

participation agreements. *Bank of Russia*. Moscow, 2023. (In Russ.) URL: <http://www.cbr.ru/analytics/finansirovanie-dolevo-go-stroitelstva/2021-10-01> (accessed: 05.01.2023).

12. Kuryshova I. V., Timofeeva A. A. Infrastructure bonds as a way to fund housing and utilities projects. AIP Conference Proceedings 2434, 030007 (2022). URL: <https://doi.org/10.1063/5.0096724>.

13. Kravchenko M. Developers reached for bonds. *Kommersant*, 2021, no. 186, p. 12. (In Russ.) URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5029679>.

14. The Book of Bond Issuers: construction companies. *Discovery. Investment*. (In Russ.) URL: <https://open-broker.ru/analytics/news/169710/> (accessed: 20.12.2022).

15. The Book of Bond Issuers: construction companies. *Moscow Exchange*. Moscow, 2023. (In Russ.) URL: <http://www.moex.com> (accessed: 25.12.2022).

Статья поступила в редакцию 29.12.2022; одобрена после рецензирования 17.01.2023; принята к публикации 26.01.2023. The article was submitted 29.12.2022; approved after reviewing 17.01.2023; accepted for publication 26.01.2023.

## Научная статья

УДК 323.2

DOI: 10.25683/VOLBI.2023.62.570

**Diana Olegovna Mazitova**

Student,

training program “State and municipal administration”,  
Financial University under the Government  
of the Russian Federation, Yaroslavl branch  
Yaroslavl, Russian Federation  
MazitowaRAC73@mail.ru

**Диана Олеговна Мазитова**

студент направления подготовки

«Государственное и муниципальное управление»,  
Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации, Ярославский филиал  
Ярославль, Российская Федерация  
MazitowaRAC73@mail.ru

**Anna Vladimirovna Raikhlina**

Candidate of Economics,

Associate Professor of the Department of Public and municipal  
administration and media communications,  
Financial University under the Government  
of the Russian Federation, Yaroslavl branch  
Yaroslavl, Russian Federation  
AVRajkhlina@fa.ru

**Анна Владимировна Райхлина**

канд. экон. наук,

доцент кафедры «Государственное  
и муниципальное управление и медиакоммуникации»,  
Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации, Ярославский филиал  
Ярославль, Российская Федерация  
AVRajkhlina@fa.ru

**Anna Nikolaevna Zinovieva**

Student,

field of training: State and municipal administration,  
Financial University under the Government  
of the Russian Federation, Yaroslavl branch  
Yaroslavl, Russian Federation  
anyyazinovieva11@gmail.com

**Анна Николаевна Зиновьева**

студент направления подготовки

«Государственное и муниципальное управление»,  
Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации, Ярославский филиал  
Ярославль, Российская Федерация  
anyyazinovieva11@gmail.com

## МОЛОДЁЖНАЯ ПОЛИТИКА КАК ОБЪЕКТ ЦИФРОВОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНА

5.2.3 — Региональная и отраслевая экономика

**Аннотация.** *Сегодня много говорится о цифровом государственном управлении как совокупности цифровых инструментов принятия, исполнения и продвижения государственных решений. В Российской Федерации органами власти предпринимаются серьезные усилия по расширению спектра цифровых государственных сервисов, созданию государственных информационных систем и цифровых платформ. Эта работа ведется как на федеральном, так и на региональном уровнях. Молодёжь — категория населения, в наибольшей степени адаптированная к использованию цифровых технологий. Молодёжная политика представляет собой совокупность мер, проводимых государством с целью создания благоприятных условий для*

*самореализации молодых граждан. Успех ее проведения напрямую зависит как от общего уровня жизни населения, демографической ситуации, возможностей бюджета и структуры экономики, так и от ряда особых условий, которые в той или иной степени оказывают влияние на молодёжь, ее настроения и сферы интересов. В исследовании на примере Ярославской области выявляются факторы, влияющие на эффективность молодёжной политики, а также барьеры для ее реализации в системе цифрового государственного управления региона. В ходе исследования были собраны и проанализированы статистические данные, проведён анализ исполнения в регионе государственных программ, затрагивающих различные*

вопросы работы с молодёжью. Сформулирован вывод о молодёжной политике как о феномене, который не может рассматриваться в узком понимании только воспитательных или патриотических мероприятий. Для ее эффективной реализации требуется комплексный подход в контексте других приоритетных направлений

Российской Федерации при безусловном использовании современных цифровых технологий.

