

неисполнении или ненадлежащем исполнении должностным лицом или государственным служащим своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если такое поведение повлекло незаконную выдачу паспорта гражданина Российской Федерации иностранному гражданину или лицу без гражданства либо незаконное приобретение гражданства Российской Федерации (*материальный состав*).

Бездействие представляет собой невыполнение должностным лицом или государственным служащим возложенных на них служебных функций, непринятие мер, которые они в соответствии с объемом прав и обязанностей должны были принимать. Действие состоит в ненадлежащем выполнении виновным своих должностных (служебных) функций (недобросовестно, нерадиво, кое-как). При этом в поведении лица могут сочетаться неисполнение и ненадлежащее исполнение обязанностей.

Согласно п. 15 Инструкции о порядке оформления и выдачи паспорта гражданина РФ, дипломатического паспорта и служебного паспорта, являющихся основными документами, удостоверяющими личность гражданина Российской Федерации за пределами территории РФ, содержащих электронные носители информации, утвержденной приказом Министра внутренних дел РФ, Министерства иностранных дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ от 06.10. 2006 г. № 785/14133/461<sup>135</sup>, при приеме заявления уполномоченное должностное лицо обязано проверить правильность заполнения заявления, действительность основного документа, удостоверяющего личность, правильность уплаты государственной пошлины либо консульского сбора, а также сходство гражданина с представляемыми им фотографиями и осуществить сверку сведений, указанных гражданином в заявлении, со сведениями в основном документе, удостоверяющем личность гражданина. Если указанные действия не произведены либо выполнены ненадлежащим образом, что повлекло незаконную выдачу паспорта гражданина РФ иностранному гражданину или лицу без гражданства либо незаконное приобретение гражданства РФ, имеются все основания для применения ст. 292<sup>1</sup> УК РФ.

*Субъективная сторона* преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 292<sup>1</sup> УК РФ, характеризуется неосторожной формой вины в виде легкомыслия или небрежности. При *легкомыслии* виновный предвидит, что в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения им своих обязанностей наступит последствие в виде незаконной выдачи паспорта гражданина РФ иностранному гражданину или лицу без гражданства либо незаконного приобретения гражданства РФ, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывает на их предотвращение. При *небрежности* виновный не предвидит, что недобросовестное или небрежное отношение к службе повлечет незаконную выдачу паспорта гражданина РФ иностранному гражданину или лицу без гражданства либо незаконное приобретение гражданства РФ, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности он должен был и мог предвидеть наступление указанных последствий.

*Субъектами преступления* являются *должностные лица* или государственные служащие, не являющиеся должностными лицами.

**Засобина Татьяна Викторовна,**  
ведущий специалист юридического отдела  
Управления государственной службы занятости  
населения Администрации  
Волгоградской области  
E-mail: meon\_nauka@mail.ru

**К вопросу о конституционно-правовой ответственности законодательных органов  
государственной власти субъектов российской федерации  
Constitutional and Legal Responsibility of Legislative Authorities of Government of the Russian  
Federation Constituent Entities**

<sup>135</sup> См.: Российская газета. 2006. 26 окт.

*В статье рассматриваются конституционные основы деятельности органов власти субъектов РФ на федеральном уровне.*

*The paper is devoted to constitutional basis of the activities of the authority of the Russian Federation constituent entities at the federal level.*

*Ключевые слова: законодательный орган, конституциональные начала, представительный орган, Конституция.*

Конституционные начала деятельности законодательных органов власти субъектов Российской Федерации на федеральном уровне определены в ряде статей первой и третьей главы Конституции Российской Федерации. Прежде всего, на них полностью распространяются положения ст. 10 Конституции Российской Федерации, возводящей в конституционный ранг принцип разделения властей. Не менее важно и то, что согласно ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77 Конституции Российской Федерации субъекты Российской Федерации самостоятельно образуют собственные органы власти. Однако, исходя из приоритета федеральной Конституции и федерального законодательства, как правильно отмечает С. А. Авакьян, они должны соблюдать общефедеральные конституционные принципы.<sup>136</sup> Тем не менее, у субъектов Российской Федерации присутствует довольно широкий спектр действий по определению видов, статуса, форм деятельности и названий своих органов государственной власти. Это вполне демократично и позволяет учесть специфику соответствующего субъекта Российской Федерации.

Поэтому вряд ли можно согласиться с «упреком» в адрес Конституции Российской Федерации в том, что «явно недостаточно» ограничиваться в ней лишь указанием на необходимость создания законодательного органа субъекта Российской Федерации.<sup>137</sup> Ведь определение в Конституции Российской Федерации всего объема компетенции законодательных органов повлекло бы нарушение принципа самостоятельности субъектов в установлении своей системы органов власти.

Рассмотрим случаи досрочного прекращения полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации. Прежде всего, законодательный орган субъекта Российской Федерации может принять решение о самороспуске. В ряде субъектов Российской Федерации порядок принятия решения о самороспуске законодательного органа субъекта Российской Федерации достаточно четко регламентирован (в частности, в городе федерального значения Санкт-Петербурге).

Так, полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации могут быть прекращены досрочно в случае принятия указанным органом решения о самороспуске числом голосов не менее 2/3 от установленного числа депутатов в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации. С мотивированной инициативой о самороспуске может выступить группа депутатов законодательного органа численностью не менее половины от установленного числа депутатов путем подачи письменного заявления, подписанного всеми депутатами этой группы, которое должно быть рассмотрено в течение месяца на заседании законодательного органа. В случае принятия такого решения и досрочного прекращения полномочий законодательного органа назначаются внеочередные выборы. Дату выборов назначает избирательная комиссия субъекта Российской Федерации не позднее 14 дней после принятия решения о досрочном прекращении полномочий законодательного органа.

