

УДК 349.3:342.7
ББК 67.405.2:67.400.32

Rybintseva Elena Vladimirovna,
post-graduate student of the third year
of study of the department of municipal law
and environmental law faculty of law
of the Southern Federal University,
assistant of the department of economics
of the region, industries and enterprises
of the Rostov State Economic University,
Rostov-on-Don,
e-mail: Lena_R2005@list.ru

Рыбинцева Елена Владимировна,
аспирант кафедры муниципального права
и природоохранного законодательства
юридического факультета
Южного федерального университета,
ассистент кафедры экономики региона,
отраслей и предприятий
Ростовского государственного экономического университета,
г. Ростов-на-Дону,
e-mail: Lena_R2005@list.ru

ФИНАНСОВЫЕ ОСНОВЫ ПРАВА ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИИ FINANCIAL FUNDAMENTALS OF THE CITIZENS' RIGHTS TO SOCIAL SECURITY IN RUSSIA

В статье рассматривается важнейшее конституционное право человека и гражданина — право на социальное обеспечение. Проанализированы различные виды социального обеспечения: пенсии, пособия, субсидии и т. д. Определены проблемы как законодательного регулирования, так и непосредственно процесса реализации вышеуказанного права в целом и в вопросах пенсионного обеспечения в частности. Освещены основные спорные моменты законодательства, а также предложены пути их преодоления посредством внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации. В качестве выводов приведено три положения, в которых отражены предложения по изменению регулирования права социального обеспечения и механизма его реализации.

The article presents discussion of the most important constitutional human and civil right — the right to social security. Different types of social security are analyzed: pensions, benefits, subsidies, etc. The author identified the problem of legal regulation, as well as of the direct implementation of the above law in general and in the issues pension provision in particular. The article highlighted the disputable areas of legislation, as well as the ways of their resolution by means of making appropriate changes in the legislation of the Russian Federation. Three 3 provisions, which reflect the main ideas of changing the regulation of the right to social security and the mechanism of its implementation, are presented as conclusion.

Ключевые слова: социальное государство, социальное обеспечение, социальная поддержка, права граждан, финансовые гарантии, право социального обеспечения, пенсия, пособия, материальные выплаты, достойный уровень жизни.

Keywords: welfare state, social security, social support, citizens' rights, financial guarantees, the right to social security, pension, allowances, material benefits, decent standard of living.

Российская Федерация как социальное государство обязана заботиться о благополучии своих граждан, социально их защищать. Конституцией РФ гарантировано право на достойную жизнь всем гражданам независимо ни от каких условий. Каждый вправе рассчитывать на материальную поддержку государства или другую помощь в случае, если по независящим от него причинам он утратил (постоянно или временно) способность трудиться и не в состоянии обеспечить себя и свою семью минимальным набором благ, необходимых для

жизни. Социальное обеспечение является гарантией того, что человек сможет реализовать свои права, которые зависят от материальной его обеспеченности, даже в трудных жизненных ситуациях.

П. 1 ст. 39 Конституции РФ гласит: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом» [1]. Таким образом, право на социальное обеспечение гарантировано Конституцией и является жизненно важным правомочием личности.

Стоит согласиться с Э.Г. Тучковой в том, что «социальное обеспечение не в меньшей мере, а скорее даже в большей степени, чем в сфере труда, должно гарантировать право человека на жизнь. Если цель гарантий права человека на жизнь в сфере труда — это создание предпосылок для полноценной высококачественной жизни, то в сфере социального обеспечения они должны сохранять эту жизнь человеку, у которого возможности для труда ограничены либо уже полностью исчерпаны» [2, с. 17]. Право на социальное обеспечение возникает у граждан в связи с определенными обстоятельствами. Так, например, основаниями могут выступать: возраст человека (несовершеннолетие, пенсионный возраст), состояние здоровья и трудоспособности (болезнь, временная нетрудоспособность, инвалидность), выполнение семейных обязанностей (беременность и роды, воспитание детей до полутора лет, многодетность) или невозможность выполнения своего семейного долга (потеря кормильца) и другие случаи, указанные в законе. Все они связаны с тем, что то или иное лицо не в состоянии осуществлять трудовую деятельность. Социальное обеспечение предоставляется в форме денежных выплат (пенсии, пособия и др.), социальных услуг (помощь соцработников) или в натуральной форме (лекарственная помощь, предоставление путевок в санатории и др.). Наиболее массовым видом социального обеспечения являются денежные выплаты. Зачастую у человека есть право выбора между получением социального обеспечения в денежной форме или же в натуральной. В таких случаях большинство отдает предпочтение деньгам, что дает основание думать об острой нужде граждан в нашей стране. Ведь основным источником доходов для социально слабого населения, к которому относятся нетрудоспособные граждане, граждане, утратившие источник средств к существованию по социально значимым причинам, является социальная помощь [3, с. 9].

