legal status of the Federal Treasury as a mega-operator of the budget process, performing the functions of an operator of state information systems. The study focuses on the operational activities of the Federal Treasury, including managing the treasury payment system

and operating key information systems such as “E-Budget”, State Information System for State and Municipal Payments, Unified Information System in the Field of Procurement, “Tenders”, and others.

The author proposes a classification of information resources operated by the Federal Treasury, taking into account not only their functional purpose but also the legal basis established in the Budget Code of the Russian Federation and other

regulatory legal acts. The foundation of this classification is based on the principle of legal justification and distribution of powers, which allows clearly defining the status, access mode, and level of responsibility for each category of systems' operation. Consequently, three distinct categories are distinguished. The first group includes publicly accessible information resources that provide users with free access to various types of data. The second group is represented by information systems operating in the field of managing state and municipal finances aimed at increasing transparency and efficiency of budgetary processes. The third category comprises information and analytical systems designed for processing large amounts of data, their aggregation and visualization in order to make well-grounded management decisions.

For citation: Khaibrakhmanova A. D. Federal Treasury as a mega-operator of the budget process of the Russian Federation. *Biznes. Obrazovanie. Pravo = Business. Education. Law.* 2025;4(73):291—298. DOI: 10.25683/VOLBI.2025.73.1493.

Введение

Актуальность. Курс государства на цифровизацию бюджетного процесса [1] кардинально трансформирует функции Федерального казначейства, изменяя его роль в системе государственного финансового контроля.

В соответствии с нормами ст. 265 Бюджетного кодекса (далее — БК РФ) «внутренний государственный финансовый контроль реализуется Федеральным казначейством и органами государственного контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» Федеральному казначейству предоставлены полномочия «оператора системы казначейских платежей». Хотя функция Федерального казначейства как оператора платежей нашла отражение в трудах А. А. Ситника [2], Р. Е. Артиухина [3], Н. А. Поветкиной [4], вопрос о содержании этой функции до сих пор не получил комплексного освещения.

В рамках совершенствования механизмов государственного управления финансами в Российской Федерации существенное значение приобрело принятие постановления Правительства РФ от 17 декабря 2021 г. № 2338, которым скорректированы положения о Федеральном казначействе. Одним из основополагающих изменений явилось законодательное установление за Федеральным казначейством исключительного права исполнять обязанности оператора государственных информационных систем применительно к компетенции своей функциональной деятельности, а также получение официального статуса «оператора системы казначейских платежей», ранее предоставленного Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 479-ФЗ. Данные изменения не только расширили компетенцию Федерального казначейства, но и зафиксировали стратегический курс на цифровизацию бюджетного процесса, усиление централизованного контроля и повышение прозрачности исполнения государственного бюджета.

В продолжении совершенствования правового регулирования бюджетных отношений Федеральным законом от 24 июня 2025 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в БК РФ включена новая гл. 19² «Информационное обеспечение бюджетного процесса». Данное отражает тенденцию к усилению роли информационных технологий в управлении публичными

The author concludes that the Federal Treasury has evolved from a traditional budget execution authority to a mega-operator of digital space for managing public finances, ensuring seamless integration of all stages of the budgetary process and creating a unified digital environment for interaction among participants in budgetary legal relations. This evolution is driven not only by technological breakthroughs but also by systemic challenges related to increasing transparency, efficiency, and accountability in the use of budget funds.

Keywords: information system operator, e-Budget, digital infrastructure for financial control, budget process, treasury payment system, digitalization, ecosystem, mega-operator, unified portal of the budget system, digital monitoring, Data Showcase, Federal Treasury Service

финансами. Введение отдельной главы подчеркивает значимость информационного обеспечения как самостоятельного элемента бюджетного процесса, создает правовые предпосылки для формирования единой цифровой среды взаимодействия участников бюджетных правоотношений.

Особую важность приобретает установление централизованной роли Федерального казначейства в интеграции и сопровождении информационных систем, что формирует предпосылки для будущего закрепления за ним статуса мегаоператора бюджетного процесса, отвечающего за сквозную цифровизацию, безопасность и согласованность функционирования ключевых платформ.

