

Baranova Svetlana Anatolievna,
Candidate of Law,
Associate Professor of the Department of Administrative Law
and Administrative Activity of the Internal Affairs Bodies,
East-Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Russian Federation, Irkutsk,
e-mail: svetlana.myshenko@gmail.com

Баранова Светлана Анатольевна,
канд. юрид. наук,
доцент кафедры административного права
и административной деятельности ОВД,
Восточно-Сибирский институт МВД России,
Российская Федерация, г. Иркутск,
e-mail: svetlana.myshenko@gmail.com

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРЕВЫШЕНИЕ УСТАНОВЛЕННОЙ СКОРОСТИ ДВИЖЕНИЯ: ОПЫТ ГЕРМАНИИ

ADMINISTRATIVE LIABILITY FOR EXCEEDING THE ESTABLISHED SPEED LIMIT: THE EXPERIENCE OF GERMANY

12.00.14 — Административное право; административный процесс

12.00.14 — Administrative law; administrative process

Статья посвящена комплексному изучению особенностей административной ответственности за превышение установленной скорости движения в ФРГ. Указаны наиболее важные нормативные правовые акты, устанавливающие правила дорожного движения, а также закрепляющие основания и виды административных наказаний за превышение скорости в ФРГ. Рассмотрены негативные правовые последствия за нарушения правил дорожного движения на легковом/грузовом автомобиле в пределах населенного пункта и за его пределами. Отмечено, что с 28 апреля 2020 г. денежные штрафы за нарушение правил дорожного движения в Германии были увеличены в два раза. Показано, что размеры штрафов за нарушения правил дорожного движения пропорционально увеличиваются, а также нарушителю начисляются штрафные баллы и устанавливается запрет на управление транспортным средством на определенный срок. В исследовании обращается внимание на то, что, кроме разработанной системы штрафов для различных типов автомобилей с учетом категории местности, в ФРГ также установлены штрафы за превышение скорости в особых дорожных ситуациях. Сделан вывод о том, что в ФРГ существует четкая дифференцированная система высоких денежных штрафов и иных административных санкций за нарушение правил дорожного движения. В этой связи увеличение размера административных штрафов для нарушителей правил дорожного движения в проекте нового Кодекса РФ об административных правонарушениях видится целесообразным. Более того, учитывая опыт ФРГ, представляется возможным предусмотреть в проекте Кодекса РФ об административных правонарушениях административную ответственность за превышение скорости до 20 км/ч.

The article is devoted to a comprehensive study of the features of administrative liability for exceeding the established speed limit in Germany. The most important legal acts that establish traffic rules, as well as fix the grounds and types of administrative penalties for speeding in Germany are indicated. Legal consequences of traffic violation by motorists both within and outside a settlement are considered. It is noted that since 28 April 2020 monetary fines for traffic violations in Germany have been doubled. It is shown

that the size of fines for violations of traffic rules increases proportionally, besides, the offender is charged with penalty points and a ban for driving a vehicle for a certain period is established. The study draws attention to the fact that, in addition to the developed system of fines with regard to various types of vehicle and based on the terrain category, there are also fines established for speeding in particular traffic situations. It is concluded that in Germany there is a clear differentiated system of high monetary fines and other administrative sanctions for violations of traffic rules. In this regard, high administrative fines for violators of traffic rules in the draft of the new Code of the Russian Federation on Administrative Offenses seem appropriate. Moreover, based on the experience of Germany, it is considered feasible to envisage administrative liability for speeding up to 20 km/h in the draft of the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses.

Ключевые слова: административная ответственность, административный штраф, административное правонарушение, безопасность дорожного движения, правила дорожного движения, превышение скорости, штрафные баллы, Германия, зарубежный опыт, транспортное средство.

Keywords: administrative liability, administrative penalty, administrative offense, traffic safety, traffic rules, speeding, penalty points, Germany, foreign experience, vehicle.

Введение

Согласно докладу ВОЗ, сделанному в 2017 г., «скорость лежит в основе проблемы дорожно-транспортного травматизма. В частности, превышение скорости или ненадлежащая скорость представляют собой важнейший фактор риска в отношении столкновений, смертности и травматизма в дорожном движении. Превышение скорости — проблема, характерная для всех стран. В странах с высоким уровнем дохода скорость является причиной около трети смертей на дорогах. В странах с низким и средним уровнем дохода эта доля, вероятно, будет больше, учитывая высокую долю смертности среди уязвимых участников дорожного движения» [1, с. 5]. Более того, в России в 2020 г. ведутся дискуссии об увеличении

размеров административных штрафов за превышение скорости, а также об отмене «нештрафуемого порога» до 20 км/ч. В данной связи исследование немецкого опыта привлечения к административной ответственности за превышение скорости представляется своевременным и **актуальным**, поскольку в Германии накоплен значительный опыт в изучаемой области.