Касаясь вопроса сущности социального обеспечения, Конституционный Суд РФ в Постановлении от 16.12.1997 № 20-П

[4] отметил, что как таковое оно может охватывать различные виды помощи и поддержки граждан, однако по смыслу конституционных норм основное его содержание заключается в материальном обеспечении, предоставлении человеку средств к существованию [5].

Право социального обеспечения направлено на гарантирование определенного уровня комфорта в обществе людей, кто в силу некоторых обстоятельств не может самостоятельно обеспечить себе материальный уровень для достойной жизни. Как писал Х.Ф. Цахер, социальное обеспечение дает ощущение надежности существования [6, с. 71]. Данная сфера жизни призвана обеспечивать социальную справедливость, гуманизм и равенство в обществе.

Положения ст. 39 автоматически не наделяют граждан определенным набором субъективных прав (например, получать ежемесячную пенсию в размере 10000 рублей ежемесячно с 60 лет), поскольку конкретное содержание права и механизм его реализации и использования устанавливаются государством. Однако данная статья устанавливает конституционную обязанность государства материально обеспечить граждан в случае наступления определенных событий, а также делегирует государству возможность выработки оптимального механизма реализации данного права в соответствии с финансовыми и экономическими возможностями государства на конкретном этапе его развития [7, с. 23]. Таким образом, стоит согласиться с мнением Конституционного Суда, которое он выражал в ряде своих решений, что соответствующее конституционное право человека и гражданина шире конкретных субъективных прав в данной сфере.

Законодательство, касающееся права на социальное обеспечение, свидетельствует о многообразии его форм, об установлении широкого круга субъектов данного права и тенденции к постепенному расширению оснований его получения. Так, в нашей стране были введены дополнительные меры по охране материнства и стимуляции рождаемости в виде материнского капитала, что положительно сказалось на демографической ситуации в государстве. Также в Российской Федерации предусмотрены выплаты в денежной форме гражданам пенсий по старости, инвалидности, потере кормильца, за выслугу лет лицам определенных профессий, социальной пенсии. Социальные пособия включают в себя пособия по беременности и родам, по безработице, пособия при рождении ребенка, по временной нетрудоспособности, ежемесячное пособие на ребенка и пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также ряд единовременных пособий.

Конституция оговаривает только денежную форму социального обеспечения, но федеральное законодательство дополняет ее натуральными формами, которые также обеспечиваются государством (например, содержание детей в детских домах, социальное обслуживание на дому пожилых людей и др.). В широком смысле к социальному обеспечению относятся также социальные льготы, которые установлены для различных категорий граждан (льготные условия оплаты коммунальных услуг, использования общественного транспорта, приобретения лекарственных средств и т. п.).

Государство в своей правоустанавливающей деятельности по изданию законов, устанавливающих формы выплат социальных пособий и порядок их получения, должно руководствоваться как первостепенными принципами социального государства (равенство, справедливость, гарантированность

прав и свобод государством), так и конституционно значимыми принципами правового регулирования социального обеспечения¹, которые можно найти в решениях Конституционного Суда Российской Федерации. Так, например, из смысла конституционных постулатов вытекает принцип всеобщности социального, в том числе пенсионного, обеспечения, необходимость использования различных правовых механизмов для его реализации [8] (например, Постановление КС РФ от 23.12.2004 № 19-П; Определение КС РФ от 12.04.2005 № 164-О). Также важные положения сформулированы Конституционным Судом в Определении от 15.02.2005 № 17-О «По жалобе гражданки Енборисовой Прасковьи Федоровны на нарушение ее конституционных прав пунктом 8 статьи 14 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [9]. В нем говорится об обязанности государства создавать условия, гарантирующие достоинство личности, посредством социального обеспечения, а также устанавливать такой порядок пенсионных отношений, при котором бы гарантировался лицам, утратившим способность к самостоятельному обеспечению и труду, их общий материальный уровень, необходимый для удовлетворения основных жизненных потребностей исходя из общей экономической ситуации в стране. В данный момент основным таким критерием выступает прожиточный минимум. Однако это не означает, что он должен быть единственно возможным критерием в данном случае. Могут быть введены и другие критерии оценки уровня пенсионного обеспечения.

