

11. The annual report of JSC «IESK» for 2016 [Electronic resource] URL: http://www.irk-esk.ru/Media/Default/documents/capital/annual_reports/Годовой%20отчет%20за%202016%20год.pdf (date of viewing: 18.02.2018). Screen title.
12. Gradoboev V. V. The Formation of benchmarking strategy: foreign experience and Russian practice : abstract of the thesis for the degree of the candidate of economics. M., 2007. 24 p.
13. Asadulin R. A. The creation of the integrated system of management performance indicators for a regional electric grid company : abstract of the thesis for the degree of the candidate of economics: 08.00.05. M., 2009. 16 p.
14. Kosyreva E. I. The mechanisms of the effective development and functioning of the electricity companies in market economy : abstract of the thesis for the degree of the candidate of economics: 08.00.05. Saint-Petersburg, 2013. 21 p.
15. Kareva A. S. The creation of the quantitative analysis methods of efficiency of functioning of enterprises, sub-sectors and branches of modern Russian electric power industry : abstract of the thesis for the degree of the candidate of economics: 08.00.13. Volgograd, 2014. 26 p.

Как цитировать статью: Тимофеева Ю. Н. Оценка эффективности использования человеческих ресурсов в электро-сетевых организациях на основе бенчмаркинга // Бизнес. Образование. Право. 2018. № 3 (44). С. 171–177. DOI: 10.25683/VOLBI.2018.44.310.

For citation: Timofeeva Ju. N. The assessment of the efficiency of human resources use in the electric grid companies on the basis of benchmarking // Business. Education. Law. 2018. No. 3 (44). P. 171–177. DOI: 10.25683/VOLBI.2018.44.310.

УДК 336.14:36
ББК 65.496

DOI: 10.25683/VOLBI.2018.44.323

Tikhomirova Valentina Valentinovna,
candidate of economics,
senior research fellow of the laboratory
of financial and economic issues
of ISEiEPS Komi Scientific Center UB RAS,
Syktyvkar,
e-mail: tikhomirova@iespn.komisc.ru

Тихомирова Валентина Валентиновна,
канд. экон. наук,
ст. научный сотрудник лаборатории
финансово-экономических проблем
ИСЭиЭПС Коми НЦ УрО РАН,
г. Сыктывкар,
e-mail: tikhomirova@iespn.komisc.ru

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

DIRECTIONS FOR IMPROVING MECHANISMS OF FORMATION AND USE OF FINANCIAL RESOURCES FOR SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION OF THE KOMI REPUBLIC

08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

08.00.05 – Economics and management of national economy

В статье рассмотрены теоретико-методологические и методические вопросы формирования и использования финансовых ресурсов системы социальной защиты населения Республики Коми. Исследованы состав, структура и динамика доходов и расходов бюджета северного региона. Выполнен экономический анализ основных государственных и внебюджетных финансовых источников в динамике за 2006–2016 годы. Выявлено, что в последнее время акцент в социальной защите все более переносится на ресурсные возможности экономики регионов. Значительная часть доходов республиканского бюджета формируется за счет налоговых поступлений. Основным государственным инструментом в этом процессе выступает налогообложение физических лиц. Показано, что за последние десять лет динамика расходов бюджета находится в дефиците, что приводит к увеличению потребности в финансовых ресурсах при их фактической ограниченности. Определено, что во многом недостаточное формирование финансовых ресурсов как бюджетных, так и внебюджетных фондов вызвано закрытием ряда убыточных предприятий, увеличением

числа безработных граждан, снижением денежных доходов населения, недостатком востребованных рабочих мест, теневой экономикой и как результат низким уровнем налоговых поступлений и страховых взносов от работодателей. В условиях бюджетного дефицита и экономического кризиса основными механизмами, которые могут в значительной степени повысить результативность финансового обеспечения социальной защиты, являются перераспределение финансовых ресурсов в пользу адресных программ социального обеспечения, сдерживание роста безработицы, создание условий для расширения занятости, активного вовлечения трудоспособных граждан в сферу трудовой деятельности и содействие реализации трудового потенциала граждан.

The article examines theoretical, methodological and methodical issues of formation and use of financial resources for the social protection system of the population of the Komi Republic. The composition, structure and dynamics of incomes and expenditures of the budget of the northern region were studied. The economic analysis of the main state and non-budgetary

sources in the dynamics for 2006–2016 is carried out. It is revealed that in recent years the emphasis in social protection has been increasingly shifted to resource opportunities in the economies of the regions. A significant part of the revenues of the republican budget is formed by the expense of tax revenues. The main state tool in this process is the taxation of individuals. It is shown that over the past ten years the dynamics of budget expenditures is in short supply, which leads to an increase in the need for financial resources with their actual limitations. It is determined that in many respects insufficient formation of financial resources of both budgetary and extra-budgetary funds is caused by the closure of a number of unprofitable enterprises, an increase in the number of unemployed citizens, a decrease in the population's money income, a shortage of demanded jobs, a shadow economy, and as a result of a low level of tax revenues and insurance contributions from employers. Given the budget deficit and the economic crisis, the main mechanisms that can significantly improve the effectiveness of financial provision for social protection are the redistribution of financial resources in favor of the targeted social security programs, curbing the growth of unemployment, creating conditions for expanding employment, actively involving able-bodied citizens in the labor activities and assistance in implementation of the labor potential of citizens.

Ключевые слова: финансовые ресурсы, трансферты, социальная защита, консолидированный бюджет, внебюджетные фонды, денежные доходы населения, адресная социальная помощь, величина прожиточного минимума, безработица, занятость.

Keywords: financial resources, transfers, social protection, consolidated budget, off-budget funds, cash income of the population, targeted social assistance, size of the subsistence minimum, unemployment, employment.

