

УДК 332.14

ББК 65.04

**Shatalova Olga Ivanovna**,  
doctor of economic sciences, associate professor  
of the department of economics and management  
of the South-Russian Humanitarian Institute,  
Stavropol,  
e-mail: ShatalovaOlga77@ya.ru

**Telnova Natalia Nikolaevna**,  
candidate of economic sciences, associate professor  
of the department of statistics and econometrics  
of Stavropol State Agrarian University,  
Stavropol,  
e-mail: telnatnik@mail.ru

**Shekhovtsova Sofia Romanovna**,  
candidate of economic sciences, associate professor  
of the department of economics and management  
of the South-Russian Humanitarian Institute,  
Stavropol,  
e-mail: ShatalovaOlga77@ya.ru

**Шаталова Ольга Ивановна**,  
д-р экон. наук, доцент кафедры экономики  
и управления  
Южно-Российского гуманитарного института,  
г. Ставрополь,  
e-mail: ShatalovaOlga77@ya.ru

**Тельнова Наталья Николаевна**,  
канд. экон. наук, доцент кафедры статистики  
и эконометрики  
Ставропольского государственного  
аграрного университета,  
г. Ставрополь,  
e-mail: telnatnik@mail.ru

**Шеховцова Софья Романовна**,  
канд. экон. наук, доцент кафедры  
экономики и управления  
Южно-Российского гуманитарного института,  
г. Ставрополь,  
e-mail: ShatalovaOlga77@ya.ru

## УСЛОВИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ФАКТОРЫ УСТОЙЧИВОГО СБАЛАНСИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

### CONDITIONS OF FUNCTIONING AND FACTORS OF SUSTAINABLE BALANCED DEVELOPMENT OF REGIONS

*На современном этапе развития одной из существенных характеристик российской экономики является ее региональная направленность, что обуславливает приоритетность решения основных проблем именно на региональном уровне. Дифференциация субъектов Федерации по различным экономическим, социальным, экологическим и другим параметрам определила различный уровень их развития и устойчивость к современным условиям развития. Приоритетность регионального уровня в общей концепции устойчивого развития территорий обусловила возникновение объективной потребности в формировании теоретико-методической базы по проблемам обоснования необходимости использования системного анализа, сравнительной оценки, сценарного прогнозирования и инструментального аппарата в целях обеспечения действенности применяемых стратегий развития.*

*At the present stage of development, one of the significant features of the Russian economics is its regional focus, which determines the priority of the solution of the major problems at the regional level. Differentiation of the entities of the Federation by various economic, social, environmental, and other parameters has identified different levels of their development and resistance to modern conditions of development. The priority of the regional level in the general concept of sustainable development of territories resulted in the emergence of objective need in the formation of the theoretical and methodological framework on problems of justification of necessity in the use of the systematic analysis, comparative assessment, scenario forecasting and the set of tools in order to ensure the effectiveness of strategies used for development.*

*Ключевые слова: региональная система, устойчивое развитие, факторы, проблемы, регулирование, классификация, аграрноориентированные регионы, региональное развитие, внутренние факторы развития, региональная экономическая система.*

*Keywords: regional system, sustainable development, factors, problems, regulation, classification, agricultural regions, regional development, internal factors of development, regional economic system.*

На сегодняшний момент проблемы регионального развития занимают одно из ведущих направлений, так как формирование региональной политики во многом определяет и курс развития всей страны в целом. Ввиду многообразности и дифференциации регионов по уровню развития (с любых уровней позиций) их функционирование требует и различных подходов по управлению. Россия имеет сравнительно небольшой опыт по градации регионального развития отдельных территорий, так как на протяжении семидесяти лет навязывание плановой экономики влекло за собой подавление региональной самостоятельности, стремление к социально-экономическому уравниванию территорий, деградацию инновационности и новаторства, так как само существование плановой экономики отрицало полностью необходимость развиваться и совершенствоваться.

Особое место в системе экономического планирования занимает региональный уровень, который связывает воедино все три уровня в управлении экономикой [1].