Если следовать логике законодателя, то размер пенсии должен устанавливаться на таком уровне, чтобы обеспечить гражданам достойный уровень жизни. Термин «достойный» является весьма субъективным, поэтому, скорее всего, его следует расценивать как на уровне, позволяющем избежать нищеты, чтобы была возможность приобрести необходимый минимум продуктов, одежды и других первостепенных товаров. В настоящее время в качестве такого минимума принимается минимальный размер оплаты труда. Именно от него отталкиваются при расчете пенсии (на 1 января 2015 года он составляет 5965 рублей [10]). Однако следует отметить, что прожиточный минимум в среднем по стране по состоянию на II квартал 2015 года составляет 10017 рублей на душу населения [11]. Так, например, в Москве прожиточный минимум для пенсионеров составляет 10670 рублей [12], в Санкт-Петербурге — 7967 рублей [13], в Ростовской области — 7956 рублей [14], максимальный уровень зафиксирован в Ненецком АО — 12730 рублей [15], а минимум в Воронежской области — 7110 рублей [16].

Таким образом, мы видим явную разницу как между цифрами минимального размера труда и прожиточного минимума, так и между значениями прожиточного минимума по регионам. МРОТ, по всей вероятности, не сможет обеспечить не то что достойный уровень жизни, но и его минимальный набор. Получается, что в регионах, где прожиточный минимум ниже зафиксированного МРОТа, достойный уровень жизни, гарантированный Конституцией Российской Федерации, гражданам обеспечить гораздо проще, нежели в регионах, где прожиточный минимум выше более чем в два раза минимального размера оплаты труда. Таким образом, думается, можно говорить о целесообразности введения новой категории, от которой бы отталкивались при установлении пенсий нетрудоспособному населению, чтобы поднять уровень жизни слоев населения, требующих социальной поддержки [17].

В Конституции РФ не указан механизм финансирования

¹ Это неоднократно подчеркивалось в решениях КС РФ, касающихся права граждан на социальное обеспечение. См., например, Постановления КС РФ от 22.03.2007 № 4-П, от 10.07.2007 № 9-П // СЗ РФ. 2007. № 14. Ст. 1742; № 29. Ст. 3744.

реализации права граждан на социальное обеспечение. Исходя из обобщения и анализа текущего законодательства механизмами его реализации может быть бюджетное финансирование различных уровней, обязательное социальное страхование, скооперированное в фондах конкретных видов страхования, добровольное социальное страхование, а также финансируемые организациями и индивидуальными предпринимателями, являющимися работодателями. Таким образом, на обеспечение социальной политики государство направляет средства из федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, местных бюджетов муниципальных образований, а также государственных внебюджетных фондов. На данный момент основными формами являются обязательное социальное страхование и социальное обеспечение за счет бюджетных средств.

Пенсионный фонд РФ, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования РФ составляют основу системы обязательного социального страхования. Их средства не входят в состав федеральных и местных бюджетов, а источниками поступлений в них средств являются страховые взносы, дотации и другие средства федерального бюджета, а также средства иных бюджетов в случае, предусмотренном законодательством РФ, штрафные санкции и пени, доходы от размещения временно свободных денежных средств обязательного социального страхования, иные поступления, не противоречащие законодательству РФ.

Пенсионные выплаты являются важнейшим видом социального обеспечения. Пенсионная система охватывает все население страны, независимо от каких-либо признаков. В РФ предусмотрены выплаты пенсий гражданам по обязательному пенсионному страхованию (трудовые пенсии) и пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

Таким образом, мы видим, что финансирование социального обеспечения в нашем государстве идет интенсивно, однако нельзя не заметить и наличие проблем в данной отрасли. Дальнейшее реформирование системы социального обеспечения и внесение изменений в существующее законодательство с целью улучшения ее функционирования принесут огромную пользу. Стоит отметить, что отдельные отрасли социального обеспечения требуют решения причин ситуации, из-за которой гражданин нуждается в социальной помощи (уменьшение безработицы, помощь лицам без определенного места жительства и др.), поскольку единовременная помощь от государства не решит в целом проблем этих

групп населения, а вот создание дополнительных рабочих мест, стимулирование развития предпринимательской деятельности среди населения уже за рамками права социального обеспечения, несомненно, принесет свои плоды.

