

УДК 349.6
ББК 67.407

DOI: 10.25683/VOLBI.2019.49.453

Kiva-Khamzina Yuliya Leonidovna,
Candidate of Philosophy, Associate Professor,
Head of the Department of Law and Cultural Studies,
Nosov Magnitogorsk State Technical University
named after G. I. Nosov,
Magnitogorsk, Russian Federation,
e-mail: kiva_hamzina@mail.ru

Rakhlis Tatyana Pavlovna,
Candidate of Pedagogy, Associate Professor,
Associate Professor of Economic and Finance Department,
Nosov Magnitogorsk State Technical University
named after G. I. Nosov,
Magnitogorsk, Russian Federation,
e-mail: twins08@yandex.ru

Кива-Хамзина Юлия Леонидовна,
канд. филос. наук, доцент,
заведующая кафедрой права и культурологии,
Магнитогорский государственный технический университет
им. Г. И. Носова,
г. Магнитогорск, Российская Федерация,
e-mail: kiva_hamzina@mail.ru

Рахлис Татьяна Павловна,
канд. пед. наук, доцент,
доцент кафедры экономики и управления,
Магнитогорский государственный технический университет
им. Г.И. Носова,
г. Магнитогорск, Российская Федерация,
e-mail: twins08@yandex.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ: ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

IMPROVING THE MECHANISM OF ENVIRONMENTAL MANAGEMENT OF THE REGIONAL INDUSTRIAL ENTERPRISES: LEGAL AND ECONOMIC ASPECTS

12.00.06 — Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право

12.00.06 — Land law; natural resources law; ecological law; agrarian law

08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством

08.00.05 — Economics and national economy management

При всем разнообразии существующих сегодня нормативных и законодательных актов в области правового регулирования вопросов охраны окружающей среды во многих городах и регионах сохраняется сложная экологическая обстановка. Особенно остро обозначенная проблема стоит в регионах — крупных промышленных центрах, каковым является Челябинская область. В национальном экологическом рейтинге Челябинская область занимает 83-е место из 85 регионов РФ. Предметом исследования данной статьи являются правовые и экономические вопросы экологического управления на региональных промышленных предприятиях Российской Федерации. В статье проводится анализ законодательства, регулирующего государственное и региональное экологическое развитие, степень внедрения системы экологического менеджмента в соответствии с международными экологическими стандартами на металлургических предприятиях региона. Статья раскрывает особенности регионального экологического развития Челябинской области с использованием статистических данных на протяжении последнего десятилетия, обосновывает необходимость мер стимулирования хозяйствующих субъектов с целью обновления парков оборудования и внедрения наилучших доступных технологий. На примере ряда крупных промышленных предприятий региона показана эффективность природоохранных программ и мероприятий, реализуемых в соответствии с международным стандартом ISO 14001, через количественную оценку выбросов в окружающую среду и через суммарную величину инвестиций. Основное внимание в работе акцентируется на создании условий для реализации конституционного права человека на благоприятную окружающую среду через обеспечение здорового развития региональной экономики страны. Сделан вывод о целесообразности использования мирового

опыта применения систем экологического менеджмента в соответствии с международным стандартом ISO 14001 органами местного самоуправления при реализации стратегии устойчивого развития городов и регионов.

With all the variety of existing today regulations and legislation in the field of legal regulation of environmental issues, in many cities and regions remains a difficult environmental situation. The problem is particularly acute in the regions-large industrial centers, which is the Chelyabinsk region. Chelyabinsk region ranks 83rd out of 85 regions of the Russian Federation in the national environmental rating. The subject of this article is the legal and economic issues of environmental management at regional industrial enterprises of the Russian Federation. The article analyzes the legislation regulating the state and regional environmental development, the degree of implementation of the environmental management system in accordance with international environmental standards at the metallurgical enterprises of the region. The article reveals the features of the regional environmental development of the Chelyabinsk region with the use of statistical data over the past decade, justifies the need for measures to stimulate economic entities in order to upgrade equipment fleets and introduce the best available technologies. On the example of a number of large industrial enterprises in the region, the effectiveness of environmental programs and measures implemented in accordance with the international standard ISO 14001, through the quantitative assessment of emissions into the environment and through the total amount of investment is shown. The main attention is focused on the creation of conditions for the implementation of the constitutional right to a favorable environment through the provision of healthy development of the regional economy. It is concluded that it is expedient to use the world experience in the application of environmental

management systems in accordance with the international standard ISO 14001 by local governments in the implementation of the strategy of sustainable development of cities and regions.