Изученность проблемы административной ответственности за правонарушения в сфере дорожного движения отражена в диссертационных исследованиях Ковальчук О. В. [2], Дымберова А. Д. [3], Баканова К. С. [4], Романьковой С. А. [5], Булгакова А. Н. [6], Афонинной Е. Г. [7] и др. Отдельные научные труды — Андреев娜 М. В., Анишифоровой М. В. [8] — посвящены анализу зарубежной практики назначения административного штрафа за правонарушения в области дорожного движения, в работах Кубриной А. И. [9], Дербина С. В., Колоскова А. М. [10] рассмотрена более узкая проблематика, заключающаяся в исследовании мер административной ответственности за превышение допустимой скорости движения. Вместе с тем изучение указанной проблематики в сравнительно-правовом аспекте с актуальными изменениями зарубежного законодательства (на примере Германии) в настоящее время отсутствует.

Целесообразность разработки темы определяется тем, что действующая система мер административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения нуждается в совершенствовании.

Научная новизна исследования заключается в комплексном изучении мер административной ответственности за превышение скорости в Германии, а также в разработке рекомендаций по совершенствованию российского административно-деликтного законодательства, предусматривающего ответственность за превышение установленной скорости движения.

Целью работы является изучение мер административной ответственности за превышение установленной скорости (в зависимости от типа автомобиля, местности, иных особенностей) на основе действующего зарубежного законодательства.

Достижение указанной цели предопределило решение следующих **задач**:

- 1) определение нормативной основы административной ответственности за превышение скорости в ФРГ;
- 2) изучение мер административной ответственности для нарушителей правил дорожного движения на легковом/грузовом автотранспорте в пределах/за пределами населенных пунктов;
- 3) исследование особенностей административной ответственности в особых дорожных ситуациях.

Теоретическая значимость исследования заключается в сравнительно-правовом познании общественных отношений, возникающих в процессе установления административной ответственности в области дорожного движения.

Практическая значимость работы состоит в разработке рекомендаций по совершенствованию российского законодательства, предусматривающего административную ответственность за превышение установленной скорости.

Методологическую основу исследования составляют общий диалектический метод научного познания, носящий универсальный характер, методы логической дедукции, индукции, познавательные методы, методы сравнения, анализа, обобщения и описания.

Основная часть

Наиболее важными нормативными правовыми актами, касающимися дорожного права, являются: Закон о дорожном движении от 3 мая 1909 г. в редакции от 5 марта 2003 г. [11], Правила дорожного движения от 6 марта 2013 г. с актуальными изменениями от 28 апреля 2020 г. (далее — ПДД) [12], Правила выдачи предупреждения, наложения штрафов и запрета на вождение в связи с административными правонарушениями в области дорожного движения от 14 марта 2013 г. [13], называемые «Каталог штрафов».

П. 3 § 3 ПДД предписывает допустимую максимальную скорость 50 км/ч для автомобилей, мотоциклов и всех других транспортных средств. В соответствии с п. 3 § 3 ПДД, допустимая максимальная скорость составляет при благоприятных условиях за пределами закрытых населенных пунктов для транспортных средств с разрешенным полным весом от 3,5 до 7,5 т, за исключением легковых автомобилей, легковых автомобилей с прицепом, грузовых автомобилей и жилых автомобилей соответственно с разрешенным полным весом до 3,5 т с прицепом, автобусов, в том числе с прицепом для багажа, 80 км/ч; для транспортных средств с разрешенным полным весом свыше 7,5 т, всех транспортных средств с прицепом, за исключением легковых автомобилей, грузовых автомобилей и жилых автомобилей соответственно с разрешенным полным весом до 3,5 т, автобусов с пассажирами, которым не хватило сидячих мест, 60 км/ч. Максимальная скорость за пределами населенных пунктов составляет 100 км/ч (для легковых автомобилей, а также для других транспортных средств с разрешенным полным весом до 3,5 т). В Германии также установлено рекомендуемое ограничение скорости в 130 км/ч на автомагистралях. Если на дорожных знаках не указано иное, это рекомендуемая максимальная скорость, т. е. нет фиксированного ограничения скорости. Однако, если есть знаки, указывающие максимально допустимую скорость, это является обязательным, положение о рекомендуемой скорости не действует.

Пункт 3 § 49 ПДД устанавливает, что нарушение предписаний о скоростном режиме, установленном в § 3 данных Правил, является административным правонарушением. Правовые последствия за данные правонарушения устанавливаются в «Каталоге штрафов».