**Ключевые слова:** молодёжная политика, молодежь, цифровизация, регион, цифровое государственное управление, органы государственного управления, государственная программа, проект, цифровые инструменты управления

**Для цитирования:** Мазитова Д. О., Райхлина А. В., Зиновьева А. Н. Молодёжная политика как объект цифрового государственного управления региона // Бизнес. Образование. Право. 2023. № 1(62). С. 148—153. DOI: 10.25683/VOLBI.2023.62.570.

## Original article

### YOUTH POLICY AS AN OBJECT OF DIGITAL PUBLIC ADMINISTRATION IN REGIONS

#### 5.2.3 — Regional and industrial economy

**Abstract.** Today there is much talk about digital public administration as a set of digital tools for making, executing and promoting government decisions. In the Russian Federation, the authorities are making serious efforts to expand the range of digital public services, create state information systems and digital platforms. This work is being carried out both at the federal and regional levels. Youth is the category of the population most adapted to the use of digital technologies. Youth policy is a set of measures taken by the state in order to create favorable conditions for the self-realization of young citizens. The success of its implementation directly depends on the general standard of living of the population, demographic situation, budget possibilities and the structure of the economy, as well as on a number of special conditions that to varying degrees affect the youth, their moods and areas of interest.

The study uses the example of the Yaroslavl region to identify factors affecting the effectiveness of youth policy, as well as barriers to its implementation in the digital government system of the region. In the course of the study, the statistics is reviewed; an analysis of the implementation of the programs in the region affecting various issues of work with young people is carried out. The conclusion is formulated about youth policy as a phenomenon that cannot be considered in the narrow sense of educational or patriotic events only. Its effective implementation requires an integrated approach in the context of other priority areas of the Russian Federation with the unconditional use of modern digital technologies.

**Keywords:** youth policy, youth, digitalization, region, digital public administration, public authority, state program, project, digital government tools

**For citation:** Mazitova D. O., Raikhlina A. V., Zinovieva A. N. Youth policy as an object of digital public administration in regions. *Business. Education. Law*, 2023, no. 1, pp. 148—153. DOI: 10.25683/VOLBI.2023.62.570.

#### Введение

**Актуальность.** На сегодняшний день вопрос о реализации молодёжной политики остаётся значимой темой для обсуждений в органах публичного управления, так как от эффективности ее мер зависит состояние молодёжной среды. Мероприятия молодёжной политики должны не только с каждым разом привлекать большее количество граждан, формируя благоприятные условия для их самореализации, но и соответствовать трендам среди молодёжи. Вследствие чего становится необходимым вести поиск востребованных в молодежной среде форматов мероприятий, которые будут иметь значимые для нее результаты.

**Изученность проблемы.** Цифровому государственному управлению сегодня посвящены и научные исследования (профильным исследовательским центром здесь выступает РАНХиГС), и государственные документы. Так, в рамках национальной программы «Цифровая экономика» (регламентируется актами Минцифры России) реализуется одноименный федеральный проект, в соответствии с которым разработаны региональные проекты. Все они нацелены на внедрение передовых цифровых решений в деятельность по госуправлению с целью повышения его эффективности. Различные подходы к понятию и содержанию молодёжной политики достаточно глубоко раскрыты в монографии Лукова В. А. [1]. Ряд и отечественных, и зарубежных исследователей концентрируются на проблемах ее реализации и региональной специфике, например Нецаева О. А., Мора М., Hofmann-van de Poll F., Chauke T. А. и другие [2—5].

