

УДК 336.02

ББК 65.261

Кузлугуртова Аделина Шукралиевна,
аспирант кафедры теории финансов, кредита и налогообложения,
Волгоградский государственный университет.
E-mail: adeli-k@yandex.ru

**Механизм государственной финансовой политики :
взаимосвязи и структура основных элементов
Mechanism of the state financial policy:
interrelation and construction of the basic elements**

В статье обосновывается, что финансовый механизм включает в себя три крупных элемента – финансовое планирование, финансовое регулирование и финансовый контроль, использующих для реализации своих задач определенный инструментарий, состоящий из видов, форм, методов организации финансовых отношений. Набор элементов финансового инструментария зависит от того, какие задачи ставит перед собой государство на том или ином промежутке времени, а также от того, в рамках какого элемента управления они применяются. Данное обстоятельство обуславливает необходимость регулярного согласования конкретных форм и методов функционирования элементов финансового механизма, что является залогом его эффективности.

The article shows that the financial mechanism includes three large elements: financial planning, financial regulations and financial control. To realize their tasks all of them use the specific set of tools, which consists of types, forms, methods of organizing the financial relations. A set of the elements of financial tools depends on what tasks a state sets itself in one or other time interval and on what element of control they are used. This fact causes the necessity of the regular agreement of concrete forms and methods of the functioning of the elements of financial mechanism and it guarantees its effectiveness.

Ключевые слова: финансовая политика; финансовые отношения; финансовые элементы; финансовый инструментарий; финансовый механизм; финансовая система; финансовое планирование; финансовое регулирование; финансовый контроль; государство.

Keywords: financial policy; financial relation; financial elements; financial set of tools; financial mechanism; financial system; financial planning; financial regulation; financial control; state.

Механизм финансовой политики – это динамичный способ управления финансами. В зависимости от изменения внешней и внутренней среды он требует изменения своей структуры, совершенствования в целом или отдельных своих элементов, методов и инструментов. Финансовый механизм приводит в действие систему финансов в соответствии с принятой государством концепцией финансовой политики. Следовательно, по его эффективности можно судить о степени соответствия данной концепции сложившейся социально-экономической ситуации в стране и наоборот.

Финансовая политика государства направлена на управление финансовыми ресурсами страны. Поскольку движение финансовых ресурсов и доходов носит двусторонний характер можно выделить механизм формирования финансовых ресурсов и механизм их использования. Различаются они не только спецификой форм, методов и инструментов, но и целевой установкой. Целью механизма формирования финансовых ресурсов является полноценное финансовое обеспечение органов публичной власти и хозяйствующих субъектов. В свою очередь механизмы использования финансовых ресурсов направлены на результативное и эффективное их расходование.¹

Посредством элементов финансового механизма государство осуществляет регулирование финансовых отношений. Ввиду большого разнообразия таких отношений, структура финансового механизма является достаточно сложной. В нее входят различные элементы, соответствующие вариативности финансовых отношений.

Таким образом, множественность финансовых взаимосвязей определяет большое количество элементов механизма финансовой политики.

В научной литературе существуют различные точки зрения по поводу структуры элементов финансового механизма. Так, В. В. Глушенко, В. Н. Чехунов считают основными элементами финансового механизма следующие:

- финансовое планирование и прогнозирование;
- финансовые показатели, нормативы и лимиты;
- управление финансами;
- финансовые рычаги и стимулы;
- финансовый контроль.²

С. В. Барулин выделяет три элемента финансового механизма, созвучных функциям управления финансами – финансовое планирование, финансовое регулирование и финансовый контроль.³

Однако большинство ученых придерживаются точки зрения, согласно которой элементы финансового механизма включают в себя все многообразие видов, форм, методов организации финансовых отношений.

На наш взгляд, отнесение видов, форм, методов организации финансовых отношений к отдельным элементам финансового механизма не совсем оправданно, пос-

¹ Барулин С. В. Финансы / С. В. Барулин. – М. : КНОРУС, 2009. – С. 83.

