

УДК 338.23:339.543.3
ББК 65.428:67.401.143.1

DOI: 10.25683/VOLBI.2018.43.241

Bondarenko Natalya Petrovna,
candidate of economics, associate professor,
head of the Department of Planning, Coordination
and Performance of Research and Development,
leading researcher
of the Rostov Branch of the Russian Customs Academy,
Rostov-on-Don,
e-mail: bondnp@yandex.ru

Бондаренко Наталья Петровна,
канд. экон. наук, доцент,
начальник отдела планирования, координации
и ведения НИР,
ведущий научный сотрудник
Ростовского филиала Российской таможенной академии,
г. Ростов-на-Дону,
e-mail: bondnp@yandex.ru

ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ КАК ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

CUSTOMS CONTROL AFTER RELEASE OF GOODS AS A FACTOR OF THE EFFECTIVE ECONOMIC SAFETY ENSURANCE OF RUSSIA

08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

08.00.05 – Economics and management of national economy

В статье рассматривается таможенный контроль после выпуска товаров как действенный инструмент, способствующий обеспечению экономической безопасности государства, посредством внедрения института мобильных групп. Показана эффективность работы подразделений таможенного контроля после выпуска товаров, акцентировано внимание на таможенном контроле за перемещением товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию. Автором представлен анализ результатов функционирования мобильных групп в целом по таможенным органам и в частности по Южному таможенному управлению за 2016–2017 годы, рассмотрены перспективы развития данного направления.

The article examines the customs control after releasing goods as an efficient instrument that contributes to the economic safety of the state through introduction of the mobile groups institution. This article briefly reviews the operational efficiency of the customs control divisions after releasing the goods; attention is focused on the customs control over the goods movement prohibited for importation into the Russian Federation. The author offers analysis of 2016 and 2017 in prospect of operational mobile groups functional results for Customs Authorities in general and for the Southern Customs Administration in particular.

Ключевые слова: таможенный контроль после выпуска товаров, экономическая безопасность, мобильные группы, проверочные мероприятия, таможенные платежи, нарушения таможенного законодательства, санкции, запреты и ограничения.

Keywords: customs control after release of goods, economic safety, mobile groups, inspections, customs charges, breach of customs legislation, sanctions, restrictions and limitations.

Введение

Комплексной программой развития ФТС России на период до 2020 года определено, что стратегической целью таможенной службы Российской Федерации является повышение уровня экономической безопасности Российской Федерации [1].

Таможенный контроль после выпуска товаров (ТКПВТ) содействует эффективному развитию внешней торговли

путем проверки деятельности участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) после выпуска товаров на предмет соблюдения последними таможенного законодательства. В частности, ФТС России организована работа по выявлению товаров, ввезенных на территорию РФ с нарушением действующего законодательства, в том числе обеспечивается соблюдение запретов на ввоз товаров, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320 и от 29 июня 2016 г. № 305» (с изменениями и дополнениями) и от 30 июня 2017 г. № 293»; не допускается ввоз на территорию Российской Федерации с территории Республики Казахстан товаров, выпущенных с применением пониженных ставок ввозных таможенных пошлин — товаров Перечня изъятия; выявляются контрафактные товары, а также иные незаконно ввезенные товары. В связи с этим на базе таможенных органов, расположенных в зонах деятельности Центрального, Северо-Западного, Приволжского, Сибирского, Уральского, Южного и Северо-Кавказского таможенных управлений с 2015 года начали функционировать 35 мобильных групп.

Данные положения определяют **актуальность** настоящего исследования, а также необходимость рассмотрения особенностей создания и порядка функционирования мобильных групп как инструмента повышения эффективности таможенного контроля после выпуска товаров и эффективного обеспечения экономической безопасности России.

Целью исследования является анализ организации таможенного контроля после выпуска товаров посредством функционирования мобильных групп и перспективы их развития.

В соответствии с поставленной целью в работе решались следующие **задачи**:

- проанализировать результаты работы подразделений таможенного контроля после выпуска товаров;
- проанализировать особенности создания и функционирования мобильных групп и результаты их работы;
- определить направления развития мобильных групп.

Научная новизна данного исследования состоит в обосновании создания мобильных групп и определении дальнейших направлений их развития.

