

УДК 342
ББК 67.400

Gazvinova Elmira Elchinovna,
master in law,
doctoral candidate of the department of constitutional law
of Baku State University,
teacher of the department of theory of state and law
of the Academy of Police of the Ministry of Internal Affairs
of the Republic of Azerbaijan,
Baku,
e-mail: qazvinova.elmira@mail.ru

Газвинова Эльмира Эльчиновна,
магистр права,
докторант кафедры «Конституционное право»
Бакинского Государственного Университета,
преподаватель кафедры «Теория государства и права»
Академии Полиции МВД
Азербайджанской Республики,
г. Баку,
e-mail: qazvinova.elmira@mail.ru

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КАК ОДИН ИЗ ВИДОВ ПРАВОТВОРЧЕСТВА

PRESIDENTIAL DECREE AS ONE OF THE TYPES OF LAWMAKING

12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

12.00.02 – Constitutional law; constitutional process; municipal law

В данной статье автор попытался проанализировать правотворческую деятельность Президента, разграничить понятия «указ» и «распоряжение», а также проклассифицировать указы Президента. Президент Азербайджана принимает определенные акты. Эти правовые акты отражают повседневную деятельность Президента. В общем, данные акты в юридической литературе оцениваются по-разному. На сегодняшний день в юридической литературе не сформировалось стабильное мнение о юридической природе данных актов, их месте в системе юридических актов. Указы олицетворяют деятельность главы исполнительной власти. На сегодняшний день по юридическому значению акты Президента не отстают от иных актов, входящих в систему законодательства.

In this article the author tries to analyze the law-making activities of the President, delineate the concepts of «decree» and «order», and also to classify the decrees of the President. The President of Azerbaijan accepts certain acts. These legal acts reflect the daily activities of the President. These acts are generally evaluated in different ways in the legal literature. For the present the legal literature has not formed a stable opinion on the legal nature of these acts, their place in the system of legal acts. The decrees are the image of the activities of the head of executive power. According to the legal significance, the acts of the President are not currently in arrears of other acts included in the system of legislation.

Ключевые слова: Конституция, Президент, указ, распоряжение, акт, правотворчество, исполнительная власть, деятельность Президента, законодательство, нормативно-правовой акт.

Keywords: Constitution, president, Decree, order, act, law-making, executive power, presidential activity, legislation, regulatory act.

Введение

Возникновение института Президента обуславливает принятие актов Президентом при исполнении своих функций. В юридической литературе нередко делались попытки классифицировать нормативно-правовые акты Президен-

та. Но нельзя забывать, что к актам Президента относятся и распоряжения. В науке конституционного права предпринимались попытки анализировать акты Президента Азербайджанской Республики (далее — АР), но эти исследования носили преимущественно несистематизированный, фрагментарный характер и касались в основном только указов главы государства. Определение классификации актов Президента, несоответствия названия акта Президента его юридической природе являются **актуальными** вопросами на сегодняшний день.

Изученность проблемы и научная новизна. Полномочия Президента, а также принимаемые в связи с осуществлением данных полномочий акты Президента достаточно хорошо изучены в отечественной и зарубежной литературе. Вместе с тем необходимо отметить, что существует потребность в определении юридической природы актов Президента Азербайджанской Республики, определить классификацию указов Президента, выявить перечень указов, которые не обладают свойством нормативности.

Целью исследования является исследование юридической природы актов главы государства, их видов и классификаций, критериев разграничения нормативных актов Президента от ненормативных актов. В связи с этим поставлены следующие **задачи** исследования:

- проанализировать институт Президента, особенности его функционирования и тенденции развития, выявить его место в системе органов государственной власти Российской Федерации;
- определить понятие, виды актов Президента Азербайджанской Республики, классифицировать их;
- разграничить понятия «указ» и «распоряжение»;
- определить юридическую природу актов Президента Азербайджанской Республики;
- исследовать проблему «смешанных указов».