Введение

Стратегия социально-экономического развития Республики Коми на период до 2020 года, направленная на повышение уровня и качества жизни населения, обуславливает необходимость эффективной системы социальной защиты населения. Особенность данной системы заключается в усилении затратных источников и в увеличении потребности в финансовых ресурсах. Это ведет к дисбалансу государственных и внебюджетных механизмов финансового обеспечения системы социальной защиты. Экономический кризис, социальная нестабильность, безработица, спад производства, значительный удельный вес убыточных предприятий, просроченная задолженность по заработной плате, задолженность по налогам, сборам и обязательным платежам, сложившаяся в Республике Коми перед бюджетами всех уровней, неоправданные привилегии некоторым потребителям финансовых ресурсов вызывают необходимость новых подходов к построению финансовых механизмов системы социальной защиты населения. Отсюда возникает необходимость в поиске дополнительных источников денежных ресурсов и рационального выбора субъектов социальной защиты. Все эти обстоятельства делают проблему финансового обеспечения социальной защиты населения особенно актуальной, так как финансовые ресурсы играют главную роль в обретении финансовой устойчивости региона и являются основой социальных гарантий государства.

Методологической основой исследования являются труды отечественных и зарубежных ученых по вопросам формирования и использования финансовых ресурсов

социальной защиты, законы Российской Федерации, законы Республики Коми, нормативные акты и документы, данные, опубликованные в статистических сборниках и информационных справочниках.

Целью данного исследования является выявление и обоснование финансовых механизмов реализации системы социальной защиты населения Республики Коми, а также разработка теоретических и практических предложений по повышению их эффективности.

Задачи исследования:

- исследовать процесс формирования и использования финансовых ресурсов системы социальной защиты;
- выявить и обосновать основные финансовые механизмы ее реализации;
- разработать теоретические и практические предложения по повышению эффективности данной системы;
- на основе системного анализа социальной защиты дать экономическое определение системы социальной защиты населения как финансовой категории.

Объектом исследования является система социальной защиты населения Республики Коми, формирование и использование ее финансовых источников.

Субъектом — потребители финансовых ресурсов социальной защиты.

Научная новизна:

- на основе динамики объема и структуры консолидированного бюджета Республики Коми рассмотрены как бюджетные, так и внебюджетные источники финансовых ресурсов системы социальной защиты населения;
- показаны направления их использования в целях укрепления финансового потенциала региона;
- дано экономическое определение системы социальной защиты населения как финансовой категории;
- определены критерии использования ресурсов социальной защиты, которые существенно ограничат размеры определяемых средств на ее финансирование;
- сделаны выводы и предложения, которые позволят учитывать финансовые ресурсы, формируемые в регионе, и определять первоочередные направления их использования.

Материалы статьи могут быть использованы органами государственного управления при разработке бюджетной политики Республики Коми, специалистами министерств и ведомств, организующих финансовое обеспечение социальной защиты населения, студентами и научными работниками.

Исследование финансовых ресурсов

Финансовые ресурсы исследуются многими российскими и зарубежными учеными и экономистами. В их работах уделяется особое внимание экономическому содержанию финансовых ресурсов, источникам формирования и эффективности использования. В данной статье мы рассмотрим те интерпретации финансовых ресурсов, в которых отражены средства, направленные на социальную политику и, в частности, социальную защиту населения.

В своей книге «Формирование и использование финансовых ресурсов» Т. В. Гуйда определяет финансовые ресурсы как совокупность денежных средств, находящихся в собственности государства или хозяйствующего субъекта, которые на безвозвратном основании направляются на развитие хозяйства или улучшение благосостояния народа [1]. Согласно данной трактовке финансовые ресурсы используются на цели расширенного воспроизводства, на социальные нужды и общественные потребности.

Довольно широко дает определение финансовых ресурсов В. М. Родионова. В него она включила денежные доходы, накопления и поступления, которые формируются в руках субъектов хозяйствования и государства как в фондовых, так и в нефондовых формах, которые направлены на расширение производства, материальное стимулирование работающих, удовлетворение социальных потребностей, нужд обороны и государственного управления [2].

Такого же мнения и Д. С. Моляков, который утверждает, что финансовым ресурсам характерна как фондовая, так и нефондовая формы создания и применения [3].

К. К. Ильясов и В. Д. Мельников финансовыми ресурсами называют денежные накопления и денежные фонды, образуемые государством, другими экономическими агентами при распределении и перераспределении валового общественного продукта [4].

К. У. Кошкарбаев определяет финансовые ресурсы как денежные доходы и накопления, находящиеся в распоряжении предприятий, организаций и государства, предназначенные для осуществления затрат по расширенному воспроизводству, выполнения обязательств перед финансово-кредитной системой, а также материального стимулирования работников [5]. По его мнению, заемные средства тоже являются некой частью финансовых ресурсов.

Система национальных счетов (СНС) определяет финансовые ресурсы как часть валового внутреннего продукта, состоящего из следующих источников: валовой прибыли экономики; отчислений в государственные внебюджетные социальные фонды; налогов на производство и импорт; налогов с физических лиц; сбережений домашних хозяйств; кредитов [6]. Пожалуй, это самое емкое определение.

Таким образом, в составе произведенного ВВП разграничивается часть, соответствующая текущим затратам потребленных в процессе производства материалов и рабочей силы, и фонд расширенного воспроизводства, включая рабочую силу. С этой точки зрения в фонд расширенного воспроизводства правомерно включать расходы общества

на здравоохранение, образование, культуру, физкультуру и спорт и социальную политику, составной частью которой является социальная защита населения.

Социальная защита относится к отрасли, осуществляющей свою деятельность за счет централизованных и децентрализованных фондов потребления бюджетных средств. В терминах системы национальных счетов ресурсную базу социальной защиты можно определить как «сумму трансфертов населению в натуральной и денежной формах» [6]. Они включают в себя всю совокупность материальных и нематериальных активов из различных источников. Отсюда реализация социальной защиты населения напрямую зависит от наличия финансовых ресурсов.

В последние годы основной акцент в социальной защите все более переносится на ресурсные возможности экономики регионов. Указ Президента Российской Федерации от 03.06.1996 № 803 «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации» определил регион как часть территории Российской Федерации, обладающей общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий [7].

Все финансовые потоки всегда привязаны к определенной территории и отражают результаты взаимодействия конкретных институциональных единиц, расположенных в регионе, так как через территориальные бюджеты финансируются расходы на образование, здравоохранение, культуру, жилищно-коммунальное хозяйство и социальную защиту. Ресурсная база региона является основой реализации системы социальной защиты населения. В зависимости от региональной и территориальной принадлежности она имеет различную структуру.