Изученность проблемы. Проблема правового статуса Федерального казначейства активно исследуется в российской юридической и экономической науке. Среди ведущих ученых — А. В. Никоненко [5], заложивший основы понимания казначейства как органа исполнительной власти с управлениемскими и контрольными функциями, и А. О. Логвенчева [6], обосновавшая абсолютный характер его контроля и предложившая пути совершенствования финансово-правового регулирования. Несмотря на насыщенность научного дискурса, в существующей литературе отсутствует системное осмысление казначейства как «мегаоператора» бюджетного процесса. Большинство исследований ограничиваются традиционными категориями — государственный орган, субъект контроля, участник бюджетного процесса. При этом не рассматривается его инфраструктурная и технологическая роль в обеспечении сквозного цикла движения бюджетных средств — от поступления доходов до исполнения расходов в реальном секторе экономики.

Анализ научной литературы за последние шесть лет (2020—2025 гг.) показывает, что внимание исследователей все больше смещается в сторону технологических, управлениемских и цифровых аспектов деятельности Федерального казначейства. Специалисты по государственному управлению: Р. С. Близкий и А. С. Хмелевской [7; 8], И. О. Антропцева [9], С. А. Маркина [10; 11], Д. В. Шепелева [12], В. С. Гниздыло [13] и М. В. Васильева [14] — рассматривают казначейство через призму эффективности, прозрачности и цифровизации. Их работы констатируют внедрение «Электронного бюджета», Единой информационной системы в сфере закупок, цифрового мониторинга и автоматизации, выявляя проблемы: фрагментарность систем, слабую интеграцию данных и риски кибербезопасности. С. Е. Проокофьев [15] отмечает переход к проактивному, риск-ориентированному контролю, интегрированному в цифровой цикл. Е. А. Федченко [16] анализирует

вызовы цифровизации: блокчейн, искусственный интеллект, «невидимый контроль», — подчеркивая необходимость правового закрепления новых инструментов. Э. А. Исаев [17] раскрывает практические аспекты цифровой трансформации: электронный СМАРТ-контроль, использование искусственного интеллекта и переход на отечественное программное обеспечение.

Целесообразность разработки темы. Федеральное казначейство всё больше трансформируется из контрольно-исполнительного органа в цифрового оператора. При этом, несмотря на значительный объем научных и практических разработок, теоретическое осмысление Федерального казначейства как « megaоператора » бюджетной системы, охватывающего всю цепочку движения средств и выступающего в роли ключевой инфраструктурной и технологической платформы, остается недостаточно разработанным, что определяет актуальность дальнейших исследований в данной области.

Научная новизна исследования. В работе впервые в рамках одного исследования систематизированы правовые, организационные и технологические аспекты операторской деятельности казначейства, включая анализ его полномочий как оператора информационных систем в эпоху цифровизации процессов государственного управления.

Цель настоящего исследования заключается в выявлении правовой основы, организационной структуры и технологических аспектов функционирования Федерального казначейства в качестве « megaоператора » бюджетных процессов в условиях формирования цифровой модели государственного управления, а также определение его роли в качестве центрального звена цифровой инфраструктуры финансового контроля.

Задачи исследования:

- проанализировать содержание термина «оператор информационной системы» исходя из положений действующего российского законодательства;
- исследовать правовые основания деятельности Федерального казначейства как оператора государственных информационных систем;
- определить технологический потенциал Федерального казначейства, обеспечивающий его роль в цифровой инфраструктуре финансового контроля;
- систематизировать и охарактеризовать виды государственных информационных систем, находящихся в ведении Федерального казначейства;
- выявить взаимосвязь между операторской функцией Федерального казначейства и его ролью как центрального звена цифровой инфраструктуры финансового контроля.

Объектом исследования выступают общественные правоотношения, складывающиеся в ходе осуществления функций по организации, регулированию и технологической модернизации бюджетного процесса в Российской Федерации, участниками которых выступает Федеральное казначейство.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые, институциональные и технологические аспекты деятельности Федерального казначейства в качестве оператора информационных систем, обеспечивающих реализацию бюджетного процесса, а также его роль в формировании единой цифровой экосистемы государственных финансов.

Теоретическая значимость исследования состоит в переосмыслинии правовой природы Федерального казначейства в условиях цифровизации как особого субъекта финансовых правоотношений, чья компетенция выходит за рамки тради-

ционного исполнения бюджета и включает функции системного оператора, обеспечивающего целостность, прозрачность и безопасность цифрового бюджетного пространства.