Ключевые слова: экологическая безопасность, охрана окружающей среды, правовое регулирование вопросов охраны окружающей среды, международный стандарт ISO 14001, система экологического менеджмента (СЭМ), региональное экологическое развитие, промышленные предприятия, экономика региона, инвестиции в природоохранные программы, выбросы в окружающую среду, стратегия развития города, органы местного самоуправления.

Keywords: environmental safety, environmental protection, legal regulation of environmental issues, international standard ISO 14001, environmental management system (EMS), regional environmental development, industrial enterprises, regional economy, investments in environmental programs, emissions, city development strategy, local governments.

Введение

Хозяйственная деятельность всех организаций и предприятий должна осуществляться при соблюдении принципа прав человека на благоприятную окружающую среду. Только при сохранении природных систем могут быть обеспечены устойчивое развитие России, высокое качество жизни и здоровья населения, национальная экологическая безопасность. В крупных промышленных центрах России этот принцип нарушается по ряду объективных и субъективных причин, что требует безотлагательного совершенствования механизма экологического управления на данных предприятиях. Этим и объясняется **актуальность** статьи.

Характеризуя состояние **изученности выбранной проблемы**, можно отметить ряд основных направлений в российской и зарубежной научной литературе, являющихся теоретическим базисом по совершенствованию механизма управления природопользованием в промышленном городе. Значительный вклад в исследование механизма управления качеством городской среды внесли Т. В. Бочкарева, А. О. Буров, Д. А. Джангиров, О. Е. Медведева и др. Научные труды по экономическому механизму природопользования, экологии и рациональному природопользованию написали А. Г. Айрапетова, Э. В. Гирусов, К. Г. Гофман, М. М. Гузев, К. Рихтер, А. Д. Урсул и др.

Целью статьи является разработка предложений по совершенствованию механизма экологического управления промышленными предприятиями путем формирования системы улучшения качества окружающей среды в соответствии со стратегическим планом устойчивого развития как самого предприятия, так и муниципального образования.

В соответствии с целью были поставлены теоретико-прикладные **задачи** по анализу существующих правовых и экономических аспектов экологического управления на промышленных предприятиях, их взаимодействия и противоречий; обоснованы проектные мероприятия по совершенствованию экологического управления промпредприятий Челябинской области, позволяющие выходить на путь устойчивого развития.

Элементом **научной новизны** работы является экономико-правовое обоснование функционирования механизма экологического менеджмента на промышленных предприятиях, призванного определить приоритет природоохранной стратегии в городах области, улучшить экологическую ситуацию на основе внедрения стандартов серии ISO 14001

и при этом обеспечить экономическое развитие города и благоприятную среду обитания населения.

Теоретическая и практическая значимость статьи заключается в описании взаимодействия экономико-экологической и правовой составляющих механизма экологического управления на промышленных предприятиях и на территории городов Челябинской области.

Целесообразность разработки темы заключается в том, что в последние годы Россия активно участвует в решении проблем экологической безопасности. Это требует внесения изменений в государственную экологическую политику наряду с правовым обеспечением, определения экономических приоритетов и механизмов реализации новых направлений развития страны в области охраны окружающей среды.

При исследовании экономических и правовых явлений и процессов были использованы общенаучные **методы**: комплексный, логический и целостный, а также специальные методы исследования: графический и метод статистического анализа.

Основная часть

В статье 42 Конституции РФ закреплено право человека на благоприятную окружающую среду [1]. Для эффективной реализации этого конституционного права были заложены основы федеральной политики и федеральных программ в области экологического развития. Президентом России в продолжение реализации данной конституционной нормы в 2012 г. были утверждены «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В России разработана стратегическая цель государственной политики в области экологического развития страны — решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный экономический рост, сохранение благоприятной окружающей среды, биоразнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепление законности в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, реализацию права каждого человека на благоприятную окружающую среду [2].

