

УДК 349.4
ББК 67.407.1

Шульга Анна Евгеньевна,
преподаватель кафедры земельного права
Волгоградской государственной сельскохозяйственной академии,
г. Волгоград,
e-mail: mato-anna@yandex.ru

ЛЕСНЫЕ УЧАСТКИ КАК ОБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

FOREST PLOTS AS OBJECTS OF THE CIVIL RIGHTS

В данной статье автор попытался рассмотреть лесные участки как объекты гражданского права. Приведена классификация объектов гражданского права известного ученого-цивилиста Г.Ф. Шершеневича. Высказана позиция, что лесные участки относятся к объектам гражданского права с некоторыми специфическими особенностями. Сделана попытка раскрыть понятие «лес» в соответствии с современным отечественным законодательством. Приведен сравнительный анализ ранее действовавшего в данной отрасли и современного законодательства. А также показана неточность некоторых формулировок. В общих чертах рассмотрен правовой режим земель лесного фонда.

In the given article the author has tried to review the forest plots as objects of the civil law. Classification of objects of the civil law of the known specialist in the civil law, Shershenevich G. F., is provided. It has been stated that the forest plots belong to the objects of the civil law with some specific features. It has been attempted to open the concept "forest" according to the current domestic legislation. The comparative analysis of the previously effective legislation and the current legislation in the given area has been made. And additionally, inaccuracy of some definitions has been provided. The legal regime of the land plots of the forest resources has been reviewed in general terms.

Ключевые слова: гражданское право, лесное право, лес, участки, земельные участки лесного фонда, правовой режим, недвижимое имущество, лесопользование, лесной участок, природные ресурсы.

Keywords: civil law, the wood right, wood, sites, the ground areas of wood fund, legal regime, real estate, using wood, a forest plot, natural resources.

Вопрос об объектах гражданских прав и на сегодняшний день остается весьма актуальным. Несмотря на то, что уже написано много работ по данному вопросу, все же есть и нерешенные проблемы. В частности, необходимо рассмотрение отдельных видов объектов гражданского права.

В ряде отраслей российского права есть свои объекты, которые часто являются и объектами гражданского права. На сегодняшний день отрасль российского лесного права является не проработанной ни в теоретическом, ни в практическом аспектах. В связи с этим хотелось бы рассмотреть лесные участки как объекты гражданского права.

Один из величайших ученых в области российской цивилистической науки Г. Ф. Шершеневич рассматривал природные ресурсы как объекты гражданских прав и разделял их на следующие виды. Во-первых, земля и ее естественные богатства – недвижимые вещи, где земля выступает как главная вещь, а ее богатства как принадлежности. Во-вторых, объекты животного мира – движимые вещи. В-третьих, воздух, солнечный и лунный свет, проточная вода, открытое море – вещи вне оборота, например столб воздуха над земельным участком – это собственность владельца земельного участка, производная от права собственности на землю¹.

Такая классификация и на сегодняшний день является весьма актуальной.

Согласно ст. 130 Гражданского кодекса РФ к недвижимому имуществу относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, иными словами объекты, перемещение которых без несоразмерного урона их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства².

Таким образом, земельный участок относится к недвижимому имуществу. Лесной же участок является разновидностью земельного участка. А в ст. 261 ГК РФ определен правовой режим земельного участка как объекта права собственности.

В соответствии с подп. 5 п. 1 ст. 7 Земельного кодекса РФ³ одной из семи самостоятельных категорий земель являются земли лесного фонда.

Значение лесов не только в Российской Федерации, но и во всем мире переоценить весьма сложно. Четверть всех мировых лесов сосредоточена на территории Российской Федерации. Именно для этого и необходимо четкое и детальное правовое регулирование отношений, связанных с лесами и лесными участками.

Согласно ЗК РФ (ст. 101) землями лесного фонда являются лесные земли (земли, покрытые и не покрытые лесной растительностью, но необходимые и назначенные для ее восстановления – вырубki, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства, но не являющиеся лесными землями (просеки, дороги, болота и др.).