Региональная экономика представляет собой средний

связующий уровень между государством и предприятием, являясь при этом частью общей народно-хозяйственной системы. В свою очередь, регион представляет собой хозяйственную систему определенной территории, на которой развивается система связей и зависимостей между хозяйствующими субъектами и организациями.

Базовыми элементами каждого субъекта РФ являются территория, население, экономика и управление. Благодаря внутреннему единству данных элементов субъект РФ представляет собой социально-экономическую систему, ориентированную на удовлетворение потребностей населения [2].

Все проблемы устойчивого регионального развития можно классифицировать следующим образом (рис.).

Рассматривая проблемы устойчивого регионального развития, можно проследить их взаимообусловленность и взаимосвязь. Так, решение экономических проблем, связанных с повышением макроэкономических показателей, неизбежно влечет за собой усугубление экологических проблем, хотя и одновременно направлено на решение социального блока проблем. К примеру, увеличение объемов валового регионального продукта возможно за счет расширения производства, которое при любом сочетании факторов производства наносит вред окружающей среде.



Рис. Классификация проблем устойчивого регионального развития

Существует множество фактов и условий, определяющих уровень устойчивости регионального развития. В качестве факторов применительно к устойчивому развитию можно определить явления, способствующие продвижению данного процесса.

Условием, согласно общепринятым трактовкам, является «обстоятельство, от которого что-нибудь зависит», или «правила, установленные в какой-нибудь области жизни, деятельности» [3].

Рассматривая классификацию факторов и условий, формирующих устойчивость регионального развития, необходимо учитывать сформировавшиеся базисные положения, на основании которых наиболее обоснованным считается деление устойчивости регионального развития на три главные составляющие: экономическую, социальную и экологическую. В условиях интеграционных процессов России с ВТО необходимо учитывать также институциональную,

управленческую и технологическую составляющие. Исходя из всего многообразия действующих на него факторов и условий их можно подразделить на две группы — внешние и внутренние.

Основную роль при определении устойчивости регионального развития играют внешние факторы и условия, к которым можно отнести институциональную среду, ресурсообеспеченность, развитие конкуренции, уровень государственной поддержки, развитость сбыта, инвестиционный климат, ценовую политику, состояние окружающей среды и т. д. Влияние обозначенных факторов во многом формирует уровень регионального развития, так как в большей степени именно внешние факторы воздействуют на две основные сферы — экономическую и социальную. К примеру, мировой финансовый кризис привел к дестабилизации российской экономики, в результате чего произошел существенный упадок объемов ВРП, а значит, и ухудшение условий социального развития территорий.

По своей природе внешние факторы могут выступать как эффективными стимулами регионального развития, так и его основными сдерживающими факторами. С экономической точки зрения эффективность можно определить как механизм управления издержками или соотношением затрат на выпуск единицы товара (услуги) [4].

Стимулирующие функции проявляются в принятии адекватного современным реалиям законодательства, в наличии необходимой поддержки со стороны государства и хозяйствующих субъектов, в обеспечении надлежащего уровня ценообразования и т. д.

Уровень воздействия внутренних факторов регионального развития также весьма велик, так как даже при наличии благоприятных внешних условий несостоятельность региональной политики может привести к дисбалансу всей региональной и межрегиональной системы (политические кризисы, наличие депрессионных и проблемных регионов и т. д.).

К основным внутренним факторам воздействия можно отнести размещение и специализацию регионального хозяйства, соответствие производственной местной специфики производства и ресурсного обеспечения территории, наличие трудовых ресурсов, развитие региональной инфраструктуры, обеспечение конкурентоспособности производимой продукции, уровень организации производства и управления, инновационную активность региона, инвестиционную привлекательность и т. д.

Определение особой роли институциональных факторов в общем региональном развитии обусловлено базисно формирующим характером данной группы по отношению к другим видам факторов: экономическим, социальным, экологическим, производственным, технологическим и т. д. [5].