Практическая значимость исследования заключается в том, что оно представляет собой систематизированный научный анализ, в рамках которого ключевые элементы правового, функционального и технологического регулирования информационных ресурсов, оператором которых является Федеральное казначейство, объединены в единую аналитическую структуру, что позволяет получить целостное представление о современной архитектуре цифрового бюджетного управления.

Методология исследования основывается на сочетании нормативно-догматического, системного и сравнительно-правового методов для анализа правового статуса и функций Федерального казначейства как центрально-гого звена бюджетного процесса. С помощью нормативно-догматического метода интерпретируются положения БК РФ и подзаконных актов, регулирующих его деятельность; системный анализ раскрывает его роль в качестве мегаоператора, объединяющего функции кассового исполнения, учета, контроля и мониторинга бюджетных средств.

Основная часть

Понятие оператора информационной системы в российском законодательстве. При исследовании правового статуса и круга полномочий Федерального казначейства в качестве оператора информационной системы представляется необходимым провести детальное изучение основных юридических категорий, таких как «оператор» и «оператор информационной системы».

Указанные термины имеют междисциплинарный характер и используются в различных сферах правового регулирования, охватывая нормы и институты различных отраслей российского законодательства. Для единообразного понимания в сфере информационных технологий целесообразно обратиться к нормативно-технической базе, в частности к национальным стандартам, устанавливающим официальные дефиниции:

- «оператор (*operator*): какой-либо объект, осуществляющий работу системы» — согласно ГОСТ Р ИСО/МЭК 12207—2010;
- «оператор информационной системы: лицо, осуществляющее деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе обработку информации, содержащейся в ее базах данных» — согласно ГОСТ Р 52653—2006.

При этом прослеживается принципиальное различие в методологических подходах к трактовке понятия в рассматриваемых документах. В первом случае определение носит сугубо технический характер: под оператором понимается любой функциональный элемент системы — как программный, так и аппаратный, — обеспечивающий ее работоспособность. Такой подход отражает инженерную парадигму стандарта, ориентированного на процессы жизненного цикла программных средств, где ключевое значение имеет функциональная роль субъекта/объекта в системе вне зависимости от его правовой природы. В свою очередь, ГОСТ Р 52653—2006 наделяет термин «оператор» юридико-техническим содержанием, закрепляя за ним статус физического лица, непосредственно осуществляющего управление информационной системой и выполняющего действия, имеющие правовые последствия в сфере обработки и защиты информации.

Понятие «оператор» функционирует в системе российского законодательства как многозначный термин, закрепленный в различных нормативных правовых актах.

В силу положения п. 12 ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» оператором информационной системы могут быть гражданки или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в т. ч. по обработке информации, содержащейся в ее базах данных.

Правомерность действий оператора информационной системы определяется совокупностью юридических и технических факторов, закрепленных в действующем законодательстве:

- 1) оператор должен иметь право собственности или иное законное основание для использования оборудования информационной системы, включая серверы и пользовательские терминалы;

- 2) доступ к базам данных должен осуществляться на правомерной основе — по лицензионному договору с правообладателем или, в исключительных случаях, в соответствии с правомочиями, предусмотренными ст. 1280 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, различия в подходах к пониманию термина «оператор» позволяют выделить две основные плоскости его трактовки — функциональную и субъектную. В первом случае акцент делается на выполняемых действиях: управление, эксплуатация, техническое сопровождение информационной системы, обработка и защита данных. Во втором — на правовом статусе субъекта, наделенного полномочиями и ответственностью за функционирование системы. При этом функция оператора информационной системы носит преимущественно инфраструктурный и технический характер, поскольку реализуется через организацию и поддержание работоспособности системы, а не через реализацию субъективных прав или обязанностей в традиционном юридическом смысле. Изложенное позволяет заключить, что роль оператора определяется не столько правовым положением лица, сколько совокупностью технических, организационных и процессуальных функций, обеспечивающих устойчивое функционирование информационной среды.

Операторская деятельность Федерального казначейства. В информационных системах, функционирующих в сфере управления государственными финансами, осуществляется комплекс взаимосвязанных процессов по работе с информацией. Указанные процессы включают формирование данных, сбор сведений, обработку информации, хранение данных, а также предоставление сведений.

Ключевым новшеством выступает дифференциация операторской деятельности Федерального казначейства на две самостоятельные составляющие: первая охватывает специализированные информационные системы, обеспечивающие управление государственными и муниципальными финансами, вторая включает общедоступные информационные ресурсы аналогичной сферы, предназначенные для публичного информирования и повышения прозрачности бюджетного процесса.