В Республике Коми основными источниками формирования финансовых ресурсов социальной защиты населения являются: средства бюджетов всех уровней, средства государственных территориальных внебюджетных фондов (пенсионного фонда, фонда социального страхования, фонда обязательного медицинского страхования), а также средства субъектов хозяйствования (предприятий и домашних хозяйств) (см. рис. 1).

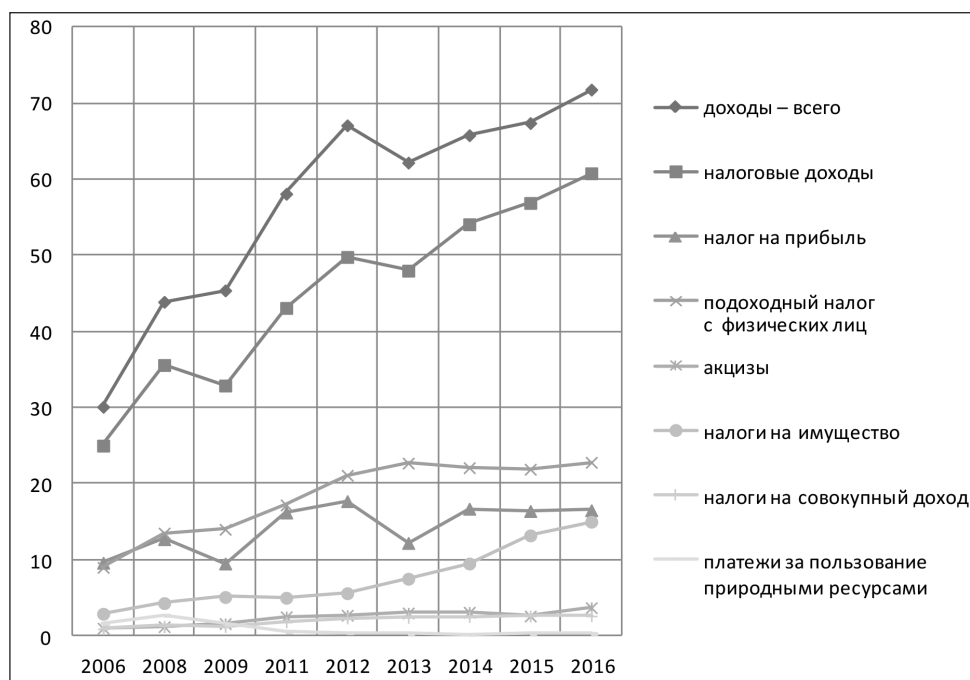


Рис. 1. Динамика и структура консолидированного бюджета Республики Коми за 2006–2016 годы

Источник: составлено автором по данным [9].

Значительная часть доходов республиканского бюджета (85 %) формируется за счет налоговых поступлений. Государство для формирования бюджетных ресурсов и использования их в системе социальной защиты перераспределяет доходы различных социальных групп. Основным государственным инструментом в этом процессе выступает налогообложение физических лиц [8]. В динамике и структуре доходов консолидированного бюджета Республики Коми основными налоговыми доходами являются: подоходный налог с физических лиц, налог на прибыль и налоги на имущество. В 2016 году их доля в консолидированном бюджете Республики Коми составила 76 % (в 2006 году — 72,0 %). В ранжированном ряду на первом месте — подоходный налог с физических лиц (32,0 %), далее налог на прибыль (23,0 %) и налоги на имущество (21,0 %). Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Республики Коми за последние десять лет он вырос почти в 2,4 раза (с 30,1 до 71,8 млрд руб.), однако динамика расходов бюджета начиная с 2008 года находится в дефиците, который составляет от 1,0 (2006) до 6,3 млрд руб. (2016), что говорит о его несбалансированности.

Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения показывают, что реальные денежные доходы населения в процентах к предыдущему году ежегодно снижаются. Если в 2012 году они составляли 106,1 %, то в 2016-м — 90,3 %. Также снижается и реальная начисленная заработная плата, с которой взимается НДСЛ, соответственно 112,5 % (2012) и 99,2 % (2016) [10]. В последнее время в республике наблюдается заметное сокращение удельного веса НДСЛ, который имеет наибольший эффект для нужд социальной защиты. Его доля в общем объеме доходов заметно сократилась с 36,5 % в 2013 году до 31,8 % в 2016-м, что говорит о снижении объема денежных доходов населения.

Социальная защита обеспечивается как на основе бюджетного, так и страхового метода финансирования. Бюджетный механизм финансового обеспечения социальной защиты предусматривает социальные выплаты за счет общих налоговых и неналоговых поступлений без закрепления соответствующих источников доходов за данными видами расходов. Финансовый механизм, базирующийся на страховых принципах, имеет характер системы государственного финансирования социальных расходов за счет аккумулирования финансовых средств в государственных внебюджетных фондах, включенных в состав бюджетной системы государства [11].

Средства бюджета и внебюджетных фондов образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальная защищенность населения. Основой их использования являются социальные обязательства государства. Финансовый механизм формирования и использования внебюджетных социальных фондов — это совокупность способов организации финансовых отношений, предусмотренных государством в целях финансирования системы социальной защиты населения [12]. Внебюджетные фонды формируются на территориях для осуществления региональных задач. Статьи расходов данных фондов устанавливаются в соответствии с их социальным назначением и утверждены российским законодательством.

По данным Росстата, социальные расходы государственных внебюджетных фондов республики за последние пять лет выросли на 53 % и к 2016 году составили 85 438 млн руб. (см. рис. 2). Однако распределение бюджетов региональных отделений государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по Республике Коми идет неравномерно. Здесь наблюдается значительное превышение расходов над доходами финансовых ресурсов.