Под институциональными факторами в региональном понимании представляются общественные институты (семья, государство, правовые нормы, собственность, монополия, конкуренция и т. д.), а также социальные институты (обычаи, традиции). Как результат влияния внешних и внутренних факторов на устойчивое развитие региональной системы происходит совершенствование институциональной среды, проявляющееся в адаптации законодательной базы, повышение инвестиционной привлекательности региона, снижение ресурсоемкости производства, развитие рыночных отношений и ключевой параметр — улучшение качества жизни населения. Само понятие «региональная система» представляет собой многогранную формулировку,

включающую основные элементы, присущие системе вообще, а также ее особенности с учетом региональной спецификации. Региональная экономика, обладающая всеми признаками открытой и развивающейся системы, формируется под воздействием ряда факторов, являющихся по отношению к ней эндогенными или экзогенными.

Для аналитических расчетов факторы формализуются количественно, то есть они служат основой для расчетных обоснований размещения и регионального развития производства (в частности, для выводов о целесообразности развития тех или иных регионов или мест дислокации тех или иных предприятий) [6].

Система факторов наравне с экономическими законами является неотъемлемой частью методологии и организации социально-экономического развития регионов и развития региональной структуры народного хозяйства. По существу, вся региональная экономика базируется на теории факторов развития регионов и их систем. Значение факторов меняется с переходом к рыночным отношениям. В условиях посткризисного развития современной экономики России, характеризующегося трансформацией форм и методов хозяйствования, в исследованиях и планировании регионального развития оценивается влияние не только изменившейся роли традиционных факторов (природный, энергетический, транспортный, социальный и др.), но и появившихся новых (геополитический, рыночный, кризисный и т. д.).

Развитие отраслевых региональных экономических систем складывается под влиянием трех основных факторов:

1. Развитие мировой торговли, дальнейшая интеграция с ВТО, адаптация рыночного хозяйства к мировой экономической конъюнктуре. Выражается это прежде всего в либерализации внешней торговли и снятии протекционистских ограничений в ближайшем будущем.

2. Развитие и усиление конкуренции во всех отраслевых региональных экономических системах, расширение неценовой конкуренции в области качества жизни и инноваций.

3. Развитие малых форм бизнеса как мощного инновационного кластера региональной экономики, способного решить проблемы социального и экономического характера, возникающие в региональных системах.

Обозначенные факторы ведут от территориальной дифференциации и разделения труда к его территориальной интеграции, от гомогенных региональных рынков — к диверсифицированным, а в целом — от национальной региональной политики к собственно региональной на уровне отдельных субъектов Федерации.

Как любая экономическая система, регион имеет внутреннюю и внешнюю среду, которые взаимодействуют посредством прямого и косвенного воздействия.

Внутренняя среда региональной социально-экономической системы представлена такими факторами, как производственно-ресурсный потенциал региона, структура регионального рынка, кадровый потенциал региона, региональный бюджет, стратегия развития региона. Внешняя среда региональной социально-экономической системы включает наличие партнерских связей: с внешними поставщиками товаров и услуг, внешними потребителями, регионами-конкурентами, финансовыми организациями, транспортными предприятиями.

Для качественной характеристики и оценки динамики изменения экзогенной среды достаточно проанализировать следующие группы факторов, характеризующих:

- производственно-ресурсный потенциал региона;
- структуру регионального рынка;
- кадровый потенциал региона;
- региональные финансы;
- стратегические программы развития региона.

Эндогенная среда региона прямого воздействия включает взаимосвязи с партнерами:

- внешними поставщиками товаров и услуг;
- внешними потребителями;
- регионами-конкурентами;
- финансовыми организациями;
- транспортными предприятиями.

Факторы, благоприятные сегодня для размещения на территории предприятий, завтра означают дополнительные возможности для привлечения инвестиций, увеличения занятости и решения других назревших региональных проблем. То есть они одновременно становятся условиями успешного социально-экономического развития регионов в будущем.

В мировой практике при изучении региональных экономических систем все воздействующие факторы развития делят на две группы — жесткие и мягкие факторы.

Под жесткими понимаются количественно измеряемые факторы: а) ориентированные на производственные ресурсы (земля, рабочая сила, капитал); б) ориентированные на производство и сбыт продукции (близость партнеров по кооперации, инфраструктура, структура населения и потребления); в) установленные государством (налоги, система хозяйствования, субсидии и программы поддержки).