Согласно ст. 168⁷ БК РФ перечень информационных систем не является закрытым. Законодатель закрепляет ключевое положение ГИС «Электронный бюджет», подчеркивая ее основополагающую роль в обеспечении информационно-технического сопровождения процедур бюджетного планирования и исполнения.

Вместе с тем предусмотрено внедрение и использование иных информационных систем, оператором которых является Министерство финансов РФ и Федеральное казначейство.

Согласно ст. 168¹⁰ БК РФ к общедоступным информационным ресурсам в сфере управления публичными финансами относятся:

- 1) единый портал бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — Сервис);

- 2) официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях.

Полученные результаты подтверждают вывод о том, что информационное сопровождение бюджетного процесса осуществляется, среди прочего, посредством разработки, внедрения и эксплуатации государственных интегрированных информационных систем, открытых информационных ресурсов и информационно-аналитических комплексов, управление которыми осуществляется Федеральное казначейство (далее — Экосистема; см. рис.).



Рис. Экосистема

Характеристика информационно-коммуникационной инфраструктуры и автоматизированных решений.

Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее — ГИС «Электронный бюджет», Система) утверждена постановлением Правительства РФ от 30 июня 2015 г. № 658.

Важнейшей составляющей функционирования Системы является обеспечение прозрачности (открытости) в сфере управления публичными финансами. В составе ГИС «Электронный бюджет» функционирует Сервис, обладающий двойственной правовой и функциональной природой:

- с организационно-функциональной точки зрения — это самостоятельный структурный компонент ГИС, интегрированный в общую архитектуру системы, подчиненный ее регламентам и взаимодействующий с иными модулями в рамках единого информационного пространства управления общественными финансами;

- с информационно-правовой точки зрения — это общедоступный информационный ресурс, открытый для неограниченного круга лиц без необходимости аутентификации или специальных прав доступа.

Таким образом, Сервис обеспечивает доступ к оперативной актуальной информации относительно бюджета и бюджетного процесса Российской Федерации, одновременно создавая правовую основу для активного вовлечения граждан в процесс управления государственными финансами. Сервис размещен по веб-адресу www.budget.gov.ru.

Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (далее — ГИС ГМП), созданная в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 27 июня 2011 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О национальной платежной системе», представляет собой единую централизованную структуру, осуществляющую аккумулирование и предоставление данных о произведенных физическими лицами и организациями оплатах услуг, предоставляемых органами публичной власти всех уровней. Данная система предназначена для интеграции и консолидации потоков финансовой информации, поступающей от администраторов бюджетных доходов, платежных агентов, электронных сервисов и многофункциональных центров путем внедрения механизмов автоматизированного электронного документооборота. Благодаря разработанному и внедренному принципу единого окна, физические и юридические лица имеют доступ к данным о собственных обязательствах перед бюджетами всех уровней Российской Федерации.

В силу предписания, содержащегося в ч. 2 ст. 21³ Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», именно Федеральному казначейству предоставлены исключительные компетенции относительно учреждения, поддержания работоспособности, развития и технической поддержки эксплуатации ГИС ГМП.

Государственная автоматизированная информационная система «Управление» (далее — ГАС «Управление», Система), созданная на основании постановления Правительства РФ от 25 декабря 2009 г. № 1088. Архитектурная организация предполагает наличие двух функциональных компонентов: открытого и закрытого сегментов. В соответ-

ствии с п. 3¹ постановления Правительства РФ от 25 декабря 2009 г. № 1088 оператором открытого сегмента является Федеральное казначейство.

Система является единой комплексной структурой, направленной на обеспечение информационно-аналитической поддержки деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Российской Федерации. Ее функционал охватывает широкий спектр задач, включающих оценку качества исполнения функций органами власти различного уровня, контроль над достижением установленных президентом целевых показателей, управление реестром стратегических планов и предоставление доступа к ним уполномоченным субъектам, а также мониторинг процессов казначейского сопровождения государственных контрактов и соглашений.

Единая информационная система в сфере закупок (далее — ЕИС) начала функциональное применение с 1 января 2016 г. на основании постановления Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 36 и реализована в форме сайта с доменным адресом www.zakupki.gov.ru.