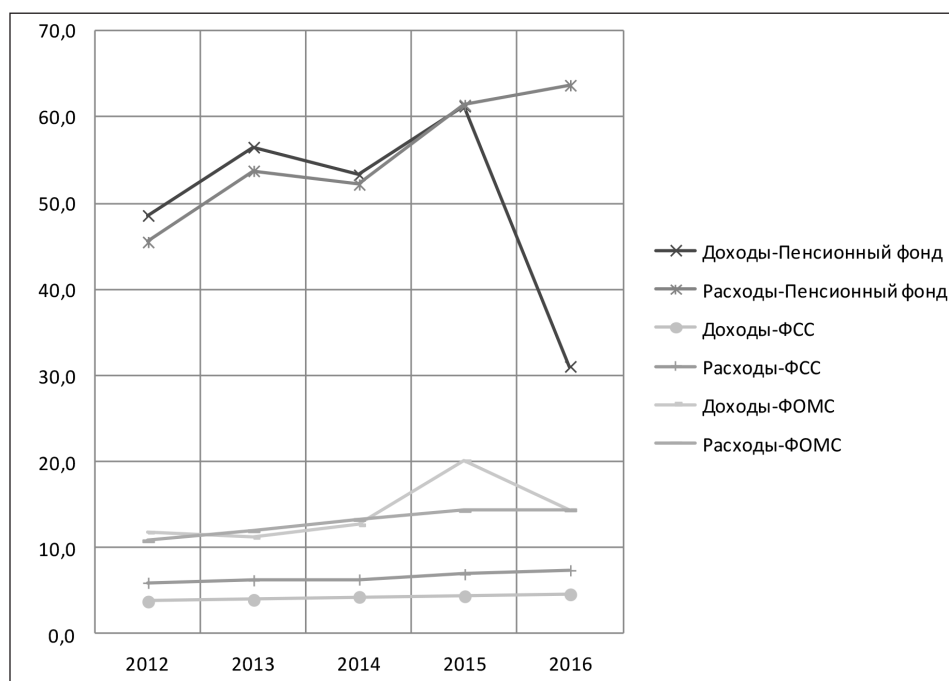


Рис. 2. Доходы и расходы государственных внебюджетных фондов

Источник: составлено автором по данным [9].

В реальном измерении начиная с 2012 года доходы Пенсионного фонда Республики Коми имели стабильно отрицательную динамику, в то время как расходы

на протяжении исследуемого периода, за исключением 2014 года, постоянно увеличивались. В 2016 году поступления отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по

Республике Коми снизились почти в два раза (31 049 млн руб.) по сравнению с 2015 годом (61 293 млн руб.). В рамках социальной защиты этот фонд осуществляет выплаты: пенсий по инвалидности, при потере кормильца, по возрасту, за выслугу лет, военнослужащим; пособий на детей в возрасте от 1,5 года до 5 лет, одиноким матерям и на детей, инфицированных вирусом иммунодефицита; компенсаций пострадавшим на Чернобыльской АЭС; социальной поддержки инвалидов, пенсионеров, детей и оказывает помощь престарелым.

Аналогичная картина произошла и с отделением Фонда социального страхования. Однако, если у Пенсионного фонда превышение расходов над поступлением финансовых ресурсов произошло в 2016 году, то здесь данная ситуация прослеживается на протяжении пяти лет и разница составила в 2012 году в 2,2 раза, а в 2016-м — в 1,6 раза. Данный фонд финансирует широкий спектр наступления страховых случаев по социальному обеспечению населения, доля которого составляет 96,5 % и на протяжении исследуемого периода остается практически неизменной. Это обеспечение гарантированных государством пособий гражданам по временной нетрудоспособности, в том числе по болезни и в период беременности и декретного отпуска. Обеспечение всех пособий, положенных женщине в связи с материнством, а это — единовременные выплаты при ранней постановке на учет, при рождении ребенка, ежемесячного детского пособия, родовых сертификатов, финансирование больничных листов, социального погребения, а также частичное финансирование санаториев-профилакториев и детских оздоровительных лагерей, предоставление протезов и технических средств, необходимых для реабилитации инвалидам.

Незначительная разница в доходах и расходах наблюдается и у Фонда обязательного медицинского страхования, но она практически не выражена, и в 2016 году дебет и кредит не сошлись лишь на 38 тыс. руб. На протяжении исследуемого периода такое положение имеет четко ориентированную разнонаправленную динамику. Денежные средства этого фонда предназначены для финансирования гарантированной государством медицинской помощи населению, которая обеспечивает всем гражданам равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования.

Во многом недостаточное формирование финансовых ресурсов как бюджетных, так и внебюджетных фондов вызвано закрытием ряда убыточных предприятий, увеличением числа безработных граждан, снижением денежных доходов населения, недостатком востребованных рабочих мест, теневой экономикой и как результат низким уровнем налоговых поступлений и страховых взносов от работодателей.

За период 2012–2016 годов удельный вес убыточных организаций вырос с 32 до 39 %. Всего в экономике убыток убыточных организаций в фактически действовавших ценах составил от 4 998 млн руб. (2012) до 13 736 млн руб. (2016). На начало 2017 года большинство предприятий имело задолженность по займам и кредитам в общей сумме 516 589 млн руб. Многие предприятия имеют просроченную задолженность

по заработной плате. Следует отметить, что использование денежных средств организаций на текущую деятельность составило 732 321 млн руб., из них в связи с оплатой труда работников — 72 470 млн. руб., что составляет лишь 10 % от дохода предприятий, из которых уплачиваются социальные налоги. Отсюда на начало 2016 года задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам, сложившаяся в Республике Коми перед бюджетами всех уровней, составила 104,0 млн руб., из них по единому социальному налогу — 64,0 млн руб., задолженность по платежам в государственные внебюджетные фонды — 40,0 млн руб.

Продолжается постоянное уменьшение численности занятых в народном хозяйстве и наблюдается уклонение от уплаты налогов значительного числа налогоплательщиков. По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Коми в 2016 году в составе безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости, 69,1 % — это лица, уволившиеся по собственному желанию. Из них 35 % являются квалифицированными рабочими (служащими). Согласно выборочным обследованиям рабочей силы из лиц в трудоспособном возрасте, не входящих в состав рабочей силы, 63 % не выразили желания работать. Причем средний возраст безработных составил 36 лет [13].

