

УДК 314.1

ББК 60.7

Kiseleva Olga Vladimirovna,
candidate of economics, associate professor,
associate professor of the department
of economic analysis and public administration
of Ulyanovsk State University,
Ulyanovsk,
e-mail: kiseleva_o@rambler.ru

Pogodina Elena Viktorovna,
candidate of economics, associate professor,
associate professor of the department
of economic analysis and public administration
of Ulyanovsk State University,
Ulyanovsk,
e-mail: pogodina-ea@yandex.ru

Zakharova Svetlana Vladimirovna,
student of the second year in the master's program
at the specialty
«State and municipal management»
of Ulyanovsk State University,
Ulyanovsk,
e-mail: eagov@ulsu.ru

Киселева Ольга Владимировна,
канд. экон. наук, доцент,
доцент кафедры экономического анализа
и государственного управления
Ульяновского государственного университета,
г. Ульяновск,
e-mail: kiseleva_o@rambler.ru

Погодина Елена Викторовна,
канд. экон. наук, доцент,
доцент кафедры экономического анализа
и государственного управления
Ульяновского государственного университета,
г. Ульяновск,
e-mail: pogodina-ea@yandex.ru

Захарова Светлана Владимировна,
магистрант 2-го курса
направления подготовки
«Государственное и муниципальное управление»
Ульяновского государственного университета,
г. Ульяновск,
e-mail: eagov@ulsu.ru

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И СПЕЦИФИКА ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

DEMOGRAPHIC POLICY AND THE SPECIFICS OF THE DEMOGRAPHIC DEVELOPMENT IN ULYANOVSK REGION

В статье рассматривается демографическая ситуация и демографическое развитие в Ульяновской области с использованием статистических показателей, а также меры демографической политики, применяемые правительством Ульяновской области по стимулированию рождаемости, снижению смертности населения, снижению миграционного оттока населения. Авторами делается вывод о необходимости изменения отношения общества к семье и ее ценностям, реализации мер по формированию здорового образа жизни и снижению заболеваемости населения, укреплению института семьи и пропаганды семейных и духовных ценностей, роста миграционной привлекательности региона посредством комплекса мер по социально-экономическому развитию региона.

The article examines demographic situation and demographic development in Ulyanovsk region using statistical indicators and measures of demographic policy applied by the government of Ulyanovsk region to stimulate the birth rate, decrease of mortality of the population, reduction of out-migration. The authors make conclusion of the necessity to change the attitude of society to the family and family values, implementation of measures on formation of healthy way of life and reduction of morbidity of population, strengthening of the institute of family and promotion of family and spiritual values, growth of migration attractiveness of the region through the number of measures for socio-economic development of the region.

Ключевые слова: демографическая ситуация, демо-

графическая политика, меры демографической политики, рождаемость, смертность, естественная убыль, миграционные процессы, концепция демографической политики, демографические проблемы, демографические показатели.

Keywords: demographic situation, population policy, population policy measures, fertility, mortality, natural population loss, migration processes, concept of demographic policy, demographic problems, demographic indicators.

В переводе с древнегреческого политика (politika) — это искусство управления. Л. Л. Рыбаковский определяет политику как один из механизмов в системе управления, с помощью которого осуществляются воздействия на тот или иной процесс, и чем более обоснована и продумана политика, тем эффективнее управление [1].

Демографическую политику можно определить как целенаправленную деятельность государственных и муниципальных институтов власти, общественных организаций, социально ответственного бизнеса по управлению процессами рождаемости, смертности, здоровья, миграции и населения населения.

Основными взаимосвязанными частями любой политики, в том числе демографической, являются концепция и программы действий. В настоящее время сформировались две научные концепции демографической политики. Первая концепция ориентирована на рост численности населения России за счет возрождения ценностей многодетной семьи и сохранения этноконфессиональной идентично-

сти населения. Вторая концепция ориентирована на сохранение численности населения за счет общественной и государственной поддержки всех типов семей и привлечение в Россию массовых потоков иммигрантов.