Основная цель ЕИС заключается в обеспечении информационного сопровождения всей цепочки контрактной системы, начиная от стадии планирования закупок и заканчивая исполнением заключенных договоров. Она обеспечивает свободный и бесплатный доступ к полному объему актуальной и достоверной информации относительно закупок товаров, работ и услуг государственными заказчиками и отдельными категориями юридических лиц, а также формирует, обрабатывает и хранит соответствующую документацию.

Постановлением Правительства РФ от 13 апреля 2017 г. № 442 обязанность по обеспечению устойчивого и непрерывного функционирования ЕИС возложена на Федеральное казначейство.

Государственная информационная система «Торги» (далее — ГИС «Торги») начала функциональное применение с 1 октября 2021 г. в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 19 ноября 2020 г. № 1876 и приказа Казначейства России от 2 декабря 2021 г. № 38н и реализована в форме сайта с доменным адресом www.torgi.gov.ru, а с 15 октября 2021 г. — www.new.torgi.gov.ru. ГИС «Торги» — это цифровая платформа для проведения во взаимодействии с электронными площадками торгов по продаже государственного, муниципального и иного имущества, включая аренду и продажу земельных участков, процессы приватизации государственного и муниципального имущества, передачу прав владения и пользования таким имуществом на конкурсной основе, а также реализацию активов, обращенных в собственность государства.

В соответствии с п. 1¹ постановления Правительства РФ от 19 ноября 2020 г. № 1876 Федеральное казначейство уполномочено на осуществление функций по созданию, развитию и эксплуатации официального сайта, включая обслуживание пользователей, техническое сопровождение программно-аппаратной инфраструктуры, необходимой для его функционирования, а также надежное хранение информации, размещенной на сайте. Таким образом, Федеральное казначейство несет полную ответственность за организацию и поддержку жизненного цикла данного информационного ресурса.

Государственная информационная система «Независимый регистратор» (далее — ГИС НР) создана в соответствии с ч. 13 ст. 4 Федерального закона от 5 апреля

2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства РФ от 27 января 2022 г. № 60 и функционирует начиная с 1 января 2020 г.

Задача ГИС НР — обеспечить фиксацию всех действий (либо бездействий) субъектов контрактной системы, осуществляемых как непосредственно в ЕИС, так и на электронных торговых площадках. Помимо прочего, ГИС НР автоматически регистрирует значимые события, сопровождающие процесс информационного обмена ЕИС с различными подсистемами иных ведомств, таких как федеральные и региональные платформы электронной торговли, инфраструктурные элементы региональных закупочных мероприятий, а также специальные модули, используемые для составления итоговых документов и ведения бухгалтерского учета учреждений.

Информационная система «Автоматизация органов криптографической защиты» (далее — ИС АОКЗ) разработана с целью автоматизации процессов, обеспечивающих деятельность органов криптографической защиты информации открытого характера, действующих в структуре Федерального казначейства, включая его территориальные подразделения и организации, находящиеся в ведомственном подчинении.

Государственная информационная система электронных сертификатов (далее — ГИС ЭС), созданная в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата», является федеральной информационной системой, обеспечивающей реализацию прав граждан Российской Федерации на получение определенных видов товаров, работ и услуг за счет бюджетных средств посредством электронных сертификатов. Данная система призвана повысить прозрачность и эффективность расходования государственных ресурсов, создать дополнительные гарантии социальной защиты населения, упростив процедуру приобретения необходимых благ и услуг гражданам, имеющим право на соответствующую поддержку. В соответствии с ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ оператором ГИС ЭС является Федеральное казначейство.

Информационно-аналитическая система мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее — ИАС КПЭ) обеспечивает проведение комплексного оперативного мониторинга и анализа исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации посредством ежедневного сбора и обработки соответствующих данных. Система позволяет проводить детализированный анализ кассового исполнения бюджетов, включая разрез отдельных поселений, а в перспективе — до уровня конкретных получателей бюджетных средств по федеральному бюджету. Проводится анализ источников финансирования бюджетного дефицита, включая данные по администраторам источников, нераспределенным объемам, платежным документам, а также зачислениям, списаниям и остаткам на счетах средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. Система формирует отчеты для текущего контроля реализации приоритетных национальных проектов и региональных программ модернизации здравоохранения с ежедневным обновлением данных, что повышает прозрачность и эффективность бюджетного процесса.