² Глушенко В. В. Финансы : учеб. пособие / В. В. Глушенко, В. Н. Чехунов. – [Электронный ресурс]. – Режим удаленного доступа: <http://www.lib.ua-gu.net/content/5549.html> (дата обращения 20.09.2010)

³ Барулин С. В. Финансы / С. В. Барулин. – М. : КНОРУС, 2009. – С. 82.

кольку они функционируют лишь относительно самостоятельно, являясь одновременно взаимосвязанными и взаимозависимыми. Финансовый механизм призван регулировать финансовые отношения, которые имеют, как уже отмечалось, многосторонний характер. Виды, формы, методы организации финансовых отношений регулируют лишь конкретную сторону финансовых отношений, выступая, таким образом, своеобразным инструментарием в рамках определенного элемента регулирования.

Следовательно, виды, формы, методы организации финансовых отношений изменяются в зависимости от того, в рамках какого элемента механизма управления они используются, выступая своеобразным инструментарием конкретного элемента. Они формируют уже конкретные механизмы, приводящие в движение финансовые ресурсы в публично-правовой форме.

В связи с этим, следует согласиться с точкой зрения С. В. Барулина, согласно которой элементами финансового механизма выступают финансовое планирование, финансовое регулирование и финансовый контроль. Состоятельность данного вывода обусловлена рядом факторов.

Во-первых, сущность финансовой политики выражается в определенной управленческой деятельности государственных органов. Следовательно, элементы финансового механизма призваны обеспечивать эффективное управление финансовыми ресурсами в сфере публичных финансовых отношений.

Во-вторых, основными функциями управления являются планирование, регулирование и контроль.

В связи с этим можно утверждать о том, что финансовый механизм включает в себя три крупных элемента – финансовое планирование, финансовое регулирование и финансовый контроль, использующих для реализации своих задач определенный инструментарий, состоящий из видов, форм, методов организации финансовых отношений. Набор элементов финансового инструментария зависит от того, какие задачи ставит перед собой государство на том или ином промежутке времени, а также от того, в рамках какого элемента управления они применяются.

Государственное финансовое планирование реализуется, прежде всего, в показателях системы бюджетов органов государственной власти и местного самоуправления, а также внебюджетных фондов. Основными финансовыми планами органов государственной власти и местного самоуправления являются бюджеты соответствующих уровней, бюджеты внебюджетных фондов, сводный финансовый баланс страны и среднесрочные финансовые планы субъектов (муниципальных образований). Параметры финансовых планов характеризуют перспективное состояние финансов и потребности в финансовых ресурсах.

Процесс финансового планирования продолжается непрерывно в связи с возникающими задачами финансовой политики, а также в целях обеспечения возможности достижения планируемых показателей в соответствии с изменяющимися условиями среды (см. рис. 1).



Источник: Составлено автором

Рис. 1. Непрерывность финансового планирования

По нашему мнению, финансовое планирование как элемент финансового механизма представляет собой целенаправленную деятельность субъектов управления финансами по определению ожидаемых параметров и показателей формирования и использования государственных финансовых ресурсов, составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению финансовых планов с целью обеспечения воспроизводственного процесса и реализации государственной финансовой политики.

Следующим элементом механизма финансовой политики является финансовое регулирование, которое играет особую роль в реализации финансовой стратегии Правительством. В общем виде финансовое регулирование можно представить как целенаправленное воздействие органов публичной власти и управления на процесс общественного воспроизводства или их вмешательство в экономику для исправления «ошибок» рынка и возникающих диспропорций⁴.

Мы полагаем, что финансовое регулирование является ключевым элементом в механизме государственной финансовой политики. Посредством такого регулирования государство обеспечивает реализацию концепции развития страны, достижения запланированных макроэкономических параметров и выполнения своих задач и функций. Научно-обоснованное использование инструментов финансового регулирования позволяет своевременно реагировать на изменения экономической ситуации в стране и в мире, обеспечивая поступательное развитие хозяйства и общества.