**Целесообразность разработки.** Исключительная необходимость позитивных результатов молодёжной политики для будущего страны обуславливает применение в ее исполнении современных цифровых возможностей, так близких молодому поколению. Исследование посвящено анализу практики реализации молодёжной политики в Ярославской области на предмет ее совершенствования в этом направлении.

**Цель** настоящего исследования — анализ программных документов, затрагивающих работу с молодёжью в регионе, характера ее мероприятий, и оценка использования в их проведении цифровых инструментов (на примере Ярославской области).

**К задачам** исследования относятся:

- изучение статистической информации по сегменту молодого населения;
- анализ государственных программ Ярославской области, включающих мероприятия для молодежи;
- выявление в программах взаимосвязей между мероприятиями, проводимыми различными региональными ведомствами;
- выявление возможностей использования цифровых или платформенных решений при проведении данных мероприятий с целью повышения их эффективности.

**Научная новизна.** Представленное исследование обосновывает необходимость комплексного подхода к реализации молодёжной политики в регионе на основе использования современных цифровых инструментов государственного управления.

**Теоретическая значимость** состоит в анализе и систематизации данных, относящихся к молодёжной политике Ярославской области, с выявлением основных уязвимых моментов в ее реализации, которые требуют изучения в дальнейшем.

**Практическая значимость** заключается в обосновании необходимости комплексного подхода к реализации молодёжной политики в регионе, что в дальнейшем позволит сформировать более устойчивую систему, которая будет охватывать показатели не только в рамках одной программы, а с учётом ряда факторов, относящихся к молодёжной политике через развитие региона в целом.

### Основная часть

В нашей стране весь объём работы с молодежью был систематизирован и получил общую регламентацию с принятием Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ [6]. Кроме того, Закон установил новые возрастные рамки молодёжи — до 35 лет, в результате чего большее количество граждан Российской Федерации получило возможность воспользоваться поддержкой государства в рамках молодёжной политики.

В регионах разрабатываются государственные программы и региональные проекты, посвященные молодёжной политике. Направленностью этих документов, как правило, выступают патриотическое воспитание, профилактика девиантного поведения и радикальных настроений, повышение качества образования и другие [7]. Реализация национальных проектов усилила возможности региона по поддержке технического творчества молодежи [8].

Современные цифровые возможности позволяют осуществлять централизованное аккумулирование и продвижение информации о всех мероприятиях на едином ресурсе, платформе; создавать медиаконтент; проводить подписку на новости, регистрацию на мероприятия; заполнять электронные формы документов; организовывать обсуждения; делать напоминания и пр. Данное исследование проводилось для анализа этих возможностей при реализации молодёжной политики в Ярославской области.

Прежде всего были рассмотрены показатели численности молодежи в Ярославской области, чтобы оценить количество граждан, на которых направлены меры молодёжной политики, проводимой в регионе (табл. 1).

Таблица 1

#### Динамика численности населения Ярославской области от 14 до 35 лет

Год	Количество человек	% от всего населения области
2018	319 468	25
2019	303 389	24
2020	295 500	23

Можно отметить, что, несмотря на небольшую отрицательную динамику, общая доля молодого населения остаётся значительной и составляет около  $\frac{1}{4}$  от всего населения Ярославской области [9].

Росстат регулярно собирает данные по овладению гражданами информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ) в разрезе субъектов РФ (табл. 2).

Анализируя статистические данные по региону, можно сделать вывод, что показатели на период 2014—2018 гг. слегка превышали показатели по стране, но в пределах

всего охваченного периода оставались ниже средних показателей по Центральному федеральному округу (ЦФО). Тем не менее, доля молодого населения, активно пользующаяся ИКТ, остается стабильно высокой. И можно предположить, что мероприятия для молодежи, осуществляемые с помощью ИКТ, также будут более востребованы.

Молодежная политика реализуется через специальные организации, учреждения, прежде всего образовательные. Но статистика свидетельствует, что порядка 10 % молодых людей их не посещает (табл. 3).

