

УДК. 332.37
ББК 65.32-5

DOI: 10.25683/VOLBI.2019.47.237

Sarunova Marina Petrovna,
candidate of economics,
assistant professor
of the Department
of Economic Security,
Accounting and Finance,
Kalmyk State University,
Elista,
e-mail: sarunova@mail.ru

Сарунова Марина Петровна,
канд. экон. наук,
доцент кафедры
экономической безопасности,
учета и финансов,
Калмыцкий государственный
университет им. Б. Б. Городовикова,
г. Элиста,
e-mail: sarunova@mail.ru

Adyanov Arslan Djangorovich,
student of the Master's program
of the Department of Economic Security,
Accounting and Finance,
Kalmyk State University,
Elista.
e-mail: adyanavarslan08@gmail.com

Адьянов Арслан Джангарович,
магистрант кафедры экономической безопасности,
учета и финансов,
Калмыцкий государственный
университет им. Б. Б. Городовикова,
г. Элиста,
e-mail: adyanavarslan08@gmail.com

Erendjenov Arslan Bataevich,
student of the Master's program
of the Department of Economic Security,
Accounting and Finance,
Kalmyk State University,
Elista.
e-mail: erendjenov.arslan@yandex.ru

Эрендженев Арслан Батаевич,
магистрант кафедры экономической безопасности,
учета и финансов,
Калмыцкий государственный
университет им. Б. Б. Городовикова,
г. Элиста,
e-mail: erendjenov.arslan@yandex.ru

Ochirova Olzyata Yuryevna,
student of the Master's program
of the Department of Economic Security,
Accounting and Finance,
Kalmyk State University,
Elista,
e-mail: ochirova_94@inbox.ru

Очирова Ользята Юрьевна,
магистрант кафедры экономической безопасности,
учета и финансов,
Калмыцкий государственный
университет им. Б. Б. Городовикова,
Элиста,
e-mail: ochirova_94@inbox.ru

Chenkurov Nikita Sergeevich,
student of the Master's program
of the Department of Economic Security,
Accounting and Finance,
Kalmyk State University,
Elista.
e-mail: psixops@yandex.ru

Ченкуров Никита Сергеевич,
магистрант кафедры экономической безопасности,
учета и финансов,
Калмыцкий государственный
университет им. Б. Б. Городовикова,
г. Элиста,
e-mail: psixops@yandex.ru

**РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ:
ПРОБЛЕМЫ, СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ, МЕХАНИЗМ КОНТРОЛЯ**

**RATIONAL USE OF AGRICULTURAL LAND:
PROBLEMS, CURRENT TRENDS, CONTROL MECHANISM**

08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика
08.00.12 – Accounting, statistics

Вопросы рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения очень актуальны в условиях рыночной экономики. В статье показана значимость земельных ресурсов в сельскохозяйственном производстве, современные тенденции в отрасли, текущие проблемы, требующие принятия эффективных решений для их устранения. Имея специфические особенности использования и применения, земля в сельском хозяйстве является основой всего производства, источником

всех видов кормов в животноводстве, средством производства в растениеводстве. Было выявлено, что основными задачами регулирования земельных отношений в сельском хозяйстве выступают сохранение целевого и рационального использования земель, защита интересов всех участников правоотношений в области земельных отношений, предотвращение спекулятивных действий с высокоплодородной землей крупными агрохолдингами, формирование оптимальных нормативно-правовых

условий использования земли. В работе проанализирована динамика посевных площадей и их структура в хозяйствах всех категорий Российской Федерации. Было определено, что одной из основных проблем в земельных отношениях является высокая концентрация земельных участков у агрохолдингов, оказывающих сильнейшее воздействие на современные тенденции в крестьянско-фермерском хозяйстве. В работе было обосновано, что контроль за рациональным использованием земель необходимо осуществлять с учетом экологических нормативов, допустимых нагрузок на каждый квадратный километр земли. В статье сформирован комплекс мероприятий по развитию механизма контроля, государственного регулирования земельных отношений, который позволит активизировать деятельность в области земельного надзора и контроля по выявлению, предотвращению и сокращению нарушений, приведет к повышению рациональности использования земель сельскохозяйственного назначения.

