

08.00.10. – ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ

УДК 338.43
ББК 65.261.512

Семенова Надежда Николаевна,
канд. экон. наук, доцент каф. финансов и кредита,
докторант каф. экономической теории
Мордовского государственного университета им. Н. П. Огарева,
г. Саранск,
e-mail: nnsenemova@mail.ru

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

THEORETICAL AND METHODOLOGICAL PRINCIPLES OF FINANCING OF THE AGRICULTURAL SECTOR IN THE CONTEXT OF THE FOOD SECURITY PROVIDING

Продовольственная безопасность – неотъемлемая часть экономического благосостояния и основополагающий вектор национальной безопасности любого государства. Она является приоритетным направлением государственной политики, так как охватывает широкий спектр национальных, экономических, социальных, демографических и экологических факторов. В связи с этим актуальными являются вопросы формирования эффективной системы финансового обеспечения аграрного сектора экономики. В статье рассмотрены принципы, на базе которых целесообразно организовывать и осуществлять финансовое обеспечение потребностей расширенного воспроизводства аграрного сектора экономики.

Food security is an integral part of the economic well-being and the fundamental direction of the national security of any state. It is a priority trend of the state policy, as it covers a wide range of national, economic, social, demographic and ecological factors. In this regard, the issues of formation of the effective system of financial support of the agricultural sector become critical. The article has reviewed the principles, on which basis it is expedient to establish and fulfill the financial support of the demands of the expanded reproduction of the agricultural sector of the economy.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, финансовое обеспечение, аграрный протекционизм, аграрный сектор экономики, сельское хозяйство, сельскохозяйственные товаропроизводители, самофинансирование, самоопуаемость, продовольственный рынок, продовольствие.

Keywords: food safety, financial support, agrarian protectionism, agricultural sector of the economy, agriculture, agricultural goods producers, self-financing, break-even point, food market, food stuff.

На современном этапе социально-экономического развития России приоритетом экономической политики является обеспечение продовольственной безопасности страны. Продовольственная безопасность представляет собой важнейшую составную часть как экономической, так и национальной безопасности, обеспечивая устойчивое производство основных продуктов питания и их доступность населению, а также надежность и стабильность продовольственного снабжения. Являясь важнейшей со-

ставной частью государственной политики, продовольственная безопасность затрагивает разносторонние аспекты жизнедеятельности отдельного человека, семьи, села, города, области и государства в целом. Здесь узловые проблемы макроэкономического роста и развития пересекаются с вопросами развития экономики страны, региона, муниципального образования. Обеспечение продовольственной безопасности способствует устойчивому социальному климату в обществе, так как при отсутствии продовольствия в регионах может возникнуть недовольство населения.

Увеличение доли импортируемых продуктов в общем объеме потребляемых продуктов питания создает прямую угрозу национальной экономической безопасности. Так, за 2000–2010 гг. импорт продовольственных товаров в России увеличился с 7,4 до 36,4 млрд долл., или почти в 5 раз, превысив по объему их экспорт в 4 раза. При этом захват российского рынка осуществляется с помощью демпинговых цен, которые выдают за мировые. На импортируемое в Россию продовольствие они фактически в 3–4 раза ниже, чем в странах-импортерах. Эти цены меньше реальной стоимости продовольствия в странах-экспортерах благодаря наличию экспортных субсидий, скидок для крупных оптовиков, а также дешевым распродажам продовольственных запасов, накопленных в результате государственной скупки излишков сельскохозяйственной продукции. И очень часто низкая цена соответствует низкому качеству продукта.

Продовольственная безопасность является важнейшим условием суверенитета государства, стабильности его внутренней политики, сохранения здоровья его граждан и т. д. Без собственного продовольствия все остальные составляющие национальной безопасности утрачивают свою значимость. При этом основу продовольственной безопасности составляет стабильное и устойчивое развитие сельскохозяйственного производства, базирующееся на соответствующей финансовой базе.

В настоящее время необходимость финансовой поддержки и обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства в целях укрепления продовольственной безопасности и повышения национальной силы государства ни у кого не вызывает сомнений, поскольку данный процесс объективно предопределен самими условиями и особенностями функционирования субъектов отрасли. Главный вопрос, который ставится на повестку дня сегодня всеми заинтересованными в его позитивном решении сторонами, сводится к тому, как сделать реализуемую систему

финансового обеспечения отрасли эффективной и адекватной логике развития ее субъектов. Для обозначения нашей позиции по данному поводу представляется целесообразным акцентировать внимание на том, что одним из возможных вариантов практического решения этого вопроса является достижение определенности, отработанности принципов, на базе которых правомерно и целесообразно организовывать и осуществлять финансовое обеспечение потребностей расширенного воспроизводства аграрного сектора экономики.