¹ Шершеневич, Г. Ф. Курс гражданского права / Г. Ф. Шершеневич. – Тула: Автограф, 2001. – С. 131.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): принят ГД ФС РФ 21.10.1994 (ред. от 27.12.2009) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

³ Земельный кодекс Российской Федерации: принят ГД ФС РФ 28.09.2001 (ред. от 22.07.2010) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.

Порядок использования земель лесного фонда регулируется земельным и лесным законодательством.

В ст. 5 Лесного кодекса РФ⁴ приведена следующая формулировка леса. Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов происходят исходя из понимания о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе. Представляется целесообразным, что применение такого понимания леса уместно только к лесохозяйственным отношениям, т. е. к использованию, охране, защите и воспроизводству.

В гражданском законодательстве РФ лес исключен из перечня видов объектов недвижимого имущества. Следовательно, лес рассматривается как древесно-кустарниковая растительность и древесина.

Понятие леса является базовым для всего лесного законодательства. Данное определение, конечно, не противоречит сложившемуся научному и правовому воззрению о лесе как единстве земли, лесной растительности, животного мира и иных компонентов окружающей природной среды, имеющих важное экологическое, социальное и экономическое значение. Однако это определение нельзя считать исчерпывающим и законченным. Такое определение не раскрывает сущность и содержание определяемых объектов.

Лесной кодекс РФ⁵ 1997 г. также не содержал ясного определения понятия леса, только в преамбуле было указано, что лес – система лесной флоры, земли, животного мира и других компонентов окружающей природной среды, имеющей существенное экологическое, экономическое и социальное назначение. В одном из проектов Лесного кодекса встречалось определение леса как природного объекта, составляющего целостную совокупность лесной растительности, земли, почвы, иных компонентов, находящихся во взаимосвязи между собой и внешней средой (лесная экосистема). В другом проекте закона понятие леса связывалось с площадью земли, на которой плотно произрастают лесные растения. Некоторыми учеными разрабатывалось понятие леса как основного типа растительности, господствующий ярус которого образован деревьями одного или нескольких видов с сомкнутыми кронами. Ни одно из этих определений так и не было принято на законодательном уровне. Определение, содержащееся в ст. 5 ЛК РФ, более чем не конкретно, оно подчеркивает только, что лес – это экологическая система, природный ресурс.

В лесном хозяйстве научные позиции на лес воспринимаются сквозь призму сложившихся в последнее время юридических представлений. В частности, такой взгляд на лес отражен в ОСТ 56-108-98 «Лесоводство. Термины и определения» (утв. Приказом Рослесхоза от 3 декабря 1998 г. № 203)⁶. В названном Стандарте под

лесом предложено понимать совокупность лесных древесных и иных растений, земли, животных и микроорганизмов и других природных компонентов, находящихся во взаимосвязи с окружающей средой.

Одним из великих ученых в области лесоводства Г. Ф. Морозовым впервые была раскрыта суть леса посредством трех понятий. Автор высказал, что под лесом следует понимать совокупность древесных растений, измененных во внешней форме, внутреннем строении под воздействием их друг на друга, на занятую почву, а также атмосферу. Второе помимо того, что лес – это совокупность растений, он еще включает в себя и животных, т. е. систему всего живого, где все составные компоненты взаимодействуют между собой и с окружающей средой, непрерывно меняясь. Г. Ф. Морозов был первым, рассмотревшим таким образом лес и именовавшим его биоценозом. Третье: непрестанно и повсеместно отмечая, что лес – это явление географическое, и подчеркивая, что на лес надо смотреть еще шире и глубже, а именно как на ландшафт или часть земного пространства вместе с растениями и животными, Г. Ф. Морозов подчеркивает следующее. За разделением земной поверхности идет разделение почвенного покрова и прилегающих слоев атмосферы, а все взятое вместе влечет за собою и разделение растительного покрова. По его мнению, лес – это географическое явление, разнообразные формы которого и их жизнь не могут быть поняты вне связи этих образований с внешней или географической средой. Настолько тесна и глубока эта связь, что под лесом, в сущности, следует понимать не просто совокупность древесных растений, объединенных взаимной связью, но и ту среду, ту арену, в которой разыгрываются те социальные процессы, которые мы все собираем в понятии «лес». Лес есть стихия и, подобно степям, пустыням, тундрам, есть часть ландшафта, часть, стало быть, земной поверхности, занятой, в силу ее определенных биологических свойств, соответственными лесными сообществами⁷.