Таблица 2

#### Доля молодёжи Ярославской области (ЯО), владеющей навыками в области ИКТ (%)

Регион	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
РФ	93,5	94,1	94,7	94,1	94,2	92,9	92,2
ЦФО	95,9	95,9	96,9	97,5	96,7	96,1	94,4
ЯО	94,7	96,2	97,4	96,4	95,1	92,8	91,9

Таблица 3

#### Доля молодёжи региона, которая нигде не учится, не работает и не приобретает профессиональные навыки (%)

Регион	2017	2018	2019	2020
РФ	10,5	10,2	10,6	10,9
ЦФО	7,7	6,9	7,5	8,1
ЯО	8,9	9,7	9,3	10,0

Несмотря на то что здесь показатели региона ниже среднероссийских, сам факт того, что практически каждый десятый из молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет не задействован в мероприятиях молодёжной политики, настораживает. И количество таких людей растёт. Соответственно нужны дополнительные механизмы государственного управления по решению данной проблемы.

### Результаты

Развитию волонтерского движения, мероприятиям образовательного, научно-исследовательского и гражданского характера посвящена государственная программа «Развитие молодёжной политики и патриотического воспитания в Ярославской области» на 2021—2025 годы [10]. Анализ ее результативности был проведен нами по отчёту об ее реализации за 2021 г., представленному на сайте профильного департамента [11]. При освоении всей суммы запланированных финансовых средств и полном совпадении плановых целевых показателей с фактическими, уровень эффективности программы оказался средним. В исполнении Программы имеет место ряд проблем, таких, например, как отсутствие «дорожной карты» с последовательностью и взаимосвязями проводимых мер, недостаточное информационное сопровождение, локальный характер и привлечение узкого сегмента молодёжи по отдельным событиям.

Департамент образования Ярославской области был ответственным за разработку, а ныне курирует реализацию государственной программы «Развитие образования и молодёжной политики в Ярославской области» на 2014—2024 годы [12]. Исходя из отчёта о реализации данной государственной программы за 2021 г., можно сделать вывод, что целевые показатели программы ориентированы

на доступность дошкольного и школьного образования, что благоприятно влияет на общий образовательный уровень молодежи региона. В разделе ожидаемых результатов программы на 2024 г. говорится о развитии цифровой образовательной среды, что позволит создавать для обучающихся профили «цифровых компетенций», конструировать индивидуальные учебные планы, осваивать онлайн учебные дисциплины, проводить оценку [13].

В современных условиях особенно актуальны обучающие курсы на основе цифровых платформ. С данным направлением связана государственная программа «Информационное общество в Ярославской области» на период 2020—2024 годов. Приоритетом регионального проекта «Кадры для цифровой экономики» в ее составе названо «повышение человеческого потенциала и увеличение доли населения Ярославской области, обладающего ключевыми компетенциями цифровой экономики» [14]. Молодежи это касается в плане запланированного в регионе увеличения числа выпускников по цифровым специальностям.

Выявлено, что именно молодое население имеет наибольшую склонность в процессе поиска пути своего личного развития оказаться под влиянием материалов радикального характера, особенно в интернете. Государством проводятся профилактические мероприятия, относящиеся как к противодействию криминализации молодежи, так и к воспитанию устойчивых морально-нравственных норм [15]. С этой точки зрения интерес представляет Программа обеспечения информационной безопасности детей и молодежи, производства информационной продукции для детей и молодежи и оборота информационной продукции на 2021—2027 гг. Ее исполнителями выступают сразу девять региональных ведомств при общем руководстве Департамента образования. Цель программы — создание безопасной информационной среды для защиты молодого поколения «от рисков, связанных с причинением информацией вреда их здоровью и физическому, психическому, духовному, нравственному развитию» [16].