Issues of rational use and protection of agricultural land are of high importance in a market economy. The article shows the importance of land resources in agricultural production, current trends in the industry, the current problems that require effective solutions to address them. Having specific features of use and application, the land in agriculture is the basis of all production, the source of all types of feed in animal husbandry, a means of production in crop production. It was found that the main objectives of the regulation of land relations in agriculture is the preservation of the target and rational use of land, protection of the interests of all participants in legal relations in the field of land relations, prevention of speculative actions with high-yielding land by large agricultural holdings, the formation of optimal legal conditions for the use of land. The paper analyzes the dynamics of acreage and their structure in farms of all categories of the Russian Federation. It was determined that one of the main problems in land relations is the high concentration of land plots in agricultural holdings, which have a strong impact on current trends in peasant farming. In the work it was proved that the control over the rational use of land should be carried out taking into account environmental standards, allowable loads per square kilometer of land. In article the complex of actions for development of the mechanism of control, state regulation of the land relations which will allow intensifying activities in the field of land supervision and control, identification, prevention and reduction of violations in the field of the land relations is created, will lead to increase of rationality of use of lands of agricultural purpose.

Ключевые слова: земельные ресурсы, сельское хозяйство, механизм контроля, земельный контроль, земельный надзор, концентрация земельных ресурсов, динамика посевных площадей, структура посевных площадей, укрупнение агрохолдингов, мелиорированные земли, неиспользуемые земли, земельные отношения.

Keywords: land resources, agriculture, control mechanism, land control, land supervision, concentration of land resources, dynamics of acreage, structure of acreage, consolidation of agricultural holdings, reclaimed land, unused land, land relations.

Введение

Актуальность темы обусловлена экономическим, социальным и экологическим значением использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения для производства сельскохозяйственной продукции, ведения сельского хозяйства. Земля в сельском хозяйстве является основой всего производства, источником всех видов кормов в животноводстве, средством производства в растениеводстве [1, с. 186].

Недостаточная изученность теоретических и организационных аспектов обеспечения рационального землепользования в РФ, отсутствие эффективной системы государственного регулирования и контроля земель сельскохозяйственного назначения предопределили **актуальность** темы исследования [2, с. 32].

Разработке различных аспектов данного вопроса посвящены работы многих ученых: Л. И. Абалкина, И. Н. Буздalова, Е. Ф. Заворотина, Г. С. Лисичкина, В. И. Кирюшина, Н. В. Комова, А. С. Миндрина, Б. П. Панкова, И. Г. Ушачёва, В. Н. Хлыстун, Н. И. Шагайда, А. М. Югай и многих других.

Проблема рационального землепользования, земельного надзора и контроля освещена в научной литературе с позиции юридических правоотношений. Однако отраслевой аспект сохранности, обеспечения эффективного использования земельных ресурсов аграрного сектора не получил достаточно широкого освещения в экономической литературе, что обосновывает **целесообразность** исследования данной темы.

Научная новизна исследования состоит в обосновании концептуальных положений проведения земельного контроля и формировании рекомендаций по развитию его механизма и инструментария проверки в условиях концентрации земельных ресурсов в руках агрохолдингов.

Целью данной статьи является формирование теоретико-методических положений эффективных механизмов земельного контроля и надзора в агропромышленном комплексе.

В соответствии с поставленной целью сформируем ряд **задач**, необходимых для исследования:

— выявить проблемы регулирования земельных отношений в сельском хозяйстве;

— сформировать комплекс мероприятий по развитию механизма земельного контроля за рациональным использованием земель.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что обоснованные выводы и рекомендации могут быть применены органами власти РФ при формировании программ развития рационального землепользования в сельском хозяйстве, совершенствования земельного контроля и надзора, повышения эффективности государственного регулирования земельных отношений в аграрном секторе.