Такое понимание леса может и представляется достаточно сложным. Однако вместе с тем в нем отражены наиболее существенные и специфические характеристики такого объемного явления, как лес.

Статья 6 ЛК РФ определяет правовой режим земель, на которых располагаются леса. Эта статья – одна из самых важных в ЛК РФ, позволяющая определить правовой режим лесного участка. В ней мы сталкиваемся с понятием леса и земель, на которых леса располагаются. Лесной кодекс РФ 1997 г. содержал понятие лесного фонда и в ст. 7 раскрывал, что такое лесной фонд. Действующий ЛК РФ такого понятия не то что не раскрывает, но и не содержит вообще. При этом законодатель оперирует институтом земель лесного фонда. И вот мы сталкиваемся еще с одной проблемой – самого лесного фонда как понятия нет, а его земли существуют.

Согласно ст. 6 ЛК РФ леса могут располагаться не только на землях лесного фонда, но и на землях иных категорий. Ранее старый Лесной кодекс РФ ограничивал эти категории тремя:

⁷ Морозов, Г. Ф. Учение о лесе / Г. Ф. Морозов; под ред. В. Г. Нестерова. – 7-е изд. – М.; Л.: ГОСЛЕСБУМИЗДАТ, 1949.

⁴ Лесной кодекс Российской Федерации: принят ГД ФС РФ 08.11.2006 (ред. от 22.07.2010) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 50. – Ст. 5278.

⁵ Лесной кодекс Российской Федерации: принят ГД ФС РФ 22.01.1997 (ред. от 24.07.2007) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 5. – Ст. 610. [Документ утратил силу с 1 января 2009 г. в связи с принятием Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ (ред. 24.07.2007)].

⁶ Лесоводство. Термины и определения: ОСТ 56-108-98: утв. Приказом Рослесхоза от 3 декабря 1998 г. № 203 (разработан Всероссийским научно-исследовательским институтом лесоводства и механизации лесного хозяйства) // Система ГАРАНТ.

- а) земли обороны – на них располагаются леса обороны;
- б) земли городских поселений – на них располагаются городские леса;
- в) земли сельских поселений – на них располагаются леса сельских поселений, которые не входили в лесной фонд и назывались лесами, не входящими в лесной фонд.

Понятие «леса, не входящие в лесной фонд» действующий ЛК РФ не применяет и устанавливает, что леса могут располагаться на всех без исключения категориях земель. Вот только правовой режим у этих лесов будет различным в зависимости от того, располагаются они на землях лесного фонда или нет.

Согласно земельному законодательству (п. 2 ст. 7 ЗК РФ) правовой режим земель определяется исходя из принадлежности к определенной категории и вида разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральным законодательством РФ. Любой вид санкционированного использования выбирается самостоятельно. Для этого не требуется дополнительного разрешающего документа и процедур согласования. Федеральным законом о введении в действие Лесного кодекса РФ был исключен п. 4 ч. 1 ст. 10 Градостроительного кодекса РФ, который вступил в силу со дня официального опубликования. Статья 10 Градостроительного кодекса РФ⁸ содержала перечни схем территориального планирования Российской Федерации. Одним из документов территориального планирования Российской Федерации были схемы территориального планирования Российской Федерации в области использования и охраны лесного фонда. Градостроительное зонирование определяет различные территориальные зоны, а следовательно, и их правовой режим (например, жилые, производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур и иные виды территориальных зон). Устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, а также всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и применяется в процессе их застройки и дальнейшей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные размеры земельных участков и параметры санкционированного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также ограничения использования участков и объектов капитального строительства, признаются градостроительным регламентом. Градостроительные регламенты для земель лесного фонда, равно как и земель водного фонда, земель запаса, земель особо охраняемых природных территорий (за исключением земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов), сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения не устанавливаются.