Так, например, если допустимая скорость движения в городских районах будет превышена, то нарушители дорожного движения, которые превысили скорость на легковом автомобиле до 20 км/ч, должны будут заплатить штраф в размере от 30 до 70 евро. Данный размер штрафа действует с 28 апреля 2020 г., когда в ПДД был внесен ряд изменений, в том числе по повышению штрафов за некоторые правонарушения в области дорожного движения. До 28 апреля 2020 г. размер штрафа составлял от 15 до 35 евро, как видим, размер штрафа был увеличен в два раза. За превышение скорости свыше 21 км/ч размер штрафов пропорционально увеличивается, а также нарушителю начисляются штрафные баллы и устанавливается запрет на управление транспортным средством на определенный срок. Следует отметить, что в зависимости от вида и тяжести противоправного деяния может быть начислено от 1 до 3 баллов за нарушение. При накоплении 4—5 баллов выносятся предостережение с приглашением посетить платный семинар о правильном вождении, 6—7 баллов — предупреждение

и также можно посетить аналогичный семинар, 8 баллов — влечет лишение права управления транспортным средством. Следует отметить, что 1 балл становится недействительным через два с половиной года, 2 балла — через пять лет и 3 балла — через десять лет. Что касается превышения скорости на легковом автомобиле за пределами населенного пункта, то размеры штрафов несколько ниже. Например, при превышении скорости до 20 км/ч

размер штрафа составляет от 20 до 60 евро. При превышении скорости в данном случае свыше 21 км/ч кроме штрафа предусматриваются штрафные баллы, при превышении скорости свыше 26 км/ч нарушитель также будет лишен права управления транспортным средством на определенный срок. Более подробная информация о штрафах за превышение скорости для легкового автомобиля (штрафы, баллы, срок запрета на вождение) представлена в табл. 1.

Таблица 1

Штрафы за превышение скорости (легковой автомобиль)

Превышение скорости	В населенном пункте			Вне населенного пункта		
	Штраф	Баллы	Лишение права управления транспортным средством	Штраф	Баллы	Лишение права управления транспортным средством
До 10 км/ч	30 евро			20 евро		
11...15 км/ч	50 евро			40 евро		
16...20 км/ч	70 евро			60 евро		
21...25 км/ч	80 евро	1	1 мес.	70 евро	1	
26...30 км/ч	100 евро	1	1 мес.	80 евро	1	1 мес.
31...40 км/ч	160 евро	2	1 мес.	120 евро	1	1 мес.
41...50 км/ч	200 евро	2	1 мес.	160 евро	2	1 мес.
51...60 км/ч	280 евро	2	2 мес.	240 евро	2	1 мес.
61...70 км/ч	480 евро	2	3 мес.	440 евро	2	2 мес.
Более 70 км/ч	680 евро	2	3 мес.	600 евро	2	3 мес.

Для сравнения отметим, что в проекте нового Кодекса об административных правонарушениях [14], вынесенном Министерством юстиции РФ на общественное обсуждение в начале 2020 г., ведомство предложило ужесточить наказания для нарушителей ПДД. В частности, штраф за превышение скорости на 20...40 км/ч повышается с 500 руб. до 3 тыс. руб., превышение скорости на 40...60 км/ч должно повлечь штраф в размере 4 тыс. руб. вместо нынешних 1,0—1,5 тыс. руб. [15].

Что касается превышения скорости на грузовых автомобилях, то при установлении негативных правовых по-

следствий для нарушителя также учитывается местность. При превышении скорости движения до 20 км/ч в пределах населенного пункта размер штрафа составляет от 20 до 80 евро, вне населенного пункта — от 15 до 70 евро. При превышении скорости свыше 21 км/ч предусмотрено начисление штрафных баллов и установление запрета на право управления транспортным средством. Более подробная информация о штрафах за превышение скорости для легкового автомобиля (штрафы, баллы, срок запрета на вождение) представлена в табл. 2.

Таблица 2

Штрафы за превышение скорости (грузовой автомобиль)

Превышение скорости	В населенном пункте			Вне населенного пункта		
	Штраф	Баллы	Лишение права управления транспортным средством	Штраф	Баллы	Лишение права управления транспортным средством
До 10 км/ч	20 евро			15 евро		
11...15 км/ч	30 евро			25 евро		
16...20 км/ч	80 евро	1		70 евро	1	
21...25 км/ч	95 евро	1	1 мес.	80 евро	1	
26...30 км/ч	140 евро	2	1 мес.	95 евро	1	1 мес.
31...40 км/ч	200 евро	2	1 мес.	160 евро	2	1 мес.
41...50 км/ч	280 евро	2	2 мес.	240 евро	2	1 мес.
51...60 км/ч	480 евро	2	3 мес.	440 евро	2	2 мес.
Более 60 км/ч	680 евро	2	3 мес.	600 евро	2	3 мес.

