

3. Gurov G. A. Financing of projects of alternative energy, as a priority in the vector of innovation // University bulletin: Theoretically and scientifically-methodical journal. M.: State University Control, 2009. Vol. 12.
4. Kudrya S. O. Prospects of Renewable Energy in Ukraine // Proceedings of the Second International «Energy Industry Forum», June 30, 2011. Kyiv, Ukraine. 2011. 31 p.
5. Kuzmicheva E. Yu. Alternative Energy: Modern world trends // Energopolis. 2008. # 11–12. P. 11–18.
6. State agency on energy efficiency and energy saving of Ukraine official website [Electronic resource]. URL: <http://naer.gov.ua/> (date of viewing: 02.09.2013).
7. Ukraine's NAS Institute of Renewable Energy official website [Electronic resource]. URL: <http://ive.org.ua/> (date of viewing: 02.09.2013).
8. Ukraine's Energy Strategy till 2030 // Informational-analytical bulletin «Information of the Ministry of Fuel and Energy of Ukraine». Special Issue. 2006. 113 p.
9. Dmitrenko L. V., Barandich S. L. Wind energy resources in Ukraine // Proceedings Ukrainian Research Hydrometeorological Institute. 2007. Issue 256. P. 166–173.
10. Dmitrenko L. V., Barandich S. L. Assessment of climatic resources of solar energy in Ukraine // Proceedings Ukrainian Research Hydrometeorological Institute. 2007. Issue 256. P. 121–129.
11. Conditions of effective use of solar power systems / B. E. Paton, M. I. Klui, O. E. Korotynsky et al. // Ukraine Academy of Sciences Bulletin. 2012. # 3. P. 48–58.

УДК 332.8

ББК 65.441.353

**Golikova Galina Arturovna,**

Director of Volgograd civil engineering technical school, working on the scientific degree at the department of economics and project management in construction of Volgograd state architectural-construction university, Volgograd,  
e-mail: [volst@mail.ru](mailto:volst@mail.ru)

**Голикова Галина Артуровна,**

директор Волгоградского строительного техникума, соискатель кафедры экономики и управления проектами в строительстве Волгоградского государственного архитектурно-строительного университета, г. Волгоград,  
e-mail: [volst@mail.ru](mailto:volst@mail.ru)

## ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ БЮДЖЕТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ НА ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНЫЕ ПРОЕКТЫ

### ISSUES OF ATTRACTING INVESTMENTS BY THE BUDGETARY INSTITUTIONS FOR THE ENERGY-EFFECTIVE PROJECTS

*Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) является одной из значимых и в то же время самых затратных отраслей российской экономики. Низкая энергоэффективность, сырьевая зависимость данной сферы, низкая производительность труда – все это однозначно предполагает стимулирование инновационно-инвестиционной деятельности.*

*Несмотря на разработанные ГБОУ СПО «Волгоградский строительный техникум» мероприятия по энергосбережению, направленные на оптимизацию затрат на энергоресурсы, данные предложения не могут быть реализованы по следующим причинам:*

- адресное субсидирование из бюджета является недостаточным;
- не присвоен правовой статус жилым объектам – перевод их в специализированный жилищный фонд (общее жительство);
- отсутствует проект на реконструкцию и капитальный ремонт комплекса зданий и сооружений.

*Housing and utilities sector is one of the significant and at the same time one of the most expensive areas of the Russian economics. Low energy efficiency, dependence on the raw materials, low labor efficiency definitely stimulate innovation-investment activity.*

*In SBEI SVT (State Budget Educational Institution of Secondary Vocational Education) Volgograd Civil Engineering Technical School energy conservation measures have been developed to optimize the energy costs but these activities can't be implemented for the following reasons:*

- budget targeted subsidies are insufficient;
- the legal status is not given to the residential facilities – they are not transferred to the specialized housing stock (hostel);
- there is no project for renovation and overhaul of buildings and structures.