В ст. 7 ЛК РФ впервые упоминается понятие лесного участка. Однако в данной статье на раскрыто это поня-

тие, а установлено, что таким участком является земельный участок, границы которого определяются в соответствии со ст. 67, 69 и 92 ЛК РФ. Следовательно, можно выделить необходимые признаки лесного участка:

- 1) это часть поверхности земли, в том числе почвенный слой, границы которой описаны и подтверждены в установленном законодательством порядке;
- 2) он расположен на землях лесного фонда или на землях обороны и безопасности, поселений либо особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса;
- 3) в отношении него проведено лесоустройство в порядке, определенном Правительством РФ, и выполнено проектирование (подготовка проектной документации о местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесного участка) в соответствии с правилами ст. 69 ЛК РФ;
- 4) он прошел государственный кадастровый учет лесных участков по правилам ст. 92 ЛК РФ и в соответствии с ФЗ от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»⁹.

Только совокупность всех названных признаков позволяет рассматривать соответствующую часть поверхности земли как юридическую категорию лесного законодательства – лесной участок¹⁰.

На сегодняшний день в лесном законодательстве нет больше понятия участка лесного фонда, предоставляемого в пользование. В ранее действовавшем Лесном кодексе РФ понятие «участок лесного фонда» рассматривалось следующим образом. Несмотря на то, что лесное и земельное законодательства весьма тесно связаны, что земли лесного фонда являются самостоятельной категорией земель, Лесной кодекс имеет специфику, кардинально отличающую его от земельного законодательства. В лесных отношениях объектом выступает участок лесного фонда, который рассматривается как комплекс земли и расположенной на ней растительности одновременно, участки нелесных земель, а также участки лесных земель, не покрытых лесной растительностью. Таким образом, к лесному законодательству неприменим термин «земельный участок», так как предметом договорных отношений становится именно участок лесного фонда¹¹.

Статья 7 ЛК РФ полностью изменила представление о предмете договорных отношений в области лесопользования. Теперь законодатель подчеркивает, что предоставляется только земельный участок, называя его лесным участком. Согласно ст. 6 Земельного кодекса РФ земельный участок как объект земельных отношений – это часть поверхности земли (в том числе почвенный слой), границы которой описаны и удостоверены в установленном законодательством порядке. Во-первых,

⁹ О государственном кадастре недвижимости: закон РФ от 24.07.2007 № 221-ФЗ (ред. с изм. и доп., вступившими в силу с 01.03.2010) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 31. – Ст. 4017.

¹⁰ Комментарий к новому Лесному кодексу Российской Федерации (поглавный) / В. В. Залесский, А. Д. Куликов, О. М. Оглоблина и др.; под ред. М. Ю. Тихомирова. – М.: Изд-во М. Ю. Тихомирова, 2007. – С. 41.

¹¹ Семьянова, А. Ю. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации (постатейный). – М.: Юстицинформ, 2005. – С. 28.

⁸ Градостроительный кодекс Российской Федерации: принят ГД ФС РФ 22.12.2004 (ред. с изм. и доп., вступившими в силу с 01.10.2010) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 16.

если придерживаться данного определения земельного участка для Лесного кодекса, следует все же на уровне закона указать, что данное понятие земельного участка применимо не только для земельного участка как объекта земельных отношений, но и для земельного участка как объекта лесных отношений – лесного участка, что на сегодняшний день не сделано. Во-вторых, видно, что остальные составляющие, входящие в понятие леса вообще в качестве предоставляемого объекта, не учитываются и не должны учитываться, т. е. ни растительность, ни животные, ни водные объекты, ни другие составляющие экологической системы. В-третьих, предел почвенного слоя не определен ни в отношении земельных отношений, ни в отношении лесных отношений.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» земли лесного фонда находятся в федеральной собственности. Статья 8 ЛК РФ устанавливает, что и сформированные, и формируемые лесные участки в соответствии со ст. 7 ЛК РФ также находятся только в федеральной собственности, независимо от того, предоставлены они физическим или юридическим лицам на установленном праве пользования или нет. Содержание права собственности в целом как института гражданского права закреплено в ст. 209 ГК РФ. Собственнику принадлежит право владения, пользования и распоряжения своим имуществом. В соответствии со ст. 9 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Общие положения об оборотоспособности объектов гражданских прав, в том числе земли и других природных ресурсов, закреплены в ст. 129 ГК РФ. Согласно п. 3 ст. 129 ГК РФ земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах.