Основная часть

Президент Азербайджана принимает определенные акты. Эти правовые акты отражают повседневную деятельность Президента. В общем, данные акты в юридической литературе оцениваются по-разному. На сегодняшний день в юридической литературе не сформировалось стабильное мнение о юридической природе данных актов, их месте в системе юридических актов.

Ст. 113 Конституции посвящена актам Президента. Согласно ч. I данной статьи, по общим вопросам Президент принимает указы, по другим вопросам — распоряжения [1]. Эти акты олицетворяют деятельность главы исполнительной власти. На сегодняшний день по юридическому значению акты Президента не отстают от иных актов, входящих в систему законодательства Азербайджанской Республики. Акты Президента олицетворяют его полномочия. В этих актах отражается воля Президента, а это очень важно для деятельности государственного органа. С помощью этих актов Президент применяет право. Все акты Президента должны претворяться в жизнь, так как в них материализуется государственная воля. Опубликование актов Президента — обеспечение информационной безопасности: информация не исчезнет, не может измениться, ее опровергнуть будет сложно.

Официальный юридический акт считается основой нормативности государственной воли. Принятое в определенной форме решение Президента входит в систему нормативных актов и каждый раз при решении касающихся вопросов обретает свойство регулирующей нормы. В связи с этим государственная воля выступает как нормативный эталон [2, с. 122]. Другими словами, когда президент издает указ, он издает не свою волю, а государственную, стабильно сохраняет информацию и обеспечивает понимание информации одинаково для всех в одинаковой степени, нормализует конкретное решение, превращает его в норму законодательной системы или в совокупность норм.

В Конституции отражено, что Президент принимает указы по общим вопросам. Общее правило, исходя из духа Конституции, можно понимать как норму. Таким образом, при определении нормы или нормативном регулировании какого-либо вопроса — это указ, при одноразовых конкретных правоотношениях — распоряжение.

Смысл ст. 148 Конституции АР указывает, что в систему законодательства АР входят только указы Президента, в данной статье отсутствует иной акт Президента — распоряжение.

По своему содержанию указы и распоряжения различны. Они принимаются по разным вопросам. На первый взгляд указы Президента должны регулировать лишь правовые вопросы. Но указы играют большую роль в даче оценки политическим событиям. Разнообразие содержания президентских указов исходит из особенностей полномочий Президента. Полномочия Президента охватывают разнообразные сферы общественной жизни, а указы — форма реализации этих полномочий. Разнообразие содержания указов Президента влияет на их классификацию.

Очень много указов Президента, связанных с принятием и применением законов. Например, указ Президента Азербайджанской Республики о применении закона № 530-VQ «О военном положении» от 14 февраля 2017 г.; Указ Президента Азербайджанской Республики о применении закона № 765-VQ «О страховании безработицы» от 30 июня 2017 г. [3]. В данных законах отражаются новые полномочия, мероприятия, а также органы, которые должны осуществить эти полномочия. Указы Президента АР по своему юридическому действию служат целям осуществления законов. Так, указ Президента АР о применении закона с точки зрения юридической природы носит правоприменительный характер.

Эти указы — исключительно правовые. В то же время в этих указах нет необходимости в аргументации положений и политической оценке каких-либо событий или опре-

деление официальной позиции чему-то, высказывания мнения тоже нет. Содержания по своей структуре однородны, эти указы первоначально определяются для реализации этих законов: какие средства и какие мероприятия должны осуществляться после этого, если есть необходимость в конкретизации положений — конкретизируются [4, с. 214].

Но есть ряд указов, которые в корне отличаются от предыдущих. Эти указы различаются как по содержанию, так и по значению. Этот тип указов, по нашему мнению, является не только правовыми. В этих указах дается оценка социально-политическим вопросам и определяется конкретная норма. Указ Президента Азербайджанской Республики «О геноциде азербайджанцев» от 26 марта 1998 года. Вторая часть данного указа частично похожа на другие указы: определяются мероприятия, субъекты осуществления этих мероприятий. Как видно, здесь дается официальная оценка социальным факторам, и для реализации этой оценки определяются мероприятия. В отличие от предыдущих указов политико-правовые указы отражают в себе последовательное и обширное обоснование мыслей. От простого обоснования политических мыслей данный указ отличается лишь результативной частью указа. На наш взгляд, в указах данного типа необходимость обоснования обуславливается важностью социально-политических событий, его ролью в жизни общества и государства. Но данные политические события, как обычно, не регулируются правом, так как здесь не имеются положения, которые должны регулироваться правом.