*Ключевые слова: инновация, инновационная деятельность, инвестиции, инвестиционные фонды, энергоресурсы, энергоэффективность, жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ), концепция, специализированный жилищный фонд, государственная адресная поддержка.*

*Keywords: innovation, innovative activity, investment, investment funds, energy resources, energy efficiency, housing and utilities services, concept, specialized housing stock, government targeted support.*

В Федеральной целевой программе «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010–2020 годы» определено:

«...для выполнения приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р необходимо добиться: обеспечения проведения соответствующих современным требованиям капитальных ремонтов жилых домов, включая требование энергоэффективности; снижения уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры...» [1].

Поставленные задачи в Программе могут быть решены после того, как будут проведены необходимые коренные изменения на всех уровнях экономической деятельности: государственной, муниципальной и частной.

Низкая энергоэффективность, сырьевая зависимость, низкая производительность труда – все это однозначно предполагает стимулирование инновационно-инвестиционной деятельности во всех сферах экономики.

В Федеральном законе «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике в Российской Федерации» обусловлена необходимость развития инновационно-инвестиционной политики в России [2].

Инновационная деятельность – процесс, направленный на воплощение результатов научных исследований и разработок либо иных научно-технических достижений в новый или усовершенствованный продукт, реализуемый на рынке, в новый или усовершенствованный технологический процесс, используемый в практической деятельности [Там же].

Инновация – результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового продукта, услуги и технологии или новой организационно-экономической формы, обладающий явными качественными преимуществами при использовании в проектировании, производстве, сбыте, потреблении и утилизации продуктов, обеспечивающий дополнительную по сравнению с предшествующим продуктом или организационно-экономической формой экономическую или общественную выгоду [Там же].

Эффективное функционирование и развитие инновационной деятельности возможно при условии внушительного влияния капитала со стороны государства, муниципального образования и предприятия.

Для решения данной задачи необходимо привлечение инвестиций, и не только государственных, но и частных, в том числе иностранных. Источниками финансирования инновационной деятельности могут выступать: организации, малые предприятия, работающие в сфере инноваций, инвестиционные и инновационные фонды, физические лица, то есть те, кто является участником хозяйственного процесса и заинтересован в его развитии.

Инвестиции – денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Инновационные фонды – финансовые организации любой формы собственности, создаваемые по инициативе субъектов инновационной деятельности и обеспечивающие накопление и эффективное управление финансовыми средствами из государственных и частных источников, включая средства иностранных инвесторов, в целях инвестиционного кредитования инновационных программ и проектов и иных форм поддержки инновационной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации [Там же].

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) является одной из значимых и в то же время самых затратных и энергонезэффективных отраслей российской экономики. На долю ЖКХ, которое потребляет более 20% энергоресурсов, приходится около 26% от общего объема основных фондов РФ.

В настоящее время в ЖКХ РФ сложилась достаточно негативная ситуация: значительный износ основных фондов; несоответствие финансового состояния предприятий и организаций ЖКХ требованиям рыночной экономики; значительная кредиторская и дебиторская задолженность организаций ЖКХ; неэффективность организации и низкое качество жилищно-коммунальных услуг; низкая эффективность расходования ресурсов, недостаточное использование энергосберегающих технологий [3]. Правительством Волгоградской области 31.05.2012 утверждена долгосрочная областная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Волгоградской области на период до 2020 года», направленная на энергосбережение и повышение энергоэффективности в регионе, которая подвергается постоянной редакции в связи с необходимостью принятия дополнительных мер по ее реализации (последняя редакция: Постановление Правительства Волгоградской области № 214-п от 29 апреля 2013 г.).

По оценкам Минэнерго России, потенциал энергосбережения в ЖКХ составляет 25–35% от общего потенциала энергосбережения в РФ (360–430 млн тонн условного топлива): резервы энергосбережения по электроэнергии составляют 15–25%, по тепловой энергии – 25–60%.

Для комплексного решения системных проблем отрасли и реализации потенциала энергосбережения в ЖКХ недостаточно простого воспроизводства основных фондов коммунальных предприятий – необходимо внедрение инновационных энергосберегающих технологий и оборудования.