Безработица значительно снижает доходы домохозяйств. В результате одной из главных групп риска стали семьи безработных. Большинство неработающих в трудоспособном возрасте не собираются работать, поэтому создание новых рабочих мест может и не решить проблемы доходов домохозяйств, так как бедность во многих случаях — это следствие ухода трудоспособных членов домохозяйств с рынка труда. Установка на работу, несмотря на потребность в повышении уровня жизни, у данной категории граждан определяется как пассивная. Как показывают исследования, ни усиление мер социальной поддержки, ни развитие социального страхования не способны поднять уровень жизни безработных [14]. Отсюда одной из основных целей социальной защиты должны стать активные меры по активизации людей на рынке труда. Люди должны сами прилагать усилия для собственного финансового обеспечения и благополучия [15; 16].

Среди причин бедности лидером является низкая оплата труда (ниже величины прожиточного минимума). В Республике Коми в период 2012–2016 годов величина прожиточного минимума непрерывно росла: от 8 246 руб. (2012) до 12 113 руб. (2016), однако численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума продолжала увеличиваться (с 13,4 до 16,7 %) и на 2016 год составила 143,1 тыс. чел. (см. рис. 3 на стр. 182). Дефицит денежного дохода вырос с 1,3 до 1,9 % от общего объема денежных доходов населения.

Эти данные свидетельствуют о том, что экономический рост не всегда дает в качестве прямого следствия снижение бедности. Более того, на его фоне происходит увеличение численности бедного населения, так как при росте доходов одновременно растут цены на продукты питания, жилищно-коммунальные услуги, образование, здравоохранение и социальные услуги, что, в свою очередь, приводит к росту инфляции и как результат к бедности.

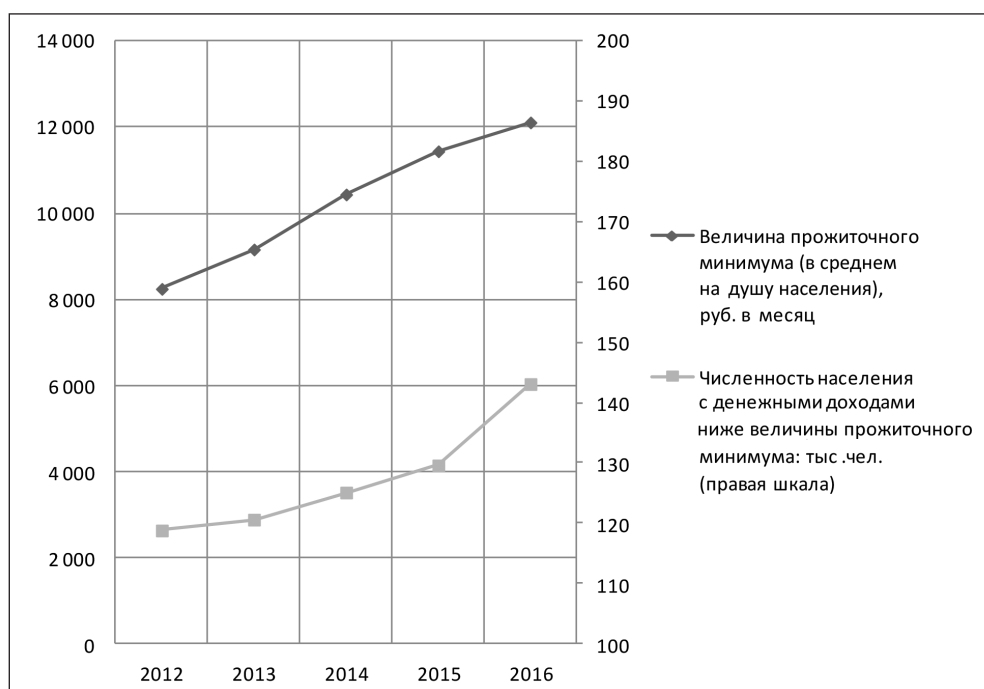


Рис. 3. Величина прожиточного минимума и численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума

Источник: составлено автором по данным [10].

Стоит признать, что минимальный размер оплаты труда не может обеспечить простое воспроизводство рабочей силы, тем самым образуя уникальное явление в социальной сфере, когда работающий человек, имеющий стабильный трудовой доход, находится за чертой бедности. В результате неофициальная занятость не только «перетягивает» людей из традиционного сектора экономики, минуя стадию безработицы, но и все чаще рассматривается наемными работниками как более выгодная форма занятости по сравнению с официальным наймом [17]. При этом «безработные» дополнительно получают минимальный уровень пособий (7,9 % от величины прожиточного минимума) и могут пользоваться адресными видами социальной помощи как малоимущие граждане. По мнению ряда ученых, такая ситуация способствует росту доли нестандартной занятости и нестандартных работников в экономике, что, в свою очередь, снижает стимулы к инвестициям в человеческий капитал и отрицательно влияет на трудовую мотивацию работников [18; 19].

В Республике Коми в среднем за 2016 год общая численность безработных достигла 40,4 тыс. чел., что составляет 8,7 % к численности рабочей силы. Хотя относительно низкий уровень безработицы в регионе во многом поддерживается благодаря неформальному рынку труда, однако он несет в себе множество рисков и угроз для субъектов социально-трудовых отношений. Отказ от гарантированных прав (ст. 37 Конституции РФ) при неформальной занятости может сопровождаться незначительным улучшением материального положения трудящегося за счет экономии работодателя на налогах и страховых взносах во внебюджетные фонды. Однако одновременно приводит к потере таких государственных гарантий, как продолжительность рабочего времени, условия оплаты труда, охраны здоровья, длительность трудовых отношений, право на отдых и трудовые споры, а также перспективы карьерного роста и социальная защищенность.

В республике непрерывно растет и количество работников списочного состава организаций, находившихся в простое и имевших отпуска без сохранения заработной платы по инициативе работодателя, которое на конец 2016 года составило 15 170 человек. Растет число лиц, занятых неполное рабочее время (68 801 тыс. чел.). Их доля к средней численности работников списочного состава с начала года составила 26,6 % [20]. Данная тенденция говорит о том, что работодатели все чаще используют сокращение рабочего времени как фактор оптимизации своего предприятия, снижения трудовых и налоговых издержек, что отрицательно отражается на формировании финансовых ресурсов республики.