Центральным элементом ИАС КПЭ выступает единое хранилище данных, которое осуществляет консолидацию, хранение и обработку актуальной информации, требуемой для комплексной оценки исполнения бюджетов. Данное хранилище ежедневно пополняется показателями кассового исполнения, детализированными данными по доходной и расходной частям бюджетов, информацией относительно источников финансирования дефицитов бюджетов, исполнением государственных программ и операций сектора государственного управления. Обеспечивая целостность, актуализацию и унификацию собираемых данных, единое хранилище формирует фундамент для эффективного оперативного анализа, подготовки автоматизированной отчетности и своевременного принятия обоснованных управленческих решений.

Для повышения уровня открытости бюджетных процессов и обеспечения граждан актуальной информацией о состоянии бюджетной системы Российской Федерации Федеральным казначейством реализована в форме сайта с доменным адресом <http://datamarts.roskazna.ru>. *Витрина данных* — специализированный информационный ресурс, обеспечивающий открытый доступ к ключевым показателям исполнения бюджетов. Эти платформы формируют основу для гражданского контроля за использованием государственных финансов, позволяя представителям общественности, экспертам и заинтересованным лицам анализировать ход исполнения бюджета, отслеживать финансовые потоки и оценивать эффективность публичных расходов. Для обеспечения понимания информации широкой аудиторией, включая пользователей без специальной экономической подготовки, каждый отчет на открытом портале сопровождается подробными пояснениями, доступным текстовым описанием, а также визуальными элементами — диаграммами, графиками и индикаторами, наглядно демонстрирующими основные тенденции. Особое внимание уделено визуализации отклонений: цветовые маркеры и динамические графики позволяют оперативно выявлять позитивные или негативные отклонения в показателях исполнения бюджетов.

Выходы

Закрепляя за Федеральным казначейством статус оператора информационных систем, на него возлагается совокупность взаимосвязанных функций, формирующих целостный цикл управления государственными информационными ресурсами в финансовой сфере.

Первая функция — создание и развитие систем — охватывает проектно-конструкторскую и инженерно-программную деятельность: разработку архитектурных решений, программирование, тестирование и внедрение информационных систем для автоматизации бюджетного процесса.

Вторая функция — эксплуатация и обеспечение сохранности данных — предполагает непрерывное техническое сопровождение систем: регулярное резервное копирование, мониторинг работоспособности компонентов, оперативное устранение сбоев.

Третья функция — интеграция с другими системами в целях создания единого информационного пространства — направлена на обеспечение бесшовного взаимодействия с ведомственными и государственными ресурсами (Федеральная налоговая служба, Федеральная таможенная служба, Банк России и др.). Она включает настройку межсистемных интерфейсов, синхронизацию данных между уровнями

бюджетной системы (федеральный, региональный, муниципальный), поддержку единых форматов обмена в рамках инфраструктуры электронного правительства, а также совместимость с платежными и учетными системами.

Четвертая функция — предоставление доступа к данным — регламентирует взаимодействие пользователей с информационными ресурсами. В ее рамках осуществляется: разграничение прав доступа по категориям участников; организация личных кабинетов участников бюджетного процесса; публикация открытых данных в установленном порядке; формирование и выдача выписок, отчетов и аналитических материалов; обеспечение юридически значимого электронного документооборота с применением электронной подписи и др.

Таким образом, приобретение Федеральным казначейством статуса оператора информационных систем предполагает наличие комплекса специализированных компетенций технического, организационного и правового характера, необходимых для формирования и поддержания целостной, безопасной и технологически совместимой информационной инфраструктуры.

Заключение

Федеральное казначейство выступает в качестве мегаоператора государственных информационных систем. Этот статус предполагает не просто техническое сопровождение систем, но и стратегическое управление их архитектурой, интеграцией, нормативно-правовым сопровождением и контролем за соблюдением требований к защите данных. Таким образом, роль Федерального казначейства как оператора выходит за рамки чисто исполнительной или технической функции и приобретает управленческий, нормативный и координирующий характер, обеспечивая единую методологию обработки финансовой информации, стандартизацию процессов и централизованное взаимодействие

с другими участниками бюджетного процесса. Это закрепляет за ним статус ключевого института цифровой финансовой инфраструктуры.