По мнению Л. Л. Рыбаковского, «концепция демографической политики — это система идей, взглядов, определяющая границы правового и идеологического пространства, в рамках которого могут формироваться программные документы по вопросам рождаемости и поддержки семьи, здоровья и продолжительности жизни, миграции и иных направлений государственного регулирования демографического развития» [Там же].

Если концепция демографической политики является документом федерального уровня, то она должна служить руководством по оптимизации демографических процессов для всех субъектов Российской Федерации. Если это документ регионального уровня, то в нем должны учитываться демографические особенности конкретного субъекта Федерации.

Вторую часть демографической политики составляют программы или меры в области семьи и рождаемости, здоровья и смертности, миграции.

Меры демографической политики можно разделить на несколько групп.

Первая группа — это нормативно-правовые акты (законы, указы, постановления), регулирующие демографические процессы. Например, законодательные акты, устанавливающие минимальный возраст вступления в брак, условия занятости и режим труда работающих мам, условия получения гражданства и т. д.

Вторая группа — это меры экономического характера, и к ним можно отнести различные пособия на детей, оплачиваемые отпуска по рождению и уходу за детьми, налоговые льготы, льготы по ипотеке для молодой семьи, материнский капитал и т. д.

Третья группа — информационно-пропагандистские меры. Они призваны подготовить общественное мнение в направлении проведения демографической политики, то есть эти меры должны способствовать пониманию об-

ществом необходимости демографического роста страны, чтобы это стало общенациональной идеей. Эти меры по сравнению со второй группой мер малозатратны, и им должен отдаваться приоритет.

Четвертая группа — это меры по формированию специальных структур, занимающихся демографической проблематикой.

Программы действий или меры в области демографической политики могут оказывать влияние на процессы рождаемости, смертности и миграции непосредственно или косвенно, через поведение, когда меняются окружающие человека условия и у него постепенно происходит изменение ценностных ориентаций в сфере брака, рождения детей, отношения к собственному здоровью, выбора места жительства и т. д.

С точки зрения влияния на поведение меры демографической политики можно разделить на стимулирующие и ограничительные.

Стимулирующие меры направлены на повышение рождаемости, поощрение многодетности, привлечение переселенцев.

Ограничительные меры направлены на снижение смертности, повышение качества здоровья населения.

В Ульяновской области демографическая политика является одним из приоритетных направлений всей региональной политики [2]. За последние годы, с момента утверждения Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года в октябре 2007 года, в Ульяновской области разработано и действует более 50 нормативных актов, касающихся вопросов укрепления здоровья населения, увеличения продолжительности жизни, поддержки семей с детьми и др., которые служат ориентиром для органов государственной власти и местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в решении демографических проблем.

Несмотря на принимаемые меры в решении демографических проблем, население Ульяновской области сокращается (табл. 1).

Таблица 1

Изменение численности населения Ульяновской области

Годы	Численность населения на начало года	Общая убыль населения	в том числе:	
			естественный прирост	миграционный прирост
2007	1325886	-9697	-8514	-1183
2008	1316189	-7536	-6534	-991
2009	1308653	-7003	-5809	-1194
2010	1301650	-11211	-6687	-4524
2011	1290439	-8385	-5177	-3208
2012	1282054	-7607	-3433	-4174
2013	1274447	-6947	-3523	-3424
2014	1267500	—	—	—

На 1 января 2014 года численность населения Ульяновской области составила 1267,5 тыс. чел. Со времени принятия Концепции демографического развития Ульяновской области на период до 2025 года численность постоянного населения сократилась на 58,4 тыс. чел., или на 4,4%. Сокращение численности населения связано с естественной и миграционной убылью населения. Естественная убыль населения составила за анализируемый период 39,7 тыс. чел., миграционная убыль — 18,7 тыс. чел. Абсолютное значение показателя естественной убыли в 2013 году к 2007-му

снижается на 58,7%, а показатель миграционной убыли увеличивается в 2,9 раза. Это говорит о том, что наряду с мерами, направленными на увеличения рождаемости и снижение смертности, в настоящее время необходимо уделять внимание и мерам миграционной политики. В структуре миграционного оборота наибольший удельный вес приходится на людей именно трудоспособного возраста. Доля лиц трудоспособного возраста в общем сальдо миграции населения Ульяновской области за последние десять лет колеблется в пределах от 84,0 до 94,0%. При этом, как уже

отмечалось выше, сальдо является отрицательным, то есть за последние десять лет наблюдается отток населения из региона, при этом уезжает более мобильная часть трудовых ресурсов — молодежь. Соответственно опять же происходит процесс старение населения, ухудшается демографическая ситуация [3; 4].