Основная часть

Перед таможенными органами в настоящее время стоит одна из основных задач — это обеспечение качественного контроля, основная нагрузка которого переносится с этапа декларирования товаров на этап после выпуска товаров. Это мировая тенденция, которая стремительно превращается в эффективную практику в Российской Федерации. Смещение акцента на этап «после выпуска товаров» позволяет дисциплинировать участников внешнеэкономической деятельности в отношении достоверного декларирования товаров и соблюдения норм и правил ведения честной торговли [2, с. 13].

По данным Федеральной таможенной службы в 2017 го-

ду отмечен рост эффективности работы подразделений таможенного контроля после выпуска товаров по обеспечению поступления в федеральный бюджет дополнительно начисленных денежных средств: проведено 3 725 таможенных проверок по признакам нарушения законодательства, из которых 87 % — результативных; взыскано таможенных платежей, пеней, штрафов на сумму 6,8 млрд руб. на 58,8 % больше, чем в 2016 году); на одну штатную единицу в среднем взыскано 7,9 млн руб. (на 56 % больше, чем в 2016 году); по результатам одной таможенной проверки в среднем взыскано 1,4 млн руб. (на 36 % больше, чем в 2016 году); возбуждено 5 224 дела об АП и 303 уголовных дела (см. рис. 1).

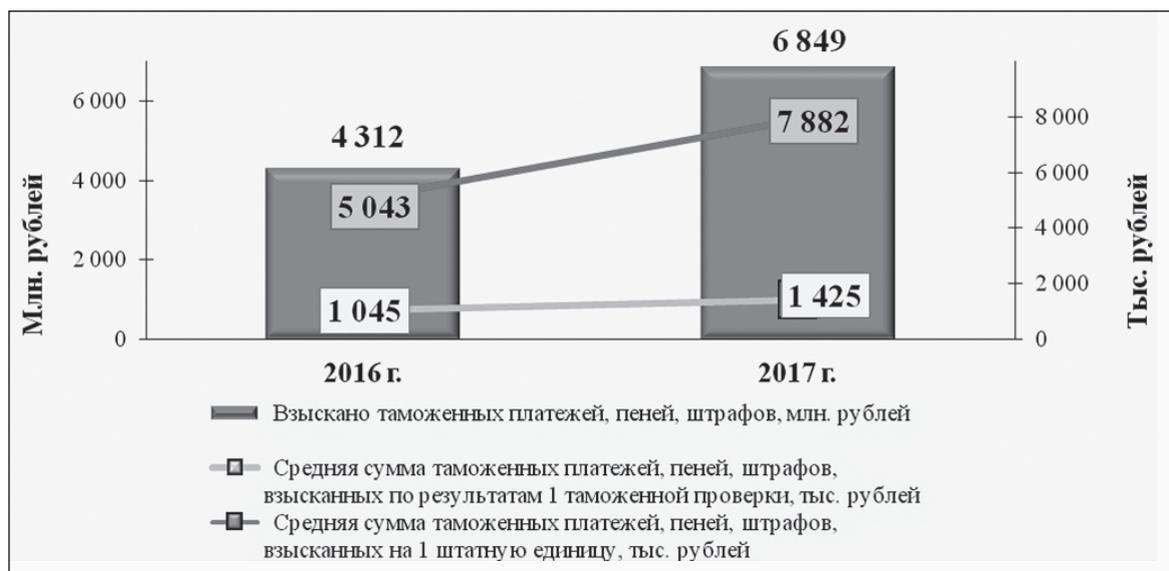


Рис. 1. Эффективность таможенного контроля после выпуска товаров в 2017 году в сравнении с 2016 годом

Во взаимодействии с налоговыми органами проведено 897 проверочных мероприятий: таможенными органами взыскано денежных средств на сумму 1,6 млрд руб. (в два раза больше, чем в 2016 году), возбуждено 1 283 дела об АП и 94 уголовных дела; налоговыми органами доначислено денежных средств на сумму 7 млрд руб. (в три раза больше, чем в 2016 году), отказано в возмещении НДС на сумму 462 млн руб. [3, с. 40].