При этом следует выделить принципы, затрагивающие интересы граждан и предпринимателей не только аграрной сферы, которые классифицируются нами как общеэкономические принципы, а также программные принципы, на которых, собственно, основывается государственная агропродовольственная политика. Программные принципы в отличие от общеэкономических реализуются в конкретных программах, не выходя за их рамки и не затрагивая интересы других хозяйствующих субъектов. Они характерны для любых государственных программ, что позволяет считать их универсальными.

К общеэкономическим принципам финансового обеспечения продовольственной безопасности можно отнести принципы: самофинансирования и самокупаемости; обеспечения финансовых резервов; аграрного протекционизма; сочетания экономических и социальных целей; программной поддержки макро- и микроэкономического характера; мобилизации внутренних резервов на уровне региона, отрасли, отдельных предприятий; эффективного использования ресурсов.

Внутрипрограммные принципы финансового обеспечения потребностей расширенного воспроизводства аграрного сектора экономики включают в себя такие принципы, как разграничение полномочий и соблюдение равных условий конкуренции, устойчивость, адресность, равнодоступность, гарантированность, соблюдение международных обязательств, поддержка и санация предприятий и организаций, определяющих научно-технический прогресс в АПК, ограничение размеров государственной поддержки.

Особенностью современной системы товарно-денежных отношений является их ориентация на получение сельскохозяйственными товаропроизводителями наибольшей прибыли и обеспечение на этой основе *самофинансирования и самокупаемости*. Самофинансирование означает полную окупаемость затрат на производство и реализацию продукции, инвестирование в развитие производства за счет собственных денежных средств и, при необходимости, банковских и коммерческих кредитов. Данный принцип реализуется через конкуренцию, способствующую росту экономичности производства, повышению качества продукции, а также эффективности используемых ресурсов.

В условиях рыночной экономики необходимо рациональное сочетание принципа самофинансирования с бюджетной поддержкой АПК. В настоящее время не все сельскохозяйственные организации по объективным причинам способны полностью реализовать этот принцип и обеспечить достаточную рентабельность. Данные субъекты хозяйствования должны получать ассигнования из бюджета для осуществления своей деятельности.

Применение принципа *аграрного протекционизма* обусловлено необходимостью обеспечения паритета цен в АПК и защиты отечественного производства от недостаточно эффективного регулирования импорта продовольственного сырья и продуктов. Аграрный протекционизм – это основа

обеспечения национальной и продовольственной безопасности страны. Необходимость государственной поддержки аграрного сектора как условие устойчивого экономического роста и важная составляющая обеспечения продовольственной безопасности обусловлена двумя причинами. Во-первых, важнейшим условием жизнедеятельности общества является обеспечение людей продовольствием и другими предметами потребления, производством которых занимается сельское хозяйство. Во-вторых, аграрное производство вследствие действия стихийных сил природы сопряжено с особыми рисками, снижающими инвестиционную привлекательность отрасли. В сельском хозяйстве наиболее полно действует эффект мультипликации, когда финансовые вложения оцениваются не в краткосрочном (где торговля несомненно имеет преимущества), а в долгосрочном периоде.

В этих условиях, чтобы обеспечить динамичное развитие АПК и продовольственную независимость страны, государство должно выполнять функцию формирования и целенаправленного осуществления политики аграрного протекционизма. При этом аграрный протекционизм предполагает одновременную ориентацию сельскохозяйственных товаропроизводителей на эффективное использование как собственных ресурсов, так и бюджетных средств в рамках государственной протекционистской поддержки. Необходимо поддерживать более эффективное сельскохозяйственное производство, стимулируя субъектов рынка на повышение конкурентоспособности, на предпринимательство, на реализацию принципа самофинансирования.

В условиях рыночной экономики комплексное воздействие государства на финансово-кредитные отношения в АПК должно сводиться к созданию оптимальных условий воспроизводства с учетом влияния факторов рыночного саморегулирования.

Принцип обеспечения финансовых резервов предусматривает создание сельскохозяйственными товаропроизводителями резервных фондов в целях гарантирования возможности осуществления ими предпринимательской деятельности в условиях риска, вызванного колебаниями рыночной конъюнктуры.

Принцип сочетания экономических и социальных целей подразумевает, что экономические и социальные цели государственного регулирования часто различаются по своей направленности. Регулируя рыночные отношения, государство исходит из понимания того, что рыночные функции направлены на оптимизацию экономических интересов субъектов экономики, которые к тому же деформируются монопольной властью ряда отраслей вне сельского хозяйства. В то же время людям присущи социальные потребности, которые могут входить в противоречие с экономическими интересами субъектов рынка. Результатом этих противоречий становятся снижение мотивации к труду, уменьшение доли заработной платы как основного источника трудовых доходов в общей массе доходов населения, безработица, усиление дифференциации доходов, рост бедности. Поэтому экономический успех возможен только тогда, когда учитываются социально-психологические особенности, ценностные ориентиры и социальные интересы населения.