Для оценки демографической ситуации нами рекомендуется использовать относительные демографические показатели и их критические значения, которые применяются в практике развитых стран, а также международной статистике ООН.

К основным демографическим показателям относятся:

- коэффициент старения населения;
- суммарный коэффициент рождаемости;
- условный коэффициент депопуляции;
- коэффициент младенческой смертности;
- ожидаемая средняя продолжительность жизни.

Коэффициент старения населения показывает долю лиц старше 65 лет в общей численности населения. Предельное критическое значение — 11%.



Рис. 1. Коэффициент старения населения по Ульяновской области, %

По Ульяновской области значение данного показателя в 2013 году составляет 14%, это выше критического значения на 3%, что свидетельствует об увеличении нагрузки на трудоспособное население.

Суммарный коэффициент рождаемости характеризует среднее число детей, рожденных женщиной в фертильном возрасте. Предельное критическое значение — 2,15.

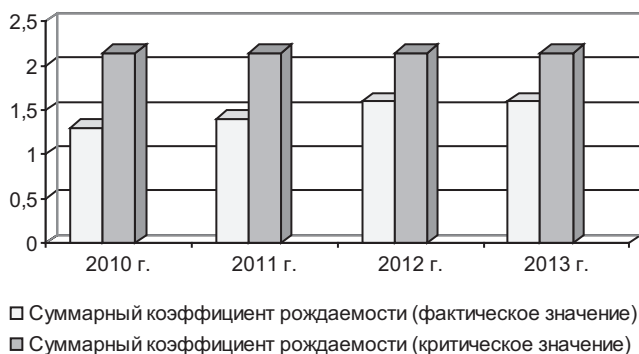


Рис. 2. Суммарный коэффициент рождаемости по Ульяновской области

Суммарный коэффициент рождаемости по Ульяновской области в 2013 году составил 1,6, положительным моментом является рост данного показателя в динамике последних лет, но его значение в 1,3 раза меньше предельного допустимого уровня, который необходим для простого воспроизводства населения.

Условный коэффициент депопуляции показывает отношение числа умерших к числу родившихся за определенный период. Предельное критическое значение — 1,0 (соответствует нулевому естественному приросту населения).



Рис. 3. Условный коэффициент депопуляции по Ульяновской области

Динамика коэффициента депопуляции за исследуемый период характеризуется снижением: если в 2010 году его значение было равно 1,49, то в 2013-м — 1,24. Но следует отметить, что его уровень выше критического значения, равного 1, что свидетельствует о вымирании населения Ульяновской области, то есть количество смертей превышает количество рождений.

Коэффициент младенческой смертности показывает число умерших детей в возрасте до 1 года на 1 тыс. родившихся живыми. Предельное критическое значение — 6,0%.



Рис. 4. Коэффициент младенческой смертности по Ульяновской области, %

По Ульяновской области значение данного показателя в 2013 году составило 8,6%, что выше предельно-критического значения и выше среднего показателя по РФ (8,2%).

К положительным изменениям следует отнести рост ожидаемой средней продолжительности жизни.

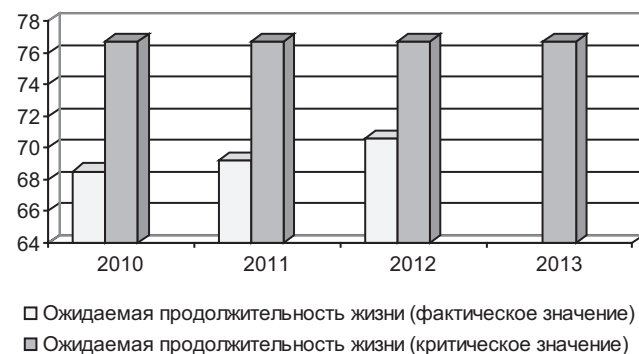


Рис. 5. Ожидаемая средняя продолжительность жизни по Ульяновской области, лет

При этом в 2013 году уровень показателя для Ульяновской области на 5,9 года меньше предельно-критического значения, принятого в мировой практике (76,7 года).