По оценкам специалистов, реализация инновационных программ энергосбережения позволит снизить себестоимость жилищно-коммунальных услуг на 15–40%.

Внедрение инноваций в ЖКХ является необходимым условием реализации долгосрочных социально-экономических целей на этапе перехода Российской Федерации к инновационной социально ориентированной модели развития.

Решение существующих масштабных проблем ЖКХ в условиях неудовлетворительного финансового состояния предприятий отрасли и отсутствия заинтересованности потенциальных инвесторов представляется возможным только на основе осуществления системных инноваций и создания новых эффективных организационных структур управления, способствующих стимулированию инвестиционной активности в данной сфере [4].

Владимир Владимирович Путин, выступая на форуме «Россия зовет!», отметил, что проблема отрасли ЖКХ заключается в том, что она в советские времена создавалась как абсолютно неэффективная и затратная, в связи с этим создаются сложности в выработке эффективных действенных механизмов преобразования в этой сфере. Решение этой проблемы, по мнению В. В. Путина, возможно только при вложении в отрасль огромных инвестиций для переоснащения сложившейся системы и перевода ее на более современные рельсы.

В нашем регионе разработана «Концепция реформирования ЖКХ Волгоградской области до 2020 года», в кото-

рой определены три основные задачи: провести масштабную реконструкцию и модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, усовершенствовать экономические отношения, решить проблему энергосбережения.

В Концепции Волгоградской области предполагаются механизмы, предусматривающие взаимодействие государства с частными, физическими и юридическими лицами на следующих принципах: возвратности, срочности, платности, комплектности; замещение унитарных предприятий частными операторами и т. д.

В Волгоградской области, как и в некоторых других регионах РФ, существует ряд проблем, которые непосредственно влияют на эффективность потребления топливно-энергетических ресурсов:

- высокая степень морального и физического износа основных фондов, их низкая технологическая надежность и высокая аварийность;

- существенные потери при производстве, передаче и потреблении энергоресурсов;

- значительный расход первичных энергоресурсов;

- низкая обеспеченность средствами регионального и муниципальных бюджетов для успешной реализации инвестиционных программ в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности [Там же].

Для решения этих проблем на законодательном уровне в Волгоградской области были разработаны и приняты следующие программы:

- «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности Волгоградской области»;

- комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Волгоградской области на период до 2020 года;

- инвестиционная программа «Комплекс энергоэффективных мероприятий в социальной сфере и ЖКХ Волгоградской области».

Однако одновременная реализация всех мероприятий программ невозможна из-за дефицита денежных средств.

По мнению экспертов, в теме повышения энергоэффективности, снижения энергоемкости российской экономики основная роль вновь достается государству и органам власти всех уровней, начиная с разработки федеральных законов и заканчивая жесткой политикой энергосбережения во всех государственных, бюджетных учреждениях [Там же]. Поэтому применение государственно-частного партнерства для достижения максимального эффекта – один из вариантов решения данной проблемы. Положительный опыт уже имеется во многих городах РФ: Екатеринбурге, Перми, Новгороде, Тюмени и др., которые являются лидерами по привлечению внебюджетных источников на программы по энергоэффективности.

В жилищном секторе повышение энергоэффективности зависит как от состояния зданий, так и от наличия систем учета потребления ресурсов.

Тема энергосбережения также актуальна для объектов жилого и нежилого назначения, находящихся в оперативном управлении образовательных учреждений.

Например, ГБОУ СПО «Волгоградский строительный техникум» имеет на балансе комплекс зданий и сооружений общей площадью 21188 кв. м, в том числе 12545 кв. м имеют назначение жилых помещений.

Изношенность жилых и нежилых строений, инженерных систем, оборудования техникума требуют внушительных финансовых затрат для проведения капитального ремонта.

В последние годы на всех уровнях управления обсуждается необходимость массового применения энергоэффективных приборов освещения, установка современных оконных блоков, утепление фасадов с одной целью – повысить энергоэффективность зданий.