Закрепление собственности Российской Федерации на земли лесного фонда и на земельные участки из их состава реально не допускает возможности их приватизации или передачи в муниципальную собственность и собственность субъектов Российской Федерации. Однако такая возможность все-таки существует. Для этого необходимо перевести земли лесного фонда или земельные участки из их состава в другую категорию.

Перечень земельных участков, изъятых из оборота, т. е. тех, которые нельзя предоставлять в частную собственность, а также перечень земельных участков, ограниченных в обороте, т. е. тех, которые по общему правилу также нельзя предоставлять в частную собственность (за исключением прямого разрешения о том федерально-го закона), содержатся в ст. 27 Земельного кодекса РФ. Статьей 33 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» подп. 2 п. 5 ст. 27 Земельного кодекса РФ был изложен в другой редакции. Так, ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки из состава земель лесного фонда.

Правовой режим лесных участков в составе земель нелесного фонда и иных категорий точно не определен, что уже породило немало спорных моментов. Как видно, формы собственности на такие лесные участки могут быть любыми и должны определяться в соответствии с земельным законодательством. Пока такие подробности земельное законодательство не содержит. Достаточно сложно будет определить критерий отнесения лесного участка в составе земель иных категорий к таковому при условии отсутствия на нем соответствующих насаждений. На сегодняшний день правовой режим лесных участков как объектов гражданских прав является достаточно сложным, а наука лесного права – комплексной. Такие отношения регулируются как нормами гражданского законодательства РФ, носящими частно-правовой характер, так и нормами лесного и земельного законодательства, которые имеют публично-правовой характер.

ЛИТЕРАТУРА

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации: принят ГД ФС РФ 22.12.2004 (ред. с изм. и доп., вступившими в силу с 01.10.2010) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 16.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): принят ГД ФС РФ 21.10.1994 (ред. от 27.12.2009) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
3. Земельный кодекс Российской Федерации: принят ГД ФС РФ 28.09.2001 (ред. от 22.07.2010) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
4. Комментарий к новому Лесному кодексу Российской Федерации (поглавный) / В. В. Залесский, А. Д. Куликов, О. М. Оглоблина и др.; под ред. М. Ю. Тихомирова. – М.: Изд-во М. Ю. Тихомирова, 2007. – 251 с.
5. Лесной кодекс Российской Федерации: принят ГД ФС РФ 08.11.2006 (ред. от 22.07.2010) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 50. – Ст. 5278.
6. Лесной кодекс Российской Федерации: принят ГД ФС РФ 22.01.1997 (ред. от 24.07.2007) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 5. – Ст. 610. [Документ утратил силу с 1 января 2009 г. в связи с принятием Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ (ред. 24.07.2007)].
7. Лесоводство. Термины и определения: ОСТ 56-108-98 (утв. Приказом Рослесхоза от 3 декабря 1998 г. № 203), разработан Всероссийским научно-исследовательским институтом лесоводства и механизации лесного хозяйства // Система ГАРАНТ.
8. Морозов, Г. Ф. Учение о лесе / Г. Ф. Морозов; под ред. В. Г. Нестерова. – 7-е изд. – М.; Л.: ГОСЛЕСБУМИЗДАТ, 1949. – 455 с.
9. О государственном кадастре недвижимости: закон РФ принят ГД ФС РФ 04.07.2007 (ред. с изм. и доп., вступившими в силу с 01.03.2010) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 31. – Ст. 4017.