В результате в регионе от уплаты налогов уклонились 73,1 тыс. чел., которые были заняты в неформальном секторе экономики, — это 17 % от численности занятых, из них 89,8 % трудятся на основной работе. Не облагаются налогами и лица, занятые в личном подсобном хозяйстве, их число в 2017 году достигло 78,0 тыс. чел. [13].

Одновременно повысилась доля финансовых средств, предоставляемых в виде выплат социального характера. Макроэкономические показатели, отражающие социально-экономическое развитие республики, показывают, что за 2012–2016 годы удельный вес данных выплат в ВРП увеличился с 12,5 до 15 %. В объеме денежных доходов населения их доля непрерывно росла с 20,8 до 25,4 %.

В период 2013–2016 годов получили меры социальной поддержки за счет средств республиканского бюджета от 2,5 до 6,5 тыс. чел. малоимущих граждан. Социальной поддержкой по оплате жилья и коммунальных услуг воспользовались от 242,5 до 239,7 тыс. чел., имеющих доход ниже величины прожиточного минимума, — это 28 % граждан от общей численности населения. Количество безработных, воспользовавшихся государственной услугой по организации профессиональной ориентации, составило 23 708 чел. Из них получают пособие по безработице 6 677 чел.,

при заявленной организациями потребности в работниках 8 570 чел. Однако число граждан, приступивших к оплачиваемым общественным работам, достигло лишь 4 675 чел. По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Коми, нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию составила 1,2 чел. Выплаты в виде пособий и материальной помощи безработным составили 2 % (342,0 млн руб.). Для сравнения: ежемесячное пособие на ребенка (до 16 (18) лет) — 1,2 % (211,0 млн руб.), то есть в 1,6 раз меньше [10].

Продолжает расти и величина прожиточного минимума в целях установления социальной доплаты к пенсии от 6 986 руб. (2013), до 9 821 руб. (2017). На январь 2017 года 21,9 % от численности населения составляют граждане старше трудоспособного возраста, число которых достигло 185 859 чел. В структуре занятых в экономике по полу и возрастным группам мужчины в возрасте от 50–72 лет составляют лишь 23 %, а женщины в том же возрасте — 27 %. Распределение безработных (ищущих работу) по данной возрастной группе превысило 19 %. Трудоустроено граждан относительно категории пенсионеров 644 чел. Социальные пенсии получают 21,0 тыс. пенсионеров. В условиях ухудшения ситуации с обеспечением экономики трудовыми ресурсами подобные резервы могут служить источником предложения труда, показателей занятости и увеличения финансовых ресурсов региона.

Необходимо отметить, что с 1 мая 2018 года в России вступил в силу Федеральный Закон о повышении МРОТ, который сравнялся с величиной прожиточного уровня трудоспособного населения в целом по России за второй квартал предыдущего года и достиг 11 163 руб. в месяц. Однако следует учитывать, что сумма указана без учета налоговых вычетов. Следовательно, в реальном денежном выражении МРОТ составил 9 712 руб.

В Республике Коми МРОТ принят на основании соглашения Правительства Республики Коми, Федерации профсоюзов Республики Коми и Союза промышленников и предпринимателей Республики Коми от 13.03.2018 № 11; ст. 1 Закона от 19.06.2000 № 82-Ф и утвержден в сумме 11 163 руб. Зарплата работников, задействованных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях, увеличилась на районные коэффициенты. С 1 января 2018 года данные выплаты должны начисляться работникам сверх минимального размера оплаты труда. Ежемесячная выплата в Республике Коми составила: для южных районов — 16 131 руб.; для северных районов — 22 774 руб. Прожиточный минимум в Республике Коми на I квартал 2018 установлен: на душу населения — 12 539, для трудоспособного населения — 13 420, для пенсионеров — 10 235, для детей — 12 614 руб. По сравнению с четвертым кварталом 2017 года он не изменился. Прожиточный минимум на второй квартал 2018 года в Республике Коми ожидается только в середине июля 2018 года. Напомним, что малоимущей семьей признается семья, среднедушевой доход которой не превышает величину прожиточного минимума, утвержденную ежеквартально постановлением Правительства Республики Коми, таких в республике — 143,1 тыс. чел. Поэтому в отношении малообеспеченных семей до июля месяца все останется по-прежнему. Как же повлияет повышение МРОТ на другие категории граждан? На *пенсионерах* увеличение МРОТ отразится слабо, так как трудовая пенсия

рассчитывается исходя из индивидуального пенсионного коэффициента, трудового стажа, группы инвалидности и наличия иждивенцев. Для *бюджетников* повышение заработной платы произойдет в том случае, если до этого их оклады были ниже установленной величины. Размер социальных выплат *инвалидам* не изменится, поскольку их пособия рассчитываются исходя из величины прожиточного минимума в регионе. Трудовой Кодекс РФ требует, чтобы зарплата сотрудника, который в месяц выполнил норму труда или отработал норму рабочего времени, должна быть не меньше МРОТ (ст. 133 ТК РФ). Законом не запрещено платить работникам меньше установленного минимума, если они устроены не на полную ставку. Напомним, что только официально в республике их число составляет 68 801 тыс. чел. и неофициально — 73,1 тыс. чел. Не произойдет изменений и для лиц, занятых в личном подсобном хозяйстве (78,0 тыс. чел.).