Принцип программной поддержки макро- и микроэкономического характера основан на решении среднесрочных и долгосрочных стратегических проблем экономического и социального развития страны в целом, отдельных регионов, отраслей или стадий воспроизводственного процесса. Целевые программы должны являться средством

воздействия на рыночные отношения субъектов экономики и их интересы, смягчения последствий или поощрения результата. Программы могут решать проблемы инноваций, охраны природы, производства каких-либо социально значимых товаров, строительства жилья в сельской местности, обновления техники в сельском хозяйстве и др. Практическая реализация данного принципа означает, что финансирование агропромышленной отрасли должно осуществляться на основе конкретных и четко продуманных программ, а не спонтанно. При этом необходимо обеспечить разработку и реализацию целевых программ по сохранению и повышению плодородия почв, стимулированию сельскохозяйственной кооперации, объединений типа машинно-технологических станций (МТС), программы создания и финансирования лизинговых фондов, поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, страхования доходов субъектов агропромышленного комплекса и т. п. Для реализации данного принципа необходимо также разработать концепцию устойчивого развития АПК России в целом и ее регионов на основе научно обоснованных долгосрочных прогнозов.

В настоящее время важное значение для обеспечения продовольственной безопасности имеют реализуемые в России Федеральные целевые программы «Социальное развитие села», «Повышение плодородия почв», «Сохранение и восстановление почв земель сельскохозяйственного значения и агроландшафтов как национального достояния России».

Принцип программной поддержки заложен также в Государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 гг.», целями которой являются: **устойчивое развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни населения; повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства; сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.**

Принцип мобилизации внутренних резервов на уровне региона, отрасли, отдельных предприятий. К такого рода внутренним резервам можно отнести использование кооперационных и интеграционных возможностей по производству конкурентоспособных видов продукции за счет снижения затрат на ее производство, повышения качества и роста рентабельности, применения перспективных методов организации и управления производством, внедрения маркетинга на предприятиях, организации служб финансового менеджмента.

Принцип эффективного использования финансовых ресурсов обусловлен тем, что для повышения финансовой устойчивости АПК у государства и сельскохозяйственных товаропроизводителей имеется ограниченное количество финансовых и материальных ресурсов. Реализация данного принципа предполагает, что сельскохозяйственные товаропроизводители при осуществлении воспроизводственного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата исходя из имеющегося объема финансовых средств.

Принцип разграничения полномочий и соблюдения равных условий конкуренции предполагает, что финансовая поддержка из федерального бюджета может быть допол-

нена средствами из бюджетов субъектов Федерации и муниципальных образований, но по своим программам. Государственные целевые программы должны иметь два уровня – федеральный и региональный. Федеральные целевые программы следует финансировать за счет федерального бюджета и централизованных фондов, а региональные – за счет местных источников. Нецелесообразно смешивать источники, это приводит к их размыванию. Региональные органы хозяйственного управления должны иметь свои программы развития АПК, финансируемые из собственных источников.

Принцип устойчивости означает, что основные обязательства государства перед сельхозтоваропроизводителями после принятия соответствующего закона о сельском хозяйстве должны быть долгосрочными (минимум 5 лет). Это позволит добиться устойчивости механизмов поддержки развития сельского хозяйства и даст возможность самим предприятиям уверенно планировать свою деятельность, бюджетные поступления и выработать устойчивые критерии поведения.

Реализация принципа *адресности* предусматривает, что государственная поддержка должна оказываться непосредственно сельхозтоваропроизводителям, с приоритетом поддержки эффективных собственников. Другие участники агропродовольственного рынка могут получать бюджетную поддержку в том случае, если они указаны в законе и включены в программы социально-экономического развития. Нельзя допускать получения бюджетных средств посредническими организациями.

Принцип равнодоступности означает, что все формы сельскохозяйственных предприятий, включая крестьянские (фермерские) и индивидуальные хозяйства, должны иметь равные права на получение средств из бюджета.

Принцип гарантированности предполагает, что преференции государства сельским товаропроизводителям должны быть гарантированными. Это означает, что все целевые государственные программы должны быть полностью обеспечены финансовыми и материальными ресурсами. Иначе будет иметь место их невыполнение, а следовательно, и обесценивание государственных обязательств.