Кроме того, Федеральное казначейство сегодня фактически переросло статус «оператора информационных систем», трансформировавшись в ключевое звено цифровой Экосистемы государственного управления финансами — мегаоператора. В настоящее время управляет не отдельными разрозненными сервисами, а взаимосвязанным комплексом информационных ресурсов, играющим важнейшую роль в обеспечении эффективности и прозрачности бюджетного процесса. В рамках этой Экосистемы:

- выступает единственным центром данных, собирая и обрабатывая информацию из различных источников, что позволяет создать полную и объективную картину состояния государственных финансов;

- обеспечивает платформенное взаимодействие участников бюджетного процесса, организуя доступ к специализированным государственным информационным системам, связывает участников бюджетного процесса в единую цифровую среду.

- формирует стандарты цифровизации — задает технические и методологические требования для интеграции новых решений в финансовую инфраструктуру.

Таким образом, Федеральное казначейство эволюционирует от традиционного распорядителя бюджетных средств к статусу мегаоператора бюджетного процесса. В новой парадигме оно становится центральным звеном цифровой инфраструктуры финансового контроля, обеспечивая сквозную интеграцию и сопровождение всех этапов бюджетного цикла — от формирования бюджетной росписи до исполнения расходов и учета поступлений. Как мегаоператор, Федеральное казначейство формирует единое цифровое пространство для взаимодействия всех участников бюджетного процесса.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Хайбрахманова А. Д. Трансформация государственного финансового контроля: правовые императивы и новые реалии // Юридическая наука. 2025. № 10. С. 151—156.
2. Ситник А. А. Система казначейских платежей в национальной платежной системе // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2021. № 9. С. 145—157. DOI: 10.17803/2311-5998.2021.85.9.145-157.
3. Артоухин Р. Е. Бюджетно-правовое регулирование системы казначейских платежей // Финансовое право. 2022. № 12. С. 2—6.
4. Поветкина Н. А. Трансформация и особенности архитектуры бюджетного права // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2020. № 9. С. 89—97. DOI: 10.17803/2311-5998.2020.73.9.089-097.
5. Никоненко А. В. Финансово-правовое регулирование деятельности Федерального казначейства (федеральной службы) России : автореферат дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. 26 с.
6. Логвенчева А. О. Правовые основы автоматизации деятельности Федерального казначейства в сфере государственного финансового контроля: проблемы использования информационных систем // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2021. № 9. С. 178—190. DOI: 10.17803/2311-5998.2021.85.9.178-190.
7. Близкий Р. С., Лебединская Ю. С., Хмелевской А. С. Модернизация казначейского исполнения бюджета в условиях цифровизации // Фундаментальные исследования. 2023. № 11. С. 8—14. DOI: 10.17513/fr.43510.
8. Близкий Р. С., Хмелевской А. С. Актуализация цифровых форматов администрирования информационных систем в органах Федерального казначейства // Учет. Анализ. Аудит. 2024. Т. 11. № 4. С. 35—46. DOI: 10.26794/2408-9303-2024-11-4-35-46.
9. Антропцева И. О. Цифровизация публичного финансового контроля : моногр. М. : Статут, 2024. 180 с.
10. Маркина С. А., Афанасьева А. М., Селюкова С. Е. Роль казначейства в исполнении федерального бюджета // Журнал прикладных исследований. 2025. № 4. С. 96—103.
11. Маркина С. А. Роль Федерального казначейства в цифровизации государственного сектора // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2025. Т. 15. № 3. С. 102—117. DOI: 10.21869/2223-1552-2025-15-3-102-117.
12. Шепелева Д. В. Организационно-правовые основы государственного финансового контроля // Проблемы в российском законодательстве. 2020. № 2. С. 48—52.

13. Гнездыло В. С. Концепции развития государственного финансового контроля в России на пути его становления // Управленческий учет. 2023. № 12. С. 53—59. DOI: 10.25806/uu12202353-59.
14. Васильева М. В. О концепции государственного и муниципального финансового контроля // Финансы и кредит. 2009. Т. 15. № 44. С. 14—24.
15. Прохофьев С. Е. Новации в сфере государственного финансового контроля, осуществляемого Казначейством России // Финансы и кредит. 2015. Т. 21. № 10. С. 2—11.
16. Федченко Е. А. Цифровой Государственный финансовый контроль: вызовы и возможности // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2025. № 3. Ч. 2. С. 346—353. DOI: 10.17513/vaael.4065.
17. Исаев Э. А. Достижения цифровизации контрольной и аналитической деятельности Федерального казначейства // Бюджет. 2024. № 12(264). С. 30—33.