В наибольшей степени модернизация работы с молодежью отражена в Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Ярославской области. По отрасли «Образование» в документе прописано внедрение таких сервисов, как «Библиотека цифрового образовательного контента», «Цифровое портфолио ученика», «Цифровой помощник ученика» и др. В качестве проблем текущего состояния названы «отсутствие эффективных цифровых инструментов для обеспечения образовательной деятельности; наличие “цифрового разрыва” между школами; низкий

уровень оснащенности школ цифровым оборудованием и цифровой инфраструктурой» [17].

Выводы по результатам исследования таковы. Молодежь составляет четвертую часть населения региона. На этот сегмент направлено несколько государственных программ, разработчиками и исполнителями по которым выступают разные ведомства, при общей цели — создание благоприятных условий для самореализации молодежи. Анализ мероприятий программ показал, что они носят целевой характер в соответствии с полномочиями того или иного департамента. Комплексный межведомственный подход применен только в случае информационной безопасности. Внедрение современных цифровых решений предполагает только Стратегия в области цифровой трансформации.

### Заключение

Молодежная политика — многоаспектное явление. Поэтому для анализа ее реализации в регионе требуется изучить весь комплекс актуальных документов. Концепция цифрового государственного управления продолжает формироваться в устойчивую систему. Хочется надеяться, что мероприятия молодежной политики в регионе посредством новых цифровых возможностей будут переплетены с другими программами и проектами, затрагивающими экологию, рынок труда, развитие сельских территорий, культуру, строительство и т. д., так как в широком смысле они все направлены на один результат — поддержку будущих поколений. При этом важно учитывать, что население в возрасте до 14 лет косвенно является объектом молодежной политики, так как приобретает статус «молодежи» в дальнейшем. Из этого следует, что на эффективность молодежной политики также влияют мероприятия демографической политики по повышению суммарного коэффициента рождаемости и социальной политики по поддержке обеспечения семей с детьми.

Проведенный анализ программных документов показал, что эффективность молодежной политики оценивается по степени достижения плановых значений и по объемам проведенного финансирования. В то же время одним из наиболее значимых факторов является степень удовлетворенности молодежи качеством жизни и ориентированность на ее желания и потребности. Исходя из социологических опросов, ее волнуют проблемы финансового обеспечения, вопросы профориентации, физические и психологические проблемы [18]. При этом «молодежь» состоит из разных групп. Но их все объединяет цифра. И пока цифровые возможности не в полной мере задействуются органами власти при реализации молодежной политики региона.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Луков В. А., Луков С. В., Тихомиров Д. А. Формирование и реализация государственной молодежной политики в современной России. М. : РУСАЙНС, 2021. 311 с.
2. Нечаева О. А. Проблемы реализации молодежной политики в Российской Федерации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2022. № 5. С 171—173. DOI: 10.23672/m9608-1183-3733-d.
3. Mora M., Urbina G. Is There a New Youth Policy in Mexico? // Journal of Applied Youth Studies. 2021. No. 4(3). Pp. 261—276. DOI: 10.1007/s43151-021-00056-2.
4. Hofmann-van de Poll F., Keilberth D. Which Way to the EU? The Paths of German Youth Policy Discussions into EU Council Policy // Journal of Contemporary European Research. 2022. No. 18(1). Pp. 133—148. DOI: 10.30950/jcer.v18i1.1205.
5. Chauke T. A., Malatji K. S. Civil Society Organisations and the National Youth Policy Implementation in the Context of COVID-19 // African Journal of Development Studies (AJDS). 2022. Special Issue, May 2022. Pp. 29—49. DOI: 10.31920/2634-3649/2022/sin1a2.
6. О молодежной политике в Российской Федерации : Федеральный закон от 30.12.2020 г. № 489-ФЗ // ГАРАНТ. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400056192> (дата обращения: 25.01.2023).