Принцип соблюдения международных обязательств предусматривает, что при финансовом обеспечении национального АПК важно учитывать обязательства России, содержащиеся в международных соглашениях. Прежде всего необходимо учитывать требования ВТО, членом которой в скором времени станет РФ. Это предполагает переориентацию мер и средств поддержки с «желтой корзины» на «зеленую», т. е. с многовидовой поддержки на программно-целевую и инновационную.

Принцип поддержки и санации предприятий и организаций, определяющих научно-технический прогресс в АПК, предполагает государственную поддержку крупных животноводческих комплексов, семеноводческих и племенных хозяйств, а также введение защищенного финансирования научно-исследовательских институтов и опытно-производственных станций, определяющих развитие биотехнологий, генной инженерии, занимающихся выведением новых сортов растений и пород животных.

Принцип ограничения размеров государственной поддержки означает, что сумма средств, получаемых в порядке государственной поддержки одним сельхозтоваропроизводителем из федерального бюджета, ограничена и не может превышать определенного размера, установленного законом. Установление максимальной суммы субсидий,

которая может быть получена одним лицом (физическим или юридическим) по всем программам поддержки, целесообразно для исключения возможностей получения больших сумм субсидий одним лицом. Такие ограничения необходимо ввести и по федеральному, и по региональному бюджетам. Введение ограничений позволит сократить субсидирование крупных, как правило, частных коммерческих компаний и больше средств направлять на поддержку малого сельскохозяйственного бизнеса. Данный принцип также предусматривает, что государственные средства должны иметь вспомогательный характер при ресурсном обеспечении развития всей совокупности сельскохозяйственных предприятий и составлять меньшую часть в общих объемах инвестиций и капиталовложений в АПК. Основные средства для развития и воспроизводства агропромышленного производства должны быть заработаны самими сельскохозяйственными товаропроизводителями. Агропромышленное производство должно функционировать на принципах самокупаемости и самофинансирования.

Необходимо отметить, что существует ряд факторов, негативно влияющих на функционирование аграрного сектора: более низкий по сравнению с дореформенным периодом платежеспособный спрос основной части населения

на продукты питания; сокращение производства продовольствия; конкуренция зарубежных поставщиков, пользующихся поддержкой государств-экспортеров, и угроза вытеснения отечественных товаропроизводителей с продовольственного рынка; недостаточно контролируемый вывоз из страны по заниженным ценам сельскохозяйственного сырья, снижающий сырьевые ресурсы перерабатывающей промышленности и повышающий потребность в импорте значительно более дорогостоящей по сравнению с экспортируемым сырьем конечной продукции АПК.

Самообеспечение страны продовольствием относится к национальным интересам России и обусловлено, помимо внутренних причин, и глобальными тенденциями, действующими в мире. В связи с этим для обеспечения конкурентоспособности сельского хозяйства необходима эффективная система финансового обеспечения потребностей расширенного воспроизводства аграрного сектора экономики, базирующаяся на рассмотренных принципах. В этом случае одновременно с субсидированием производства собственного продовольствия решается проблема развития сельских территорий, повышается уровень жизни на селе, снижается социальная напряженность в обществе, как следствие, создаются условия для устойчивого экономического роста.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Аграрный протекционизм: научные основы и механизмы осуществления в условиях рыночных отношений. М.: ВИАПИ; ЭРД, 2007. Вып. 17. 472 с.
2. Государственное регулирование рыночной экономики / под общ. ред. В. И. Кушлина. 2-е изд. М.: Изд-во РАГС, 2002. 828 с.
3. Иванова В. П. Принципы финансирования агропромышленного комплекса // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 1998. № 1. С. 25–29.
4. Семенова Н. Н. Бюджетная поддержка сельского хозяйства: вопросы теории и практики. Саранск: Изд-во Мордовск. ун-та, 2010. 100 с.
5. Семенова Н. Н. Современное состояние и тенденции развития государственной поддержки страхования в сельском хозяйстве региона // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2011. № 1 (14). С. 164–167.

REFERENCES

1. Agrarian protectionism: scientific bases and mechanisms of implementation in the conditions of the market relations. M.: VI-API; ERD, 2007. Issue 17. 472 p.
2. State regulation of the market economy / ed. by V. I. Kushlin. 2-d ed.. M.: Publishing house of RAGS, 2002. 828 p.
3. Ivanova V. P. Principles of financing of the agricultural complex // Economics if agricultural and processing companies. 1998. # 1. P. 25–29.
4. Semenova N. N. Budget support of agriculture: issues of the theory and practice: Publishing house of Mordovian university, 2010. 100 p.
5. Semenova N. N. Modern condition and trends of development of the state support of insurance in the agriculture of the region // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2011. # 1 (14). P. 164–167.