Для достижения поставленной цели государству необходимо обеспечить решение сложных проблем:

- формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды;
- обеспечение экологически ориентированного экономического роста и внедрение экологически эффективных инновационных технологий [2].

Государственная политика в области экологического развития включает региональную составляющую, что нашло отражение в указе Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» от 16.01.2017 [3]. В документе одним из принципов государственной политики регионального развития указан принцип соблюдения баланса между наращиванием экономического потенциала регионов и сохранением комфортной среды жизнедеятельности населения, а также в документе определено одно из приоритетных направлений регионального развития — улучшение экологической ситуации.

На примере металлургических предприятий Челябинской области можно рассмотреть практический результат внедрения современного российского государственного правового регулирования в сфере экологии [4].

Экономика Челябинской области базируется на крупнейших предприятиях черной металлургии (рис. 1) [5].

Такой масштаб развитой промышленности, безусловно, влечет за собой неблагоприятные экологические последствия.

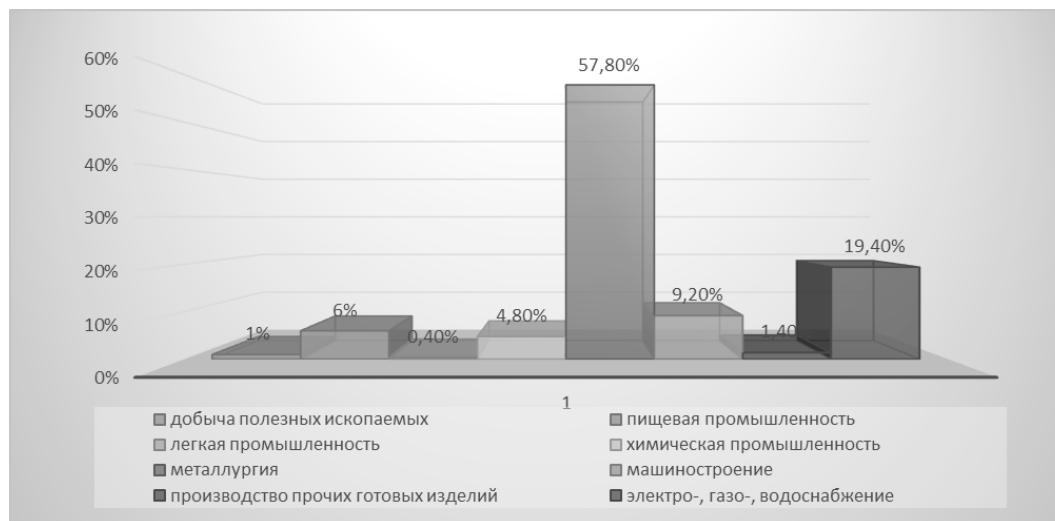


Рис. 1. Структура промышленности Челябинской области в 2018 г. [6]

Одним из факторов, способных оказать положительное влияние в этом направлении, является внедрение системы экологического менеджмента (СЭМ) на промышленных предприятиях в соответствии с международным стандартом ISO 14001 [7]. С каждым годом организация СЭМ на промышленных предприятиях становится все более важной задачей, а государственное управление РФ, в свою очередь, обязательно включает функцию контроля данных отношений, поскольку все эти действия направлены на сохранение жизненно важных условий существования человека [8].

Экологическое управление с позиции хозяйствующего субъекта охватывает три направления деятельности: управление природопользованием, управление охраной окружающей среды, управление экологической безопасностью [9]. Основными задачами СЭМ являются: улучшение производственных условий и снижение риска возникновения аварий и несчастных ситуаций; сокращение потребления природных ресурсов путем их рационального использования и за счет использования вторичного сырья; сокращение отчислений на устранение последствий негативного воздействия на окружающую среду [10].

Примером эффективного внедрения СЭМ является Челябинский металлургический комбинат (ПАО «ЧМК»), входящий в Группу компаний «Мечел». ПАО «ЧМК» является одним из крупнейших металлургических предприятий Южного Урала, имеет огромный спектр разработки и производства различных видов стали [11].