7. Мазитова Д. О. Противодействие экстремизму и терроризму среди молодого населения в Российской Федерации // Сб. науч. трудов 62-й Международной науч.-практич. конф. студентов, магистрантов и аспирантов. Ярославль, 2022. С. 114—118.
8. Райхлина А. В. Опыт реализации национальных проектов на территории Ярославской области // Современная экономическая наука: теоретический и практический потенциал : сб. 2020. С. 385—390.
9. Население. Оперативные демографические показатели // Ярославльстат, 18.02.2023. URL: <https://yar.gks.ru/folder/36630> (дата обращения: 25.01.2023).
10. Об утверждении государственной программы Ярославской области «Развитие молодежной политики и патриотическое воспитание в Ярославской области» на 2021—2025 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области : Постановление Правительства Ярославской области от 31.03.2021 г. № 174-п // КОДЕКС. URL: <https://docs.cntd.ru/document/574837058> (дата обращения: 25.01.2023).
11. Отчет о реализации государственной программы // Департамент по физической культуре, спорту и молодежной политике Ярославской области. URL: [https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPPrJRXIUFoeWruNm5gz-46nXH9EukRCqYOSg\\_5M1hUFLaXhk4jWou\\_S2vSZ\\_6RnHKE6MrUb62XQWIH-3xda4-6V0kAZjvLeZ5oQzoGWWnHjy15hpJjeRNw7ZzjCoT8WkTxieyd2FGZR9Asw%3D%3D%3Fsign%3DuWU05rZKOxIF5EcbFYDVraFhrCE7gh7rsK97ZwjJOW%3D&name=Отчет%20о%20реализации%20ГП%20\(2021%20год\).xlsx&nosw=1](https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPPrJRXIUFoeWruNm5gz-46nXH9EukRCqYOSg_5M1hUFLaXhk4jWou_S2vSZ_6RnHKE6MrUb62XQWIH-3xda4-6V0kAZjvLeZ5oQzoGWWnHjy15hpJjeRNw7ZzjCoT8WkTxieyd2FGZR9Asw%3D%3D%3Fsign%3DuWU05rZKOxIF5EcbFYDVraFhrCE7gh7rsK97ZwjJOW%3D&name=Отчет%20о%20реализации%20ГП%20(2021%20год).xlsx&nosw=1) (дата обращения: 25.01.2023).
12. Об утверждении государственной программы Ярославской области «Развитие образования и молодежной политики в Ярославской области» на 2014—2024 годы : Постановление Правительства Ярославской области от 30.05.2014 г. № 524-п // КОДЕКС. URL: <https://docs.cntd.ru/document/422449650> (дата обращения: 25.01.2023).
13. Программы // Департамент образования Ярославской области. 15.01.2023. URL: <https://www.yarregion.ru/depts/dobr/tmpPages/programs.aspx> (дата обращения: 25.01.2023).
14. Об утверждении государственной программы Ярославской области «Информационное общество в Ярославской области» на 2020—2024 годы : Постановление Правительства Ярославской области от 25.03.2020 г. № 227-п // КОДЕКС. URL: <https://docs.cntd.ru/document/570707008> (дата обращения: 25.01.2023).
15. Институционально-воспроизводственный механизм формационной развилки: принципы, формы, инструменты : коллективная монография. Краснодар, 2021.
16. Проблемы устойчивого развития региона в цифровой экономике : монография / Под ред. А. В. Райхлиной, А. В. Юрченко. Ярославль, 2022.
17. Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Ярославской области // Минцифры России. URL: [https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1064/?utm\\_referrer=https%3a%2f%2fyandex.ru%2f](https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1064/?utm_referrer=https%3a%2f%2fyandex.ru%2f) (дата обращения: 25.01.2023).
18. Социальный портрет молодежи: информационно-аналитический отчет по результатам социологического исследования // Ярославль, ИРСИ, 19.01.2023. URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1674109337&tld=ru&lang=ru&name> (дата обращения: 25.01.2023).