В качестве мягких факторов чаще всего упоминают стабильность политической ситуации, стабильность общественного климата, квалификацию занятых по найму, региональную структуру экономики и отдельных предприятий, качество системы образования и профессиональной подготовки кадров, оснащение региона вузами, технологическими центрами, исследовательскими организациями, наличие факторов, ориентированных на производство услуг (экономический и налоговый консалтинг, реклама, маркетинг), отношение к экономике основных действующих лиц региона (предприятий и союзов предпринимателей, работающих по найму и профсоюзов, коммунальных и региональных администраций, политиков), качество жизни в регионе (качество жилья, экологическая ситуация, культурные и рекреационные возможности и т. д.) [7].

Необходимо говорить о том, что все факторы обладают свойством взаимопроникновения и взаимообусловленности. К примеру, экономика региона через эндогенные и экзогенные регионообразующие факторы прямо взаимодействует с природным, ресурсным и трудовым потенциалом, а также подвержена влиянию демографических условий региона через социокультурную подсистему. В свою очередь, экономические факторы оказывают воздействие на социальную сферу в виде обеспечения качественного уровня жизни и количественного удовлетворения потребностей, что ведет к появлению новых факторов, обеспечивающих региональное развитие.

Таким образом, категориальная сущностно-содержательная характеристика устойчивого развития региональных систем с позиций системного подхода позволила систематизировать и детализировать условия и факторы устойчивого развития региона, выявлены характерные черты региональных систем, определены проблемы, факторы и условия современного этапа регионального развития.

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Максимова И. В. Направления совершенствования регионального социально-экономического планирования // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2010. № 3 (13). С. 84—90.
2. Кайль Я. Я., Епинина В. С. Совершенствование системы государственного управления и его влияние на состояние социально-экономического развития субъектов РФ (на примере субъектов РФ ЮФО) // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2013. № 4 (25). С. 216—224.
3. Захарова Е. Н. О когнитивном моделировании устойчивого развития социально-экономических систем // Вестник Адыгейского государственного университета. Сер. 1. Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2007. № 1. С. 184—190.
4. Соколов А. Ф. Эконометрическая модель влияния социально-экономических факторов на эффективность регионального управления // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2011. № 4 (17). С. 79—83.
5. Тельнова Н. Н., Шаталова О. И., Шеховцова С. Р. Принципы и факторы устойчивого сбалансированного развития аграрноориентированных регионов // Экономика и предпринимательство. 2014. № 3 (14). С. 84—89.
6. Омельченко Е. В., Гладилин А. В., Громов Е. И., Шаталова О. И. Сбалансированное развитие регионов в едином экономическом пространстве России. М.: ИЛЕКСА, 2013. 176 с.
7. Таранов П. М., Панасюк А. С. Методика обоснования мер защиты продовольственного рынка в условиях членства России в ВТО // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2013. № 12 (60). С. 71.

**REFERENCES**

1. Maksimova I. V. Directions of improvement of the regional socio-economic planning // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2010. № 3 (13). P. 84—90.
2. Kail Ya. Ya., Epinina V. S. Improving the system of state control and its impact on the state of socio-economic development of entities of the Russian Federation (on the example of the entities of the Russian Federation of the Southern Federal District) // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2013. № 4 (25). P. 216—224.
3. Zakharova E. N. On cognitive modeling of sustainable development of the socio-economic system // Bulletin of Adygei State University. Series 1. Regional studies: philosophy, history, sociology, law, political sciences, cultural studies. 2007. № 1. P. 184—190.
4. Sokolov A. F. Econometric model of the influence of socio-economic factors on the efficiency of regional management // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2011. № 4 (17). P. 79—83.
5. Telnova N. N., Shatalova O. I., Shekhovtsova S. R. Principles and factors of sustainable balanced development of agricultural regions // Economics and entrepreneurship. 2014. № 3 (14). P. 84—89.
6. Omelchenko E. V., Gladilin A. V., Gromov E. I., Shatalova O. I. Balanced development of regions in the common economic space of Russia. M.: Publishing house ILEX, 2013. 176 p.
7. Taranov P. M., Panasyuk A. S. Technique of substantiation of protection measures of the food market in the conditions of Russia's membership in WTO // Management of economic systems: electronic scientific journal. 2013. № 12 (60). P. 71.