Оценка достигнутого уровня демографических показателей и их сравнения с предельно критическими значениями позволяет выделить следующие проблемы:

— миграционная убыль населения младше трудоспособного и трудоспособного возраста;

— недостаточная рождаемость для осуществления простого воспроизводства населения;

— высокая смертность, которая остается основным элементом естественной убыли населения.

Данные проблемы определяют сокращение численности населения области, что подтверждается демографическим прогнозом органов государственной статистики по Ульяновской области.

Таблица 2

Демографический прогноз по Ульяновской области

Годы	Численность на начало года, чел.	Естественная убыль, чел.	Миграционная убыль, чел.	Общая убыль, чел.
2012	1282094	-3433	-4174	-7607
ПРОГНОЗ				
2013	1274487	-5318	-2912	-8230
2014	1266258	-5779	-2974	-8753
2015	1257505	-6194	-3013	-9207
2016	1248298	-6600	-3058	-9658
2017	1238640	-6962	-3099	-10061
2018	1228579	-7308	-3149	-10457
2019	1218122	-7652	-3185	-10837
2020	1207285	-7931	-3224	-11155
2021	1196130	-8190	-3257	-11447
2022	1184683	-8432	-3300	-11732
2023	1172951	-8683	-3297	-11980
2024	1160971	-8867	-3350	-12217
2025	1148754	-9053	-3373	-12426
2026	1136328	-9201	-3395	-12596
2027	1123732	-9291	-3421	-12712
2028	1111020	-9270	-3438	-12708
2029	1098312	-9227	-3470	-12697
2030	1085615	-9209	-3504	-12713
2031	1072902			

Учитывая основные проблемы демографического развития в качестве основных направлений по улучшению демографической политики, направленных на устранение неблагоприятных тенденций развития демографических процессов, можно выделить:

- анализ и регулирование миграционных процессов;
- анализ и регулирование естественного движения населения;
- формирование здорового образа жизни и снижение заболеваемости населения;
- укрепление института семьи и пропаганда семейных и духовных ценностей.

При формировании миграционной политики основное внимание должно уделяться межрегиональной миграции, а именно снижению миграционного оттока трудовых ресурсов и формированию миграционной привлекательности региона. Для этого необходимо:

- увеличение средней заработной платы в регионе и снижение межотраслевой дифференциации уровня оплаты труда;
- повышение жилищной обеспеченности населения региона через субсидирование процентной ставки по ипотечным кредитам;
- корректировка структуры профессионального обучения с учетом перспектив социально-экономического развития Ульяновской области;
- расширение работы по информированию населения

о состоянии регионального рынка труда и возможностях трудоустройства;

— создание благоприятных условий для развития и диверсификации малого бизнеса путем установления режимов льготного налогообложения [5; 6].

Для повышения рождаемости в настоящее время необходимо стимулировать рождение первых детей с усилением социальных гарантий семьям при рождении второго и третьего ребенка, а также необходима реализация мер идеологического, воспитательного, информационного характера, направленных на формирование потребности в таком числе детей. В Ульяновской области из всех родившихся в 2013 году доля первенцев составила 49,3%; вторых детей — 38,0%; третьих — 9,8%, четвертых и последующих — 3,8%.