Неотъемлемым элементом финансового механизма является финансовый контроль. Финансовый контроль берет свое начало из контрольной функции финансов. Объективно данный элемент финансового механизма неразрывно связан с финансовым планированием и регулированием, поскольку предусматривает, с одной стороны, проверку выполнения финансовых планов и мер финансового регулирования, а с другой стороны, результаты финансового контроля используются государством при дальнейшем планировании и регулировании системы финансов.

Государственный финансовый контроль представляет собой систему институтов, инструментов и объектов по проверке законности и целесообразности действий в сфере образования, распределения и использования денежных фондов государства и местного самоуправления.⁵

⁴ Барулин С.В. – Указ. соч. – С. 84.

⁵ Государственные и муниципальные финансы : учебник / под общ. ред. И. Д. Мащуляка. 2-е изд., доп. и перераб. – М. : Изд-во РАГС, 2007. – С. 539.

Целью финансового контроля является своевременное выявление отклонений от запланированных макроэкономических показателей финансовых планов и финансовой политики, выявление финансовых правонарушений и принятие мер по их устранению, предотвращению и недопущению. Эффективное осуществление финансового контроля возможно только в случае его функционирования как полноценной системы, поскольку данный элемент финансового механизма охватывает широкий спектр финансовых отношений, в рамках которых используется обширный набор инструментов, методов и форм контроля.

Объектами финансового контроля являются параметры и показатели, характеризующие потоки финансовых ресурсов, процессы образования, распределения и расходования денежных фондов государства. Отличительная особенность субъектов финансового контроля состоит в том, что с одной стороны, ими выступают контролируемые субъекты – органы власти, организации, физические лица, деятельность которых подлежит контролю со стороны государства, а с другой стороны – контролирующие субъекты – уполномоченные органы власти и их должностные лица, осуществляющие функции финансового контроля.

Подводя итог исследованию механизма финансовой политики, можно схематично представить структуру составляющих его элементов следующим образом (рис. 2).

Таким образом, механизм финансовой политики состоит из трех элементов: финансовое планирование, финансовое регулирование и финансовый контроль. Вместе они составляют единое целое, причем системная связь усиливает их взаимопроникновение и взаимодействие. Данное обстоятельство обуславливает необходимость регулярного согласования конкретных форм и методов функционирования элементов финансового механизма, что является залогом его эффективности.



Источник: Составлено автором

Рис. 2. Структура элементов финансового механизма

ЛИТЕРАТУРА:

1. Барулин С. В. Финансы / С. В. Барулин. – М. : КНОРУС, 2009. – 468 с.
2. Глущенко В. В. Финансы : учеб. пособие / В. В. Глущенко, В. Н. Чехунов [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.lib.ua-ru.net/content/5549.html> (дата обращения 20.09.2010)
3. Государственные и муниципальные финансы : учебник. – Изд. 2-е, доп. и перераб. / Под ред. И. Д. Мацкуляка. – М. : Изд-во РАГС, 2007. – 640 с.

УДК 336.02

ББК 65.272

Данишевская Ирина Вячеславовна
аспирант кафедры финансы и кредит,

Российский государственный торгово-экономический университет.

E-mail: meon_nauka@mail.ru

Модели создания пенсионного капитала за рубежом Models of the creation of the pension capital abroad

В статье анализируется построение преобладающих в странах с развитой рыночной экономикой двух схем финансирования пенсионной системы: распределительной и накопительной. Распределительный тип пенсионной системы основан на принципе солидарности поколений. Каждому участнику по достижении пенсионного возраста начисляется пенсия определенного размера, зависящая от заработной платы в последние годы трудовой деятельности и совокупного стажа работы. Накопительная модель предусматривает, что размер пенсионных выплат напрямую определяется стажем работы, величиной заработной платы и страховыми взносами будущего пенсионера. Главным принципом формирования пенсий при накопительной системе яв-

ляется долговременное систематическое накопление средств (пенсионных взносов).

The article presents the construction of two dominant schemes of financing the pension system: distribution and storage in the countries with the developed market economy. The distributive type of the pension system is based on the principle of the solidarity of generations. Each participant after reaching early retirement age is charged with the pension of a specific size, which depends on the wages in recent years of working activity and the joint length of employment. A storage model provides that the amount of pension payments is directly determined by the length of