Проверочные мероприятия проводятся на этапе таможенного контроля посредством работы таможенных постов в рамках системы управления рисками, на этапе таможенного контроля после выпуска товаров во взаимодействии с правоохранительным блоком таможенных органов, а также в рамках функционирования мобильных групп [4, с. 18].

Проводимые мероприятия, направленные на недопущение ввоза отдельной категории товаров, осуществляются в тесном взаимодействии с территориальными подразделениями полиции, пограничной службы ФСБ России, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, Ространснадзора.

Эксперты отмечают, что контроль по предотвращению проникновения на территорию РФ, а также оборот санкционных товаров, осуществляется по многоконтурному принципу:

— в местах, приближенных к Государственной границе РФ вблизи стационарных ППУ и бывших МАПП, а также патрулирование совместно с экипажами ГИБДД обьездных дорог (первый контур);

— контроль на автомагистралях, ведущих непосредственно в города федерального значения (второй контур);

— контроль на крупных оптово-распределительных центрах (третий контур);

— контроль на внутреннем рынке у сетевых ритейлеров (четвертый контур) [5].

В целях выявления товаров, запрещенных к ввозу на территорию РФ, мобильные группы осуществляют выезды:

— в места хранения, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (оптово-розничные базы, продуктовые рынки, сетевые магазины, перерабатывающие предприятия);

— организуют во взаимодействии с органами МВД России дежурства на автомобильных трассах федерального, регионального, межмуниципального и местного значения на стационарных постах ГИБДД.

Деятельность мобильных групп, на наш взгляд, можно отнести к элементам аналитической и контрольной работы, результаты которой служат основой для формирования информационной базы о покупателях и продавцах товаров, о перевозчиках, о местах фактической доставки товаров для последующего проведения аналитической работы и выбора объектов таможенного контроля при обороте товаров, а сведения о выявленных нарушителях можно разместить в специально созданной библиотеке-досье, которая регулярно будет пополняться. В наполнении библиотеки-досье также могут принимать участие и иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Следует отметить, что аналогичные мобильные группы действуют в Финляндии, Германии, Польше и других странах Евросоюза [6].

По данным ФТС в 2016–2017 годах по результатам работы мобильных групп пресечен ряд схем по ввозу санкционной продукции: выявлено 41 тыс. т товаров, в отношении которых установлены запреты (в том числе 10 тыс. т санкционных товаров); возвращено в сопредельные государства 31,6 тыс. т товаров; уничтожено 8 тыс. т товаров; в отношении перевозчиков возбуждено 585 дел об АП и 27 уголовных дел (см. рис. 2) [3, с. 41].

Противодействие незаконному ввозу и обороту товаров осуществляется в Южном таможенном управлении

(далее — ЮТУ), в том числе и в соответствии с Комплексным планом мер по недопущению ввоза и пресечению оборота товаров отдельной категории, утвержденным руководителем ФТС России в 2017 году [7, с. 36].

Во всех таможах ЮТУ созданы мобильные группы. Координация и контроль за деятельностью мобильных групп возложена на подразделения таможенного контроля после выпуска товаров. В состав мобильных групп включены должностные лица отделов таможенного контроля после выпуска товаров, а также отделов товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений, таможенных постов и правоохранительных подразделений таможен.