Основная часть

Земли сельскохозяйственного назначения — это земли за чертой поселений, предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей [3, с. 583]. Рассмотрим динамику посевных площадей и структуру по видам посевов на всей территории Российской Федерации в 2013–2018 гг. (табл. 1 на стр. 178).

Посевные площади и структура посевных площадей в хозяйствах всех категорий Российской Федерации

	Площади, тыс. га						Структура, % ко всей посевной площади					
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Вся посевная площадь	77562	77854	78635	79312	80049	79634	100	100	100	100	100	100
Зерновые и зернобобовые культуры всего	45848	46157	46609	47100	47705	46339	59,1	59,3	59,3	59,4	59,6	58,2
Технические культуры	12057	12238	12722	13618	13959	15174	15,5	15,7	16,2	17,2	17,4	19,1
Картофель	1684	1599	1562	1441	1350	1325	2,2	2,1	2,0	1,8	1,7	1,7
Овощебахчевые культуры	741	725	749	728	692	672	1,0	0,9	0,9	0,9	0,9	0,8
Кормовые культуры	17232	17135	16993	16425	16342	16124	22,2	22,0	21,6	20,7	20,4	20,2

Источник: по данным министерства сельского хозяйства РФ.

В 2017 году впервые за 15 лет вся посевная площадь в России превысила 80 млн га пашни [4, с. 73]. По итогам 2017 г. наблюдался рост посевных площадей сельскохозяйственных культур на 687 тыс. га (в процентном соотношении рост составил 0,8 %) до 80 049 тыс. га, впервые за 15 лет превысив 80 млн га [5, с. 136]. В 2018 году, по данным государственной статистики, наблюдалось небольшое сокращение показателей в динамике [6, с. 149].

Земельное законодательство — наиболее динамично изменяющаяся область права [7, с. 479].

Основными задачами регулирования земельных отношений в сельском хозяйстве являются сохранение целевого и рационального использования земель [8, с. 112], защита интересов всех участников правоотношений в области земельных отношений, предотвращение спекулятивных действий с высокоплодородной землей крупными агрохолдингами, формирование оптимальных нормативно-правовых условий использования земли [9, с. 27].

Одной из основных проблем в земельных отношениях является высокая концентрация земельных участков у агрохолдингов, оказывающих сильнейшее воздействие на современные тенденции в крестьянско-фермерском хозяйстве [10, с. 119].

По оценкам экспертов, происходит укрупнение российских агрохолдингов за счет вхождения ряда крупных российских компаний в комплекс транснациональных корпораций [11, с. 131]. Вследствие этого происходит дальнейшая концентрация земель в сельскохозяйственном производстве под контролем ограниченного круга крупных предприятий, спекулятивные операции с земельными ресурсами, что пред-

полагает необходимость усиления государственного регулирования земельных отношений [12, с. 117].

Контроль за рациональным использованием земель необходимо также осуществлять с учетом экологических нормативов, допустимых нагрузок на каждый квадратный километр земли.

Выводы, заключение

На основе проведенного исследования можно сформировать комплекс мероприятий по развитию надзора и контроля в сельском хозяйстве в целях рационального землепользования:

- организация аграрной и экологической оценки сельскохозяйственных земель, выбывших из оборота [13, с. 50];
- экологическое восстановление малопродуктивных, загрязненных территорий, мелиорированных территорий [14, с. 44];
- актуальная оценка реальной стоимости земельных участков в сельском хозяйстве с учетом воздействия рыночных тенденций [15, с. 321];
- постановка всех земельных участков на кадастровый учет;
- снижение концентрации плодородных земель в руках крупных агрохолдингов.