REFERENCES

1. Khaibrakhmanova A. D. Transformation of state financial control: legal imperatives and new realities. *Yuridicheskaya nauka = Juridical science*. 2025;10:151—156. (In Russ.)
2. Sitnik A. A. System of treasury payments in the national payment system. *Vestnik Universiteta imeni O. E. Kutafina (MGYuA) = Courier of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)*. 2021;9:145—157. (In Russ.) DOI: 10.17803/2311-5998.2021.85.9.145-157.
3. Artyukhin R. E. Budget law regulation of the treasury payment system. *Finansovoe pravo = Financial law*. 2022;12:2—6. (In Russ.)
4. Povetkina N. A. Transformation and architecture features of budget law.. *Vestnik Universiteta imeni O. E. Kutafina (MGYuA) = Courier of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)*. 2020;9:89—97. (In Russ.) DOI: 10.17803/2311-5998.2020.73.9.089-097.
5. Nikonenko A. V. Financial and legal regulation of the activities of the Federal Treasury (Federal Service) of Russia. Abstract of diss. of the Cand. of Law. Moscow, 2006. 26 p. (In Russ.)
6. Logvencheva A. O. Legal bases of automation of Federal Treasury activities in the field of state financial control: problems of using information systems. *Vestnik Universiteta imeni O. E. Kutafina (MGYuA) = Courier of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)*. 2021;9:178—190. (In Russ.) DOI: 10.17803/2311-5998.2021.85.9.178-190.
7. Blizkiy R. S., Lebedinskaya Yu. S., Khmelevskoy A. S. Modernization of treasury budget execution in terms of digitalization. *Fundamental'nye issledovaniya = Fundamental research*. 2023;11:8—14. (In Russ.) DOI: 10.17513/fr.43510.
8. Blizkiy R. S., Khmelevskoy A. S. Updating Digital Formats for Administering Info-Systems in the Treasury of Russia. *Uchet. Analiz. Audit = Accounting. Analysis. Auditing*. 2024;11(4):35—46. (In Russ.) DOI: 10.26794/2408-9303-2024-11-4-35-46.
9. Antropseva I. O. Digitalization of public financial control. Monograph. Moscow, Statut, 2024. 160 p. (In Russ.)
10. Markina S. A., Afanasyeva A. M., Selyukova S. E. The role of the treasury in the execution of the federal budget. *Zhurnal prikladnykh issledovanii = Journal of applied research*. 2025;4:96—103. (In Russ.)
11. Markina S. A., Ageeva P. A. The role of the Federal Treasury in the digitalization of the public sector. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment = Proceedings of the Southwest State University. Series: Economics. Sociology. Management*. 2025;15(3):102—117. (In Russ.) DOI: 10.21869/2223-1552-2025-15-3-102-117.
12. Shepeleva D. V. Organizational and legal basis of state financial control. *Probely v rossiiskom zakonodatel'stve = Gaps in Russian legislation*. 2020;2:48—52. (In Russ.)
13. Gnidzylo V. S. Concepts for the development of state financial control in Russia on the path of its formation. *Upravlencheskii uchet = Management Accounting*. 2023;12:53—59. (In Russ.) DOI: 10.25806/uu12202353-59.
14. Vasileva M. V. About the concept of the state and municipal financial control. *Finansy i kredit = Finance and Credit*. 2009;15(44):14—24. (In Russ.)
15. Prokof'ev S. E. Innovation in the State financial control exercised by the Russian Federal Treasury. *Finansy i kredit = Finance and Credit*. 2015;21(10):2—11. (In Russ.)
16. Fedchenko E. A. Digital state financial control: challenges and opportunities. *Vestnik Altaiskoi akademii ekonomiki i prava = Journal of Altai Academy of Economics and Law*. 2025;3-2:346—353. (In Russ.) DOI: 10.17513/vaael.4065.
17. Isaev E. A. Achievements in the digitalization of control and analytical activities of the Federal Treasury. *Byudzhet*. 2024;12(264):30—33. (In Russ.)

Статья поступила в редакцию 28.10.2025; одобрена после рецензирования 29.11.2025; принятая к публикации 01.12.2025.
The article was submitted 28.10.2025; approved after reviewing 29.11.2025; accepted for publication 01.12.2025.