Кроме разработанной системы штрафов для различных типов автомобилей с учетом категории местности, в ФРГ

также установлены штрафы за превышение скорости в особых дорожных ситуациях, которые представлены в табл. 3.

Штрафы за превышение скорости в особых дорожных ситуациях

Нарушение	Штраф	Баллы
Превышение пешей скорости в пешеходной зоне или в других зонах (легковой автомобиль)	20 евро	
Движение с большой скоростью при повороте направо в населенном пункте (грузовой автомобиль)	70 евро	1
Движение с неподходящей скоростью при плохой видимости, при пересечении железнодорожного переезда:	100 евро	1
с созданием опасности	120 евро	1
с порчей имущества	145 евро	1
Создание угрозы детям, инвалидам, людям пенсионного возраста посредством высокой скорости, несвоевременного торможения или короткой дистанцией	80 евро	1
Движение с низкой скоростью без видимых причин, затрудняя плавный поток других участников движения	20 евро	
Наличие или использование радар-детектора или антирадара	75 евро (с возможным изъятием устройства)	1

Заключение

В ФРГ существует четкая система денежных штрафов за превышение установленной скорости движения, которая предусматривает их дифференциацию в зависимости от типа автомобиля, местности, иных особенностей. Более того, правонарушители вместе с выплатой денежного штрафа могут быть также лишены права управления транспортным средством на определенный срок и получить штрафные баллы, значительное накопление которых также может привести к неблагоприятным правовым последствиям. Что касается административной ответственности за превышение установленной скорости движения в Российской Федерации, то ужесточение административных наказаний, в частности увеличение размеров административных штрафов для нарушителей правил дорожного движения в проекте

нового Кодекса РФ об административных правонарушениях, видится целесообразным. Кроме того, учитывая опыт ФРГ, представляется возможным предусмотреть в проекте КоАП РФ административную ответственность за превышение скорости до 20 км/ч, т. е. произвести понижение «нештрафуемого порога» до 5...10 км/ч, точную цифру можно установить после проведения необходимых технических испытаний с учетом погрешностей всех приборов. Данная мера позволит повысить дисциплину в сфере дорожного движения и прекратить злоупотребления со стороны некоторых водителей превышением скорости на «нештрафуемые» 19 км/ч, а также снизить количество жертв дорожно-транспортных происшествий, поскольку, как известно, даже небольшое превышение скорости влечет за собой смертельно опасные последствия.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Регулирование скорости : доклад Всемирной организации здравоохранения. 2017. 16 с.
2. Ковальчук О. В. Противодействие административным правонарушениям в сфере дорожного движения: административно-деликтологический аспект (по материалам Дальневосточного федерального округа) : дис. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2020. 245 с.
3. Дымберов А. Д. Правовое регулирование применения специальных технических средств автоматической фиксации административных правонарушений в области дорожного движения (сравнительно-правовое исследование) : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2019. 165 с.
4. Баканов К. С. Административно-правовой запрет на управление транспортным средством в состоянии опьянения : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018. 256 с.
5. Романькова С. А. Административное принуждение, применяемое полицией в области дорожного движения : дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2017. 181 с.
6. Булгаков А. Н. Административное расследование правонарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения : дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2017. 187 с.
7. Афонина Е. Г. Административно-правовое регулирование деятельности полиции по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма : дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2017. 201 с.
8. Андреев М. В., Анисифорова М. В. Анализ зарубежной практики назначения административного штрафа за правонарушения в области дорожного движения // Вестник Восточ.-Сибир. ин-та МВД России. 2020. № 2(93). С. 194—201.
9. Кубрина А. И. Превышение скорости дорожного движения как вид административного правонарушения // Научная дискуссия: вопросы юриспруденции. 2017. № 6(57). С. 140—145.
10. Дербин С. В., Колосков А. М. Совершенствование правового регулирования административной ответственности за превышение установленной скорости движения транспортных средств // Вестник Владимир. юрид. ин-та. 2017. № 3(44). С. 66—70.
11. Straßenverkehrsgesetz vom 5. Mai 2003 // BGBl. I S. 310. S. 919.
12. Straßenverkehrs-Ordnung vom 6. März 2013 // BGBl. I S. 367.
13. Verordnung über die Erteilung einer Verwarnung, Regelsätze für Geldbußen und die Anordnung eines Fahrverbotes wegen Ordnungswidrigkeiten im Straßenverkehr vom 14. März 2013 // BGBl. I S. 498.
14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.