## REFERENCES

1. Lukov V. A., Lukov S. V., Tikhmirov D. A. *Formation and implementation of the state youth policy in modern Russia*. Moscow, Rusains, 2021. 311 p. (In Russ.)
2. Mora M., Urbina G. Is There a New Youth Policy in Mexico? *Journal of Applied Youth Studies*, 2021, no. 4(3), pp. 261—276. (In Russ.) DOI: 10.1007/s43151-021-00056-2.
3. Hofmann-van de Poll F., Keilberth D. Which Way to the EU? The Paths of German Youth Policy Discussions into EU Council Policy. *Journal of Contemporary European Research*, 2022, no. 18(1), pp. 133—148. DOI: 10.30950/jcer.v18i1.1205.
4. Chauke T. A., Malatji K. S. Civil Society Organisations and the National Youth Policy Implementation in the Context of COVID-19. *African Journal of Development Studies (AJDS)*, 2022, special issue, May 2022, pp. 29—49. DOI: 10.31920/2634-3649/2022/sin1a2.
5. Nechaeva O. A. Problems of implementing youth policy in the Russian Federation. *Humanities, socio-economic and social sciences*, 2022, no. 5, pp. 171—173. DOI: 10.23672/m9608-1183-3733-d.
6. On the youth policy in the Russian Federation: federal law of 30.12.2020 No. 489-FZ. *GARANT*. (In Russ.) URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400056192> (accessed: 25.01.2023).
7. Mazitova D. O. Countering extremism and terrorism among the young population in the Russian Federation. In: *Collection of scientific papers of the 62nd international scientific and practical conference of students, undergraduates and postgraduates*. Yaroslavl, 2022. Pp. 114—118. (In Russ.)
8. Raikhlina A. V. The experience of implementing national projects in the Yaroslavl region. In: *Modern Economic science: theoretical and practical potential. Innovative development of modern economic education. Materials of the international scientific and practical conference*. 2020. Pp. 385—390. (In Russ.)
9. Population. Operational demographics. *Yaroslavlstat* (In Russ.) URL: <https://yar.gks.ru/folder/36630> (accessed: 25.01.2023).
10. On approval of the state program of the Yaroslavl region “Development of youth policy and patriotic education in the Yaroslavl region” for 2021—2025 and the invalidation of certain resolutions of the Regional Government: resolution of the Government of the Yaroslavl Region of 31.03.2021 No. 174-p. *KODEX*. (In Russ.) URL: <https://docs.cntd.ru/document/574837058> (accessed: 25.01.2023).
11. Programs. *Department of physical culture, sports and youth policy of the Yaroslavl region*. (In Russ.) URL: <https://www.yarregion.ru/depts/ddmfs/default.aspx>. (accessed: 25.01.2023).
12. On approval of the state program of the Yaroslavl region “Development of education and youth policy in the Yaroslavl region” for 2014—2024: resolution of the Government of the Yaroslavl region of 30.05.2014 No. 524-p. *KODEX*. (In Russ.) URL: <https://docs.cntd.ru/document/422449650> (accessed: 25.01.2023).
13. *Programs. Department of Education of the Yaroslavl region*. (In Russ.) URL: <https://www.yarregion.ru/depts/dobr/tmpPages/programs.aspx> (accessed: 25.01.2023).
14. On approval of the state program of the Yaroslavl region “Information society in the Yaroslavl region” for 2020—2024: resolution of the Government of the Yaroslavl region of 25.03.2020 No. 227-p. *KODEX*. (In Russ.) URL: <https://docs.cntd.ru/document/570707008> (accessed: 25.01.2023).

15. *The institutional-reproductive mechanism of the formation fork: principles, forms, tools: collective monograph.* Krasnodar, 2021. (In Russ.)

16. *Problems of the region sustainable development in the digital economy: monograph.* Ed. by A. V. Raikhlina, A. V. Yurchenko. Yaroslavl, 2022. (In Russ.)

17. Strategy in the field of digital transformation of economic sectors, social sphere and public administration of the Yaroslavl region. *Ministry of Digital Development, Communications and Mass Communications of the RF.* (In Russ.) URL: [https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1064/?utm\\_referrer=https%3a%2f%2fyandex.ru%2f](https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1064/?utm_referrer=https%3a%2f%2fyandex.ru%2f) (accessed: 25.01.2023).