Указы Президента считаются нормативно-правовыми актами. Для этого есть два основания: во-первых, ст. 113 определяет, что Президент принимает по общим вопросам указы, по другим вопросам — распоряжения; во-вторых, ст. 148 определяет, что нормативно-правовыми актами Президента являются указы. Ряд актов Президента вообще подпадают под признаки нормативно-правового акта, с этим не возникает никаких проблем. Но есть ряд указов Президента, которые вообще нельзя считать нормативными. Особенно это касается утвердительных указов Президента. Эти указы применяются один раз, известен субъект назначения. Этот тип указов обычно регулирует одноразовые индивидуальные правоотношения. Возникает проблема определения нормативно-правовых актов.

Во многих указах Президента определяются нормы многократного применения, в то же время поручается Кабинету Министров проведение в жизнь одноразовых мероприятий. Было высказано мнение, что эти указы или акты обладают своеобразными специфическими чертами. Несмотря на то что они адресованы конкретному лицу, рассчитаны на длительное и непрерывное применение, и до изменения статуса лица они остаются в силе. Здесь имеется определенная истина, действительно, если даже министр назначен на должность указом Президента, после назначения нецелесообразно ждать, что указ потерял силу (этот признак характерен для одноразовых актов), так как тогда за этим возникающие правоотношения указом должны быть ликвидированы, и вновь назначенный министр должен уйти с должности (нет правового основания). В связи с этим только акт, направленный на создание государственного органа, считается нормой, так как до ликвидации данного органа он остается в силе, составляет основу деятельности данного органа. Это положение относится и к указам о вознаграждении. Для преодоления этого парадокса некоторые авторы называют их «смешанные акты» и предлагают их классификацию как «специальный вид».

Из анализа ст. 113 Конституции можно прийти к выводу, что «утвердительные указы» надо исключать из списка нормативно-правовых актов, потому что они не определяют общие правила (Конституционный закон «О нормативно-правовых актах»). Даже если акт о поощрении и назначении на должность сохраняет свою силу долгое время и выступает как основание, но они не определяют общие правила. Кроме этого, указы входят в систему законодательства, отраженную в ст. 148 конституции АР, а в систему законодательства входят только нормативно-правовые акты. Из актов Президента сюда входят только указы Президента, так как они определяют общие правила. Есть связь между общими правилами и ст. 148. Значит, утвердительные акты коренным образом отличаются от нормативно-правовых актов. Но необходимо отметить, что утвердительные акты на сегодняшний день принимаются в форме распоряжений. До 2016 года акты о помиловании принимались в форме указов, а это противоречит определению о нормативно-правовом акте, отраженном в Конституционном законе «О нормативно-правовом акте». Акты о помиловании рассчитаны на конкретный круг субъектов и на однократное применение.

Определение классификации указов, связанных с применением законов, проблематично. Некоторые эти указы определяют правовую норму и обеспечивают одинаковое понимание и применение этих законов. Во второй группе пунктов определяют конкретные мероприятия. Эти мероприятия осуществляются один раз. Целесообразно называть эти акты смешанными. Некоторые юристы-ученые считают, что эти акты необходимо разделить на индивидуальные и нормативные правовые акты. Но это предложение не было принято [5, с. 130].