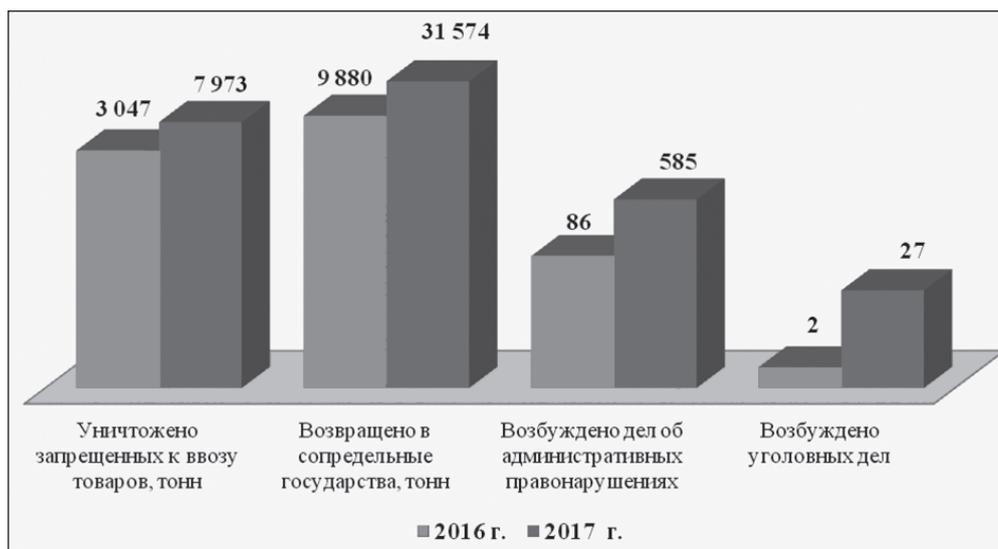


Рис. 2. Результаты работы мобильных групп за 2016 и 2017 годы

Так, в регионе деятельности Астраханской таможен места дислокации двух мобильных групп приближены к участкам российско-казахстанской государственной границы РФ в Астраханской и Волгоградской областях. В пункте пропуска МАПП «Караозек», расположенном в Астраханской области на российско-казахстанском участке государственной границы, дежурство мобильной группой Астраханской таможни осуществляется круглосуточно.

В Волгоградской области в пункте пропуска МАПП «Вишневка» через российско-казахстанский участок государственной границы РФ грузовой товарооборот не осуществляется. Мобильная группа выезжает в случае поступления оперативной информации из Пограничного управления ФСБ России или иных контролирующих органов о фактах перемещения или нахождения на территории Волгоградской области товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию.

По данным ЮТУ за 11 месяцев 2017 года мобильной группой Астраханской таможни в МАПП «Караозек» проверено 1 432 транспортных средства (в 2016 году — 2 156 транспортных средств), перевезивших 20 653 т груза (в 2016 году — 35 466 т). Снижение количества проверенных транспортных средств связано с общим снижением товаропотока в регионе в 2017 году, при этом количество выявленных нарушений превышает показатели прошлого года в 2,5 раза.

В 2017 году выявлены и задержаны 212 транспортных средств, перевезивших товары с нарушением законодательства. Общий вес задержанных товаров составил 2 163 т (в 2016 году — 1 077 т), в том числе:

— 770,64 т товаров, попадающих под действие Перечня товаров изъятия, в отношении которых Республикой Казахстан применяются пониженные ставки ввозных таможенных пошлин, возвращены в Республику Казахстан в связи с отсутствием документов, подтверждающих декларирование по ставкам ЕАЭС;

— 1 388,19 т товаров возвращены в Республику Казахстан в связи с отсутствием у перевозчиков документов, подтверждающих безопасность товаров, и нарушением правил маркировки товаров;

— 4,17 т — санкционные товары (лук, салат, капуста, груши, яблоки, томаты, перец, — страны происхождения которых Турецкая Республика, Республика Польша и Чешская Республика) изъяты и уничтожены, возбуждено два дела об АП по ст. 16.21 КоАП России.

В целях выявления санкционных товаров мобильные группы таможен ЮТУ на постоянной основе проводят проверочные мероприятия на внутреннем рынке РФ.

В 2017 году проведено 143 мероприятия (из них — 97 совместно с органами прокуратуры, Россельхознадзора и Роспотребнадзора), в результате которых установлена реализация санкционных товаров в количестве более 17 т: сыры производства Федеративной Республики Германия, Королевства Нидерланды, Литовской Республики, Украины; томаты производства Турецкой Республики; груши и яблоки производства Республики Польша; салат производства Эстонской Республики и Республики Польша; колбасы производства Украины; ветчина производства Итальянской Республики.

Изыятые из торгового оборота товары уничтожены. По результатам проверок, проведенных в отношении санкционных товаров, возбуждено 70 дел об административных правонарушениях, назначен штраф в размере 3 млн руб.

В 2016 году проведено 54 проверочных мероприятия, выявлено, изъято из торгового оборота и уничтожено 9,44 т санкционных товаров, а также иностранных товаров без указания сведений о стране происхождения, возбуждено 18 дел об АП, наложены и взысканы штрафы в размере 0,77 млн руб. [8].

