

УДК 347.1  
ББК 67.408.131

**Сибиряков Сергей Львович,**  
д-р юрид. наук, профессор, проф. каф. специальных юридических наук  
Волгоградского института бизнеса,  
г. Волгоград,  
e-mail: tssib@rambler.ru;  
**Сибирякова Татьяна Борисовна,**  
канд. биол. наук, доцент, проф. каф. экономики и управления  
Волгоградского института бизнеса,  
г. Волгоград,  
e-mail: tssib@rambler.ru

## РЕЗУЛЬТАТЫ СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА УРОВНЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ВОЛГОГРАДСКОГО РЕГИОНА И ЕГО ГОТОВНОСТИ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### RESULTS OF THE COMPARATIVE ANALYSIS OF THE PROTECTION LEVEL OF THE POPULATION OF VOLGOGRAD REGION AND ITS READINESS FOR PROVIDING FOR PERSONAL SAFETY

*В статье рассматриваются проблема уровня защищенности населения региона, обеспечения личной и имущественной безопасности граждан, в первую очередь несовершеннолетних и молодежи, а также основные этапы становления, развития и изучения рассматриваемой проблемы в регионе, как в теоретическом, так и прикладном аспекте. Предлагается сравнительный анализ выборочных опросов респондентов, осуществленных в 2004 и 2011 гг. Предлагаются основные выводы по итогам исследования: выявлен высокий уровень недоверия граждан к политике государства в сфере обеспечения безопасности населения; за семь лет выросло гражданское самосознание значительной части населения региона и в первую очередь в областном центре.*

*The issue of the level of protection of the population of the region, providing for personal and property safety of citizens, first of all – of the under age people and the youth, main stages of establishment, development and examination of the said issue in the region, both from theoretical and applied points of view, has been investigated in the article. The comparative analysis of selective questioning of respondents performed in 2004 and 2001 has been proposed. The main conclusions resulted from the examination have been presented: high level of distrust of the citizens to the state policy in the area of providing for the population safety has been found-out; the civil self-consciousness of significant part of population of the region, first of all in the regional center, grew up for the last seven years.*

*Ключевые слова: безопасность, население, регион, антикриминальная безопасность, уровень защищенности, личная безопасность, имущественная безопасность, общественная безопасность, государственная безопасность, муниципальный уровень.*

*Keywords: safety, population, region, anti-criminal safety, protection level, personal safety, property safety, public safety, national security, municipal level.*

В ряду потребностей человека одна из основополагающих – это потребность в безопасности, личной и имущественной, т. е. в ощущении защищенности. Подтверждением сказанному служат итоги SMS-голосования, охватившего всю страну и проведенного редакцией газеты «Аргументы и факты» в начале 2012 г. [15]. Из 1 164 читателей, при-

нявших участие в нем, на вопрос «чувствуете ли вы себя в безопасности?» 1 005 человек, т. е. подавляющее большинство, ответили «нет», 54 человека – «да», а 105 дали иные ответы. Данной проблемой в нашем регионе вплотную начали заниматься 20 лет назад, когда под руководством одного из авторов данной статьи С. Л. Сибирякова было осуществлено первое широкомасштабное исследование «Насилие и дети», результаты которого отражены в соответствующей публикации [10]. Исследование было проведено в мае-июне 1993 г. в ряде школ, ПТУ и техникумов в восьми районах г. Волгограда. Всего было проанкетировано около 2 000 детей и подростков в возрасте от 10 до 17 лет. Результаты исследования легли в основу подготовки и опубликования тиражом более 30 тыс. экземпляров двух учебно-методических пособий, как для учащихся [4], так и для учителей, преподавателей дисциплины «Основы безопасности жизнедеятельности» [5]. С 1995 г. на базе юридического лица № 6 г. Волгограда начато преподавание спецкурса «Антикриминальная безопасность человека», который учащиеся лицей вскоре назвали «азбукой своей безопасности». Результаты исследования во многом определили стратегию и тактику осуществления уникального не только для нашего региона, но и для всей страны эксперимента по созданию основ комплексной системы непрерывного этико-правового воспитания школьников, защиты их прав и профилактики правонарушений, начиная с первого класса, на базе школы № 75 Красноармейского района г. Волгограда, которая работала по программе «Школа – центр этического и правового воспитания учащихся» (1992–1998). С 1995 по 1998 г. исследования, в том числе по рассматриваемой нами теме, продолжались Криминологическим центром при Администрации г. Волгограда. Дальнейшее развитие разработка данной темы, как в теоретическом, так и в прикладном аспекте, получила на базе Волгоградского филиала Московского университета потребительской кооперации (1999–2003) [7, 8, 11] и НОУ ВПО Волгоградский институт бизнеса, в рамках созданной руководством института при кафедре специальных юридических дисциплин Региональной криминологической лаборатории (2004–2009) [1; 2; 3; 6; 9; 12, с. 228–232; 13, с. 137–142]. С 2008 г. к работе по пропаганде форм и методов обеспечения личной безопасности школьников

и учащихся колледжей стали активно привлекаться подготовленные по специальной программе студенты-волонтеры старших курсов юридического факультета НОУ ВПО ВИБ [14, с. 43–46]. В 2008 г. силами Региональной криминологической лаборатории НОУ ВПО ВИБ осуществлено выборочное анкетирование населения Волгоградского региона по указанной в заглавии статьи теме.

В связи с тем, что данная проблема за истекший период не потеряла своей актуальности, о чем свидетельствуют многократные высказывания Президента РФ, авторами статьи в 2011 г. было осуществлено повторное исследование по аналогичной анкете. Возраст опрашиваемых составил от 18 до 50 лет. Две трети респондентов составила студенческая молодежь (66,4 %), а 33,6 % на момент опроса работали и учились. Опрос показал, что для значительной части опрошенных (46,2 % – в 2004 г. и 45,7 % в 2011 г.) наиболее значимой была и по-прежнему остается «экономическая составляющая» их жизни. Далее следует «духовно-нравственная» (27,4 и 33,6 % соответственно), затем – «политическая» (14,1 и 15,5 %). Кроме того, (11,3 и 5,2 %) респондентов заявили, что «общественно-политическая жизнь» их вообще не интересует.

Таким образом, еще раз подтвержден тезис о том, что значительную часть граждан и особенно молодежи интересуют материальные стороны общественной жизни, т. е. они реально («трезво») мыслящие и рассуждающие прагматики-индивидуалисты. Вместе с тем опрос выявил следующие тенденции: во-первых, снижение более чем в два раза доли тех респондентов, которых раньше «общественно-политическая жизнь вообще не интересовала», во-вторых, рост числа жителей города, для которых важность духовно-нравственной составляющей возросла примерно в 1,5 раза. Во многом эти тенденции являются следствием того факта, что в нашей стране с начала 90-х гг. XX в. духовно-нравственные проблемы были сознательно «задвинуты» далеко на задний план, где остаются и на сегодняшний день.

Сдвиг интересов людей, особенно молодых людей, в материальную сторону во многом определяется и тем, что, по мнению более половины опрошенных (55,3 и 54,8 % соответственно) по-прежнему считают, что «государство ставит свои интересы выше интересов личности и общества». В том, что эти интересы совпадают, уверены лишь (9,1 и 9,7 %) респондентов. Таким образом, менее десятой части опрошенных граждан верят в то, что «интересы государства совпадают с интересами личности и общества». Кроме того, 10,4 и 16,1 % соответственно опрошенных считают, что «государство подчиняет свою деятельность интересам личности и общества». В то же время 25,2 и 19,4 % опрошенных затруднились ответить на данный вопрос, что в определенной степени свидетельствует о том, что эта категория граждан скорее сомневается, чем доверяет своему государству в этом вопросе. Еще более пессимистично выглядят ответы на уточняющий вопрос: «В достаточной ли степени государство защищает «негосударственные интересы» личности и общества». Так, 80,2 и 73,1 % респондентов однозначно ответили – «недостаточно»; затруднились с ответом – 14,8 и 16,1 % опрошенных и 5,0 и 10,8 % указали – «в достаточной степени».

На вопрос «может ли государство обеспечить необходимый уровень личной и имущественной безопасности населения без общественной поддержки» более половины опрошенных (65,2 и 57,1 %) ответили «не может»; «вполне может» – 19,1 и 27,5 % респондентов, а 15,7 и 15,4 % граж-

дан затруднились с ответом на данный вопрос. Таким образом, более половины респондентов по-прежнему сомневаются в способности своего государства защитить их.

Респондентам также был задан вопрос относительно того, какой вид безопасности они считают наиболее важным для себя. В итоге более половины опрошенных (51,6 и 61,8 %) ответили: «личная», далее следовал вариант – «общественная безопасность» (19,7 и 17,3 %), затем – «имущественная» (12,6 и 11,8 %) и «государственная безопасность» (11,2 и 9,1 %). Затруднились ответить на этот вопрос соответственно 4,9 и 0 % опрошенных граждан.

Вместе с тем мы полагаем, что можно объединить более близкие по смыслу и логике два вида безопасности. Тогда получится, что «личная и имущественная безопасность» значима для 64,2 и 73,6 % соответственно опрошенных, а «общественная и государственная» – для 30,9 и 36,6 %.

Из рассматриваемого выше перечня вопросов последовало уточнение, а «следует ли обществу самостоятельно защищать свои интересы и интересы личности». Положительно на него ответили соответственно 61,4 и 79,6 % респондентов, 10,7 и 3,2 % – затруднились с ответом, а 27,9 и 17,2 % подчеркнули: «в этом нет необходимости, поскольку государство должно защищать интересы личности и общества». Результаты опроса также показали, что респонденты видят «слабость (неэффективность) работы действующих общественных объединений в сфере обеспечения личной и имущественной безопасности населения» в следующем:

- в нежелании государства учитывать мнение населения (34,1 и 33,0 % соответственно);
- в отсутствии правовых механизмов учета мнения населения властными структурами (16,8 и 19,4 %);
- в отсутствии ответственности руководящих органов общественных объединений перед их участниками (16,6 и 20,0 %);
- в организации деятельности данных общественных объединений (16,4 и 8,7 %);
- в отсутствии влияния этих объединений на решения властных структур (14,1 и 18,4 %).

Отсюда, по мнению 45,9 и 47,8 % респондентов, есть необходимость в создании автономной неполитической общественной организации по обеспечению личной и имущественной безопасности населения на муниципальном уровне. При этом затруднились определиться по этому вопросу 27,7 и 36,9 % опрошенных, а 26,4 и 16,3 % указали, что не видят необходимости в создании подобного рода объединения.

Из числа опрошенных, которые поддержали идею создания специализированного общественного объединения, считают, что оно призвано:

- оказывать помощь населению в виде различных консультаций (22,7 и 28,6 % соответственно)<sup>1</sup>;
- координировать работу действующих на территории Волгоградской области общественных объединений (25,5 и 20,0 %);
- осуществлять гражданский контроль за деятельностью властных структур (21,9 и 25,7 %);
- представлять во властных структурах (14,5 и 23,8 %);
- то же самое, но уже в судах (5,1 и 1,0 %).

<sup>1</sup> Необходимо подчеркнуть, что руководство НОУ ВПО ВИБ отреагировало на данное предложение и ускорило процесс открытия юридической клиники на базе юридического факультета для оказания бесплатных консультаций населению региона.

Заключительный и, на наш взгляд, во многом ключевой вопрос анкеты был направлен на выяснение готовности граждан в какой-либо форме участвовать в деятельности предлагаемого общественного объединения.

В процессе исследования нами установлено, что только 28,9 и 34,4 % соответственно респондентов высказали готовность принимать участие в работе подобного общественного объединения. При этом 40,4 и 42,2 % граждан «готовы доверить это подготовленным лицам». Однако данный вариант ответа, на наш взгляд, следует отнести к отрицанию личного участия в работе объединения. Следует также иметь в виду, что подготовка указанных специалистов займет длительный период времени, и это дело государства, а не общественности. Кроме того, 16,1 и 15,6 % респондентов отметили, что «не считают необходимым создание подобного объединения», а 14,2 и 7,8 % затруднились с ответом на этот вопрос.

В сложившейся ситуации последние три категории опрошенных, по нашему мнению, обоснованно можно объединить в блок «пассива», который из числа проанкетированных граждан, достаточно полно представляющих мнение население региона, составило 71,1 % и соответственно 65,6 %, т. е. подавляющее большинство, что подтверждает рост гражданской активности населения.

Основные выводы по итогам проведенного сравнительного исследования.

Различия позиций по исследуемой проблеме между государством и его гражданами (как и обществом в целом) за семь лет сократились, но по-прежнему значительны.

Отсюда закономерно выявленный нами высокий уровень недоверия граждан к политике государства и его

конкретным действиям, особенно в экономической сфере и в сфере обеспечения личной и имущественной безопасности.

Если условно (т. е. вербально) активными участниками в сфере деятельности по обеспечению личной и имущественной безопасности называет себя примерно каждый шестой-седьмой из опрошенных нами жителей, то совсем «не интересуются общественной жизнью» каждый восьмой-девятый (и эти результаты явно ближе к реальности, чем в первом случае).

Уровень тревожности (страха за свою личную и имущественную безопасность) населения достигает более 2/3 от числа опрошенных нами респондентов, что фактически в 3 раза превышает уровень тех, кто по выборочным виктимологическим опросам подвергался реальным нападениям и покушениям на имущество (20,0 %).

Население вынуждено «балансировать» между «молотом и наковальней», т. е. между государством (прежде всего в лице правоохранительных органов, особенно сотрудников полиции) и криминалитетом. При этом почти в одинаковой степени, как не доверяя и тем и другим, так и опасаясь их.

В целом результаты выборочного опроса в ноябре 2011 г., т. е. еще до начала активности населения в декабре в связи с выборами в Государственную думу, показали, что за истекшие 7 лет, т. е. с декабря 2004 г., выросло гражданское самосознание значительной части населения региона, и в первую очередь в областном центре. Указанное подтверждает и возросшая активность граждан на выборах Президента РФ 4 марта 2012 г.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Актуальные проблемы обеспечения личной и имущественной безопасности населения на муниципальном уровне : материалы «Круглого стола» (декабрь 2004 года) / сост. С. Л. Сибиряков и др. Волгоград: Изд-во НОУ ВИБ, 2005. 203 с.
2. Методологические и организационные проблемы обеспечения личной и имущественной безопасности населения на муниципальном уровне : материалы межрег. науч.-практ. конф. (февраль 2005 года) / сост. А. Н. Ващенко, С. Л. Сибиряков. Волгоград: Изд-во НОУ ВИБ, 2005. 350 с.
3. Насилие и молодежь: состояние, причины, профилактика: информационно-аналитические материалы по итогам исследования 2006 и 1993 годов / С. Л. Сибиряков, С. А. Деркач. Волгоград: Изд-во ВКБ, 2006. 66 с.
4. Основы безопасности жизнедеятельности : учеб.-метод. пособие / под ред. В. А. Антонова. Волгоград: Перемена, 1995. 94 с.
5. Основы личной безопасности : учеб.-метод. пособие / отв. ред. В. А. Антонов; науч. ред. Н. М. Борытко. Волгоград: Перемена, 1996. 80 с.
6. Обеспечение личной и имущественной безопасности человека : учеб.-метод. пособие по курсу ОБЖ / Н. Н. Демидов [и др.]; НОУ ВИБ. Волгоград: ПринТерра-Дизайн, 2005. 184 с.
7. Региональные особенности состояния правопорядка, уровня правосознания и защищенности населения (информационно-аналитические материалы). Волгоград: Изд-во ВФ МУМК, 2002. 27 с.
8. Региональные особенности состояния правопорядка, уровня правосознания и защищенности населения : материалы круглого стола, г. Волгоград, 1 ноября 2002 г. / сост. С. Л. Сибиряков и др. Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2003. 240 с.
9. Региональные особенности состояния криминального насилия и преступности, уровня правосознания и защищенности населения (информационно-аналитические материалы). Волгоград: Изд-во НОУ ВИБ, 2004. 60 с.
10. Сибиряков С. Л. Насилие и дети: состояние, причины, защита и профилактика : науч.-метод. пособие. Волгоград: Волго-вопрос, 1994. 87 с.
11. Сибиряков С. Л. Допреступные и криминальные отклонения в поведении детей и подростков: «Бермудский треугольник» XX века. Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2001. 174 с.
12. Сибиряков С. Л. Криминологический анализ состояния обеспечения личной и имущественной безопасности населения Республики Калмыкия // Российский криминологический взгляд. 2009. № 4 (20). С. 228–232.
13. Сибиряков С. Л. Актуальные проблемы обеспечения личной и имущественной безопасности населения Чеченской Республики // Материалы II Межрегиональной научно-практической конференции Права человека и проблемы безопасности общества и личности в современной России, Волгоград, 4–5 декабря 2008. Волгоград: ПринТерра, 2009. 264 с.
14. Сибиряков С. Л. О технологии и опыте подготовки студентов-волонтеров по программе «Обеспечение антикриминальной безопасности детей и подростков» // Двухязычный сборник тезисов международной конференции «Технологии реализации молодежной политики и работы с молодежью в современном мире». М.: Изд-во МГГУ, 2010. 373 с.

15. Итоги SMS-голосования // Аргументы и факты. 2012. № 3.
16. Сибиряков С. Л. Из опыта организации подготовки студентов-волонтеров при кафедре специальных юридических дисциплин // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2007. № 4. С. 47–49.
17. Сибиряков С. Л. Об актуальных проблемах юридического образования и науки в условиях современной России // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2007. № 4. С. 40–46.
18. Сибирякова Т. Б. Формирование профессионального мышления – важный элемент в системе вузовской подготовки специалистов // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2007. № 4. С. 49–51.
19. Сибиряков С. Л. Знание-исследование-практическое действие // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2008. № 6. С. 50–53.
20. Сибиряков С. Л. Научные исследования как эффективная форма обучения и воспитания студентов на современном этапе развития системы непрерывного юридического образования в НОУ ВПО ВИБ // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2008. № 7. С. 143–147.

## REFERENCES

1. Actual issues of providing for personal and property safety of population at the municipal level : materials of the round table (December 2004) / composed by S. L. Sibiriyakov et al. Volgograd: Publishing house of NOU VIB, 2005. 203 p.
2. Methodological and organizational issues of providing for personal and property safety of population at the municipal level : materials of the inter-regional scientific-practical conference (February 2005) / Composed by A. N. Vashchenko, S. L. Sibiriyakov. Volgograd: Publishing house of NOU VIB, 2005. 350 p.
3. Violence and the youth: state, causes, prevention: informational-analytical materials resulted from the research in 2006 and 1993 / S. L. Sibiriyakov, S. A. Derkatch. Volgograd: Publishing house of VKB, 2006. 66 p.
4. Fundamentals of the vital activity safety: textbook / edited by V. A. Antonov. Volgograd: Peremena, 1995. 94 p.
5. Fundamentals of personal safety: textbook / Editor-in-chief V. A. Antonov; scientific editor N. M. Borytko. Volgograd: Peremena, 1996. 80 p.
6. Providing for personal and property safety of the individual: textbook for the training course Fundamentals of the vital activity safety / N. N. Demidov et al.; NOU VIB. Volgograd: PrinTerra-Design, 2005. 184 p.
7. Regional peculiarities of the law and order state, level of sense of justice and population protection (informational-analytical materials). Volgograd: Publishing house of VF MUMK, 2002. 27 p.
8. Regional peculiarities of the law and order state, level of sense of justice and population protection: materials of the round table, Volgograd, November 1, 2002 / composed by S. L. Sibiriyakov et al. Volgograd: Publishing house of VolGU, 2003. 240 p.
9. Regional peculiarities of the criminal violence state, level of the sense of justice and population protection (informational-analytical materials). Volgograd: Publishing house of NOU VIB, 2004. 60 p.
10. Sibiriyakov S. L. Violence and children: state, causes, protection and prevention (scientific-methodical book) / S. L. Sibiriyakov, N. N. Demidov, P. V. Anisimov. Volgograd: Volgovolproekt, 1994. 87 p.
11. Sibiriyakov S. L. Pre-criminal and criminal deviations in the behavior of children and teenagers: 'Bermudian triangular' of XX century. Volgograd: Publishing house of VolGU, 2001. 174 p.
12. Sibiriyakov S. L. Criminological analysis of the state of providing for personal and property safety of the population of Kalmyk Republic / S. L. Sibiriyakov, E. A. Anzhukayeva // Russian criminological view. 2009. # 4 (20). P. 228–232.
13. Sibiriyakov S. L. Actual issues of providing for personal and property safety of population of Chechen Republic / S. L. Sibiriyakov, R. Kh. Tazabayev // Materials of II Inter-regional scientific-practical conference People's rights and issues of the society and the individual safety in the modern Russia, Volgograd, December 4–5, 2008. Volgograd: PrinTerra, 2009. 264 p.
14. Sibiriyakov S. L. On the technology and experience of training of the students-volunteers in accordance with the program: Providing for anti-criminal safety of children and teenagers // Bilingual collection of theses of the international conference Technologies of implementation of the youth policy and the work with the youth in the modern world. M.: Publishing house of MGGU, 2010. 373 p.
15. Results of SMS-voting // Arguments and facts. 2012. # 3.
16. Sibiriyakov S. L. From the experience of arrangement of the students-volunteers training at the department of special legal disciplines // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2007. # 4. P. 47–49.
17. Sibiriyakov S. L. On the actual issues of legal education and science in the environment of the modern Russia // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2007. # 4. P. 40–46.
18. Sibiriyakova T. B. Formation of professional thinking is the important component of the system of specialists training at the higher schools // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2007. # 4. P. 49–51.
19. Sibiriyakov S. L. Knowledge – research – practical activity // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2008. # 6. P. 50–53.
20. Sibiriyakov S. L. Scientific researches as the effective form of training and education of students at the modern stage of development of the system of continuous legal education at NOU VPO // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2008. # 7. P. 143–147.