Однако недостаточное финансирование бюджетного учреждения не обеспечивает в полной мере проведение планового текущего ремонта. Внебюджетные средства расходуются в исключительных случаях – на выполнение работ аварийного характера. Привлечения частных инвестиций в административные здания и общежития государственных образовательных учреждений ожидать бессмысленно, потому что экономика подразумевает извлечение прибыли из инвестиций.

Вся нагрузка по инвестированию в капитальный ремонт и реконструкцию зданий и сооружений бюджетного учебного учреждения, а значит, и применение современных инновационных технологий строительства и энергосбережения в современных условиях зависит в основном от финансирования из средств государственного бюджета.

Для содержания общежитий техникума требуется дополнительно 2,5 млн рублей ежемесячно только для покрытия выпадающих доходов на содержание общего имущества жилых зданий. Плату за проживание для студентов государство ограничило верхним пределом в 127 рублей, а это еще 500 тыс. рублей выпадающих доходов ежемесячно.

Все входные группы, оконные блоки 70-х годов требуют полной замены. Схема электроснабжения по существующему проекту выполнена без раздела общего учета потребления электроэнергии в отдельных жилых помещениях. Отсюда можно сделать вывод, что проведение энергоаудита без ремонта и реконструкции зданий в настоящий момент нецелесообразно. Результаты энергоаудита отразят только реальную картину ненадлежащего технического состояния зданий, которые не решат проблему реализации мероприятий по эффективному энергосбережению.

В соответствии с законодательством в сфере энергосбережения ГБОУ СПО «Волгоградский строительный техникум» может обеспечить снижение энергопотребления минимум на 3% в год, реализуя энергоэффективные проекты.

В мировой практике широко используются уже апробированные и испытанные методы сокращения теплопотерь, к числу которых относятся:

- улучшенная теплоизоляция стандартных строительных элементов (кровля, стены, полы);

- герметизация зданий;

- использование качественных и долговечных материалов.

Несмотря на разработанные техникумом мероприятия по энергосбережению, направленные на оптимизацию затрат на энергоресурсы, данные предложения не могут быть реализованы по следующим причинам:

- адресное субсидирование из бюджета является недостаточным;

- не присвоен правовой статус жилым объектам – перевод их в специализированный жилищный фонд (общежитие);

- отсутствует проект на реконструкцию и капитальный ремонт комплекса зданий и сооружений.

К сожалению, без привлечения инвестиций реализация данных энергосберегающих мероприятий бюджетными учреждениями не представляется возможной.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Концепция федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010–2020 годы»: Утверждена распоряжением Правительства РФ от 2 февраля 2010 года № 102-р [Электронный ресурс]. URL: <http://www.zakonprost.ru/content/base/part/660994> (дата обращения: 06.11.2013).
2. Об инновационной деятельности в Волгоградской области: Закон Волгоградской области (Принят Волгоградской областной Думой 22 июня 2004 года № 925-ОД) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.innovbusiness.ru/content/document\\_r\\_013C83A0-C232-4026-ADDD-1C19D85D53E7.html](http://www.innovbusiness.ru/content/document_r_013C83A0-C232-4026-ADDD-1C19D85D53E7.html) (дата обращения: 06.11.2013).
3. Об утверждении долгосрочной областной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Волгоградской области на период до 2020 года»: Утверждено Постановлением Правительства Волгоградской области от 31.05.2012 года № 120-п; в ред. постановлений Правительства Волгоградской области от 25.12.2012 года № 621-п, от 26.02.2013 года № 75-п [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1972850> (дата обращения: 06.11.2013).
4. Об утверждении Концепции долгосрочной областной целевой программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Волгоградской области» на 2010–2020 годы: Утверждено Постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 09.07.2010 года № 1082 [Электронный ресурс]. URL: [http://energoser.info/upload/RP\\_Volgogradsk\\_31.05.2012\\_N\\_120-p.rtf](http://energoser.info/upload/RP_Volgogradsk_31.05.2012_N_120-p.rtf) (дата обращения: 06.11.2013).
5. Курченков В. В., Овшинов С. А. Определение оптимального варианта модернизации производства на промышленном предприятии // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2011. № 3. С. 43–50
6. Морозова Н. И. Роль государственно-частного партнерства в формировании и реализации промышленной политики // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2013. № 3. С. 150–155.
7. Морозова Н. И. Инновационно-инвестиционная политика как ключевой элемент экономического роста и повышения качества жизни населения России // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2013. № 1. С. 186–190.
8. Цыганкова В. Н. Формирование промышленной политики региона на основе инновационной активности // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2013. № 3 (24). С. 59 – 61.
9. Гринюк К. П. Эволюция промышленного комплекса как функция знаний и технологий // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2013. № 3 (24). С. 64–67.
10. Мансуров А. М. Общие и специфические закономерности развития частно-государственного партнерства на современном этапе // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2013. № 3 (24). С. 173–176
11. Курченков В. В. Роль государства по консолидации российского капитала на современном этапе // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 3. Экономика, экология. 2012. № 1 (20). С. 6–13.