Что касается детских пособий, то увеличение МРОТ окажет влияние только на минимальный размер пособия по беременности и родам и по уходу за детьми до полутора лет для работающих лиц. Все остальные выплаты, связанные с материнством и уходом за детьми, рассчитываются по другим критериям и не зависят от МРОТ. Для безработных и индивидуальных предпринимателей, которые оформляют пособие по уходу за ребенком до полутора лет и до трех лет через Фонд социального страхования, минимальный размер в 2018 году определяется на основе базового пособия, то есть 3 142,33 руб. на первого ребенка и 6 284,65 руб. на второго и последующих. Пособие, выплачиваемое до возраста трех лет, введено указом Президента РФ от 30.05.1994 № 110 и с тех пор не индексировалось. На сегодняшний день его сумма — 50 руб. в месяц. Стоит учесть, что повышение минимального размера оплаты труда повлияет на цену продуктов питания, лекарственных средств и оплату жилья и коммунальных услуг, так как в условиях социально-экономического кризиса производители вынуждены будут возложить все издержки производства на потребителей. Поэтому говорить об изменениях в сфере социальной защиты населения пока рано.

Выводы и предложения

Анализ источников формирования и использования финансовых ресурсов Республики Коми позволяет отметить, что размеры финансовых ресурсов в регионе зависят от макроэкономических показателей. Доходная часть бюджета имеет первостепенное значение по отношению к определению приоритетных направлений его использования. В результате превышения расходов над доходами выявлена несбалансированность бюджетов всех уровней, которая служит сигналом для пересмотра механизмов формирования финансовых ресурсов.

Важнейшим условием функционирования системы социальной защиты является ее ресурсное обеспечение, которое включает в себя финансовые средства и источники финансирования. Основное место среди этих источников занимают средства бюджета и средства государственных внебюджетных фондов, которые напрямую зависят от численности занятых в экономике и финансовых ресурсов, мобилизованных посредством налогов. В результате исследования выяснилось, что, несмотря на высокий уровень занятости и низкую безработицу в Республике Коми, статистические данные недостаточно отражают реальную ситуацию на региональном рынке труда, при которой

среднегодовая численность занятых рассчитывается лишь на основании зависимости между численностью занятых в экономике (425,5 тыс. чел. в 2016 году) и численностью трудоспособного населения региона в трудоспособном возрасте (465,9 тыс. чел.).

Тревожным фактом является растущий сектор неформальной экономики, который, хотя и позволяет избежать безработицы, несет в себе множество рисков и угроз для субъектов социально-трудовых отношений в связи с так называемыми прекариальными условиями труда, обусловленными распространением негарантированных и незащищенных трудовых отношений.

Нестандартные формы занятости в общей структуре имеют устойчивую тенденцию к росту. Учитывая основные показатели социально-экономического развития, возможно, оптимизация регионального рынка труда и может быть осуществлена на основе развития нестандартных форм занятости [21], однако следует учитывать, что данная ситуация будет способствовать дальнейшему уклонению от налогов все большего числа нестандартных работников, низкому уровню налоговых поступлений и страховых взносов от работодателей, а также потребует дополнительных финансовых затрат системы социальной защиты населения.

В связи с этим государственная политика занятости должна не только обеспечивать поддержание стабильности занятости, но и формировать условия для обеспечения баланса интересов между работниками и работодателями. Эффективное преодоление новых вызовов в сфере занятости невозможно без решения проблем низкой оплаты труда.

В условиях бюджетного дефицита и экономического кризиса основными механизмами, которые могут в значительной степени повысить результативность финансового обеспечения социальной защиты, являются: сдерживание

роста безработицы; создание условий для расширения занятости, активного вовлечения трудоспособных граждан в сферу трудовой деятельности и содействие реализации трудового потенциала граждан.

Отсюда автор предлагает рассматривать социальную защиту населения как финансовую категорию, которая обеспечивает организацию перераспределения финансовых ресурсов, возникающих в процессе формирования централизованных и децентрализованных финансовых ресурсов, через совокупность форм и видов [22] социальной защиты, направленных на ее адресное предоставление лишь тем домохозяйствам, фактическое потребление которых находится ниже величины прожиточного минимума по объективным причинам.

Повышение эффективности занятости населения должно проявляться не только в росте производительности труда уже занятого населения, но и вовлечении в трудовую деятельность незанятых категорий населения. В регионе наблюдается низкий уровень занятости пожилого населения, несмотря на то, что их экономическая активность еще достаточно велика. Согласно рейтингу социально-экономического положения за 2017 год рост ожидаемой продолжительности жизни в республике поднялся с 69 до 71 года. Отсюда необходимо сменить приоритеты государственной политики в сфере занятости в отношении категории граждан старше трудоспособного возраста.

Данные механизмы социальной защиты будут нести целенаправленный характер по созданию условий для практической реализации занятости семей и достойного их существования, что позволит существенно ограничить социальное иждивенчество, а также пополнить и сбалансировать бюджет республики.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Гуйда Т. В. Формирование и использование финансовых ресурсов. М. : Изд-во МФИ, 1986. 58 с.
2. Родионова В. М. Финансы. М. : Финансы и статистика, 1995. 432 с.
3. Моляков Д. С. Финансы предприятий отраслей народного хозяйства. М. : Финансы и статистика, 1996. 176 с.
4. Ильясов К. К., Мельников В. Д. Финансы. Алматы, 2001. 512 с.
5. Кошкарбаев К. У. Финансовые ресурсы корпорации: теория, практика и менеджмент. Алматы : ТОО «Изд-во «LEM», 2004. 182 с.
6. Система национальных счетов, 1993 / ООН. 1998. Т. 1–2. С. 189–209.
7. Указ Президента Российской Федерации от 03.06.1996 № 803 «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Законы, кодексы, нормативные и судебные акты. Сайт правовой информации. URL: <http://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-03061996-n-803/> (дата обращения: 20.06.2018).
8. Рудская Е. Н. Развитие финансово-ресурсной базы системы социальной защиты населения : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10. Ростов н/Д, 2004 193 с.
9. Финансы в Республике Коми : стат. сборник / Комистат. Сыктывкар, 2017. 189 с.
10. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Коми : стат. сб. / Комистат. Сыктывкар, 2017. 152 с.
11. Соболева И. В. Социальная политика как фактор устойчивого развития [Электронный ресурс] // Проблемы теории и практики управления. 2003. № 3. Доступно на сайте для профессионалов местного самоуправления. URL: http://vasilievaa.narod.ru/11_3_03.htm (дата обращения: 20.06.2018).
12. Савельев Р. И. Понятие и структура финансового механизма формирования и использования внебюджетных социальных фондов // Финансовое право. 2008. № 6. С. 2–3.
13. Основные итоги обследования рабочей силы Республики Коми в 2017 году : стат. бюллетень № 05-52-57/4 / Комистат. Сыктывкар, 2018. 35 с.
14. Качество жизни и экономическая безопасность России / под ред. В. В. Черешнева, А. И. Татаркина. Екатеринбург : Институт экономики УрО РАН, 2009. 1184с.
15. Kristol I. Neoconservatism: The Autobiography of an Idea. New York : The Free Press, 1995.
16. Kristol I. Two cheers for capitalism. New York : Basic books, 1978.
17. Попов А. В. Нерешенные проблемы сферы занятости современной России // Экономика труда. 2017. Т. 4. № 3. С. 163–172. DOI: 10.18334/et.4.3.38242.