За последние три года общие выбросы ЧМК сокращены на 30 %. Объем инвестиций в экологию через совместную программу между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, правительством Челябинской области и ПАО «Мечел» — 5 млрд руб. [12].

Один из крупнейших в России трубопрокатных заводов — Челябинский трубопрокатный завод (ЧТПЗ), общая доля которого на рынке трубопроката — около 20 % (ТОП-10 крупнейших трубопрокатных компаний мира). Здесь трудится около 50 тыс. человек, а годовой доход предприятия превышает 3 млрд USD [13].

В 2019 году Группа «ЧТПЗ» подписала соглашение с Минприроды, Росприроднадзором и правительством

Челябинской области о реализации нацпроекта «Экология» с целью снижения выбросов в атмосферный воздух. Инвестиции в проект до 2024 г. составят более 180 млн руб. На ЧТПЗ уже действуют долгосрочные экологические программы по четырем основным направлениям: «Вода», «Атмосфера», «Рекультивация земель», «Промышленные отходы», инвестиции в которые в 2019 г. составили около 880 млн руб. В 2018 году ЧТПЗ подтвердил соответствие системы экологического менеджмента международному стандарту ISO 14001:2015.

Гигантом черной металлургии в Челябинской области и России является Магнитогорский металлургический комбинат (ПАО «ММК»). В ПАО «ММК» система экологического менеджмента, сертифицированная на соответствие требованиям международного стандарта ISO 14001, внедрена и успешно функционирует с 2004 г. Компания уже реализовала три цикла экологической политики, и в 2016 г. начался четвертый этап ее реализации [14].

Общий объем инвестиций в природоохранную деятельность согласно стратегической инициативе «Чистый город» за период 2000—2018 гг. составил более 58 млрд руб., за период 2018—2025 гг. составит свыше 38 млрд руб. Результатом явилось снижение валовых выбросов в атмосферу в 1,6 раза, в водные объекты — в 2,9 раза. 100 % промышленных сточных вод используется в оборотном водоснабжении. В перспективе реализация программы «Чистый город» позволит снизить выбросы в атмосферу на 18,4 тыс. т, а выбросы опасных загрязняющих веществ 1-го и 2-го класса уменьшить в 10 раз.

Рассмотрев некоторые аспекты правового и экономического регулирования экологических вопросов на промышленных предприятиях, можно сказать, что главная задача государства — создание условий для развития предприятий с учетом экологических требований: повышение заинтересованности предприятий в переработке промышленных отходов, снижении объемов сбросов и выбросов вредных веществ. В соответствии с существующей законодательной базой исполнительная власть регионов должна содействовать внедрению наилучших технологий на предприятиях

путем разработки региональных программ дополнительного финансирования, предоставлять льготы предприятиям, осуществляющим переработку своих отходов или использующим в своей деятельности материалы и технологии, снижающие негативное воздействие на окружающую среду.

Заключение

В настоящее время нужно говорить о новом уровне взаимоотношений в сфере экологии — это взаимоотношения промышленных предприятий и органов местного самоуправления. Здесь можно привести в пример тандем ПАО «ММК» и муниципальных органов города Магнитогорска. Они успешно проработали совместные действия

по улучшению экологической обстановки в городе и утвердили их в «Стратегии социально-экономического развития города Магнитогорска на период до 2035 года» от 27.10.2018. Направление «Благоустройство и экология» было выделено как первая приоритетная задача социально-экономического развития города.