Необходимо более детальное изучение причин, способствующих сохранению высокого уровня смертности населения. Число умерших за 2013 год по Ульяновской области в целом увеличилось на 1,4% по сравнению с 2012-м. В структуре причин общей смертности: первое место — болезни системы кровообращения (61,3%), второе место — новообразования (15,7%), третье место — неестественные причины смерти (14,2%), четвертое место — болезни органов пищеварения (3,7%), пятое место — болезни органов дыхания (2,9%). Источники опасности для здоровья и жизни в современных условиях в большей степени находятся вне сферы прямого влияния медицины: в пита-

нии, в привычках, в поведении, в стиле жизни. Поэтому стратегия борьбы со смертностью требует активности самого населения, и эта активность должна быть направлена на оздоровление среды обитания, изменение образа жизни, искоренение вредных и внедрение полезных привычек. Кроме этого необходим комплексный подход к укреплению здоровья населения, который предполагает работу по следующим направлениям:

— снижение уровня заболеваемости и смертности населения за счет профилактики наиболее распространенных заболеваний;

— качественное и доступное медицинское обслуживание;

— проведение комплекса реабилитационных мероприятий для различных групп населения.

В репродуктивном поведении населения Ульяновской области в последние годы можно выявить определенные

закономерности: снижение возраста начала половой жизни в добрачном периоде; беспорядочные половые контакты; нестабильность семейно-брачных отношений; снижение мотивационной потребности в рождении детей. Изменением репродуктивного поведения молодежи является следствием трансформации функции семьи, а проблему низкой рождаемости невозможно успешно решить без изменения отношения общества к семье и ее ценностям. К мерам поддержки института семьи можно отнести:

— материальную и правовую поддержку молодой семьи;

— развитие многопрофильных «служб семьи» (психологическая поддержка, диагностика отношений между супругами и т. д.);

— развитие служб планирования семьи;

— пропаганду семейных ценностей через средства массовой информации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Рыбаковский Л. Л. Демографическая политика: сущность, структура, опыт разработки [Электронный ресурс]. URL: <http://rybakovsky.ru/stat1a5.html> (дата обращения: 09.06.2014).
2. Погодина Е. А., Катаев Е. Н. Оценка ситуации и пути регулирования миграционных потоков населения Ульяновской области // Региональная экономика: теория и практика. 2012. № 37 (268). С. 51—57.
3. Концепции демографического развития Ульяновской области на период до 2025 года // Распоряжение правительства Ульяновской области от 08.02.2010 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sobes73.ru/index.php?id=312> (дата обращения: 09.06.2014).
4. Постнова М. В., Смирнова Е. А. Анализ демографических тенденций и занятости сельского населения Ульяновской области // Мат. IV Междунар. науч.-практ. конф. «Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения». Т. III. Ульяновск: ГСХА им. П. А. Столыпина, 2012. С. 148—155.
5. Сидунова Г. И., Наумова Е. Ю. Системно-динамический подход к прогнозированию и управлению человеческими ресурсами региона // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2010. № 2 (12). С. 135—139.
6. Киселева О. В. Структурная составляющая инвестиционного процесса в России // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2012. № 1 (18). С. 22—24.

REFERENCES

1. Rybakovsky L. L. Demographic policy: essence, structure, experience of development [Electronic resource]. URL: <http://rybakovsky.ru/stat1a5.html> (date of viewing: 09.06.2014).
2. Pogodina E. A., Kataev E. N. Assessment of the situation and ways of regulation of migration flows of the population of the Ulyanovsk region // Regional economics: theory and practice. 2012. № 37 (268). P. 51—57.
3. The concept of demographic development of Ulyanovsk region for the period up to 2025 // The Order of the government of the Ulyanovsk region 08.02.2010 [Electronic resource]. URL: <http://www.sobes73.ru/index.php?id=312> (date of viewing: 09.06.2014.)
4. Postnova M. V., Smirnova E. A. Analysis of demographic trends and employment of the rural population of the Ulyanovsk region // Materials of IV International scientific conference «Agrarian science and education at the present stage of development: experience, problems and ways of their solution». Vol. III. Ulyanovsk: State Academy named after P. A. Stolypin, 2012. P. 148—155.
5. Sedunova, I., Naumova E. Yu. System-dynamic approach to forecasting and management of human resources of the region // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2010. № 2 (12). P. 135—139.
6. Kiseleva O. V. Structural component of the investment process in Russia // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2012. № 1 (18). P. 22—24.