Заключение

Учитывая вышеизложенное, следует обобщить выявленные тенденции развития таможенного контроля после выпуска товаров:

— рост эффективности работы подразделений таможенного контроля после выпуска товаров по обеспечению поступления в федеральный бюджет дополнительно начисленных денежных средств;

— эффективное функционирование мобильных групп, основными задачами которых являются: пресечение незаконного ввоза товаров, в отношении которых Правительством РФ введены санкции; пресечение незаконного ввоза товаров, подпадающих под изъятия, которые оформляются в Республике Казахстан по сниженным ставкам ВТО и не подлежат ввозу в РФ; осуществление контроля за транзитом товаров, перемещаемых с территории Украины в Республику Казахстан; пресечение незаконного ввоза товаров по информации, полученной из правоохранительных органов;

— работу мобильных групп можно рассматривать как форму межведомственного взаимодействия таможенных органов и представителей иных органов исполнительной власти РФ для целей проведения результативного таможенного контроля после выпуска товаров.

В целях повышения эффективности работы мобильных групп в 2017 году в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 232 «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» должностные лица таможенных органов наделены правом самостоятельно останавливать транспортные средства на определенных территориях [2, с. 39].

Для дальнейшего функционирования мобильных групп, на наш взгляд, следует отнести такие основные направления развития, как:

— дополнительная разработка программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в части сбора и обобщения информации о результатах деятельности мобильных групп для последующего выбора объектов таможенного контроля после выпуска товаров, а также применения в рамках системы управления рисками (СУР);

— разработка механизма дальнейшего взаимодействия мобильных групп с органами пограничной службы, ФСБ России, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, Ространснадзора, транспортной прокуратуры, налоговыми органами в целях повышения эффективности мероприятий, проводимых на внутреннем рынке РФ;

— оснащение мобильных комплексов на базе транспортных средств техническими средствами таможенного контроля, позволяющими проводить проверочные мероприятия в удалении от стационарных пунктов пропуска;

— реализация проекта многофункциональной оперативно-поисковой системы, предназначенной для оперативного сбора и анализа информации в целях выявления и пресечения ввоза и оборота санкционных товаров (мобильное рабочее место инспектора).

Все вышеперечисленные направления в перспективе позволят рассмотреть вопрос о преобразовании мобильных групп в обособленное структурное подразделение таможенных органов с наделением определенными функциями.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Приказ Федеральной таможенной службы России от 27.06.2017 № 1065 «О решении Коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=700493#0613904385217944> (дата обращения: 06.04.2018).
2. Бондаренко Н. П. Совершенствование технологий при проведении таможенного контроля после выпуска товаров // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2017. № 12 (91). С. 12–16.
3. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. Официальный сайт. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845 (дата обращения: 13.03.2018).
4. Бондаренко Н. П., Тихонова А. В. Таможенный контроль после выпуска товаров – основной вектор деятельности таможенной службы России // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2017. № 1 (26). С. 17–23.
5. Якубов Р. Мобильные группы: оперативно и эффективно : рассказывает зам. начальника Главного управления таможенного контроля после выпуска товаров ФТС России Р. Якубов [Электронный ресурс] // Таможня. 2017. № 23. Доступно на сайте CustomsOnline. Все о таможене. URL: <http://customsonline.ru/4439-mobilnye-gruppy-operativno-i-effektivno.html> (дата обращения: 13.03.2018).
6. Мобильные группы ФТС получают мигалки и право на досмотр машин [Электронный ресурс] // TKS.RU — все о таможене. Таможня для всех — российский таможенный портал. URL: <http://www.tks.ru/reviews/2017/12/12/01> (дата обращения: 13.03.2018).
7. Основные итоги деятельности в 2017 году. Южное таможенное управление. Ростов-на-Дону : Южное таможенное управление, 2018. 123 с.
8. Коллегия ЮТУ рассмотрела концептуальные вопросы развития таможенных органов региона [Электронный ресурс] // TKS.RU — все о таможене. Таможня для всех — российский таможенный портал. URL: <http://www.tks.ru/news/nearby/2017/12/15/0001> (дата обращения: 15.12.2017).