18. Мусаев Б. А. Нестандартные формы в современной структуре занятости // Экономика труда. 2017. Т. 4. № 4. С. 413–422. DOI: 10.18334/et.4.4.38396.
19. Блохина Т. К., Блохин К. В. Влияние неформальной занятости на развитие человеческого капитала [Электронный ресурс] // Наукovedenie. Интернет-журнал. 2016. Т. 8. № 6. URL: <https://naukovedenie.ru/PDF/113EVN616.pdf> (дата обращения: 20.06.2018). Загл. с экрана.
20. Ситуация на рынке труда в Республике Коми в 2016 году : стат. бюллетень № 05-51-57/1 / Комистат. Сыктывкар, 2017.
21. Маслова Е. В. Нестандартная занятость: анализ современных тенденций // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. 2015. № 11. С. 21–26.
22. Тихомирова В. В. Проблемы формирования и использования финансовых ресурсов системы социальной защиты населения (на примере Республики Коми) // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2016. № 5. С. 158–172. DOI: 10.15838/esc/2016.5.47.9.

REFERENCES

1. Guida T. V. Formation and use of financial resources. M. : Publishing house of MFI, 1986. 58 p.
2. Rodionova V. M. Finance. M. : Finance and Statistics, 1995. 432 p.
3. Molyakov D. S. Finances of enterprises of branches of national economy. M. : Finance and Statistics, 1996. 176 p.
4. Ilyasov K. K., Melnikov V. D. Finance. Almaty, 2001. 512 p.
5. Koshkarbaev K. U. Financial resources of the corporation: theory, practice and management. Almaty : LEM Publishing House, 2004. 182 p.
6. System of National Accounts, 1993 / United Nations. 1998. Vol. 1–2. P. 189–209.
7. Decree of the President of the Russian Federation of 03.06.1996 No. 803 «On the main provisions of regional policy in the Russian Federation» [Electronic resource] // Laws, codes, regulatory and legal enactments. Legal information site. URL: <http://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-03061996-n-803/> (date of viewing: 20.06.2018).
8. Rudskaya E. N. Development of the financial and resource base of the system of social protection of the population : dissertation of the candidate of economics : 08.00.10. Rostov on Don, 2004. 193 p.
9. Finance in the Republic of Komi : statistical compilation / Komistat. Syktyvkar, 2017. 189 p.
10. Social situation and living standards of the population of the Komi Republic : statistical compilation / Komistat. Syktyvkar, 2017. 152 p.
11. Soboleva I. V. Social policy as a factor of sustainable development. [Electronic resource] // Problems of theory and practice of management. 2003. No. 3. Available on the website for local government professionals. URL: http://vasilieva.narod.ru/11_3_03.htm (date of viewing: 20.06.2018).
12. Saveliev R. I. Concept and structure of the financial mechanism for the formation and use of extra-budgetary social funds // Financial Law. 2008. No. 6. P. 2–3.
13. The main results of the labor force survey of the Komi Republic in 2017: statistical bulletin No. 05-52-57/4 / Komistat. Syktyvkar, 2018. 35 p.
14. Quality of life and economic security of Russia / ed. V. V. Cheresheva, A. I. Tatarkin. Yekaterinburg: Institute of Economics, UrB RAS, 2009. 1184p.
15. Kristol I. Neoconservatism: The Autobiography of an Idea. New York : The Free Press, 1995.
16. Kristol I. Two cheers for capitalism. New York : Basic books, 1978.
17. Popov A. V. Unsolved problems of the sphere of employment of modern Russia // Labor Economics. 2017. Vol. 4. No. 3. P. 163–172. DOI: 10.18334/et.4.3.38242.
18. Musayev B. A. Non-standard forms in the modern structure of employment // Labor Economics. 2017. Vol. 4. No. 4. P. 413–422. DOI: 10.18334 / et.4.4.38396.
19. Blokhina T. K., Blokhin K. V. The impact of informal employment on the development of human capital [Electronic resource] // Science. Online Magazine. 2016. Vol. 8. No. 6. URL: <https://naukovedenie.ru/PDF/113EVN616.pdf> (date of viewing: 20.06.2018). Screen title.
20. Situation in the labor market in the Republic of Komi in 2016: statistical Bulletin No. 05-51-57/1 / Komistat. Syktyvkar, 2017.
21. Maslova E. V. Non-standard employment: analysis of current trends // FES: Finances. Economics. Strategy. 2015. No. 11. P. 21–26.
22. Tikhomirova V. V. Problems of formation and use of financial RESOURCES of the system of social protection of the population (on the example of the Komi Republic) // Economic and social changes: facts, trends, forecast. 2016. No. 5. P. 158–172. DOI: 10.15838/esc/2016.5.47.9.

Как цитировать статью: Тихомирова В. В. Направления совершенствования механизмов формирования и использования финансовых ресурсов социальной защиты населения Республики Коми // Бизнес. Образование. Право. 2018. № 3 (44). С. 177–185. DOI: 10.25683/VOLBI.2018.44.323.

For citation: Tikhomirova V. V. Directions for improving mechanisms of formation and use of financial resources for social protection of the population of the Komi Republic // Business. Education. Law. 2018. No. 3 (44). P. 177–185. DOI: 10.25683/VOLBI.2018.44.323.