

**Федорова Ольга Сергеевна,**  
магистр естественнонаучного образования,  
зав. кабинетом кафедры психологии и педагогики  
Волгоградского института бизнеса;  
**Киценко Наталья Александровна,**  
старший преподаватель кафедры психологии и педагогики  
Волгоградского института бизнеса  
E-mail: meon\_nauka@mail.ru

## **Нормативно-правовая база экологической безопасности в России** **Normative-Legal Base of the Ecological Security in Russia**

*В данной статье рассматривается проблема экологической безопасности в аспекте правового обеспечения рационального природопользования. Особое внимание уделяется экологическому законодательству, которое представляет собой систему природоохранных законов и правовых актов, в которых формулируются правовые нормы, реализующие экологические и природоресурсные отношения. Приоритетными направлениями политики государства в сфере экологической безопасности является правовое регулирование экономических отношений в целях обеспечения рационального природопользования, снижения нагрузки на природную среду, ее охраны, привлечения бюджетных и внебюджетных средств на природоохранную деятельность.*

*The article concerns the problem of law guaranties of ecological safety in the Russian Federation. We analyze the system of laws, which regulates the relationship between business and nature.*

*Ключевые слова: энергетическая стратегия, природоохранное законодательство, экологическая безопасность.*

Экологические проблемы по глубине негативного воздействия на человечество и по масштабу катастрофических последствий несравнимы ни с какими другими проблемами. Причиной экологических проблем нередко является несовершенство правового обеспечения экологической безопасности. Особенно актуально наличие нормативной базы экологически рационального природопользования для России, в экономике которой разработка сырьевых ресурсов занимает значительное место.

Как известно, социально-экономическое развитие страны невозможно без постоянного воздействия экономики и социальной сферы с окружающей природной средой. В результате возрастающего социально-экономического потребления природных ресурсов к концу XX в. обострились две глобальные проблемы природопользования – истощение природных ресурсов и постоянное снижение качества окружающей природной среды. Стремительное развитие рыночных отношений в России в 90-е гг. XX в. показало необходимость системной и последовательной политики государства в сфере правового обеспечения экологического природопользования. Необходимость такой политики вытекает из экологического нигилизма лиц, принимающих важные экономические решения, и экологического невежества значительной части населения.

Необходимо отметить, что Российское государство стало активно решать вопросы создания правовой базы рационального природопользования практически с момента своего образования. Так, уже в 1993 г. принимается Концепция энергетической политики, которая учитывает ситуацию бурного развития рыночных отношений в российской экономике и весь спектр возникающих вследствие этого проблем, в том числе, относящихся к структурной перестройке промышленности и экологической безопасности страны. Логическим продолжением и развитием основных положений этой концепции становится Энергетическая стратегия России, принятая в 1994 г. Главные цели Энергетической стратегии предусматривают «существенное снижение техногенной нагрузки ТЭК на окружающую среду».

В целом для молодого российского государства характерно последовательное стремление законодательно регулировать вопросы экологической безопасности и побуждать бизнес сохранять природный потенциал. С этой целью за последнее десятилетие в России был принят ряд кодексов, решений и законов. Это и Экологическая доктрина РФ, которая определяет цели,

направления, задачи и принципы проведения в стране единой государственной политики в области экологии на долгосрочный период; и Закон о ратификацией Киотского протокола, предусматривающий снижение выбросов парниковых газов; Экологическое правовое законодательство и т.д. Таким образом, системно создается нормативно-правовая база для сохранения экологической безопасности.

В соответствии с природоохранным законодательством объектом правовой охраны выступает *природная среда – совокупность компонентов природной среды природных и природно-антропогенных объектов, обеспечивающих благоприятные условия для существования жизни на Земле.*

Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, обеспечения экологической безопасности. Экологическая безопасность личности, общества и государства является составной частью национальной безопасности, необходимым условием жизнедеятельности и обеспечения иных видов безопасности (экономической, оборонной, энергетической).

Государственная политика Российской Федерации в области экологии базируется на следующих принципах:

1. устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим, и признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы;
2. приоритетность для общества жизнеобеспечивающих функций биосферы по отношению к прямому
3. использованию ее ресурсов; справедливое распределение доходов от использования природных ресурсов и доступа к ним;
4. предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности, учет отдаленных экологических последствий;
5. участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Выделены *приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности:*

- обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности и при чрезвычайных ситуациях;
- экологические приоритеты в здравоохранении;
- предотвращение терроризма, создающего опасность для окружающей среды;
- контроль за использованием и распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов.

Обозначены *пути и средства государственной политики в области экологии:*

- развитие системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием;
- нормативное правовое обеспечение и правоприменение;
- экономические и финансовые механизмы;
- экологический мониторинг и информационное обеспечение;
- научное обеспечение;
- экологическое образование и просвещение;
- развитие гражданского общества как условие реализации государственной политики в области экологии;
- региональная политика в области экологии;
- международное сотрудничество.

Система экологического законодательства включает в себя две подсистемы: природоохранное и природоресурсное законодательство. В подсистему природоохранного законодательства входят: Федеральные законы «Об охране окружающей среды», «Об

особоохраняемых природных территориях» и др., в подсистему природоресурсного законодательства – Земельный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Воздушный кодекс РФ, Федеральный закон «О недрах» и др.

В январе 2002 г. вступил в силу Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

Статья 17 данного закона направлена на поддержку предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды. Данная статья содержит следующие пункты:

- Предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях охраны окружающей среды, поддерживается государством.
- Государственная поддержка предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, осуществляется посредством установления налоговых и иных льгот в соответствии с законодательством.