## REFERENCES

1. The Concept of the Federal Target Program «The Comprehensive Program of Modernization and Reformation of Housing and Utilities Services for 2010–2020»: Approved by the Decree of the Government of the Russian Federation # 102-r dated February 2, 2010 [Electronic resource]. URL: <http://www.zakonprost.ru/content/base/part/660994> (date of viewing: 06.11.2013).
2. On Innovation Activities in Volgograd Region: the Law of Volgograd Region (Adopted by the Volgograd Regional Duma on June 22, 2004, # 925-OD) [Electronic resource]. URL: [http://www.innovbusiness.ru/content/document\\_r\\_013C83A0-C232-4026-ADDD-1C19D85D53E7.html](http://www.innovbusiness.ru/content/document_r_013C83A0-C232-4026-ADDD-1C19D85D53E7.html) (date of viewing: 06.11.2013).
3. On Approval of the Long-Term Regional Target Program «Energy Saving and Energy Efficiency Improvement of Volgograd Region for the Period up to 2020»: Approved by the Decree of the Volgograd Region Government # 120-p dated 31.05.2012: as amended by the Decrees of the Government of Volgograd Region # 621-p dated 25.12.2012, # 75-p dated 26.02.2013 [Electronic resource]. URL: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1972850> (date of viewing: 06.11.2013).
4. On Approval of the Concept of the Long-Term Regional Target Program «Reform and Modernization of Housing and Communal Services Sector of Volgograd Region for 2010–2020»: Approved by the Decree of the Head of the Volgograd Region Administration # 1082 dated 09.07.2010 [Electronic resource]. URL: [http://energoser.info/upload/RP\\_Volgogradsk\\_31.05.2012\\_N\\_120-p.rtf](http://energoser.info/upload/RP_Volgogradsk_31.05.2012_N_120-p.rtf) (date of viewing: 06.11.2013).
5. Kurchenkov V. V., Ovshinov S. A. Definition of the optimal option of production modernization at the industrial facility // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2011. # 3. P. 43–50
6. Morozova N. I. The role of the public-private partnership in establishing and implementation of industrial policy // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2013. # 3. P. 150–155.
7. Morozova N. I. Innovation-investment policy as the key component of growth and increase of Russia population life quality // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2013. # 1. P. 186–190.
8. Tsygankova V. N. Establishing industrial policy of the region based on the innovation activity // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2013. # 3 (24). P. 59–61.
9. Grinyuk K. P. Evolution of industrial complex as the function of knowledge and technologies // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2013. # 3 (24). P. 64–67.
10. Mansurov A. M. general and specific appropriateness of the public-private partnership development at the modern stage // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2013. # 3 (24). P. 173–176
11. Kurchenkov V. V. The role of government to consolidate the Russian capital at the present stage // Bulletin of the Volgograd State University. Series 3. Economy, ecology. 2012. # 1 (20). P. 6–13.