Данные комплекс мер поможет активизации деятельности в области земельного надзора и контроля, выявлению, предотвращению и сокращению нарушений в области земельных отношений, приведет к повышению рациональности использования земель сельскохозяйственного назначения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Эволюция учетной мысли и ее современное состояние : учеб. пособие. Т. 1 / Л. Ц. Бадмахалгаев, В. М. Ромадикова, Н. В. Горшкова и др. Элиста : Изд-во КалмГУ, 2014. 186 с.
2. Болдырева Е., Дорджиева О., Мукубенова Э. Эволюция финансовой системы аграрного региона на примере Республики Калмыкия // Международный сельскохозяйственный журнал. 2015. № 5. С. 30–33.
3. Хулхачиева Г. Д., Болдырева Е. С., Анюшева А. В., Болданникова К. А. Разработка методических подходов к проведению стратегического анализа предприятия // Экономика и предпринимательство. 2017. № 2-1 (79-1). С. 580–588.
4. Авдеев Ю. М., Тесаловский А. А. Ведение государственного фонда полученных в результате проведения землеустройства данных в Вологодской области // NovaUm.Ru. 2018. № 15. С. 72–74.
5. Хулхачиева Г. Д. Анализ современных тенденций и направлений государственной поддержки сельского хозяйства России в условиях введенных двухсторонних санкций // Вестник НГИЭИ. 2017. № 3 (70). С. 134–142.
6. Амирова Э. Ф. Функционирование зернопродуктового подкомплекса в условиях продовольственного эмбарго // Вестник Казанского государственного аграрного университета. 2018. Т. 13. № 1(48). С. 147–151.
7. Болдырева Е. С., Сангаджи-Горяева А. А. Теоретико-методические подходы к организации системы риск-контроллинга финансовой деятельности предприятия // Модели хозяйственного развития: теория и практика : материалы Международной науч.-практич. конф., посвященной юбилею профессора Л. Ц. Бадмахалгаева. Элиста, 2015. С. 478–481.

8. Буньковский Д. В. Теневая экономика: анализ развития // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2015. № 4 (75). С. 107–116.
9. Буньковский Д. В. Европейский опыт взаимодействия малого, среднего и крупного производственного предпринимательства // Baikal Research Journal. 2011. № 3. С. 27.
10. Ибрагимов Л. Г., Сафиуллин И. Н., Амирова Э. Ф. Основные проблемы проведения кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения на примере Республики Татарстан // Вестник Казанского государственного аграрного университета. 2018. Т. 13. № 3 (50). С. 116–121.
11. Орешников В. В., Атаева А. Г. Методические аспекты оценки уровня социально-экономического развития муниципальных образований с позиции их территориальной трансформации // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2017. № 6 (67). С. 130–146.
12. Ибрагимов Л. Г., Сафиуллин И. Н., Амирова Э. Ф. Основные проблемы проведения кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения на примере Республики Татарстан // Вестник Казанского государственного аграрного университета. 2018. Т. 13. № 3 (50). С. 116–121.
13. Авдеев Ю. М. Энергетическая оценка агроэкосистем // NovaUm.Ru. 2017. № 6. С. 47–51.
14. Хамитова С. М., Авдеев Ю. М. Химическая мелиорация — ведущий фактор роста и сохранения почвенного плодородия // Aktualne problemy nowoczesnych nauk—2014 materiały x międzynarodowej naukowo-praktycznej konferencji. Przemysł, 2014. С. 43–46.
15. Саттыбаева Г. А., Агумбаева А. Е. Пути формирования землепользования крестьянских хозяйств в Казахстане // Геодезия, землеустройство и кадастры: вчера, сегодня, завтра : сб. материалов международной науч.-практич. конф., посвященной 95-летию землеустроительного факультета Омского ГАУ. Омск, 2017. С. 320–322.