Политико-правовые указы по своей структуре можно считать смешанными. Отнесение данных указов к нормативно-правовым актам является спорным. Аргументационная часть этих указов не может содержать нормативные положения, так как последовательность человеческих мыслей остается в стороне от воли, и обеспечение их принудительными средствами вне возможностей правового регулирования. Заключительная часть указов, касающихся событий 20 января, геноцида Ходжалы, мартовского геноцида 1918 года, характеризуется наличием конкретных мероприятий и органов, претворяющих это в жизнь. Логика рассуждения приводит к тому, что данные указы являются ненормативными. Но, с другой стороны, в этих указах есть и нормативность: каждый год в один и тот же день отмечаются праздник или день скорби, то есть многократно применяется, а это признак нормативности. Даже если это не отражено в Конституции, указы являются административно-правовыми актами. В Конституции АССР было отражено, что органы исполнительной власти могут принимать нормативно-правовые акты на основании и во исполнение закона. Эти акты в праве называют подзаконными. Эти акты по своей юридической природе стоят ниже. Иногда говорят, что они называются актами применения права. А это небесспорно, так как для исполнения положения законов, которые нуждаются в конкретизации, нужен дополнительный правовой акт.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. Официальный интернет-сайт Президента Азербайджанской Республики. URL: <http://ru.president.az/azerbaijan/constitution> (дата обращения: 27.09.2017).
2. Чиркин В. Е. Глава государства: Сравнительно-правовое исследование / В. Е. Чиркин ; Ин-т государства и права РАН. М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. 239 с.
3. Документы. Указы [Электронный ресурс]. Официальный интернет-сайт Президента Азербайджанской Республики. URL: <http://ru.president.az/> (дата обращения: 27.09.2017).

На практике указы Президента издаются на основании и во исполнение закона. Нетрудно это доказать. Президент обычно издает указ о применении закона, а этот указ издается на основании закона (если нет закона, нет и указа) и для закона (уточняются его требования с целью применения закона) [6, с. 334].

Президент издает указы по многим вопросам, относящимся к его полномочиям, и этот указ не основывается на каком-либо законе, не уточняет какой-либо акт. Другими словами, указы выступают как первичные регулирующие источники. А это вдвойне усиливает значимость указов. И законы в полной мере применяются после уточнения, а также выступает указ как средство регулирования независимо ни от чего. Указом регулируется широкий круг общественных отношений. Доктор философии по праву Р. Наджафгулиев отмечает, что принимаемые Президентом указы обычно служат двум целям:

- 1) регулирование вопросов применения закона, принятого законодателем;
- 2) определение общих правил по областям, не относящимся к полномочиям законодателя [7, с. 123].

Указы принимаются только по общим вопросам. Принятие смешанных указов, определяющих в себе общие правила и положения, применяющихся однократно, соответствует ст. 113 Конституции, так как однократные положения определяются для реализации общих правил, и играет роль средство его применения. В отличие от этого, не содержащие в себе общие положения утвердительные указы противоречат ст. 113 Конституции Азербайджанской Республики. На первый взгляд здесь только имеется смена названия. Другими словами, акт, который должен именоваться распоряжением, именуется указом. Но это не просто смена названия акта. На самом деле это нарушение формы акта. Согласно мнению, выработанному в юридической литературе, название акта определяет его форму [8, с. 110]. А согласно Конституционному закону «О нормативно-правовых актах» форма акта является его референтом и основным признаком [9]. Это означает, что нормативно-правовой акт по содержанию охватывает ненормативное содержание. Или наоборот, ненормативный правовой акт охватывает содержание нормативно-правового акта.

Выводы и заключения

Президент издает указы по многим вопросам, относящимся к его полномочиям. Другими словами, указы выступают как первичные регулирующие источники. А это вдвойне усиливает значимость указов. И законы в полной мере применяются после уточнения, а также выступают как средство регулирования независимо ни от чего. Указом регулируется широкий круг общественных отношений.

Обобщив вышеизложенное, можно прийти к выводу, что в настоящее время указы используются все больше, и с помощью данных актов рассматриваются и как правовые, так и социально-политические вопросы.