Роспуск законодательного органа субъекта Российской Федерации может быть осуществлен высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа) соответствующего субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо (руководитель

<sup>136</sup> См.: Авакьян С. А. Проблемы единства и самостоятельности институтов власти в Российской Федерации // Журнал российского права. 1997. № 7. С. 54.

<sup>137</sup> Лебедев В. А. Современная система органов законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Челябинск, 2000. С. 18.

высшего исполнительного органа) субъекта Российской Федерации вправе принять такое решение в форме указа в случае принятия законодательным органом конституции (устава) и закона субъекта Российской Федерации, иного нормативного правового акта, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а законодательный орган субъекта Российской Федерации не устранил их в течение 6 месяцев со дня вступления в силу судебного решения.

Досрочное прекращение полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации возможно также в связи со вступлением в силу решения соответствующего суда общей юрисдикции о неправомотности данного состава депутатов данного законодательного органа субъекта Российской Федерации, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий. Однако практически ситуация, когда более 1/3 депутатов сложили с себя полномочия, не имела места в российской парламентской практике. Тем не менее, если в связи с указанным либо иными обстоятельствами численность депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации станет меньше, чем 2/3, суд вправе признать неправомотность такого состава законодательного органа. Гипотетически может возникнуть и ситуация, когда более 1/3 депутатов занимаются деятельностью, несовместимой со статусом депутата.

Интересен и институт предупреждения законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации, которое выносится Президентом Российской Федерации в форме указа, сопряженное с возможностью последующего роспуска регионального парламента.

Данное положение имеет следующие механизмы реализации. Во-первых, досрочное прекращение полномочий наступает в случае, если соответствующим судом установлено, что законодательным органом субъекта Российской Федерации принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а законодательный орган в течение шести месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий меры по исполнению решения суда, в том числе не отменил нормативный правовой акт, признанный соответствующим судом противоречащим федеральному закону и недействующим, и после истечения данного срока судом установлено, что в результате уклонения законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации от принятия в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда были созданы препятствия для реализации закрепленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами полномочий федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, нарушены права и свободы человека и гражданина, права и охраняемые законом интересы юридических лиц.

В этом случае Президент Российской Федерации выносит предупреждение законодательному органу субъекта Российской Федерации.

Если в течение трех месяцев со дня вынесения Президентом Российской Федерации предупреждения представительный орган не принял меры по исполнению предупреждения, Президент Российской Федерации вносит в Государственную думу Российской Федерации проект Федерального закона о роспуске законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. До настоящего времени Закон «О роспуске законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации» не принят. «Такой Закон в случае его принятия будет обладать особой юридической природой».<sup>138</sup> По своей сути это будет не закон, а акт применения юридической ответственности. К такому выводу мы приходим в результате анализа признаков подобного Закона. Во-первых, он

---

<sup>138</sup> Липинский Д. А. Об актах применения конституционной ответственности // Юридический мир. 2006. № 7. С. 24.

направлен на единичный случай регулирования общественного отношения (ропуск представительного органа). Во-вторых, для него характерна однократная реализация. В-третьих, он персонифицирован, так как имеет конкретного адресата. Как видим, для такого Закона, если он и будет принят, в большей степени присущи признаки, свойственные акту применения права. От иных актов применения права его отличают особая процедура принятия, свойственная закону, и особый субъект, который наделен полномочиями по его принятию.

Следует отметить, что ответственность законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации за нарушение федеральной Конституции, федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также необеспечение соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам принимаемых (принятых) ими конституций и уставов, законов, иных нормативных правовых актов и осуществляемой ими деятельности, установленная в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»<sup>139</sup>, нуждается в серьезной доработке. Современный механизм юридической ответственности данных субъектов еще недостаточно четко определен, лишен должной юридической урегулированности и неоправданно снижает роль органов судебной власти в механизме реализации рассматриваемой ответственности.

**Бондаренко Ольга Александровна,**  
преподаватель кафедры  
теории и истории государства и права  
Волгоградского института бизнеса  
E-mail: meon\_nauka@mail.ru

### **Законодательство России в области защиты и реализации конституционных прав и свобод ребенка** **Russian Legislation in the Protection and Realization of Constitutional Rights of a Child**

*В статье автор освещает вопросы защиты и реализации конституционных прав и свобод ребенка. Рассматриваются условия реализации комплексного развития и жизнедеятельности детей.*

*The paper is devoted to the questions of the protection and realization of constitutional rights of a child. The paper presents the conditions of the realization of integrated development and the life activity of a child.*

*Ключевые слова: гражданское общество, организационно-правовые процедуры, Конвенция прав ребенка.*

Сложные политические процессы, происходившие в России в 90-х годах, имеют последствия и сегодня. Принятая в 1993 году Конституция РФ в ст. 1 определила Российскую Федерацию как правовое государство, неотъемлемой чертой которого является гражданское общество. Гражданское общество – высокоорганизованный общественный институт, где реализация и защита прав его участников – первостепенная задача. Процесс формирования правового государства и гражданского общества – длительный процесс, ведущий к социальному прогрессу, к ответственности, справедливости, гуманности, общечеловеческим ценностям. К сожалению, в нашей стране он идет медленнее, чем хотелось бы.

В условиях становления гражданского общества возникает немало острых проблем, среди которых – защита и реализация конституционных прав и свобод ребенка. На сегодняшний день остаются нереализованными многие из базовых прав детей. Значимыми факторами, которые мешают осуществлению прав и свобод ребенка в России, подчеркивается в Докладе

<sup>139</sup> Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 18.10.1999. № 42. Ст. 5005.