Таким образом, сотрудничество в сфере экологии выходит на новый уровень отношений, теперь оно не только зависит от успешного федерального и регионального прогнозирования, планирования и регулирования, но и выстраивает новые отношения на уровне местного самоуправления, непосредственно в городах, где активно развиваются промышленные предприятия.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012). URL: <http://base.consultant.ru/>
3. Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 4. Ст. 637.
4. Turgel I. D., Balynskaya N. R., Vasileva A. G. Directions of the competitiveness development of Russian integrated structures in metallurgical sphere under conditions of globalization // Globalization and its Socio-Economic Consequences 17th International Scientific Conference Proceedings. 2017. Pp. 2746—2753.
5. Скворцова Н. В., Костина Н. Н., Рахлис Т. П. Экономическая оценка инвестиционной привлекательности Челябинской области на основе методов интеграции показателей // Актуальные проблемы современной науки, техники и образования. 2016. Т. 2. № 1. С. 159—161.
6. Официальный сайт Администрации города Челябинска. URL: <https://cheladmin.ru/ru/administraciya-goroda/struktura-upravleniya/komitet-ekonomiki-g-chelyabinska/promyshlennost>
7. Предпринимательская деятельность: гражданско-правовые, административные, экологические аспекты: / И. А. Калашникова, Е. В. Карпова, Ю. Л. Кива-Хамзина, Н. А. Рубанова, М. А. Славич ; отв. ред. Е. В. Карпова. Магнитогорск : Изд-во Магнитогорск. гос. техн. ун-та им. Г. И. Носова, 2017. С. 58—99.
8. Рубанова Н. А. К вопросу об экологическом контроле (надзоре) // Научно-методический электронный журнал Концепт. 2016. Т. 15. С. 1101—1105.
9. The role of information in the system of macroeconomic indicators / P. V. Limarev, Yu. A. Limareva, I. S. Akulova, G. S. Khakova, N. A. Rubanova, V. N. Nemtsev // Espacios. 2018. Vol. 39. No. 50. P. 16.
10. Ilyin V. A., Uskova T. V. Sustainable development of the region, ecological and economic aspects // Journal of Poyang Lake. 2015. No. 4. Pp. 108—114.
11. Сайт Агентства новостей «Доступ». URL: http://dostup1.ru/economics/ChMK-napravil-bolee-35-mln-na-ekologicheskie-meropriyatiya-v-I-polugodii-2015-goda_78388.html
12. Официальный сайт Челябинского металлургического комбината. URL: <http://www.mechel.ru/sector/steel/cmkk/>
13. Сайт Челябинского трубопрокатного завода. URL: <https://chelpipe.ru/>
14. Официальный сайт Магнитогорского металлургического комбината. URL: <http://www.mmk.ru/>

REFERENCES

1. Russian Constitution. *Collection of the RF legislation*, 2014, no. 31, art. 4398. (In Russ.).
2. Fundamentals of state policy in the field of environmental development of the Russian Federation for the period up to 2030 (approved by the RF President on 30.04.2012). (In Russ.). URL: <http://base.consultant.ru/>
3. Decree of the President of the Russian Federation of 16.01.2017 № 13 “On approval of the Foundations of the state policy of regional development of the Russian Federation for the period up to 2025”. *Assembly of legislation of the Russian Federation*, 2017, no. 4, art. 637. (In Russ.).
4. Turgel I. D., Balynskaya N. R., Vasileva A. G. Directions of the competitiveness development of Russian integrated structures in metallurgical sphere under conditions of globalization. *Globalization and its Socio-Economic Consequences*. 17th Int. Sci. Conf. Proceedings. 2017. Pp. 2746—2753.
5. Skvortsova N. V., Kostina N. N., Rakhlis T. P. Economic assessment of investment attractiveness of Chelyabinsk region on the basis of indicators integration methods. *Actual problems of modern science, technology and education*, 2016, 2(1), pp. 159—161. (In Russ.).
6. The official website Of the administration of the city of Chelyabinsk. (In Russ.). URL: <https://cheladmin.ru/ru/administraciya-goroda/struktura-upravleniya/komitet-ekonomiki-g-chelyabinska/promyshlennost>
7. Kalashnikov I. A., Karpov E. V., Kiva-Khamzina Yu. L., Rubanova N. A., Slavich M. A. Entrepreneurial activity: civil, administrative, environmental aspects. Magnitogorsk, Publishing house of the Nosov Magnitogorsk state technical university, 2017. Pp. 58—99. (In Russ.).