REFERENCES

1. Badmaev L. C., Hromadkova V. M., Gorshkov N. V et al. The evolution of accounting thought and its current state. Vol. 1. Elista, Publishing house KalmSU, 2014. 186 p. (In Russ.).
2. Boldyreva E., Dordzhieva O., Mukabenova E. Evolution of the financial system of the agricultural region on the example of Republic of Kalmykia. *International Agricultural Journal*, 2015, no. 5, pp. 30–33. (In Russ.).
3. Khulkhachiev G. D., Boldyrev E. S., Anusea A. V., Balzannikova K. A. Development of methodical approaches to carrying out strategic analysis of the company. *Economics and entrepreneurship*, 2017, no. 2-1, pp. 580–588. (In Russ.).
4. Avdeev Yu. M., Tesarowski A. A. Management of the state fund received as a result of the land use data in the Vologda region. *NovaUm.Ru*, 2018, no. 15, pp. 72–74. (In Russ.).
5. Khulkhachiev G. D. Modern trends and directions of state support of agriculture of Russia in the conditions imposed bilateral sanctions. *Bulletin of NGIEI*, 2017, no. 3, pp. 134–142. (In Russ.).
6. Amirova E. F. Functioning of grain products subcomplex in the conditions of food embargo. *Bulletin of Kazan State Agrarian University*, 2018, vol. 13, no. 1 (48), pp. 147–151. (In Russ.).
7. Boldyreva E. S., Sangaji-Goryaeva A. A. Theoretical and methodological approaches to the organization of the risk-controlling system of financial activity of the enterprise. *Models of economic development: theory and practice*. Proc. of the Int. Sci.-Pract. Conf. 2015. Pp. 478–481. (In Russ.).
8. Bunkovsky D. V. Shadow economy: analysis of development. *Bulletin of the East Siberian Institute of the Ministry of international Affairs of Russia*, 2015, no. 4, pp. 107–116. (In Russ.).
9. Bun'kovskoe D. V. the European experience of interaction of small, medium and large manufacturing enterprise. *Baikal Research Journal*, 2011, no. 3, pp. 27. (In Russ.).
10. Ibrahimov L. G., Safiullin I. N., Amirova E. F. the Main problems of cadastral evaluation of agricultural land on the example of the Republic of Tatarstan. *Bulletin of the Kazan State Agrarian University*, 2018, vol. 13, no. 3 (50), pp. 116–121. (In Russ.).
11. Oreshnikov V. V., Ataeva A. G. Methodical aspects of assessing the level of socio-economic development of municipalities from the standpoint of their territorial transformation. *Bulletin of Belgorod University of Cooperation, Economics and Law*, 2017, no. 6, pp. 130–146. (In Russ.).
12. Ibragimov L. G., Safiullin I. N., Amirova E. F. The main problems of cadastral valuation of agricultural lands on the example of the Republic of Tatarstan. *Bulletin of Kazan State Agrarian University*, 2018, vol. 13, no. 3 (50), pp. 116–121. (In Russ.).
13. Avdeev Yu. M. Energy evaluation of agroecosystems. *NovaUm.Ru*, 2017, no. 6, pp. 47–51. (In Russ.).
14. Khamitova S. M., Avdeev Yu. M. Chemical reclamation — a leading factor in the growth and preservation of soil fertility. *Aktualne problemy nowoczesnych nauk—2014 materiały x międzynarodowej naukowo-praktycznej konferencji*. 2014. Pp. 43–46. (In Russ.).
15. Sattybaeva G. A., Agumbaeva A. E. Ways of formation of land tenure of peasant farms in Kazakhstan. *Geodesy, land management and cadastres: yesterday, today, tomorrow*. Coll. of materials of the int. sci.-pract. conf. dedicated to the 95th anniversary of the land management department of the Omsk State Agrarian University. 2017. Pp. 320–322. (In Russ.).

Как цитировать статью: Сарунова М. П., Адьянов А. Д., Эрендженов А. Б., Очирова О. Ю., Ченкуров Н. С. Рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения: проблемы, современные тенденции, механизм контроля // Бизнес. Образование. Право. 2019. № 2 (47). С. 176–179. DOI: 10.25683/VOLBI.2019.47.237.

For citation: Sarunova M. P., Adyanov A. D., Erendjenov A. B., Ochirova O. Yu., Chenkurov N. S. Rational use of agricultural land: problems, current trends, control mechanism. *Business. Education. Law*, 2019, no. 2, pp. 176–179. DOI: 10.25683/VOLBI.2019.47.237.