REFERENCES

1. Order of the Federal Customs Service of Russia dated 27 June 2017 No. 1065 «On decision of the Federal Customs Service of Russia Board dated May 25, 2017 «On the integrated program for development of the FCS of Russia for the period until 2020» [Electronic resource] // RLS «ConsultantPlus». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=700493#0613904385217944> (date of viewing: 06.04.2018).
2. Bondarenko N. P. Technologies perfection of customs control after release of the goods // Science and education: economy and economics; entrepreneurship; law and management. 2017. No. 12 (91). P. 12–16.
3. The annual collection «Customs Service of the Russian Federation» [Electronic resource] // Federal Customs Service. Official site. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845 (date of viewing: 13.03.2018).
4. Bondarenko N. P., Tikhonova A. V. Customs control after the release of the goods – the main vector of the Russian Customs Service // Academic Bulletin of the Rostov branch of the Russian Customs Academy. 2017. No. 1 (26). P. 17–23.
5. Yakubov R. Mobile groups: quickly and efficiently: tells the Deputy Chief of the Main Directorate of Customs Control after release of goods of the Federal Customs Service of Russia R. Yakubov [Electronic resource] // Customs. 2017. No. 23. Available on the website CustomsOnline. All about customs. URL: <http://customsonline.ru/4439-mobilnye-gruppy-operativno-i-effektivno.html> (date of viewing: 13.03.2018).
6. Mobile groups FCS will receive flashing lights and the right to inspect vehicles [Electronic resource] // TKS.RU — all about customs. Customs for All - Russian Customs Portal. URL: <http://www.tks.ru/reviews/2017/12/12/01> (date of viewing: 13.03.2018).
7. The main results of activities in 2017. Southern Customs Administration. Rostov-on-Don: Southern Customs Administration, 2018. 123 p.
8. The SCA college considered the conceptual issues of the customs authorities development in region [Electronic resource] // TKS.RU — all about customs. Customs for All — Russian Customs Portal. URL: <http://www.tks.ru/news/nearby/2017/12/15/0001> (date of viewing: 15.12.2017).

Как цитировать статью: Бондаренко Н. П. Таможенный контроль после выпуска товаров как фактор эффективного обеспечения экономической безопасности России // Бизнес. Образование. Право. 2018. № 2 (43). С. 85–89. DOI: 10.25683/VOLBI.2018.43.241.

For citation: Bondarenko N. P. Customs control after release of goods as a factor of the effective economic safety ensurance of Russia // Business. Education. Law. 2018. No. 2 (43). P. 85–89. DOI: 10.25683/VOLBI.2018.43.241.

УДК 338.242
ББК 65.325

DOI: 10.25683/VOLBI.2018.43.206

Bulankina Ekaterina Vladimirovna,
candidate of history, associate professor
of the department of state and municipal management
of the Institute of Management Technologies
and the Agrarian Market
of Samara State Agricultural Academia,
Samara,
e-mail: Bulasic80@mail.ru

Буланкина Екатерина Владимировна,
канд. истор. наук, доцент кафедры
государственного и муниципального управления
Института управленческих технологий
и аграрного рынка Самарской государственной
сельскохозяйственной академии,
г. Самара,
e-mail: Bulasic80@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ В РФ

PECULIARITIES OF THE STATE SUPPORT AND REGULATION OF THE DAIRY PRODUCTS MARKET IN THE RUSSIAN FEDERATION

08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
08.00.05 – Economics and management of national economy

Предметом исследования выступают механизмы государственной поддержки и государственного регулирования рынка молочной продукции в РФ. Отмечено, что рынок молочной продукции — это системное явление, где связь элементов очень тесная, изменение одной структуры влечет обязательно изменение и функционирование других элементов. В ходе исследования установлено, что целью осуществления мероприятий по государственному регулированию рынка молока является повышение конкуренто-

способности российской молочной продукции для увеличения ее удельного веса в формировании ресурсов внутреннего рынка. В результате были разработаны рекомендации по совершенствованию механизмов государственного регулирования рынка молочной продукции РФ.

The subject of the study is the mechanisms of state support and state regulation of the dairy market in Russia. It is noted that the dairy market is a systemic phenomenon, where the