4. Аскеров З. Конституционное право. Учебное пособие. Баку, 2002. 632 с.
5. Правотворческий процесс : учебно-методический комплекс / В. А. Кодавбович, Е. В. Жигалко ; Минский институт управления. Минск : Изд-во МИУ, 2008. 232 с.
6. Лазарев В. В. Научно-практический комментарий Конституции РФ 2-е изд., доп. и перераб. М. : Спарк, 2001.
7. Наджафгулиев Р. И. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Азербайджанской Республике : монография. – М. : ИД «МВМ», 2015. 204 с.
8. Радченко В. И. Президент в конституционном строе Российской Федерации / под ред. Б. С. Эбзеева ; Саратов. гос. акад. права. Саратов, 2000. 184 с.
9. Конституционный Закон Азербайджанской Республики «О нормативно-правовых актах» от 21.12.2011 №21-IVKQ [Электронный ресурс] // Законодательство стран СНГ [веб-сайт]. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=33085 (дата обращения: 27.09.2017). Доступ по паролю.

REFERENCES

1. Constitution of the Republic of Azerbaijan [Electronic resource]. Official web-site of the President of the Republic of Azerbaijan. URL: <http://ru.president.az/azerbaijan/constitution> (date of viewing: 27.09.2017).
2. Chirkin V. E. Head of State: Comparative legal research / V. E. Chirkin ; Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences. M. : Norma : INFRA-M, 2010. 239 p.
3. Documents. Decrees [Electronic resource]. Official web site of the President of the Republic of Azerbaijan. URL: <http://ru.president.az/> (date of viewing: 27.09.2017).
4. Askerov Z. Constitutional law. Tutorial. Baku, 2002. 632 p.
5. The law-making process: training and methodology complex / V. A. Kodavbovich, E. V. Zhigalko ; Minsk Institute of Management. Minsk : MIU Publishing, 2008. 232 p.
6. Lazarev V. V. Scientific and practical commentary to the Constitution of the Russian Federation 2nd ed., supplemented and revised M. : Spark, 2001.
7. Nadzhafgulyev R.I. The administrative and legal status of refugees and internally displaced persons in the Republic of Azerbaijan: monograph. M. : MVM publishing house, 2015. 204 p.
8. Radchenko V. I. President in the constitutional system of the Russian Federation / under editorship of B. S. Ebseev ; Saratov State Academy of Law. Saratov, 2000. 184 c.
9. The Constitutional Law of the Republic of Azerbaijan «On Regulatory Acts» of 21.12.2011 No. 21-IVKQ [Electronic resource] // Legislation of CIS countries [web-site]. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=33085 (date of viewing: 27.09.2017). Available upon password entry.

Как цитировать статью: Газвинова Э. Э. Указ Президента как один из видов правотворчества // Бизнес. Образование. Право. 2017. № 4 (41). С. 307–310.

For citation: Gazvinova E. E. Presidential decree as one of the types of lawmaking // Business. Education. Law. 2017. No. 4 (41). P. 307–310.

УДК 347.44
ББК 67.404.2

Sevostyanov Vadim Vladimirovich,
teaching assistant of the chair for civil law and processes
at Volzhsky branch
of Volgograd State University,
Volzhsky,
e-mail: Vad1705@mail.ru

Севостьянов Вадим Владимирович,
ассистент кафедры гражданского права и процесса
Волжского филиала
Волгоградского государственного университета,
г. Волжский,
e-mail: Vad1705@mail.ru

ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА МОДЕЛИ ДОГОВОРНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЭКСПЛУАТАЦИИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ КАК РАЗНОВИДНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

THE CONCEPT AND STRUCTURE OF THE MODEL OF THE CONTRACTUAL REGULATION OF OPERATION OF THE HAZARDOUS INDUSTRIAL FACILITIES AS A FORM OF ENTREPRENEURSHIP

12.00.03 – Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право
12.00.03 – Civil law; entrepreneurial law; family law; private international law

В статье аргументируется положение о том, что реализация предпринимательской инициативы граждан по эксплуатации опасных производственных объектов как процесса осуществления гражданских прав невозмож-

на без учета договорного регулирования. В результате проведенного анализа разработана модель договорного регулирования, структурными элементами которой являются: субъекты, договор как индивидуально-правовой регуля-