В качестве выводов можно определить следующие положения:

1. Каждое конституционное право человека и гражданина гораздо шире конкретных субъективных прав в этой сфере, которые закреплены в других нормативных актах. Конституция РФ закрепляет лишь ту основу, с опорой на которую наше государство должно развивать право и способствовать всесторонней его реализации. Поэтому в силах законодателя закрепить максимум субъективных прав в той или иной сфере социального обеспечения для улучшения уровня жизни населения нашего государства, а не быть удовлетворенным уже имеющимися нормативными актами, если все еще остаются неохваченные группы граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

2. Минимальный уровень пенсий должен быть не ниже прожиточного минимума в конкретном регионе проживания пенсионера. Проведенный анализ прожиточного минимума по субъектам Федерации позволяет сделать вывод о том, что его уровень по регионам отличается более чем в два раза. Одинаковое пенсионное обеспечение лиц, проживающих в различных регионах с различным прожиточным минимумом, недопустимо. Поэтому представляется целесообразным временно (до разработки соответствующей новой категории, отталкиваясь от которой будут исчисляться пенсии по всему государству) признать за минимум не минимальный размер оплаты труда, а прожиточный минимум и устанавливать минимальный размер пенсии не общий по стране, а в каждом конкретном регионе и индексировать его в соответствии с ростом прожиточного минимума. Это, несомненно, повлияет на уровень жизни людей, получающих пенсии, в лучшую сторону.

3. Государству необходимо работать с причинами возникновения ситуаций, вводящих граждан в нужду, с основания возникновения права на социальное обеспечение. То есть, к примеру, бороться с безработицей, создавать или способствовать появлению новых рабочих мест, проводить курсы переподготовки, обеспечивать нуждающихся жилой площадью для уменьшения количества лиц без определенного места жительства, охранять и поддерживать материнство, установив достойный уровень детских пособий для минимизации случаев отказа от детей и т. д.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
2. Тучкова Э. Г. Право человека на жизнь и его гарантии в сфере социального обеспечения // Мат. Междунар. науч.-практ. конф. «Право человека на жизнь и его гарантии в сфере труда и социального обеспечения». М.: Проспект, 2008. С. 15-33.
3. Бербина О. П. Международные стандарты как основа для развития законодательства Российской Федерации о социальном обеспечении: монография. Оренбург: ИПК «Университет», 2013.
4. Собрание Законодательства Российской Федерации 1997. № 51. Ст. 5878.
5. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В. Д. Зорькина, Л. В. Лазарева. М.: Эксмо, 2010.
6. Цахер Х. Ф. Государственное право Германии. Т. 1. М., 1994.
7. Бондарь Н. С. Конституционное правосудие — универсальный институт разрешения социальных противоречий современного общества // Конституционное правосудие (Ереван). 2007. Вып. 1 (35). С. 23—25.
8. Собрание Законодательства Российской Федерации. 2004. № 52 (ч. 3). Ст. 5585; 2005. № 27. Ст. 2812.
9. Собрание Законодательства Российской Федерации. 2005. № 16. Ст. 1479.
10. О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»: Федеральный закон от 01.12.2014 № 408-ФЗ // Российская газета. 03.12.2014. № 275.
11. Прожиточный минимум на душу населения по России за II квартал 2015 года вырос с 9662 до 10017 рублей [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/44021.html/> (дата обращения: 30.10.2015).
12. Об установлении величины прожиточного минимума в городе Москве за II квартал 2015 года: Постановление Правительства Москвы № 608-ПП от 22 сентября 2015 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/>

doc/70989614/#ixzz3pgUemTxa (дата обращения: 30.10.2015).

13. Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и для основных социально-демографических групп населения в Санкт-Петербурге за II квартал 2015 года: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24 августа 2015 года № 727 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/peter/649018/#ixzz3pgZhRRc5> (дата обращения: 30.10.2015).

14. Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ростовской области за II квартал 2015 года: Постановление от 23 июля 2015 года № 475 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=128483&mid=134977&itemId=524> (дата обращения: 30.10.2015).

15. Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Ямало-Ненецкому автономному округу за II квартал 2015 года: Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 31 июля 2015 года № 701-П [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/yamalonencky/645375/#ixzz3pgUkhmoO> (дата обращения: 30.10.2015).

16. Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Воронежской области за II квартал 2015 года: Постановление Правительства Воронежской области от 23 июля 2015 года № 610 [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.govvm.ru/content/> (дата обращения: 30.10.2015).

17. Федорова М. Ю. Применение минимальных социальных стандартов в российской системе социального обеспечения // Роль социального обеспечения в решении проблемы бедности и совершенствование методики преподавания права социального обеспечения: мат. Всерос. науч.-практ. конф. М., 2004. С. 93—96.

REFERENCES

1. The Constitution of the Russian Federation of 12.12.1993 // Collection of legislation of the Russian Federation. 04/08/2014. № 31. Art. 4398.
2. Tuchkova E. The right to life and the guarantee of social security // Mat. Intern. scientific and practical. Conf. “The right to life and guarantees in the sphere of labor and social security”. М.: Prospekt, 2008. P.15—33.
3. Berebina O. P. International standards as a basis for development of the Russian legislation on social security: monograph. Orenburg: IPK “University” in 2013.
4. Collection of the legislation of the Russian Federation, 1997. № 51. Art. 5878.
5. Commentary on the Constitution of the Russian Federation / Edited. VD Zorkin, LV Lazarev. М.: Eksmo, 2010.
6. Tsaher JF Public Law Germany. Т. 1. М., 1994.
7. Bondar N.S. Constitutional Justice - universal institution to resolve social contradictions of modern society // Constitutional Justice (Yerevan). 2007. Vol. 1 (35). S. 23—25.
8. Meeting of the legislation of the Russian Federation. 2004. № 52 (ch. 3). Art. 5585; 2005. № 27. Art. 2812.
9. Meeting of the legislation of the Russian Federation. 2005. № 16. Art. 1479.
10. Amendments to Article 1 of the Federal Law “On the Minimum Wage”: The Federal Law dated 01.12.2014 № 408-FZ // the Russian newspaper. 03/12/2014. № 275.
11. The subsistence level per capita in Russia in the II quarter of 2015 increased from 9662 to 10017 rubles [electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/44021.html/> (the date of circulation: 10.30.2015).
12. On establishing the minimum subsistence level in Moscow for the II quarter 2015: Resolution of the Moscow Government № 608-PP dated September 22, 2015 [electronic resource]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70989614/#ixzz3pgUemTxa> (the date of circulation: 10.30.2015).
13. On establishing the minimum subsistence level per capita for the main socio-demographic groups in St. Petersburg for the II quarter 2015: Resolution of the St. Petersburg Government date August 24, 2015 № 727 [electronic resource]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/peter/649018/#ixzz3pgZhRRc5> (the date of circulation: 10.30.2015).
14. On establishing the minimum subsistence level per capita and the main socio-demographic groups in the Rostov region for the II quarter 2015: Decision dated July 23, 2015 № 475 [electronic resource]. URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=128483&mid=134977&itemId=524> (the date of circulation: 10.30.2015).
15. On establishing the minimum subsistence level per capita and the main socio-demographic groups in the general population of the Yamal-Nenets Autonomous District for the II quarter 2015: Decision of the Government of the Yamalo-Nenets Autonomous District on July 31, 2015 № 701-P [E resource]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/yamalonencky/645375/#ixzz3pgUkhmoO> (the date of circulation: 10.30.2015).
16. On establishing the minimum subsistence level per capita and the main socio-demographic groups in the Voronezh region for the II quarter 2015: Decision of the Government of the Voronezh region on July 23, 2015 № 610 [electronic resource]. URL: <http://pravo.govvm.ru/content/> (the date of circulation: 10.30.2015).
17. Fedorov M. Yu. Application of minimum social standards in the Russian system of social security // The role of social security in addressing the problem of poverty and the improvement of methods of teaching social security law: mat. Material of the All-Russia scientific and practical conference. М., 2004, P. 93—96.

Как цитировать статью: Рыбинцева Е. В. Финансовые основы права граждан на социальное обеспечение в России // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2015. № 4 (33). С. 310—313.

For citation: Rybintseva E. V. Financial fundamentals citizens' rights to social security in Russia // Business. Education. Law. Bulletin of Volgograd Business Institute. 2015. № 4 (33). P. 310—313.