18. *Social portrait of youth: information and analytical report on the results of sociological research.* Yaroslavl, IRSI. 2021. (In Russ.) URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1674109337&tld=ru&lang=ru&name> (accessed: 25.01.2023).

Статья поступила в редакцию 29.12.2022; одобрена после рецензирования 17.01.2023; принята к публикации 26.01.2023.  
The article was submitted 29.12.2022; approved after reviewing 17.01.2023; accepted for publication 26.01.2023.

## Научная статья

УДК 336.153

DOI: 10.25683/VOLBI.2023.62.564

**Arina Alexandrovna Gradinarova**

Candidate of Economics, Associate Professor, doctoral student,  
Donetsk National University of Economics  
and Trade named after M. Tugan-Baranovsky  
Donetsk, DPR, Russian Federation  
555arina@mail.ru

**Арина Александровна Градинарова**

канд. экон. наук, доцент, докторант,  
Донецкий национальный университет  
экономики и торговли им. М. Туган-Барановского  
Донецк, ДНР, Российская Федерация  
555arina@mail.ru

## АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ ПУБЛИЧНЫХ РАСХОДОВ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

### 5.2.4 — Финансы (экономические науки)

**Аннотация.** Рассматривая особенности формирования расходной части бюджета Донецкой Народной Республики (далее — ДНР), необходимо обратиться к зарубежному опыту в данной области с тем, чтобы выявить закономерности в сфере публичных финансов и на этой основе определить возможность адаптации подходов зарубежных стран к формированию структуры публичных расходов. С этой целью был проведен кластерный анализ структуры расходов бюджетов некоторых федеративных и унитарных государств. Сравнительный анализ оценки структуры расходов бюджетов стран был проведен с соблюдением ряда этапов: во-первых, проведена оценка бюджетных данных зарубежных государств за период 2016—2020 гг., определены сходства и различия в структурах расходов бюджетов стран; во-вторых, проанализированы публичные расходы зарубежных стран за каждый год исследуемого периода; в-третьих, проведен кластерный анализ расходной части бюджетов стран, в том числе по публичным государственным функциям с использованием инструментария для анализа статистических данных Statistica 12;

в-четвертых, выявлены принципиальные отличия в составе и структуре расходной части бюджетов стран; в-пятых, определена возможность и необходимость адаптации отдельных достижений анализируемых стран к формированию публичных финансов для ДНР в современных экономических реалиях. Проведенные исследования позволили выделить кластеры, характеризующие расходную часть бюджетов анализируемых федеративных и унитарных государств, а также группы таких стран по сходству структуры расходов государственных бюджетов за период 2016—2020 гг. Результаты проведенного исследования представляют интерес для ученых и научных сотрудников, аспирантов, докторантов и преподавателей высших учебных заведений, которые занимаются проблемами финансовой теории.

**Ключевые слова:** финансы, публичные финансы, публичные расходы, национальный бюджет, кластер, кластерный анализ, административно-территориальное устройство, федеративное государство, унитарное государство, государственные функции

**Для цитирования:** Градинарова А. А. Анализ структуры публичных расходов зарубежных стран // Бизнес. Образование. Право. 2023. № 1(62). С. 153—158. DOI: 10.25683/VOLBI.2023.62.564.

## Original article

## ANALYSIS OF THE STRUCTURE OF PUBLIC EXPENDITURES OF FOREIGN COUNTRIES

### 5.2.4 — Finance

**Abstract.** To form the expenditure part of the budget of the Donetsk People's Republic, it is necessary to turn to foreign experience in order to identify patterns in the field of public finance and, on this basis, determine the possibility of adapting the approaches of other

countries. The purpose of the article is to conduct a cluster analysis of the structure of budget expenditures of seven federal and seven unitary states. The comparative analysis of the structure of the countries' budgets expenditures was carried out in a number of stages: