

3. Slugina S. V., Chernov S. S. Forecast of power capacity of gross domestic product of Russia for 2020 // Infrastructure branches of economy: problems and development prospects: collection of materials of the I International scientific and practical conference / Under general edition of S. S. Chernov. Novosibirsk: NGTU publishing house, 2013. P. 409—413.

4. The forecast of long-term social and economic development of the Russian Federation for the period till 2030. 2013. 61 p.

5. About Power strategy of the Russian Federation for the period till 2030: Order of the Government of the Russian Federation of November 13, 2009 № 1715-r.

6. Chernov S. S. Condition of energy saving and increase of power efficiency in Russia // Business. Education. Law. Bulletin of the Volgograd Business Institute. 2013. № 4 (25). P. 136—140.

УДК 621.311:658.26  
ББК 31.27:65.305.142

**Kravchenko Alexander Vasilievic**,  
candidate of technical sciences, associate professor  
of the department of management systems and economics  
of power engineering of Novosibirsk  
State Technical University,  
Novosibirsk,  
e-mail: kaveco@yandex.ru

**Кравченко Александр Васильевич**,  
канд. техн. наук, доцент кафедры систем  
управления и экономики энергетики  
Новосибирского государственного  
технического университета,  
г. Новосибирск,  
e-mail: kaveco@yandex.ru

## ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

### INCREASE OF THE ENERGY INFRASTRUCTURE AVAILABILITY

*В рамках научной статьи при исследовании вопроса повышения доступности энергетической инфраструктуры в свете выхода дорожной карты рассматриваются вопросы, связанные с техническим подключением к сетям потребителей электрической энергии, с учетом изменений и преобразований на рынке электрической энергии, происходящих в настоящее время. В данном контексте речь идет и о динамике увеличения количества заявок, и о введении стандартов качества обслуживания потребителей, и об уменьшении оплаты для некоторых категорий.*

*В статье на основании проведенного анализа разработаны предложения по повышению эффективности деятельности в области технологических присоединений с учетом региональных особенностей и форм собственности потребителей.*

*The issues connected with technical connections of electric power consumers to the networks with regard to changes and modifications at the electric power market currently taking place are examined in the scientific article in the process of studying the issue of increasing the power engineering infrastructure availability due to the roadmap issuance. In such context, it includes the dynamics of the number of requests increase, and introduction of the quality standards of consumers servicing, and reduction of payments for some categories.*

*Based on the performed analysis, the article develops proposals for increasing efficiency of activity in the area of technological connections with regard to regional peculiarities and the consumers ownership types.*

*Ключевые слова: электрические сети, технологические присоединения, требования, нормативы, правовая база, региональные особенности, формы собственности потребителей, сроки исполнения, дорожная карта, инфраструктура.*

*Keywords: electric power networks, technological connections, requirements, standards, legal framework,*

*regional features, consumers ownership type, deadlines, roadmap, infrastructure.*

Наблюдательный совет Агентства стратегических инициатив (АСИ) рассмотрел подготовленную в рамках реализации Национальной предпринимательской инициативы дорожную карту «Повышение доступности энергетической инфраструктуры». Дорожная карта включает перечень конкретных мероприятий по упрощению, ускорению и удешевлению процесса подключения потребителей к энергосетям. Реализация дорожной карты будет осуществляться с 2012 по 2017 год.

Подготовка дорожной карты велась в течение двух месяцев, в рабочую группу помимо чиновников вошли представители бизнеса, деловых и профессиональных объединений, участники энергетического сообщества. Задачей группы стало выявление наиболее острых проблем доступа к энергоресурсам, аккумуляция мирового опыта по этому направлению с дальнейшей разработкой конкретных предложений по упрощению и ускорению процесса подключения уже в ближайшей перспективе.

Принятие и реализация проекта дорожной карты «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» позволит значительно упростить условия технологического присоединения потребителей к распределительным электрическим сетям, что позитивно скажется на социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации.

Предлагаемый проект в полной мере учитывает интересы и предложения как потребителей, так и межрегиональных и региональных распределительных электросетевых компаний. Словом, предстоит кардинальная модернизация всей системы технологического присоединения (ТП) к распределительным электросетям с учетом передовых мировых практик и в соответствии с международными стандартами в этой сфере. Соответственно можно ожидать повышения инвестиционной привлекательности российской экономики.

Реализация дорожной карты позволит существенно

уменьшить количество этапов присоединения (с 10 до 5), сократить время на прохождение всех этапов по получению доступа к энергосети, а также снизить затраты на получение доступа к энергосети.

В целях совершенствования стандартов качества обслуживания клиентов в части мероприятий по технологическому присоединению организовывается процесс приема документов на всех этапах технологического присоединения по принципу одного окна.

В настоящее время в Новосибирской области наблюдается динамика увеличения количества заявок на технологическое присоединение и заключенных договоров. Тенденция роста заявляемой мощности в льготной категории до 15 кВт как среди физических, так и юридических лиц сохраняется с 2009 года. Количество поданных заявок на технологическое присоединение за промежуток времени с 2009 по 2012 год выросло более чем в два раза (рис.) [1].

Прирост обусловлен изменением законодательства в сфере технологического присоединения, а именно уменьшением размера платы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, запрашивающих мощность до 15 кВт [2].

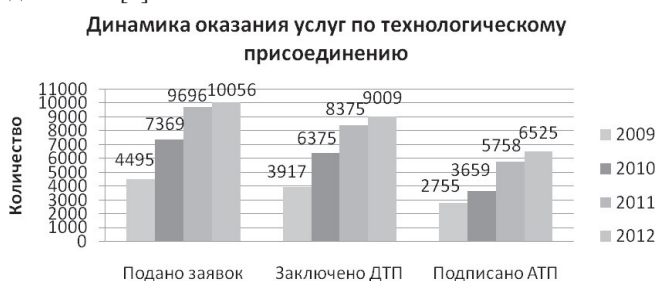


Рис. Динамика оказания услуг по технологическому присоединению

К иным основным причинам увеличения по заявкам с максимальной мощностью до 15 кВт включительно можно отнести следующие причины:

1. Ведение застройки малоэтажного жилья в рамках федеральных и региональных программ (комплексные застройки), а также строительство индивидуальных жилых домов («второй дом»).
2. Принятие Правительством РФ антикризисных мер, для реализации которых были внесены изменения в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии.

Тенденция по росту заявленной максимальной мощности по отношению к 2011—2012 годам объясняется восстановлением экономики, в том числе ростом крупных заявителей (мощностью более 670 кВт).

Со стороны сетевой организации в деятельности по технологическим присоединениям можно выделить следующие проблемы:

1. Отсутствие права сетевой организации на одностороннее расторжение договора при неисполнении заявителем условий договора (неоплата услуги).
2. Сетевая организация не вправе требовать расчет нагрузок и любое другое обоснование заявленной максимальной мощности от заявителей (завышенные расчеты и объемы строительства электросетей, энергетические памятники).

Ежемесячно электросетевой компанией Новосибирской области в адрес заявителей направляется порядка 650 договоров, при этом примерно 40 договоров аннулируется

в связи с нарушением заявителями сроков заключения договоров.

Несоблюдение сроков заключения и, как следствие, аннулирование договоров можно объяснить недостаточными знаниями заявителей в области технологического присоединения к электрическим сетям, невниманием к условиям и порядку заключения договоров.

Нарушение сроков заключения договоров со стороны физических лиц зачастую объясняется, во-первых, тем, что подаются заявки на присоединение бытовых объектов, планируемых к вводу через 2—3 года, а срок технологического присоединения энергопринимающих устройств этой категории, как правило, составляет 4—6 месяцев со дня заключения договора (в некоторых случаях 1 год). Таким образом, заявитель, понимая, что к обозначенному сроку его объект не будет построен, не подписывает договор. Второй причиной несоблюдения сроков заключения договоров для данной категории заявителей является подача заявки на присоединение строительных механизмов «на всякий случай».

В отношении бюджетных и муниципальных организаций сложность в соблюдении сроков заключения договоров обуславливается тем, что такие заявители не могут за 60 дней определиться, за счет каких средств будет производиться финансирование, и тем самым не могут определить для себя возможность соблюдения сроков оплаты по договору в случае его заключения [3; 4].

В целях устранения вышеуказанных проблем предлагаю электросетевой организации при выдаче договоров акцентировать внимание заявителей на необходимости соблюдения сроков подписания и направления подписанных договоров.

В частности, климат Новосибирской области, расположенной в западной части Сибири, отличается длительным холодным периодом (высокие отрицательные температуры могут держаться с ноября по апрель), что значительно затрудняет строительство кабельных линий. При прокладке кабельных линий в зимний период изоляция кабеля при разматывании в условиях низкой температуры деформируется, покрывается трещинами, разрывами и теряет свои эксплуатационные качества. В том числе в зимний период сложно получить разрешение на проведение земляных работ [2].

Отдельно хотелось бы выделить еще одну проблему — постоянно меняющиеся правила, регламентирующие технологические присоединения. При этом изменения могут проявляться как в части организационных мероприятий, так и в части форм, сроков подготовки и выдачи технических условий и договоров. Так, постановлениями Правительства РФ в Правила доступа к электрическим сетям были внесены изменения в количестве: в 2009 году — 5 изменений, в 2010-м — 4, в 2011-м — 2, в 2012-м — 4, в 2013-м — 7 изменений.

С учетом существующего бизнес-процесса по внедрению всех изменений и зачастую неготовности к ним (поскольку они, как правило, носят кардинальный характер) [5], а информация до филиалов доводится спустя некоторое время, имеется информационный вакуум, вследствие чего отсутствует гибкость управления. В качестве решения данной проблемы предлагается создание единой информационной базы, корректирующейся и дополняемой регламентирующими указаниями в онлайн-режиме, доступной руководству, всем задействованным в технологических присоединениях сотрудникам.

Таким образом, в случае реализации предложений по улучшению бизнес-процессов, описанных в предыду-

щем разделе, экономический эффект возможно оценить как отсутствие нарушений со стороны сетевой организации и соответственно отсутствие штрафов, предписаний и административных нарушений.

Основные результаты данной работы состоят в следующем:

1. Выявлены основные проблемы технологических присоединений с учетом региональных особен-

ностей функционирования электросетевой компании.

2. Даны предложения по их устранению и оптимизации существующего бизнес-процесса (в частности, предложения по созданию информационной базы, доступной одновременно всем уровням).

3. Рассмотрено развитие электросетевой организации в рамках технологических присоединений с учетом выхода Постановления Правительства № 861 и дорожной карты.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей (утв. приказом Минэнерго РФ от 13 января 2003 года № 6).

2. Устав ЗАО «Региональные электрические сети» (утв. решением Совета директоров ОАО «Новосибирскэнерго» от 4 мая 2007 года Пр. № 16).

3. Кравченко А. В., Яфасова А. Ш. Сравнительный анализ систем управления рисками предприятий энергетического машиностроения // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2012. № 3 (20). С. 77—80.

4. Кравченко А. В., Яфасова А. Ш. Основные принципы и преимущества системы управления рисками, интегрированной с бизнес-процессами // Управление экономическими системами. 2013. № 51. С. 30—33.

5. Кравченко А. В. Перепрофилирование деятельности как способ выживания предприятия // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2013. № 4 (25). С. 159—161.

#### REFERENCES

1. Rules of technical operation of electrical installations (approved by the Order of the RF Ministry of Energy on January 13, 2003 № 6).

2. Charter of JSC Regional Electric Networks (approved by the Board of Directors of Novosibirskenergo on May 4, 2007 Pr. № 16).

3. Kravchenko A. V., Yafasova A. S. Comparative analysis of the risk management systems of power engineering // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2012. № 3 (20). P. 77—80.

4. Kravchenko A. V., Yafasova A. S. Basic principles and benefits of the risk management system integrated with business processes // Management of economic systems. 2013. № 51. P. 30—33.

5. Kravchenko A. V. Redesigning activity as a way of survival of the enterprise // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2013. № 4 (25). P. 159—161.



## ПОДПИСКА

**Оформить подписку на научный журнал «Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса» на 2014 год можно:**

- в любом почтовом отделении связи по каталогу «Почты России» (индекс по каталогу 38683);
- непосредственно в редакции журнала, расположенной по адресу: 400010, г. Волгоград, ул. Качинцев, 63, каб. 107 (редакционный индекс P8683);
- с помощью заявки, отправленной по электронной почте: [teon\\_nauka@mail.ru](mailto:teon_nauka@mail.ru), с указанием ФИО, почтового индекса, адреса, срока подписки и стоимости.

### СТОИМОСТЬ

(без комиссии  
за услуги почты)

подписки на 1 год

1200 руб.

Стоимость подписки

на 6 месяцев

600 руб.

Стоимость подписки

на 3 месяца

300 руб.

Контактная информация:

главный редактор Ващенко Александр Николаевич,  
моб. тел.: 8-909-384-16-61; 8-902-38-65-549

Адрес редакции научного журнала:

400010, г. Волгоград, ул. Качинцев, 63, каб. 107  
E-mail: [teon\\_nauka@mail.ru](mailto:teon_nauka@mail.ru)