Как мы видим, государство разрабатывает механизмы стимулирования активности предпринимателей, направленной на охрану окружающей среды.

Основные положения экологической стратегии государства, главные направления укрепления экологического правопорядка, а также отношения в области природопользования урегулированы в Конституции РФ, в частности, в статьях 2, 9, 15, 35, 36, 42, 45, 46, 55, 58, 71-73, 76, 80, 84, 90, 94, 95, 110, 114, 118, 125-127, 130 и 132. В Конституции РФ отражено определение экологической деятельности человека в сфере взаимодействия общества и природы: природопользование, охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности.

Президент России несет ответственность за федеральные законы, который согласно ст. 84 Конституции РФ подписывает и обнародует федеральные законы. Президент перед подписанием каждого закона обязан проверить его соответствие Конституции. Только при условии соответствия закон может быть подписанным и обнародованным. Таким образом, в РФ существует действенный механизм, который предупреждает появление законов, нарушающих экологическую безопасность.

Ярким примером заботы государства об экологической безопасности является ситуация, когда в апреле 2006 г. президент Владимир Путин лично дал указание главе Транснефти вынести трассу магистрального нефтепровода нефтепроводной системы Восточная Сибирь — Тихий Океан (ВСТО) за пределы водосборной территории озера Байкал. Идея прокладки нефтепровода по «северному» варианту, то есть вблизи озера Байкал, принадлежала компании ЮКОС. Необходимо отметить, что «северный» вариант прокладки нефтепровода в свое время получил жесткий отпор экологов. Не возражая в принципе против такого нефтепровода, экологи указали на недопустимость его прокладки по заповедной Тункинской долине, а также по берегу Байкала. Экологи считали, что в условиях прохождения нефтепровода непосредственно по берегу Байкала, на уступе Байкальского хребта, труба подвергается воздействию землетрясений силой до 12 баллов, оползням, селям и низким температурам практически 8 месяцев в году. Для гибели всего уникального животного мира Байкала вполне достаточно объема нефти от 10 до 22 тысяч тонн, которая способна покрыть поверхность озера сплошной пленкой и прекратить доступ кислорода всем его обитателям.

С целью государственного регулирования хозяйственной деятельности, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды, законодательно определена *система природоохранных нормативов*, которая включает: установление нормативов качества окружающей среды по химическим, физическим, биологическим показателям состояния компонентов природной среды и природных объектов с учетом природных особенностей территорий и акваторий и их целевого использования; нормативы воздействия хозяйственной или иной деятельности на окружающую среду, исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду; нормативы качества окружающей среды и технологические нормативы на допустимые выбросы и сбросы; нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды в соответствии с природоохранными требованиями.

В сфере обеспечения экологической безопасности Российская Федерация общественные организации, экологи активно взаимодействуют с международными структурами. В настоящее время вопросами охраны окружающей среды занимаются более ста международных организаций, которые можно подразделить на две группы: международные правительственные союзы и международные неправительственные объединения. Наиболее авторитетной международной межправительственной организацией является Организация Объединенных Наций (ООН). В ее состав входят следующие объединения:

– Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО),

– Всемирная метеорологическая организация (ВМО),

– Всемирная организация продовольствия,

– Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

В заключение необходимо отметить, что конец XX – начало XXI в. можно считать временем, когда человечество начинает осознавать опасность экологической катастрофы и начинает вырабатывать надежную стратегию для защиты от нее. Законодательное обеспечение экологической безопасности на государственном и международном уровнях является в этих условиях одной из актуальных задач, от решения которой зависит будущее всего человечества.

### Литература

1. В. Ф. Протасов. Экология, охрана природы. М.: Финансы и статистика, 2005.
2. Г. П. Серов Правовое регулирование экологической безопасности при осуществлении промышленной и иных видов деятельности. М.: Ось-89, 1998.
3. Основы природопользования. Экологические, экономические и правовые аспекты / Под ред. В. В. Дьяченко. Ростов н/Д: Феникс, 2006.
4. М. М. Бринчук. Экологическое право. М.: Юристъ, 2005.
5. [www.worldenergy.ru](http://www.worldenergy.ru)
6. [www.oilcapital.ru](http://www.oilcapital.ru), 30.06.2005.

**Изосимов Сергей Владимирович,**

начальник кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права  
Нижегородской академии МВД России,  
доктор юридических наук, профессор  
E-mail: [meon\\_nauka@mail.ru](mailto:meon_nauka@mail.ru)

### **Незаконная выдача паспорта гражданина РФ и внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства РФ: уголовно-правовая характеристика**

### **Illegal Issue of the Russian Federation Citizen Passport and Introduction in Documents of Some A Priori False Intelligence Entailing an Unlawful Acquisition of Nationality of the Russian Federation: Criminal Characteristic**

*В статье рассматривается новелла уголовного законодательства – норма об ответственности за незаконную выдачу паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации. Дается юридический анализ преступления, предусмотренного ст. 292<sup>1</sup> УК РФ, анализируется его соотношение со смежными общественно опасными деяниями.*

*In the present paper we consider an innovation of criminal legislation – the principle of responsibility for illegal issue of the Russian Federation citizen passport, as well as for introduction in documents of some a priori false intelligence entailing an unlawful acquisition of nationality of the Russian Federation. A jural analysis of a crime provided by the article 292<sup>1</sup> of the Criminal Code of the Russian Federation is given. A correlation of this crime with similar socially dangerous acts is also analyzed.*

*Ключевые слова: общественная опасность, власть, государственная служба, субъекты преступления.*