8. Rubanova N. A. On the issue of environmental control (supervision). *Scientific and methodical electronic journal Concept*, 2016, vol. 15, pp. 1101—1105. (In Russ.).
9. Limarev P. V., Limareva Yu. A., Akulova I. S., Khakova G. S., Rubanova N. A., Nemtsev V. N. The role of information in the system of macroeconomic indicators. *Espacios*, 2018, 39(50), p. 16.
10. Ilyin V. A., Uskova T. V. Sustainable development of the region, ecological and economic aspects. *Journal of Poyang Lake*, 2015, no. 4, pp. 108—114.
11. Website news Agency “Access”. (In Russ.). URL: http://dostup1.ru/economics/ChMK-napravil-bolee-35-mln-na-ekologicheskie-meropriyatiya-v-I-polugodii-2015-goda_78388.html. – Title from screen.
12. Official site of Chelyabinsk metallurgical combine. (In Russ.). URL: <http://www.mechel.ru/sector/steel/cmkk/>
13. Chelyabinsk pipe rolling plant. (In Russ.). URL: <https://chelpipe.ru/>
14. Official site of Magnitogorsk iron and steel works. (In Russ.). URL: <http://www.mmk.ru/>

Как цитировать статью: Кива-Хамзина Ю. Л., Рахлис Т. П. Совершенствование механизма экологического управления региональных промышленных предприятий: правовые и экономические аспекты // Бизнес. Образование. Право. 2019. № 4 (49). С. 332–336. DOI: 10.25683/VOLBI.2019.49.453.

For citation: Kiva-Khamzina Yu. L., Rakhlis T. P. Improving the mechanism of environmental management of the regional industrial enterprises: legal and economic aspects. *Business. Education. Law*, 2019, no. 4, pp. 332–336. DOI: 10.25683/VOLBI.2019.49.453.

УДК 343.8
ББК 67.409

DOI: 10.25683/VOLBI.2019.49.433

Коробейникова Татьяна Станиславовна,
Candidate of Law,
Associate Professor of Public and Private Law of the Far-East Institute
of Management, branch of RANEPА,
Khabarovsk, Russian Federation,
e-mail: korts@rmbler.ru

Коробейникова Татьяна Станиславовна,
канд. юрид. наук,
доцент кафедры публичного и частного права
ДВИУ — филиала РАНХиГС,
г. Хабаровск, Российская Федерация,
e-mail: korts@rmbler.ru

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР КАК СРЕДСТВА РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

SOCIAL SUPPORT AND ADMINISTRATIVE OVERSIGHT AS A MEANS OF RE-SOCIALIZATION OF PERSONS RELEASED FROM PLACES OF IMPRISONMENT

12.00.08 — Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

12.00.08 — Criminal law and criminology; criminal and penal law

В статье автор, взяв за основу гипотезу о взаимосвязи постепенного воздействия и поведения лиц, освобожденных из мест лишения свободы, обосновывает необходимость законодательного закрепления института пробации. Социальное обеспечение и административный надзор являются важными направлениями деятельности государства в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Первый вид деятельности необходим для того, чтобы помочь вернуться в привычные для жизни нормального человека условия. В связи с тем, что сложно решить данные вопросы самостоятельно, осужденные нуждаются в помощи со стороны государства. Однако далеко не всегда меры, предпринимаемые государством, способствуют полной социальной адаптации лиц данной категории.

Административный надзор, в свою очередь, необходим для предотвращения совершения новых правонарушений путем установления ограничений и запретов для поднадзорных лиц, с целью профилактики и воспитания. Однако в определенных случаях это мешает полной социализации осужденного.

В связи с этим необходимы дополнительные меры, которые бы гарантировали соблюдение прав отбывших уголовные наказания и обеспечивали возможность создания необходимых условий для нормальной жизнедеятельности

лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Необходимо обеспечить преемственность в деятельности ФСИН и заинтересованных органов после освобождения осужденных.

По мнению автора, комплексное решение вопросов, направленных на ресоциализацию лиц, освобожденных из мест лишения свободы, возможно путем внедрения института пробации, который успешно зарекомендовал себя в зарубежной практике. Критическое осмысление зарубежного опыта постепенного сопровождения, пересмотр действующих норм, определение государственных органов и некоммерческих организаций, которые могут быть задействованы в социальной адаптации данной категории лиц, может привести к необходимому положительному результату.

The article justifies necessity of legal fixation of the probation institution based on the hypothesis about interaction of the post-penal effect and behavior of persons released from the places of imprisonment. Social security and administrative oversight is the important state measures relative to the persons released from the places of imprisonment.

The first type of activity is required for assisting to come back to the life conditions usual for normal person. As such issues are difficult to be set independently the imprisoned persons