15. Проект Кодекса РФ об административных правонарушениях. URL: <https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=99059>.

REFERENCES

1. *Regulation of speed: report of the World Health Organization*. 2017. 16 p.
2. Kovalchuk O. V. *Countering administrative offenses in the field of road traffic: administrative and tortological aspect (based on materials from the Far East Federal Area)*. Diss. of the Cand. of Law. Khabarovsk, 2020. 245 p. (In Russ.)
3. Dymberov A. D. *Legal regulation of the use of special technical means for automatic recording of administrative offenses in the field of road traffic (comparative legal study)*. Diss. of the Cand. of Law. Moscow, 2019. 165 p. (In Russ.)
4. Bakanov K. S. *Administrative and legal ban on driving in a state of intoxication*. Diss. of the Cand. of Law. Moscow, 2018. 256 p. (In Russ.)
5. Romankova S. A. *Administrative coercion applied by the police in the field of road traffic*. Diss. of the Cand. of Law. Omsk, 2017. 181 p. (In Russ.)
6. Bulgakov A. N. *Administrative investigation of offenses in the field of road safety*. Diss. of the Cand. of Law. Krasnodar, 2017. 187 p. (In Russ.)
7. Afonina E. G. *Administrative and legal regulation of police activities to prevent road traffic injuries among children*. Diss. of the Cand. of Law. Krasnodar, 2017. 201 p. (In Russ.)
8. Andreyanov M. V., Anisiforova M. V. Analysis of foreign practice of administrative fines for traffic violations. *Bulletin of East-Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2020, no. 2(93), pp. 194—201. (In Russ.)
9. Kubrina A. I. Speeding as a type of administrative offense. *Scientific discussion: questions of jurisprudence*, 2017, no. 6(57), pp. 140—145. (In Russ.)
10. Derbin S. V., Koloskov A. M. Improvement of legal regulation of administrative liability for speeding. *Bulletin of Vladimir Law Institute*, 2017, no. 3(44), pp. 66—70. (In Russ.)
11. Straßenverkehrsgesetz vom 5. Mai 2003. *BGBI. I S. 310, S. 919*. (In German)
12. Straßenverkehrs-Ordnung vom 6. März 2013. *BGBI. I S. 367*. (In German)
13. Verordnung über die Erteilung einer Verwarnung, Regelsätze für Geldbußen und die Anordnung eines Fahrverbotes wegen Ordnungswidrigkeiten im Straßenverkehr vom 14. März 2013. *BGBI. I S. 498*. (In German)
14. *Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of December 30, 2001 no. 195-FZ*. (In Russ.)
15. *Code of the Russian Federation on Administrative Offenses*. URL: <https://regulation.gov.ru/projects/List/Advanced-Search#npa=99059>. (In Russ.)

Как цитировать статью: Баранова С. А. Административная ответственность за превышение установленной скорости движения: опыт Германии // Бизнес. Образование. Право. 2021. № 1 (54). С. 250—254. DOI: 10.25683/VOLBI.2021.54.104.

For citation: Baranova S. A. Administrative liability for exceeding the established speed limit: the experience of Germany. *Business. Education. Law*, 2021, no. 1, pp. 250—254. DOI: 10.25683/VOLBI.2021.54.104.

УДК 349.2
ББК 67.4

DOI: 10.25683/VOLBI.2021.54.117

Skorobogatova Vera Igorevna,
Candidate of Law, Associated Professor,
Leading Researcher,
Institute for Demographic Researches
IDR FCTAS RAS,
Russian Federation, Moscow,
e-mail: skorobogatova_ve@mail.ru

Скоробогатова Вера Игоревна,
канд. юрид. наук, доцент,
ведущий научный сотрудник,
Институт демографических исследований
ИДИ ФНИСЦ РАН,
Российская Федерация, г. Москва,
e-mail: skorobogatova_ve@mail.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ МИГРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ ЭКСПОРТА ОБРАЗОВАНИЯ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

LEGAL REGULATION OF EDUCATIONAL MIGRATION IN THE CONTEXT OF THE EXPORT OF EDUCATION: FOREIGN EXPERIENCE

12.00.14 — Административное право; административный процесс
12.00.14 — Administrative law; administrative process

Общественное явление, называемое сегодня образовательной миграцией, имеет многовековую традицию, появившуюся с возникновением первых университетов.

Но в XXI в., на фоне роста глобализации, она приобрела более значительные масштабы, а миграционная образовательная политика стала составной частью внешней